

Jaarstukken 2022



Jaarverslag en jaarrekening





Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

2022 op hoofdlijnen

Een jaar met een onverwachte start

Na twee intensieve jaren waarin COVID-19 binnen de organisatie de boventoon voerde, leek 2022 vooral een jaar van herstel te kunnen worden. De crisis rond COVID-19 was beheersbaar en de taken en werkzaamheden binnen de bestaande crisisstructuur konden feitelijk allemaal afgeschaald worden. Dit afschalen zou het mogelijk maken dat opgelopen achterstanden in projecten zoals doorontwikkeling crisisbeheersing, informatievoorziening en informatieveiligheid wat meer ingelopen konden worden. De verwachting was dat er meer balans in de organisatie zou ontstaan.

Niets bleek minder waar. Op 24 februari 2022 is Rusland een militaire actie gestart tegen Oekraïne. De start van deze oorlog heeft een grote stroom ontheemden uit Oekraïne op de been gebracht. Hierdoor ontstond direct een fors vraagstuk ten aanzien van opvang. Het kabinet heeft hierop de landelijke crisisstructuur ingericht en de intensieve afstemming met de veiligheidsregio's via het Veiligheidsberaad opgestart. Naast opvang voor ontheemden uit Oekraïne verzoekt het Rijk de veiligheidsregio's en gemeenten vrijwel tegelijkertijd om ook crisisnoodopvangplekken voor reguliere asielzoekers te organiseren als gevolg van de uitzonderlijke druk op het aanmeldcentrum in Ter Apel. De veiligheidsregio's krijgen de nadrukkelijke opdracht om opvang van ontheemden en vluchtelingen te coördineren en ondersteunen.

Voor ons als samenwerkende veiligheidsregio's is dit, na het afschalen van de gezamenlijke crisisorganisatie COVID-19 het startsein geweest voor het opnieuw opzetten van een aanzienlijke ondersteuningsorganisatie die beide veiligheidsbesturen ondersteund. Het opvangvraagstuk heeft daarmee in 2022 een flinke wissel getrokken op de bestuurlijke- en ambtelijke processen. Op bestuurlijk niveau is veelvuldig en intensief afstemming geweest om de benodigde opvangcapaciteit binnen de regio te realiseren. Alle gemeenten binnen onze relatief kleine veiligheidsregio hebben een prestatie van formaat geleverd in de opvang van vluchtelingen en asielzoekers.

Om dit alles goed te kunnen coördineren en ondersteunen, is binnen de veiligheidsregio gebruik gemaakt van de ervaringen die zijn opgedaan tijdens de COVID-19-crisis. Juist de samenwerkingsovereenkomst tussen beide veiligheidsregio's heeft er ook nu weer aan bij kunnen dragen dat in korte tijd een coördinatie- en ondersteuningsorganisatie is ingericht die de bestuurlijke- en gemeentelijke processen voor beide veiligheidsregio's actief heeft kunnen begeleiden.

Het is zichtbaar dat wij als veiligheidsregio goed zijn in de coördinatie- en regierol bij vraagstukken die verder gaan dan alleen de eigen organisatie. De functie van regisseur in het netwerk van veiligheid, zoals beschreven in het gezamenlijk

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

regionaal beleidsplan Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Veiligheidsregio Flevoland wordt hiermee steeds duidelijker ingevuld.

Tegelijkertijd, heeft de rol die wij hebben vervuld bij het opvangvraagstuk impact gehad op de voortgang van geplande activiteiten. Zo hebben grote onderwerpen als de doorontwikkeling van de crisisorganisatie, informatiemanagement en kwaliteitszorg in de uitwerking vertraging opgelopen.

Ondanks de extra organisatiedruk die is ontstaan door bovenstaande uitdagingen is het ook in 2022 mogelijk gebleken de reguliere taken binnen de veiligheidsregio uit te blijven voeren. Door de extra inspanningen van de medewerkers is het mogelijk geweest dit resultaat te behalen.

Ondersteuningsstructuur opvangvraagstuk

Evenals tijdens COVID-19 is de bestuurlijke ondersteuning bij het opvangvraagstuk vormgegeven met een centrale ondersteuningsorganisatie voor beide veiligheidsregio's en een centrale voorbereidingsstaf onder leiding van een Operationeel Leider. Het ondersteuningsteam heeft de gehele voorbereiding voor bestuurlijke afstemming en besluitvorming voor beide besturen voor haar rekening genomen. Het Regionaal Coördinatiecentrum Vluchtelingenverspreiding (RCVS) heeft de operationele coördinatie en monitoring van op te vangen vluchtelingen op zich genomen. Ook dit team heeft (als onderdeel van de kolom Bevolkingszorg) centraal voor beide veiligheidsregio's gefunctioneerd. Dit team heeft ook de afstemming met de landelijke coördinatiegremia onderhouden. De ondersteuningsstructuur heeft zowel gefunctioneerd voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne als voor de organisatie van crisishulpverlening voor reguliere asielzoekers. Samen met de gemeenten is maximale inspanning geleverd om in de gevraagde opvang te voorzien en is een prestatie geleverd waar we trots op zijn.

Alles overziend hebben gemeenten en veiligheidsregio ook in 2022 weer een forse inzet hebben gepleegd. De verwachting is dat ook in 2023 nog flinke inspanningen verlangd worden met betrekking tot het opvangvraagstuk. Met het vaststellen van nieuwe wetgeving zullen de rollen en verantwoordelijkheden zo veel als mogelijk in de reguliere structuren gevat worden. Dit betekent dat de provincie een duidelijke rol zal krijgen en de verantwoordelijkheden omtrent de opvang van asielzoekers weer meer richting het lokaal bestuur belegd zullen worden. De verwachting is wel dat de coördinatie op vluchtelingenverspreiding deels binnen de veiligheidsregio zal blijven.

Versterking crisisbeheersing en veiligheidsregio

In 2022 hebben de algemeen besturen van beide veiligheidsregio's in gezamenlijkheid een visie en strategie crisisbeheersing 2022 – 2024 vastgesteld. Daarnaast heeft het ministerie van Justitie & Veiligheid, naar aanleiding van een Rijksakkoord dat is gesloten met het Veiligheidsberaad, aangegeven dat het systeem van crisisbeheersing versterkt dient te worden. Met name de ervaringen rond langdurige crises en informatievoorziening zijn belangrijke aanleidingen voor dit akkoord. Het ministerie heeft hier vanaf 2023 structureel extra middelen voor beschikbaar gesteld via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR).



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

De algemeen besturen van beide veiligheidsregio's hebben eind 2022 aangegeven dat de versterking van crisisbeheersing en de al lopende doorontwikkeling in een breed project uitgewerkt dienen te worden. Hierbij dienen tevens de gestelde kaders van de samenwerking tussen beide veiligheidsregio's betrokken te worden. Juist vanuit deze samenwerking zullen de al lopende samenwerkingsafspraken verder doorontwikkeld worden.

Informatiebeveiliging

Het conflict in Oekraïne maakt opnieuw duidelijk dat cyberdreiging een serieus aandachtspunt vormt en dat informatiebeveiliging daarom van groot belang is. Inmiddels, is de informatiebeveiliging van Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek in gezamenlijkheid aanzienlijk verbeterd, omdat veel beheersmaatregelen afgelopen jaar zijn gerealiseerd dan wel binnenkort worden uitgerold. Het informatiebeveiligingsbeleid en een gedragscode voor de digitale werkplek zijn via de Veiligheidsdirectie aangeboden aan de ondernemingsraden van beide veiligheidsregio's. Dit ter advisering dan wel ter instemming. Komend jaar wordt verder gewerkt aan het verbeteren en implementeren van beheersmaatregelen om zo nog weerbaarder te worden tegen cyberdreigingen.

Verplichtend karakter (voorheen taakdifferentiatie)

De operationele organisatie van de brandweer wordt vormgegeven door een mix van vrijwilligers en beroepsbrandweer. Europese regelgeving zorgt ervoor dat de huidige wijze van organiseren binnen de brandweer niet kan worden gehandhaafd. Volgens die regelgeving moeten mensen die gelijk werk verrichten, namelijk gelijk beloond worden.

Binnen het Veiligheidsberaad heeft een denktank een denklijn uitgewerkt die kan bijdragen aan een oplossing. In 2022 is dit uitgewerkt in een landelijk implementatieplan "Verplichtend karakter", waarin het afschaffen van consignatie en kazernering van vrijwilligers verder is uitgewerkt. Elementen die voor de brandweerorganisaties Flevoland en Gooi en Vechtstreek van groot belang zijn om de kwaliteit en continuïteit van het operationele optreden te kunnen blijven garanderen.

Het Veiligheidsberaad heeft aangegeven dat aan enkele randvoorwaarden moet worden voldaan, waaronder de financiële compensatie vanuit de Rijksoverheid. Dit standpunt is ingenomen, omdat de te nemen maatregelen worden gezien als wijziging van het stelsel van brandweezorg. Op dit moment zijn er door de verantwoordelijk minister nog geen toezeggingen gedaan omtrent de randvoorwaarden en de financiën. De verwachting is dat landelijke besluitvorming op het implementatieplan begin 2023 zal volgen in het Veiligheidsberaad. Een landelijk besluit moet dan meer duidelijkheid gaan scheppen over de financiële implicaties.

Prestaties brandweer

Onze brandweer kan functioneren dankzij de onverminderde inzet van beroeps en vrijwilligers. De combinatie van vrijwillige brandweer en beroepsbrandweer zorgt voor de slagkracht en de professionaliteit die nodig is. Tegelijkertijd



Veiligheidsregio Flevoland



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

is er de zorg voor de vitaliteit van de posten. Een serieus zorgpunt dat naar de toekomst toe aandacht blijft vragen. Binnen het gegeven dat de algehele beschikbaarheid van vrijwillige brandweermedewerkers in toenemende mate onder druk komt te staan, is het een prestatie van belang dat de resultaten van dit niveau zijn. Motivatie, betrokkenheid en samenwerking zijn hierbij belangrijke drijfveren. Aspecten waar we als organisatie trots op zijn.

Afsluitend

Terugkijkend op 2022 kan wederom worden gesteld dat de veiligheidsregio haar rol als regisseur in het netwerk van veiligheid op positieve en effectieve manier heeft ingevuld. Naast de extra inzet op de benoemde ongeplande taken en werkzaamheden, zijn er ook positieve resultaten te vermelden op de geplande taken en werkzaamheden. Opnieuw zijn we voor een belangrijk deel in staat gebleken de thema's uit het lopende beleidsplan op te pakken. Deze resultaten waren niet mogelijk geweest zonder de betrokkenheid, motivatie en grote professionaliteit van onze medewerkers.

Een toenemende zorg is, dat met het toenemen van de krapte op de arbeidsmarkt, het steeds lastiger wordt om vrijgevallen functies (vaak specialistisch of op sturingsniveau) in te vullen. Door het moeilijker in kunnen vullen van vacatures kan het gebeuren dat er keuzes gemaakt moeten worden in de voortgang of doorgang van projecten die gepland staan binnen de beheerorganisatie. Dit is een zorg waar zeker de komende periode ook extra aandacht voor is.

We hebben er desalniettemin alle vertrouwen in dat we ook in 2023 weer paraat staan en onze rol als betrouwbare netwerkpartner kunnen en zullen vervullen.

Cijfermatige toelichting op de jaarrekening 2022

De jaarrekening is conform de indeling van de Programmabegroting 2022 opgesteld. De mate van realisatie van de in deze programmabegroting genoemde speerpunten is in deze jaarstukken beschreven. We geven daarmee een duidelijk beeld van de activiteiten in 2022.

Getracht is om het document beknopt te houden. Daarbij is de uitgebreide uitwerking van de risicoparagraaf naar de bijlagen verschoven. De jaarrekening is opgesteld conform de wettelijke vereisten hetgeen alsnog heeft geleid tot een lijvig document.



2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

Toelichting Jaarrekeningresultaat

Het jaar 2022 sluit af met een positief resultaat na bestemming van € 164.357.

(x € 1.000)

Omschrijving programma	Raming begrotingsjaar vóór wijziging			Raming begrotingsjaar ná wijziging			Realisatie begrotingsjaar		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Programma Veiligheidsbureau	55	1.173	-1.118	55	1.173	-1.118	0	968	-968
Programma Brandweer	347	27.040	-26.693	347	27.040	-26.693	1.759	29.280	-27.521
Programma GHOR	0	1.986	-1.986	0	1.986	-1.986	0	1.576	-1.576
Programma Bevolkingszorg	0	578	-578	0	578	-578	0	404	-404
Algemene dekkingsmiddelen	29.631	0	29.631	29.374	0	29.374	29.690	0	29.690
Subtotaal programma's	30.033	30.777	-744	29.776	30.777	-1.001	31.449	32.228	-779
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	30.033	30.777	-744	29.776	30.777	-1.001	31.449	32.228	-779
Toevoeging / onttrekking reserves:									
Programma Veiligheidsbureau	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Programma Brandweer	0	0	0	0	0	0	781	839	-58
Programma GHOR	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Programma Bevolkingszorg	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Algemene dekkingsmiddelen	744	0	744	1.001	0	1.001	1.001	0	1.001
Subtotaal mutaties reserves	744	0	744	1.001	0	1.001	1.782	839	943
Gerealiseerde resultaat	30.777	30.777	0	30.777	30.777	0	33.231	33.067	164

Hierna volgt een beknopte toelichting op de afwijkingen. In paragraaf 4.5 van de jaarrekening is een uitgebreide toelichting opgenomen. Tevens wordt daar aangegeven of het een structurele of incidentele afwijking betreft. Bij de Bestuursrapportage 2022 werd nog uitgegaan van een positief resultaat van € 188.000. Vanwege incidentele lasten, zoals de kosten voor het vormen van een voorziening voor verlofsparen valt het resultaat lager uit.

Veiligheidsbureau (€ 149.000)

De weggevallen inkomsten van de politie worden ruim gecompenseerd door een lagere doorbelasting vanuit GGD Flevoland voor de CaCo's. Daarnaast zijn de oefenkosten lager door de extra werkdruk voor de COVID-19-crisis en de opvang van ontheemden uit Oekraïne.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 3. Paragrafen
 4. Jaarrekening 2022
- Bijlagen

Brandweer (€ -885.000)

Het programma brandweer is geëindigd met een negatief saldo van € 885.000. Dit wordt onder andere veroorzaakt door aanzienlijk hogere kosten voor licenties, huisvesting, brandstoffen en onze werkplaatsen. De hoge inflatie heeft hier een aanzienlijke bijdrage in gehad, net als een noodzakelijk inhaalslag op IT-gebied. Daarnaast is, als gevolg van de (cao-)regeling verlofsparen, een grote (verplichte) voorziening gevormd, welke alleen al € 487.250 heeft gekost.

GHOR (€ 410.000)

De GHOR heeft in 2022, mede door de opvang van ontheemden uit Oekraïne, minder opleidingen gevolgd. Daarnaast zijn de loonkosten lager uitgevallen door openstaande vacatures. Als geheel vallen de kosten zodoende aanzienlijk lager uit dan begroot. Dit heeft een positief saldo van € 410.000 als gevolg.

Bevolkingszorg (€ 174.000)

Bij bevolkingszorg heeft de opvang van ontheemden uit Oekraïne tot extra werkdruk en kosten geleid. Dit betreffen echter declarabele kosten en deze leiden zodoende niet tot een negatief resultaat. Daarnaast is minder uitgegeven aan inhuur van gedetacheerden en piketfunctionarissen vanuit de gemeenten. In combinatie met lagere kosten voor opleiden, trainen en oefenen ontstaat een positief saldo van € 174.000.

Algemene dekkingsmiddelen (€ 316.000)

In 2022 is de BDuR hoger dan begroot als gevolg van loon- en prijscompensatie vanuit het ministerie van J&V. Bij het opstellen van de begroting 2022 was ook de loon- en prijscompensatie over 2021 nog niet bekend, waardoor ook deze verhoging onderdeel is van het voordeel in 2022.

Voorstel bestemming jaarrekeningresultaat

Zoals gebruikelijk bestemt het algemeen bestuur het jaarrekeningresultaat. Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland wordt voorgesteld het positieve resultaat ad € 164.357 terug te betalen aan de gemeenten.

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers

- 1.1 Prestaties veiligheidsregio
- 1.2 Inzet Brandweer Flevoland

2. Verantwoording van de werkzaamheden

3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

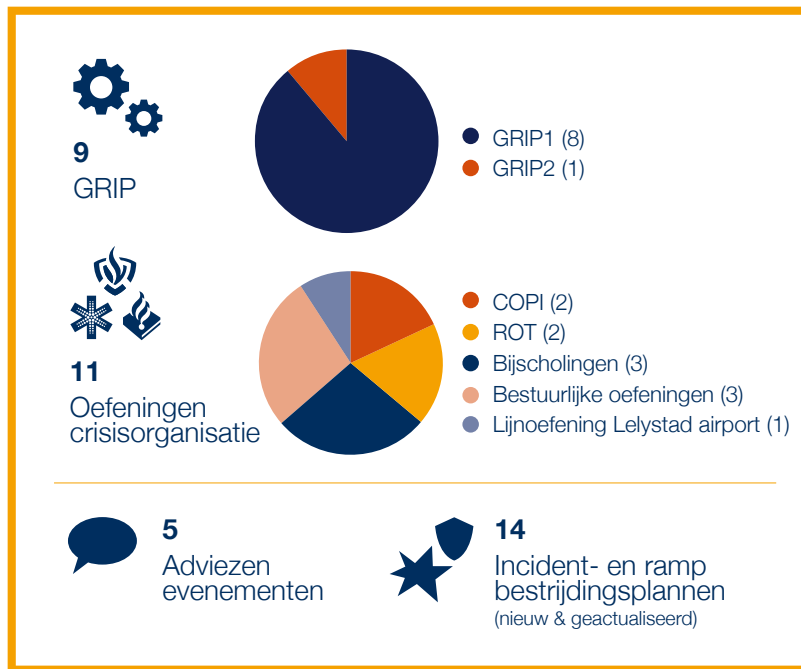
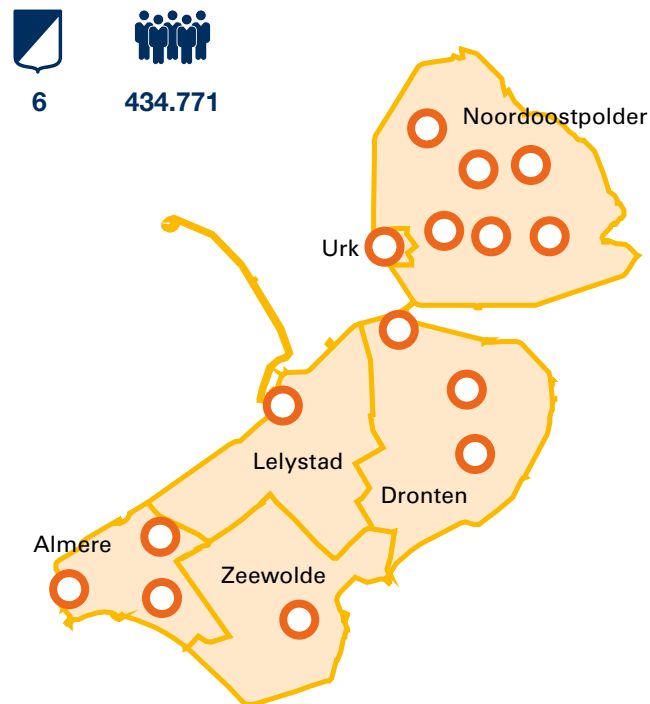


1. Verantwoording van prestaties in cijfers

In dit hoofdstuk worden cijfers over prestaties alsook over de inzet van de brandweer samengevat in een infographic en een aantal tabellen. Het betreft de prestaties over het hele kalenderjaar 2022. Het hoofdstuk wordt afgesloten met een korte duiding op de belangrijkste prestaties.

1.1 Prestaties veiligheidsregio

Prestatiecijfers 2022



2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers

1.1 Prestaties veiligheidsregio

1.2 Inzet Brandweer Flevoland

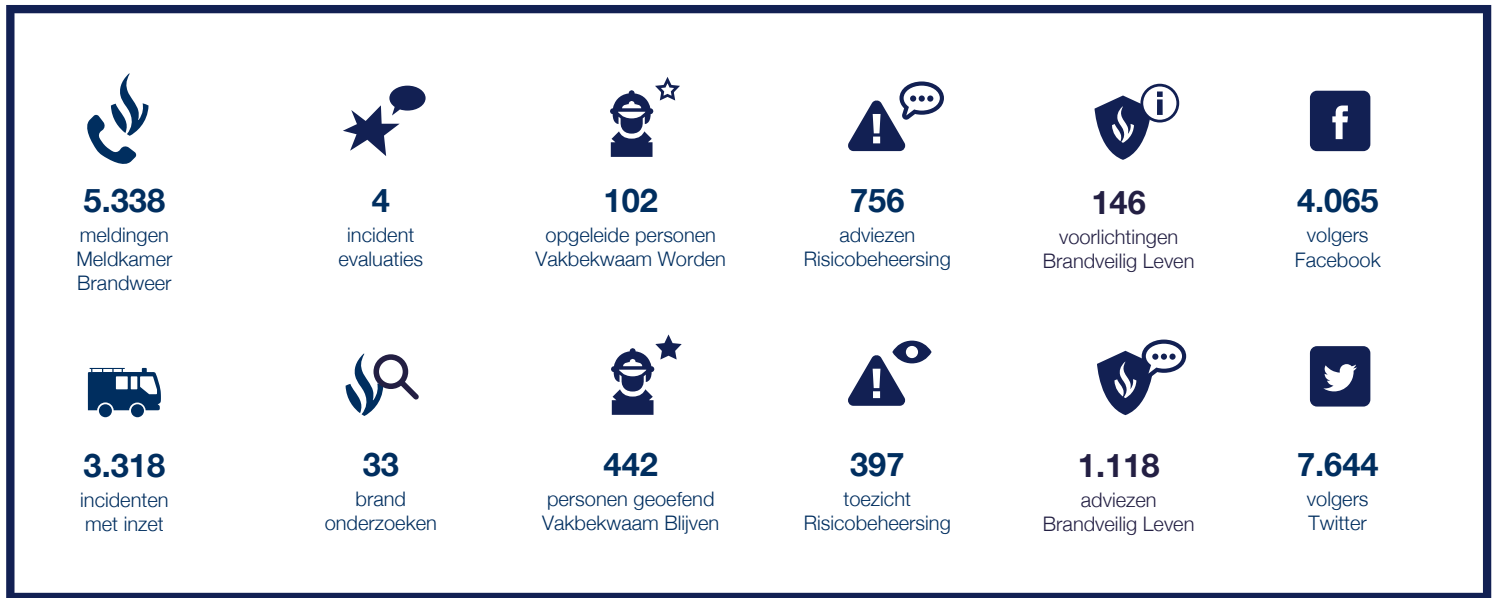
2. Verantwoording van de werkzaamheden

3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

Brandweer Flevoland



619



15



24



2

1.2 Inzet Brandweer Flevoland

1.2.1 Incidentbestrijding

Incidenten met brandweerinzet

In 2022 zijn bij de meldkamer brandweer 5.338 incidenten gemeld in de regio Flevoland. Bij 3.318 incidenten (62%) heeft dit geleid tot een alarmering en uitruk van brandweereenheden. De andere incidenten konden door de meldkamer zelf worden afgehandeld.

Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers

1.1 Prestaties veiligheidsregio

1.2 Inzet Brandweer Flevoland

2. Verantwoording van de werkzaamheden

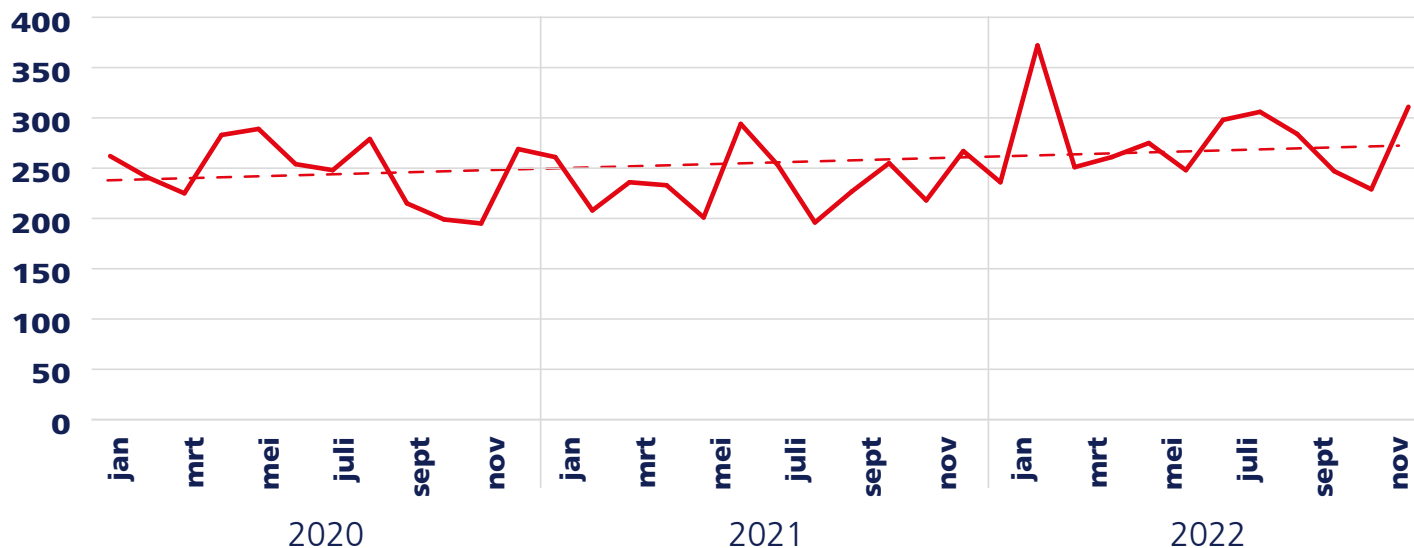
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

Bijlagen



Het aantal incidenten blijft daarmee stijgen ten opzichte van voorgaande jaren (2021: 2.849). Een grote piek is daarbij te zien in februari. In deze maand zorgden de stormen Eunice en Franklin voor veel overlast en werd de brandweer veelvuldig ingezet. De daadwerkelijke piek ligt overigens nog hoger. Dat komt doordat in dit soort situaties niet alle incidenten in het Geïntegreerd Meldkamer Systeem (GMS) worden geregistreerd, maar hiervoor een ander systeem wordt gebruikt. Dit om de meldkamer te ontlasten.



Figuur 1 – Ontwikkeling aantal incidenten met brandweerinzet 2020-2022

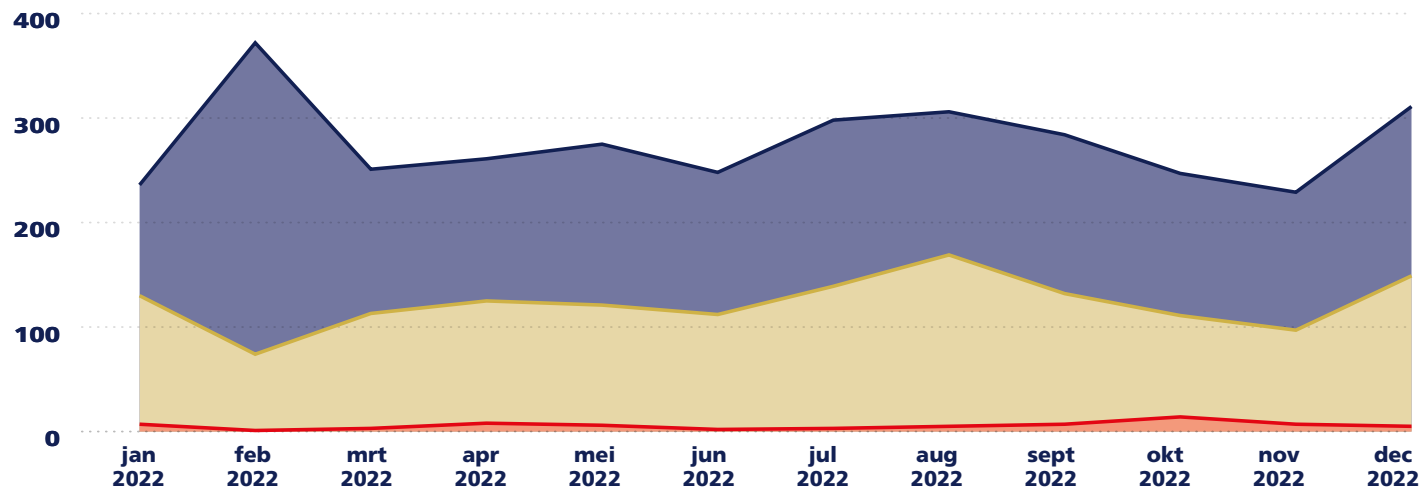
Gemiddeld is de brandweer 277 keer per maand ingezet om een incident te bestrijden. De laatste jaren zien we, door vaker voorkomende storm- en wateroverlast en door het invoeren van de inzet van de brandweer bij reanimaties, een stijging in het aantal hulpverleningsincidenten naar gemiddeld 154 per maand. Het aantal brandincidenten is gemiddeld 117 per maand. Het aantal (niet geherclassificeerde) automatische brandalarmen (alarm) met uitruk is sinds de invoering van het landelijk protocol OMS in 2020 gedaald van 21 incidenten per maand in 2020 naar gemiddeld 5 a 6 incidenten per maand in 2022. Door een verruiming van de verificatietijd kunnen automatische brandalarmen (alarm) beter worden beoordeeld. Hierdoor wordt op een deel van deze meldingen niet meer uitgerukt en een ander deel geherclassificeerd als brandgerucht / brand nacontrole of gebouwbrand en daardoor als brandincident geregistreerd.

Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

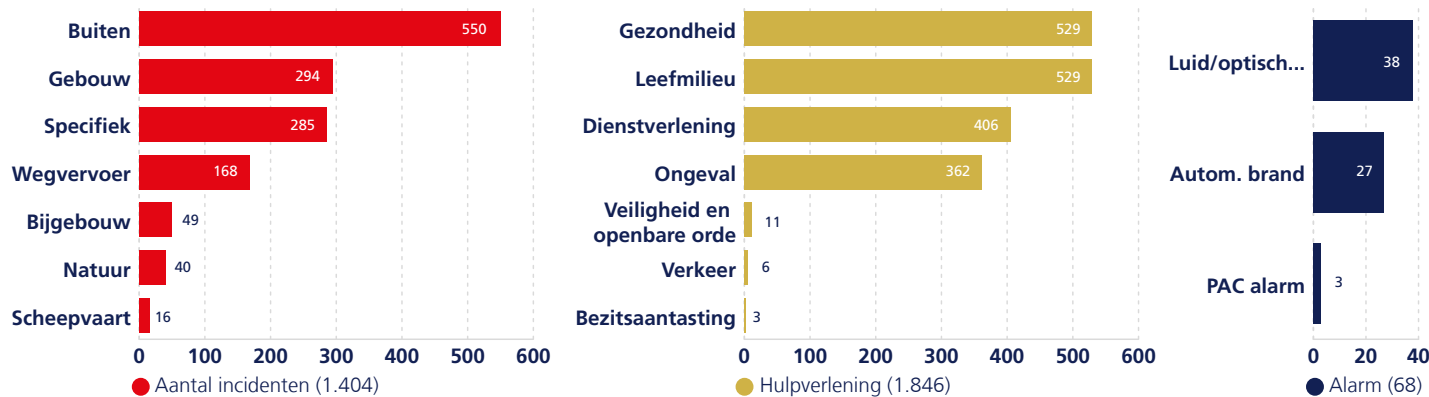
- 1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 - 1.1 Prestaties veiligheidsregio
 - 1.2 Inzet Brandweer Flevoland
- 2. Verantwoording van de werkzaamheden
- 3. Paragrafen
- 4. Jaarrekening 2022

Bijlagen



Figuur 2 – Brandweerinzet naar hoofdclassificatie incidenten

In 2022 betrof 42% van de incidenten met brandweerinzet een brandincident (1.404). Hierbij gaat het met name om gebouwbranden, buitenbranden en brandgeruchten of nacontroles (meldingsclassificatie specifiek). Ook voor branden in het wegvervoer en natuurbranden wordt de brandweer steeds vaker ingezet. Scheepvaartbranden komen minder voor. Het aantal automatische brandalarmen (dat niet kan worden geherclassificeerd) is dit jaar gedaald naar 68 en betreft 2% van de incidenten met brandweerinzet.



Figuur 3 – Brandweerinzet naar meldingsclassificatie



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers

- 1.1 Prestaties veiligheidsregio
- 1.2 Inzet Brandweer Flevoland

2. Verantwoording van de werkzaamheden

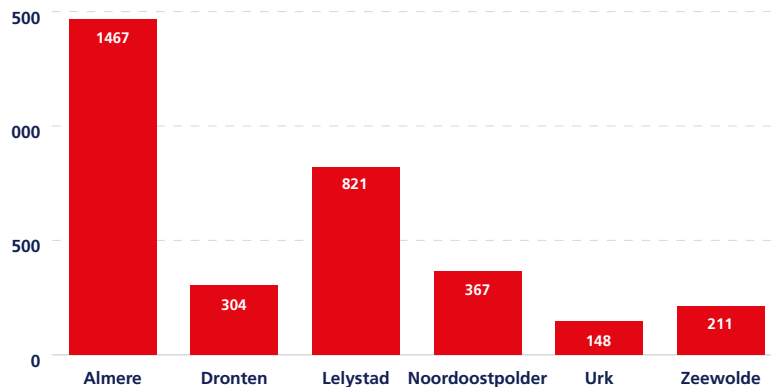
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

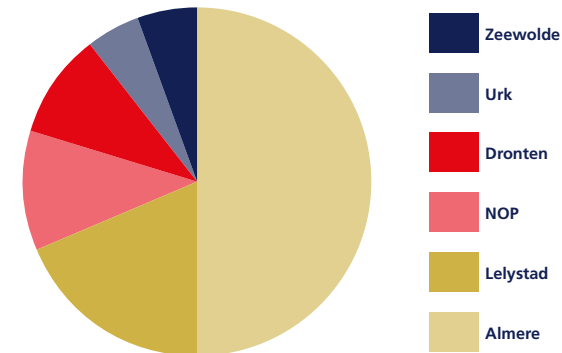
Bijlagen

Naast uitrukken voor brand wordt ook regelmatig uitgerukt voor diverse vormen van hulpverlening (1.846). Hierbij gaat het met name om incidenten gerelateerd aan gezondheid en het leefmilieu. Bij incidenten gerelateerd aan gezondheid gaat het met name om reanimaties. Incidenten met betrekking tot het leefmilieu zijn meldingen van stankoverlast (gaslucht), stormschade of wateroverlast. De impact van de stormen in februari is hier goed in terug te zien. Ook wordt de brandweer ingezet voor een dienstverlening zoals hulp bij liftopsluitingen, assistentie aan andere hulpverleners en het redden van dieren in nood en bij ongevallen. Uitrukken als gevolg van veiligheid en verkeer, kwamen iets minder voor.

De meeste incidenten waarvoor de brandweer wordt gealarmeerd, vinden plaats in de gemeenten Almere (44%) en Lelystad (25%). Daarna volgen Noordoostpolder (11%) en Dronten (9%). In de gemeenten Zeewolde (6%) en Urk (5%) kwamen de minste incidenten voor. Het aantal incidenten per gemeente verhoudt zich daarmee tot het inwoneraantal in de gemeente.



Figuur 4 – Verdeling aantal incidenten naar gemeente



Figuur 5 – verdeling aantal inwoners VRF naar gemeente



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers

1.1 Prestaties veiligheidsregio

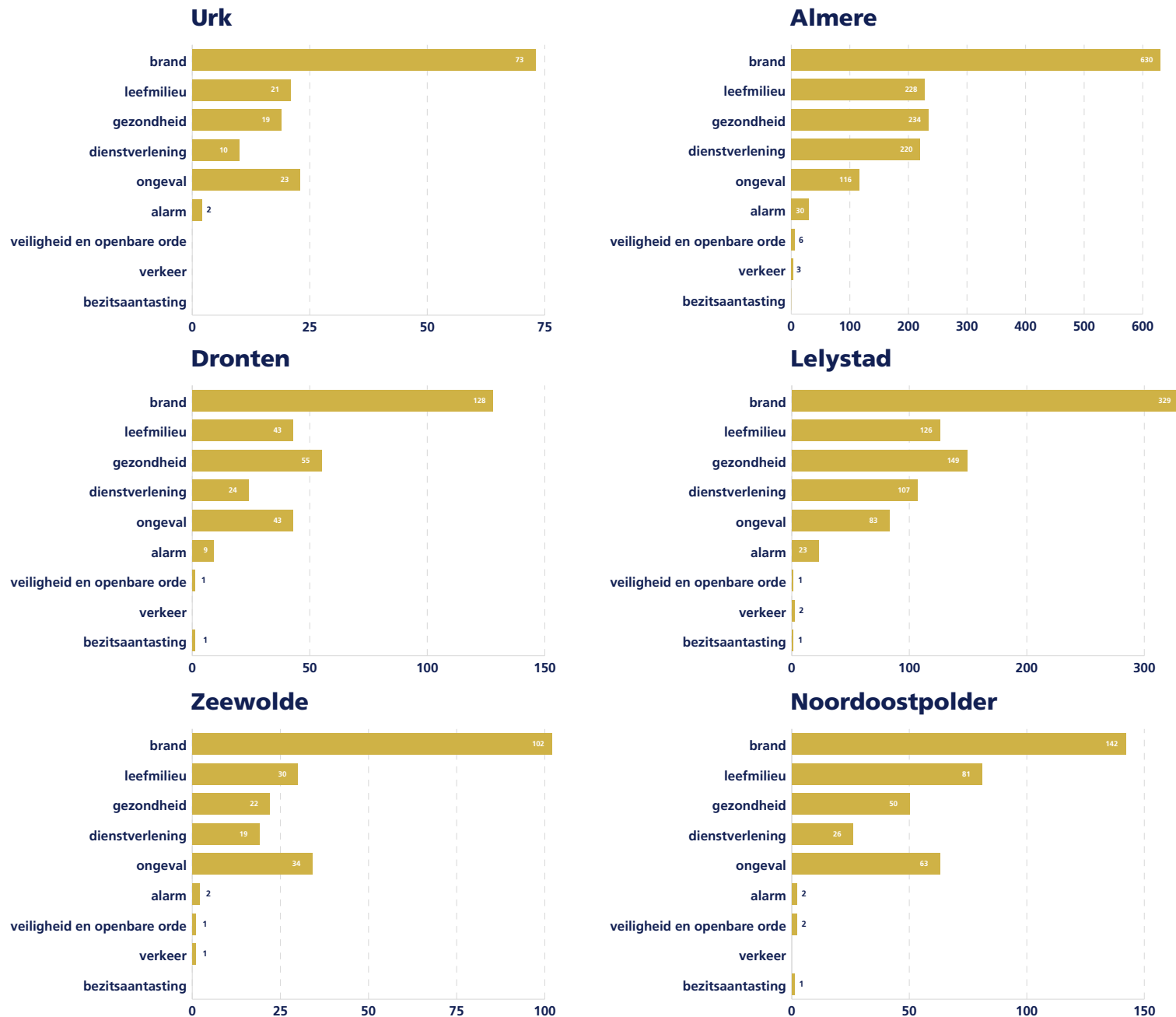
1.2 Inzet Brandweer Flevoland

2. Verantwoording van de werkzaamheden

3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

Bijlagen



Figuur 6 - Type incidenten per gemeente

2022 op hoofdlijnen

1. **Verantwoording van prestaties in cijfers**

1.1 Prestaties veiligheidsregio

1.2 Inzet Brandweer Flevoland

2. **Verantwoording van de werkzaamheden**

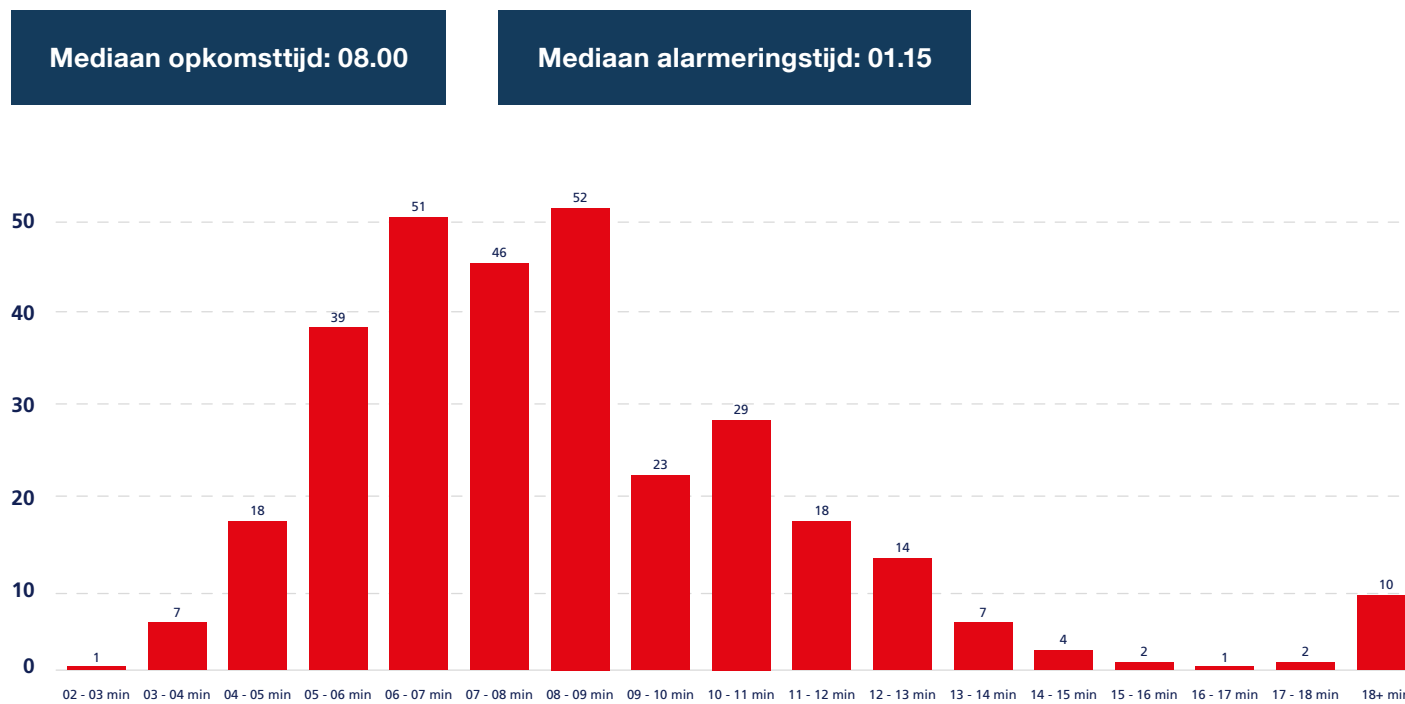
3. **Paragrafen**

4. **Jaarrekening 2022**

Bijlagen

Spoedincidenten en opkomsttijden

Van de in totaal 3.318 incidenten met brandweerinzet is in bijna 46% van de gevallen met spoed uitgerukt (1.511). Dit betreffen zowel brand, hulpverleningsincidenten als alarmincidenten. De meest voorkomende spoedincidenten zijn gebouwbranden (336), branden wegvervoer (313) en reanimaties (284). Bij gebouwbranden (336) is de brandweer over het algemeen in 8:00 minuten¹ ter plaatse, gerekend vanaf de binnenkomst van de melding op de meldkamer. De mediaan alarmeringstijd van de meldkamer is bij deze gebouwbranden 01:15.



Mediaan opkomsttijd: 08.00

Mediaan alarmeringstijd: 01.15

Figuur 7 – Opkomsttijden brandweer bij gebouwbranden.

Gebouwbranden en % dekking

In 2022 is de brandweer 336 keer ingezet bij een gebouwbrand. Het grootste deel van de gebouwbranden vond plaats in de avond nacht en weekend (62%). Een aanzienlijk deel van deze gebouwbranden (70%) betreft een gebouw met een woonfunctie oftewel een maatgevend incident (234).

¹ Dit betreft de mediaantijd. De mediaantijd geeft de middelste waarde van het aantal metingen.

Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers

1.1 Prestaties veiligheidsregio

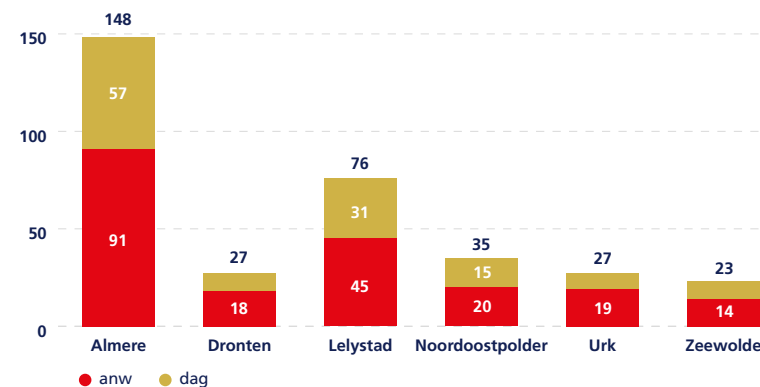
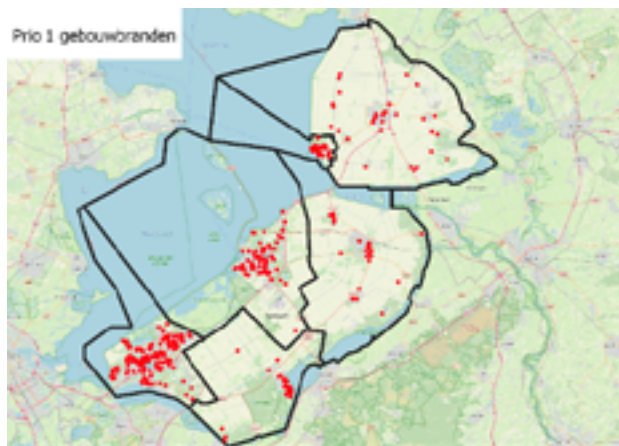
1.2 Inzet Brandweer Flevoland

2. Verantwoording van de werkzaamheden

3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

Bijlagen



Figuur 8 – Gebouwbranden per gemeente

Voor gebouwbranden is in het regionale dekingsplan een normtijd bepaald. Aan de hand van deze normtijden is een berekening gemaakt van het theoretisch haalbare regionale dekingspercentage oftewel het percentage dat de brandweer binnen deze normtijden ter plaatse kan zijn. Dit is opgenomen in het dekingsplan. Om het gerealiseerde dekingspercentage te berekenen wordt gekeken hoe vaak de brandweer binnen de normtijd ter plaatse was. Hiervoor wordt de tijd tussen de melding van het incident tot aan het ter plaatse zijn van de eerste brandweereenheid gemeten en vergeleken met de normtijd. Voor een maatgevend incident (woningbrand) zijn de opkomsttijden bepaald op basis van het ter plaatse zijn van een volledige basiseenheid (tankautospuiter met zes personen).

Het gerealiseerde dekingspercentage voor alle bouwtypen overdag gedurende werkdagen is 92,6% terwijl de prognose 85,9% was. Voor de avond-, nacht- en weekenduren is de totale dekking met 87,4% ook iets hoger dan de prognose van 84,3%. Het overall-% dekking komt hiermee op 89,3%. De snellere opkomsttijd op de dag is onder meer te verklaren door de inzet van dagdienstondersteuning op sommige vrijwilligersposten.

In figuur 9 en 10 wordt de behaalde dekking per gemeente weergegeven. De zwarte balk geeft hierbij de behaalde dekking aan oftewel de incidenten waarbij de brandweer binnen de, in het dekingsplan, vastgestelde normtijd aanwezig was. Hierbij wordt opgemerkt dat in kleinere gemeenten percentages vanwege de lage aantallen (zie figuur 8) sterk kunnen fluctueren.



2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers

1.1 Prestaties veiligheidsregio

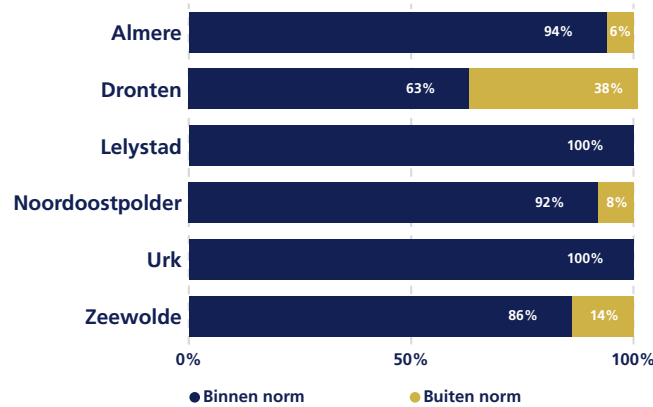
1.2 Inzet Brandweer Flevoland

2. Verantwoording van de werkzaamheden

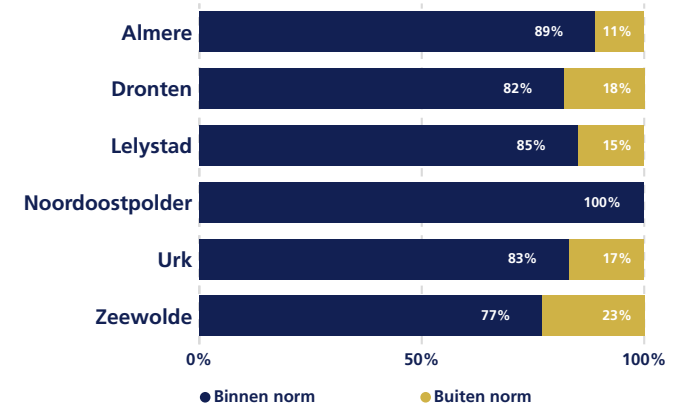
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

Bijlagen



Figuur 9 – Gerealiseerde % dekking gebouwbranden overdag op de werkdagen (DAG) per gemeente.



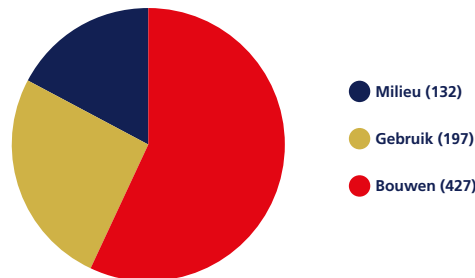
Figuur 10 – Gerealiseerde % dekking gebouwbranden in avond, nacht en weekenduren (ANW) per gemeente.

1.2.2 Risicobeheersing

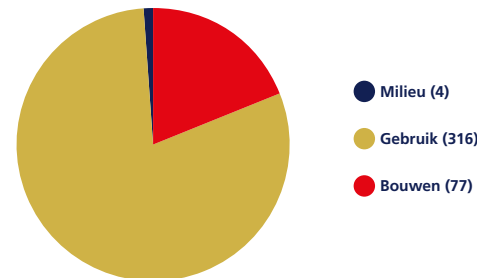
Risicobeheersing

Het totaal aantal adviezen risicobeheersing dat door de brandweer aan de gemeente is gegeven, heeft betrekking op aanvragen voor omgevingsvergunningen (en meldingen) voor bouwen, brandveilig gebruik en milieu. Daarnaast verzorgt de brandweer het toezicht op de naleving van brandveiligheidsvoorschriften. Het totaal aantal controles is voor het grootste deel periodiek toezicht op brandveiligheid van bestaande gebouwen; de rest betreft controles van nieuwbouw en een beperkt aantal (ondersteuning bij) milieucontroles. Voor twee gemeenten geldt een afwijkende dienstverlening. In Almere zijn alleen complexere adviestaken in de rapportage opgenomen; de standaard adviezen bouw en brandveilig gebruik doet de gemeente zelf. Bij toezicht zijn ook alleen complexe controles vermeld. Voor Noordoostpolder zijn wel aantallen adviezen en toezicht gerapporteerd, maar in feite werden deze, via ingehuurde capaciteit van de brandweer, onder verantwoordelijkheid van de gemeente zelf worden gedaan. Aan het eind van 2022 zijn de brandveiligheidstaken van gemeente Noordoostpolder wel volledig overgedragen aan de brandweer.

Advies Risicobeheersing Regionaal (756)



Toezicht Risicobeheersing Regionaal (397)



Figuur 11 – Aantal adviezen en objectcontroles onderverdeeld naar soort.

Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers

1.1 Prestaties veiligheidsregio

1.2 Inzet Brandweer Flevoland

2. Verantwoording van de werkzaamheden

3. Paragrafen

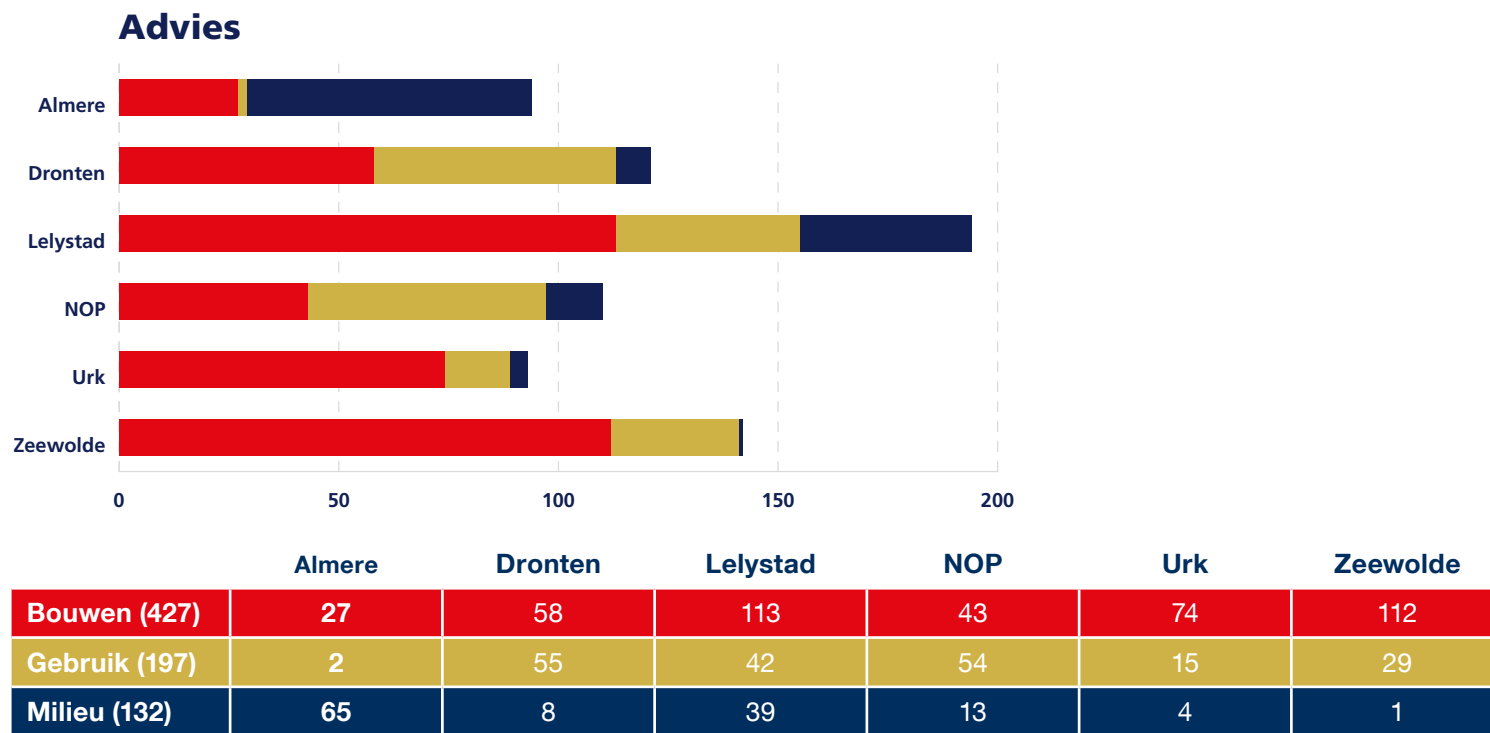
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen



Het totaal aantal verstrekte adviezen brandveiligheid lag in 2022 met 756 stuks lager dan in het voorgaande jaar (min 20%). In ruim de helft van alle gevallen ging het om adviezen met betrekking tot nieuwbouw; niet verwonderlijk in een regio waar vele nieuwe ontwikkelingen spelen. Er was overigens wel een afname van bouwadviezen te zien ten opzichte van 2021 (min 32%). Dit wordt mogelijk veroorzaakt door het feit dat er in 2021 een piek was, door ruim 100 verstrekte adviezen voor de Floriade. De adviezen brandveilig gebruik, zowel voor bouwwerken als voor terreinen/ evenementen, vertoonden een stijging ten opzichte van 2021 en wel met 20 procent. Voor milieu advisering was ook sprake van een daling (min 17%) ten opzichte van het vorige jaar.

De verdeling van de verschillende soorten adviezen per gemeente is te zien in figuur 12.



Figuur 12 – Aantal en soort adviezen per gemeente

Vanaf begin 2022 kon weer op reguliere wijze toezicht brandveiligheid worden uitgeoefend, na het wegvallen van de beperkingen door Corona. Desondanks is er bij alle vormen van toezicht een daling te zien ten opzichte van aantallen in 2021. De oorzaak hiervan is niet duidelijk, alhoewel het doen van fysieke controles arbeidsintensiever is dan de controles op afstand voor slechts een beperkt aantal aspecten, zoals tijdens de Corona periode werd gedaan.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers

- 1.1 Prestaties veiligheidsregio
- 1.2 Inzet Brandweer Flevoland

2. Verantwoording van de werkzaamheden

3. Paragrafen

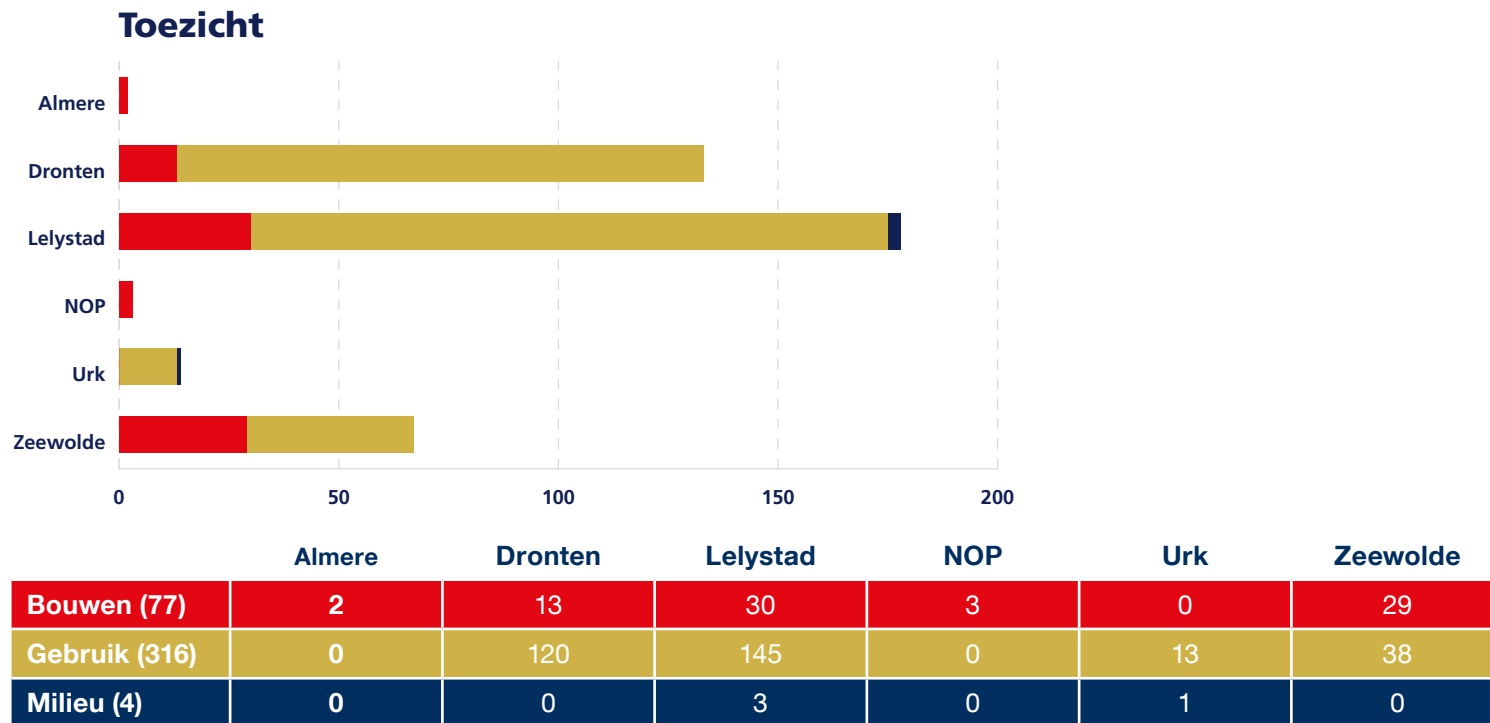
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen



Het toezicht op nieuwbouw lag met 77 controles 40% lager dan in 2021. Hierbij zal wel sprake zijn van een onderschatting, omdat bij gezamenlijke controles met een bouwinspecteur van de gemeente geen briefregistratie door de brandweer plaatsvindt, indien het controlerapport via de gemeente aan de gebouweigenaar wordt gestuurd. De constatering van de toezichthouder brandveiligheid worden dan opgenomen in de brief van de gemeente. Veruit het grootste deel van alle toezicht (80%) betreft het toezicht op brandveilig gebruik. Het totaal van 316 controles in de regio lag ruim een derde lager dan in 2021. Naast de gerapporteerde controles, hebben medewerkers van afdeling Risicobeheersing ondersteuning geboden bij de vluchtelingencrisis in 2022; 10 opvanglocaties werden op brandveiligheid gecontroleerd en 1x advies gegeven.

De resultaten van de controles laten zien, dat in bijna de helft van alle panden helemaal geen tekortkomingen met betrekking tot de brandveiligheid voorkwamen. Bij 16% van de objecten was sprake van beperkte overtredingen, die niet van (grote) invloed zijn op de brandveiligheid. Over alle typen gebouwen was echter in 35% sprake van ernstige(r) tekortkomingen, die een onveilige situatie kunnen veroorzaken. Hier werd ofwel een hercontrole door de brandweer uitgevoerd, of het dossier werd aan de gemeente overgedragen voor handhavend optreden. Een overzicht van de uitgevoerde soorten controles per gemeente is te zien in figuur 13.



Figuur 13 – Aantal en soort objectcontroles per gemeente

2022 op hoofdlijnen

1. **Verantwoording van prestaties in cijfers**

1.1 Prestaties veiligheidsregio

1.2 Inzet Brandweer Flevoland

2. **Verantwoording van de werkzaamheden**

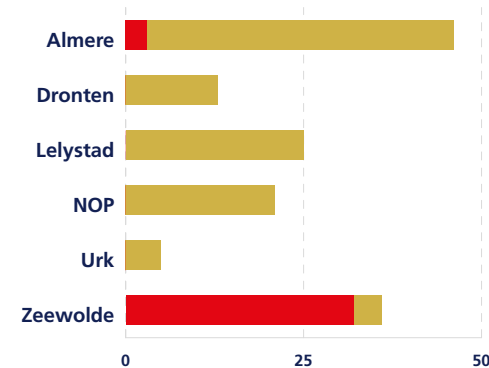
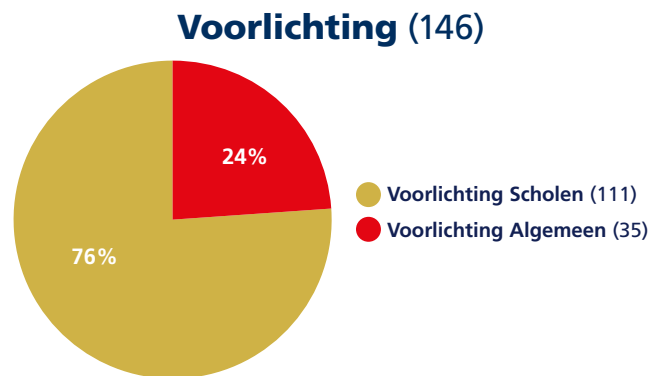
3. **Paragrafen**

4. **Jaarrekening 2022**

Bijlagen

1.2.3 Brandveilig Leven

De onderstaande figuur toont de voorlichtingsactiviteiten van Brandveilig Leven (regionaal) en van de Wijkbrandweerman in Zeewolde. Alle publieksactiviteiten konden in de loop van het voorjaar weer normaal worden opgestart, na de beperkingen door Corona in de eerste paar maanden. Zo konden er weer brandveiligheidslessen op basisscholen worden gegeven. Er zijn algemene voorlichtingen gegeven aan 90 groepen op basisscholen (zowel in groepen 4, als 6 keer in groepen 8). Daarnaast is 21 keer aan groepen 8 een online-vuurwerkvoorlichting gegeven. Vanuit Brandveilig Leven is hiervoor de promotie en organisatie gedaan en zijn vuurwerkbrillen aan de scholen verstrekt.



	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Algemeen (35)	3	0	0	0	0	32
Scholen (111)	43	13	25	21	5	4

Figuur 14 – Aantal en soort voorlichtingen Brandveilig Leven

Naast deze gerapporteerde producten, is er ingezet op brandveiligheidsvoorlichting via social media activiteiten en het opzetten van een lokaal netwerk. Verder zijn regionaal 122 geboortepakken uitgereikt aan nieuwe ouders, met informatie over brandveiligheid. In twee wijken van Lelystad is in opdracht van de brandweer door Buurtvoorlichters bij 1.115 woningen een huisbezoek afgelegd. Hierbij werd aan de bewoners voorlichting over brandveiligheid gegeven en advies verstrekt over het plaatsen van rookmelders.

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

2. Verantwoording van de werkzaamheden

Hoofdstuk 2 omvat de beleidsverantwoording van de werkzaamheden in 2022. Hierin allereerst een korte beschouwing van actuele ontwikkelingen in 2022. Daarna doen we in vogelvlucht verslag van de voortgang op de beleidsthema's zoals we die destijds in Programmabegroting 2022 hebben opgenomen. Het hoofdstuk wordt afgesloten met een rapportage over de speerpunten van de programma's Brandweer, GHOR, Bevolkingszorg en Veiligheidsbureau.

2.1 Actuele ontwikkelingen 2022

De veiligheidsregio opereert in een dynamische omgeving. Er komen zaken op ons af die we niet kunnen uitstellen tot een volgende P&C-cyclus. Zo komen er onderwerpen naar voren die bij het opstellen van Programmabegroting 2022 onvoorzien waren. Ook in het jaarplan 2022 zijn zaken opgenomen die ten tijde van het opstellen van de Programmabegroting 2022 nog niet bekend waren, maar die wel veel capaciteit hebben gevraagd. Voor zover deze onderwerpen in Bestuursrapportage 2022 beschreven zijn, volstaat hier een korte samenvatting.

Opvang Oekraïners en asielzoekers

Donderdag 24 februari 2022 valt Rusland Oekraïne binnen. De oorlog tussen Rusland en Oekraïne is een feit. Binnen Europa brengt dit een ongekende stroom aan ontheemden op gang. Medio maart 2022 zijn naar schatting 3 miljoen mensen Oekraïne ontvlucht richting Europa. In december 2022 is dit aantal opgelopen tot 12 miljoen.

Opdracht aan veiligheidsregio

Op 9 maart 2022 heeft het kabinet de nationale crisisstructuur in werking gesteld. Via het Veiligheidsberaad hebben de 25 veiligheidsregio's opdracht gekregen om de opvang van ontheemden te coördineren en te ondersteunen. De gemeenten in de veiligheidsregio realiseren de opvang.

In eerste instantie wordt landelijk gevraagd om 50.000 opvangplekken, 2.000 per veiligheidsregio. Dit is een resultaatsverplichting. Op 20 juni is dit opgehoogd naar 75.000 opvangplekken. De extra 25.000 plekken zijn per veiligheidsregio verdeeld volgens een verdeelsleutel die rekening houdt met inwoneraantal en oppervlakte. Deze extra 25.000 plekken zijn een inspanningsverplichting. Voor Veiligheidsregio Flevoland betekent deze eerste additionele vraag een extra inspanningsverplichting van 833 plekken.

Op 16 december 2022 heeft het Rijk aangegeven dat landelijk 90.000 plekken nodig zijn. Dit is nog een extra inspanningsverplichting voor landelijk 15.000 plekken. Met de verdeelsleutel betekent dit voor Veiligheidsregio Flevoland dat nog eens 500 opvangplekken voor Oekraïners extra gevraagd worden.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen



De opdrachten samengevat

- Zorg dragen voor de regionale opvang van 2.000 ontheemden / vluchtelingen uit Oekraïne als resultaatverplichting
- Aanvullend zorg dragen voor nog eens 883 opvangplekken als inspanningsverplichting
- Aanvullend zorg dragen voor nog eens 500 opvangplekken als inspanningsverplichting

Een forse opgave

Voor gemeenten en veiligheidsregio's betekent dit dat zij sinds maart 2022 een aanzienlijke extra en langlopende opgave hebben die de COVID-19-crisis direct heeft opgevolgd. De vraag vanuit het Rijk heeft geleid tot intensieve bestuurlijke afstemming. In de beginfase is wekelijks bestuurlijk overlegd. Dit is in mei 2022 teruggebracht naar tweewekelijks overleg. Na de zomer heeft de bestuurlijke afstemming op maandelijkse basis plaatsgevonden.

Inrichting organisatie binnen de veiligheidsregio

Voor de invulling van de vraag aan de veiligheidsregio ten aanzien van de instroom van ontheemden uit Oekraïne zijn binnen de veiligheidsregio in hoog tempo verschillende organisatieonderdelen ingericht. Dit zijn de ondersteuningsstaf, de voorbereidingsstaf en de operationele staf. De ondersteuningsstaf adviseert het bestuur, bereidt vergaderingen voor en geeft gevraagd en ongevraagd advies. Voor het bestuur is door de ondersteuningsstaf een bestuurlijk informatiedashboard ingericht, dat de status van gerealiseerde, verwachte en bezette opvangplekken weergeeft. De voorbereidingsstaf is belast met alle directe voorbereidingen van de crisisbeheersing ten aanzien van de opgaves die regionaal voortkomen uit de oorlog in Oekraïne. De operationele staf is ingericht door team Bevolkingszorg. Deze staf heeft in nauwe samenwerking met het veiligheidsbureau in korte tijd een Regionaal Coördinatiecentrum Vluchtelingen Spreiding (RCVS) ingericht.

Asielcrisis

Nagenoeg parallel aan de opvangcrisis voor ontheemden uit Oekraïne is de asielcrisis geëscaleerd. Een dieptepunt binnen deze crisis is de situatie in Ter Apel gedurende de zomer. Ook voor deze crisis heeft het kabinet een zeer intensief beroep gedaan op de veiligheidsregio's en gemeenten. In dit kader zijn door het kabinet tussen maart 2022 en augustus 2022 verschillende opdrachten aan de veiligheidsregio's gegeven.

Regionaal Centrum Vluchtelingenspreiding (RCVS)

Het RCVS houdt het totaaloverzicht bij van gemeentelijke opvanglocaties, inclusief de actuele bezetting. Daarnaast bemiddelt de operationele staf tussen gemeenten onderling en het Landelijk Centrum Vluchtelingen Spreiding (LCVS). Dit team is in de beginfase 7 dagen per week bereikbaar en beschikbaar geweest.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
 3. Paragrafen
 4. Jaarrekening 2022
- Bijlagen

Sinds augustus 2022 is de vraag aan veiligheidsregio's om zich in te spannen om landelijk 450 crisisnoodopvangplekken voor asielzoekers te verzorgen. Binnen de veiligheidsregio zijn de voor Oekraïense ontheemden ingerichte structuren benut om ook in dit vraagstuk te ondersteunen.

De crisisnoodopvang voor asielzoekers werd noodzakelijk geacht tot 31 december 2022. Inmiddels is deze einddatum niet realistisch gebleken. Voor elke veiligheidsregio wordt een transitieplan voor de opvang van asielzoekers gemaakt, zodat de opvang over kan gaan naar het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA). De opvangplannen komen tot stand onder regie van de Provinciale Regie Tafels. Het streven is dat de veiligheidsregio's vanaf uiterlijk 1 juli 2023 geen ondersteuning meer hoeven te bieden aan het COA.

Financiën

Veiligheidsregio Flevoland heeft € 288.518 aan kosten gemaakt voor de opvang van Oekraïense ontheemden. Deze kosten worden volledig vergoed door het Rijk. We hadden een voorschot aangevraagd en gestort gekregen van € 345.000, derhalve zal er nog € 56.482 worden afgerekend met het Rijk (via de SISA-verantwoording). De opvang is daarmee voor VRF budgettair neutraal in 2022.

Gevolgen voor reguliere werkzaamheden en projecten

Ondanks de druk die is ontstaan op onze organisatie en medewerkers als gevolg van bovenstaande crises, is er te allen tijde voor gezorgd dat ook de reguliere operationele prestaties van alle kolommen gewaarborgd zijn gebleven en daarmee de veiligheid niet in het geding is gekomen. Wel heeft een aantal projecten dusdanig vertraging opgelopen, dat een voortgangsrapportage op inhoud in de jaarstukken niet relevant is. Het gaat hierbij om: versterking relatiemanagement, kwaliteitszorg en kennisdeling door onderzoek. Derhalve worden deze onderwerpen niet separaat uitgelicht in deze jaarstukken. Uiteraard zullen deze werkzaamheden doorgang vinden in 2023 en verder.

Versterking veiligheidsregio en crisisbeheersing

De crises van afgelopen jaren laten zien dat er veel, en steeds meer, gevraagd van de veiligheidsregio's op het gebied van crisisbeheersing. Het verder op orde brengen van de basis van de crisisbeheersing en het toekomstbestendiger maken van de (crisis)organisatie is daarmee een opgave met prioriteit in de komende jaren. Het doel is om de crisisbeheersing vanaf de basis in de volle breedte verder te versterken.

Het Ministerie van Justitie en Veiligheid onderstreept deze opdracht in de in 2022 gepresenteerde contourennota. Hierin wordt een schets gemaakt van de opgaven waar het Rijk de veiligheidsregio's voor gesteld ziet. De nadruk wordt vooral gelegd op de versterking van informatievoorziening (en -beveiliging) en crisisbeheersing.

Om de veiligheidsregio's in staat te stellen op deze gebieden te versterken, stelt het Rijk via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) vanaf 2023 extra gelden beschikbaar. De besturen van VRF en VRGV hebben opdracht gegeven om een project op te starten om de versterking van de crisisbeheersing nader vorm te geven. Er zal periodiek worden gerapporteerd over de voortgang van dit project.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
 3. Paragrafen
 4. Jaarrekening 2022
- Bijlagen

Post-COVID-19

De COVID-19-pandemie heeft op de gehele samenleving, en dus ook op de veiligheidsregio, een merkbare en noemenswaardige invloed (gehad). Niet alleen omdat de veiligheidsregio een rol speelt in de bestrijding van de pandemie, maar ook omdat de veiligheidsregio net als alle andere organisaties te maken heeft met de coronamaatregelen en de impact daarvan op de eigen organisatie. Met het afnemen van het aantal besmettingen is er ruimte ontstaan voor het versterken van de verbinding in de organisatie: achterstallige vieringen van jubilea en korpsavonden zijn waar mogelijk ingehaald. Ook is geïnvesteerd in elementen van teambuilding. Blijvende aandacht hiervoor is noodzakelijk, evenals aandacht voor de belasting van mensen. Het verantwoordelijkheidsbesef van onze werknemers is groot en daarmee ontstaat soms onbalans tussen werk en privé.

Daarnaast is nagedacht over de structurele effecten waar we als organisatie ons voordeel mee kunnen doen. Zo is thuiswerken een blijvertje en zijn de belangrijkste kantoorlocaties als flexplek en ontmoetingsplek ingericht. Een beweging die mooi aansluit bij de netwerkgedachte van de veiligheidsregio.

Verkenning scenario's verdere samenwerking

De in 2019 getekende samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, Veiligheidsregio Flevoland, GGD Flevoland en het GHOR-onderdeel van de Regio Gooi en Vechtstreek is eind 2021 geëvalueerd. De evaluatie heeft duidelijk gemaakt dat de samenwerking succesvol verloopt en dat de verwachte resultaten op gebied van minder (meer)kosten, versterking kwaliteit en vermindering van de kwetsbaarheid zijn behaald. Tegelijkertijd heeft de evaluatie uitgewezen dat er nog mogelijkheden zijn wat betreft verdere doorontwikkeling binnen de samenwerking en dat geconstateerde knelpunten aangepakt kunnen worden. Een belangrijk aandachtspunt bij de samenwerking is het herzien van het eerder geformuleerde bestuurlijke kader van 'omkeerbaarheid'. Bestuurlijk is vastgesteld dat bij de verdere doorontwikkeling van de samenwerking dit kader opgerekt kan worden om nog vervolgstappen te zetten.

Belangrijk onderdeel hiervan is de harmonisatie van arbeidsvoorwaardenregelingen van personeel in dienst van beide veiligheidsregio's. Door deze harmonisatie wordt het mogelijk om het personeel in dienst van de veiligheidsregio's gelijk te behandelen in aanstelling en beloning. Het proces van harmonisatie is in 2022 gestart en zal naar verwachting in 2023 worden afgerond.

Binnen het proces van de doorontwikkeling van de samenwerking zijn in 2022 grote stappen gezet waar het de harmonisatie van (ICT-)systemen betreft. Een nieuw financieel systeem en HR-systeem maken dat er nog meer gecentraliseerd gewerkt kan worden.

Visie en strategie crisisbeheersing

Op 30 maart 2022 hebben de algemeen besturen van de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek de "Visie en Strategie Crisisbeheersing 2022-2024" vastgesteld. Hierin staat beschreven wat beide veiligheidsregio's op het gebied van crisisbeheersing willen bereiken en op welke inhoudelijke zaken zij zich de komende jaren zullen richten.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

Deze koers is uitgewerkt in activiteiten op de onderdelen:

- Voorkomen (o.a. risicogerichtheid en risicocommunicatie)
- Beperken en bestrijden (o.a. crisisorganisatie 2.0)
- Versterken (o.a. informatievoorziening, netwerkmanagement, VIC, adviesfunctie)

Crisisorganisatie 2.0

Crisisorganisatie 2.0 maakt onderdeel uit van deze strategie. De flexibele crisisorganisatie krijgt een hybride vorm om zowel flitsrampen als ook sluimerende en langdurige crises effectief het hoofd te kunnen bieden. De crisisorganisatie werkt lokaal en regionaal en heeft aansluiting op de landelijke schaal. De komende periode wordt de toekomstige crisisorganisatie verder uitgewerkt.

Informatiebeveiliging (BIO)

Het conflict in Oekraïne maakt opnieuw duidelijk dat cyberdreiging een serieus aandachtspunt vormt en dat informatiebeveiliging daarom van groot belang is. Inmiddels is de informatiebeveiliging van Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek aanzienlijk verbeterd, doordat veel beheersmaatregelen afgelopen jaar zijn gerealiseerd dan wel binnenkort worden uitgerold. De belangrijkste documenten, waaronder het informatiebeveiligingsbeleid en een gedragscode voor de digitale werkplek, zijn via de veiligheidsdirectie aangeboden aan de ondernemingsraden van beide veiligheidsregio's. Dit ter advisering dan wel ter instemming. Komend jaar wordt verder gewerkt aan het verbeteren van beheersmaatregelen. Met name om weerbaarder te worden tegen cyberdreigingen. De Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek zijn voornemens zich te laten certificeren voor ISO 27001 en werken hier komend jaar naar toe. Deze certificering toont aan dat wij als organisatie een bepaalde mate van volwassenheid en weerbaarheid hebben bereikt waar het de informatiebeveiliging betreft.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
 3. Paragrafen
 4. Jaarrekening 2022
- Bijlagen

2.2. De beleidsthema's 2022

	Nieuw beleid	uitbreiding bestaand beleid	Bedrijfsvoerings-thema's	Autonome ontwikkelingen
Wij voorkomen onveiligheid en dragen bij aan een redzame samenleving		<ul style="list-style-type: none"> • Omgevingswet • Wet kwaliteitsborging voor het bouwen • Brandveiligheidsbeelden per gemeente • Leven • Wijkgericht werken • Meldkamer Midden-Nederland 		
Wij zijn de zichtbare en deskundige netwerkpartner voor veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Kennis delen door onderzoek • Versterken van relatiemanagement 	<ul style="list-style-type: none"> • Veiligheidsregio ontwikkelt zich tot netwerkorganisatie 		
Wij zijn vakmensen: professioneel, innovatief en wendbaar			<ul style="list-style-type: none"> • Informatiegestuurd werken • Duurzame organisatie 	<ul style="list-style-type: none"> • Taakdifferentiatie • Evaluatie Wet veiligheidsregio's
Wij staan er als het onverhoopt toch nodig is		<ul style="list-style-type: none"> • Investeren in paraatheid 		
Overig (volgend)				<ul style="list-style-type: none"> • Ontwikkelingen lonen • Ontwikkelingen prijzen • Brede Doeluitkering Rampenbestrijding • Werkgeversvereniging landelijke brandweer

Uit bovenstaand overzicht wordt duidelijk dat in 2022 veelal is voortgeborduurd op bestaand beleid. Dat doen we omdat we zaken wilden afmaken waar we in 2021 (of eerder) aan begonnen zijn (uitbreiding bestaand beleid), onder meer omdat deze in sommige gevallen door COVID-19 vertraging hadden opgelopen. Alsmede, omdat we naar verwachting in 2022 veel tijd en energie zouden besteden aan het doorontwikkelen van de samenwerking met VRGV (actuele ontwikkeling). Op autonome ontwikkelingen hebben we geen invloed; die moeten opgepakt worden.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen



Hieronder volgt per onderwerp een korte beschrijving van de stand van zaken. Ook hier hebben we als uitgangspunt genomen dat we met name rapporteren over (eventuele) afwijkingen ten opzichte van wat is opgenomen in de bestuursrapportage.

Opgave 1: Wij voorkomen onveiligheid en dragen bij aan een redzame samenleving

2.2.1 Omgevingswet

De invoeringsdatum van de Omgevingswet uitgesteld tot 1 januari 2024. Desondanks is de regionale voorbereiding in 2022 doorgegaan. De gemeenten en hun ketenpartners in Flevoland (waaronder de veiligheidsregio) hebben goede stappen gezet in het opstellen van samenwerkingsafspraken voor diverse werkprocessen. Tevens is vanuit afdeling Risicobeheersing geadviseerd over fysieke veiligheid voor diverse nieuwe plannen die de komende regelgeving vereist, zoals gemeentelijke omgevingsvisies en omgevingsplannen. Er is beperkt geoefend samen met gemeenten, maar voor de eerste helft van 2023 is een regionale oefencyclus gepland. Intern heeft de aanschaf en inrichting van een nieuw zaakstelsel de nodige tegenslagen gekend. Desondanks wordt verwacht dat het begin 2023 in gebruik genomen kan worden, waarmee ook de aansluiting op het landelijke Digitale Stelsel Omgevingswet kan worden gerealiseerd.

2.2.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is, net als de Omgevingswet, tenminste uitgesteld tot 1 januari 2024. Met deze wet vervalt voor nieuwbouw de preventieve toets door de overheid (bouwvergunning) en wordt het bouwproces tot aan oplevering begeleid door private kwaliteitsborgers. In eerste instantie geldt dit alleen voor niet-risicovolle bouwwerken (gevolgklasse 1), zoals grondgebonden woningen. Vijf jaar na invoering wordt besloten of ook meer risicovolle bouwwerken (gevolgklasse 2 en 3) onder de wet gaan vallen. Landelijk is er onder andere discussie over de rol van de brandweer en het waarborgen van de brandveiligheid. Inmiddels starten er proefprojecten in de zwaardere gevolgklassen 2 en 3, zonder adequate kaders voor betrokkenheid van de brandweer. Er wordt in samenwerking met de gemeenten gewerkt aan het opstellen van beleid voor advisering en toezicht op Wkb-projecten.

2.2.3 Brandveiligheidsbeelden per gemeente

Het ontwikkelen van actuele, geografische overzichten van de brandveiligheidssituatie per gemeente staat al een tijd op de bestuurlijke agenda. In 2022 zijn voorbereidende stappen gezet, zoals de voortgang bij het organisatiebreed doorvoeren van informatiegestuurd werken en de voorbereiding voor het nieuwe zaakstelsel voor afdeling Risicobeheersing. Door vertraging bij de implementatie van het zaakstelsel, wordt het op een later moment mogelijk om gegevens over panden, waar toezicht op de brandveiligheid is gehouden, te presenteren. Om ervoor te zorgen



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen



dat dit bruikbare informatie oplevert, is eerst verdere inrichting van de systemen, het verzamelen van (voldoende en adequate) data en de interpretatie van deze data benodigd.

2.2.4 Brandveilig Leven

Na beëindiging van de coronabeperkingen zijn de activiteiten van Brandveilig Leven weer opgepakt. Naast de reguliere taken, is in de eerste helft van het jaar specifiek aandacht besteed aan de rookmelderplicht voor alle woningen, die vanaf 1 juli van 2022 geldt. Dit is gedaan door extra voorlichting te geven met behulp van landelijke campagnemiddelen. In het najaar is een studiedag georganiseerd voor gemeenten en woon- en zorgorganisaties, over de brandveiligheid van verminderd zelfredzame senioren. Door kennisverbreding en het in contact brengen van diverse betrokken partijen wil de brandweer een aanzet geven tot een integrale aanpak van de problematiek.

2.2.5 Wijkgericht werken

De activiteiten van de Wijkbrandweer zijn ook, net als Brandveilig Leven, weer regulier opgestart. In Zeewolde is dit jaar een pilot gedraaid met de Wijkbrandweer. Hierin is onder andere aandacht geweest voor vitaal ouder worden en veiligheid in huis. Samen met de GGD is aandacht geschonken aan valpreventie. Natuurlijk ontbrak de voorlichting over veilige feestdagen ook niet. Een evaluatie van de pilot met de Wijkbrandweer in de gemeente Zeewolde is in voorbereiding. Deze wordt in 2023 aan het algemeen bestuur aangeboden. Op basis hiervan kan worden besloten over eventuele verdere uitrol van de Wijkbrandweer in andere gemeenten.

2.2.6 Meldkamer Midden-Nederland

In 2022 is ter voorbereiding op de realisatie van Meldkamer Midden-Nederland gestart met het opzetten van de personele organisatie van de meldkamerdienstverlening op het niveau Midden-Nederland. Dit proces zal zeker in 2023 nog verder beslag krijgen. De doelstelling is dat deze opzet vanaf 2024 ook actief wordt in aanloop naar het operationeel gaan van Meldkamer Midden-Nederland. De bouw van de meldkamer is intussen in volle gang. De opening van de Meldkamer Midden-Nederland zal conform planning begin 2025 plaatsvinden.

Opgave 2: Wij zijn de zichtbare en deskundige netwerkpartner voor veiligheid

2.2.7 Veiligheidsregio ontwikkelt zich tot netwerkorganisatie

Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek opereren vanuit de reguliere taken in vele landelijke, regionale en lokale netwerken. Echter, een uniform beeld en duiding over verdere ontwikkeling naar een netwerkorganisatie in brede zin is nog niet gerealiseerd. Door de COVID-19-crisis en de vluchtelingencrisis is er zichtbare intensivering van de samenwerking op landelijk niveau. Intensieve samenwerking in netwerken is één van de taken van Veiligheidsbureau Flevoland & Gooi en Vechtstreek (Veiligheidsbureau FGV). In 2022 is hier op verschillende



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

manieren inhoud aan gegeven, onder andere via netwerkdagen, zoals Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied (SAMIJ) waar dit onderdeel actief wordt opgepakt. Zo hopen we in samenwerking met crisispartners en maatschappelijke partners te werken aan een steeds veiligere samenleving.

Opgave 3: Wij zijn vakmensen: professioneel, innovatief en wendbaar

2.2.8 Duurzame organisatie

Na de kick-off van de CO2-prestatieladder in september is eind 2022 de nulmeting afgerond. Die geeft inzicht in de huidige CO2-uitstoot van beide veiligheidsregio's. Uit de nulmeting kwam naar voren dat een groot deel van onze CO2-uitstoot het gevolg is van het energieverbruik van onze kazernes en wagenpark. Op basis van deze uitslag gaan we ons focussen op gasloze kazernes en het gebruik van HVO100 (hernieuwbare diesel). Gezamenlijk zorgen deze maatregelen namelijk voor het overgrote deel van onze potentiële CO2-besparing. De weg naar het gasloos maken van de kazernes die ons eigendom zijn, is opgenomen in het meerjarenonderhoudsplan. In hoeverre HVO100 toegepast kan worden, wordt nog onderzocht. Naast deze technische ontwikkelingen is er tevens een start gemaakt met een bewustwordingscampagne die in 2023 wordt voortgezet.

2.2.9 Verplichtend Karakter (voorheen: Taakdifferentiatie)

De operationele organisatie van de brandweer bestaat uit een mix van vrijwilligers en beroepsbrandweer. Europese regelgeving zorgt ervoor dat de huidige wijze van organiseren binnen de brandweer niet kan worden gehandhaafd. Volgens die regelgeving moeten mensen die gelijk werk verrichten, namelijk gelijk beloond worden. Binnen het Veiligheidsberaad heeft een denktank een denklijn uitgewerkt die kan bijdragen aan een oplossing. In 2022 is dit uitgewerkt in een landelijk implementatieplan "Verplichtend karakter", waarin het afschaffen van consignatie en kazernering verder is uitgewerkt. Elementen die voor de brandweerorganisaties Flevoland en Gooi en Vechtstreek van groot belang zijn.

Het Veiligheidsberaad heeft gesteld dat aan enkele randvoorwaarden moet worden voldaan, waaronder de financiële compensatie vanuit de Rijksoverheid. Dit standpunt is ingenomen omdat de te nemen maatregelen worden gezien als wijziging van het stelsel van brandweezorg. De verantwoordelijk minister heeft echter nog geen toezeggingen gedaan omtrent de randvoorwaarden en de financiën. De verwachting is dat landelijke besluitvorming op het implementatieplan begin 2023 zal volgen in het Veiligheidsberaad. Een landelijk besluit moet duidelijkheid scheppen over de financiële implicaties.

Doordat al lange tijd wordt gesproken over taakdifferentiatie en duidelijkheid over het toekomstperspectief voor gekazerneerde vrijwilligers tot voor kort ontbrak, is er een tekort ontstaan aan gekazerneerde vrijwilligers. In lijn met



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

de bestuurlijke besluitvorming in december 2021 en december 2022 worden (incidentele) maatregelen genomen, zodat de paraatheid op orde blijft. Deze kosten komen in 2022 en 2023 ten laste van de algemene reserve.

2.2.10 Evaluatie Wet veiligheidsregio's

Na de evaluatie Wet veiligheidsregio's (Wvr), uitgevoerd door de commissie Muller, is begin 2022 een eerste kabinetsstandpunt geformuleerd. Naar aanleiding van het kabinetsstandpunt is de verantwoordelijk minister van Justitie en Veiligheid (J&V) gestart met het opstellen van een contourennota ter voorbereiding op het vervolg van het proces rond de herziening van de Wet veiligheidsregio's.

Medio 2022 is deze contourennota door het ministerie aangeboden aan de veiligheidsregio's en heeft het Veiligheidsberaad de mogelijkheid gekregen te reflecteren op de contourennota. Eind oktober 2022 is de contourennota aangeboden aan de Tweede Kamer. Op dit moment is nog niet duidelijk hoe het verdere proces rond herziening van de Wet veiligheidsregio's eruit zal zien. De veiligheidsregio volgt het proces op de voet en voorziet het bestuur, waar nodig, van informatie.

Opgave 4: Wij staan er als het onverhoopt toch nodig is

2.2.11 Investeren in paraatheid

Dit jaar is het beleid paraatheid brandweezorg voor beide veiligheidsregio's geharmoniseerd. Paraatheid is voor brandweezorg een belangrijke voorwaarde om de vastgestelde operationele prestaties, zoals die zijn opgenomen in het dekkingsplan, te kunnen leveren. Paraatheid wordt hierbij gedefinieerd als "het in dienst hebben van posten en eenheden om de brandweertaken, binnen de uitgangspunten van het dekkingsplan, uit te voeren". Om paraatheid te kunnen garanderen zijn voldoende, beschikbare en vakbekwame vrijwilligers en beroepsmedewerkers nodig en dient het benodigde materieel beschikbaar te zijn. Voor een repressieve dekking conform de landelijk vastgestelde eisen is het noodzakelijk om alle posten vitaal te houden. Bij een lagere paraatheid kan de continuïteit van de brandweezorg in een groot gedeelte van de regio worden gewaarborgd door gebruik te maken van zogenaamde continuïteitsposten. Vitale posten met voldoende bezetting en een evenwichtige leeftijdsopbouw zijn daarbij cruciaal en vormen daarom de eerste stap in deze ontwikkeling. Met beter inzicht in de vitaliteit van een post kan sneller worden ingespeeld op huidige en toekomstige ontwikkelingen. Zo kunnen tijdig maatregelen worden getroffen om de continuïteit van de brandweezorg te waarborgen. Hiervoor wordt een monitoringsinstrument ontwikkeld.

Veiligheidsbureau FGV organiseert de paraatheid voor de multidisciplinaire functies, zoals Operationeel Leider, Leider CoPI, Informatiemanager en de Calamiteiten Coördinator (CaCo). De piketten van deze sleutelfuncties zijn gevuld en deze paraatheid en vakbekwaamheid wordt gemonitord.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

2.3 Speerpunten regulier werk

2.3.1 Programma Brandweer

De brandweer vormt de grootste kolom van de veiligheidsregio en is de professionele partner in het voorkomen en bestrijden van brand, ongevallen en crises en draagt zo bij aan een veilige leefomgeving.

De brandweer heeft haar werkzaamheden georganiseerd in vijf taakvelden, te weten risicobeheersing en incidentbestrijding, vakbekwaamheid, operationele voorbereiding (inclusief koppeling met de meldkamer brandweer) en techniek en logistiek.

De brandweer zoekt voortdurend naar versterking van de taakuitvoering, onder meer door een intensieve samenwerking met de buurregio. De leidinggevendenden van de teams hebben een zogenaamde 'brugfunctie'. Dat betekent dat zij deze functie niet alleen in Gooi en Vechtstreek vervullen, maar ook in Flevoland. Hierdoor wordt nieuw beleid direct voor twee regio's opgepakt en worden knelpunten opgelost in het perspectief van de oplossing van de andere regio.

Ook wordt voortdurend gezocht naar vernieuwende ideeën om de dienstverlening te verbeteren. Het gaat dan bijvoorbeeld om innovaties op het gebied van opleiden, innovaties in kleding (bescherming) en materieel en het gebruik van nieuwe materialen zoals bijvoorbeeld de inzet van drones.

De speerpunten 2022: wat hebben we gedaan

Risicobeheersing

Risicobeheersing werkt aan het voorkomen en beperken van onveilige situaties en het vergroten van zelfredzaamheid en het veiligheidsbewustzijn. Naast brandveiligheid gaat het daarbij ook over omgevingsveiligheid en externe veiligheid. Heel concreet worden het bevoegd gezag en initiatiefnemers geadviseerd bij vraagstukken op het gebied van ruimtelijke ordening en externe veiligheid. Daarnaast adviseert de brandweer bij omgevings- en evenementenvergunningen. Tevens wordt er toezicht gehouden en worden er controles uitgevoerd op het gebied van bouwen, brandveilig gebruik, milieu en evenementen.

Ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is in 2022 gewerkt aan de aanschaf en inrichting van een zaakstelsel voor beide veiligheidsregio's. De samenwerking tussen veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek heeft mede als positief gevolg dat met name beleidstaken en specialistische functies steeds meer over en weer in beide regio's kunnen worden ingezet. Ook is het afgelopen jaar een nieuwe werkwijze ontwikkeld voor het planmatig toezicht op de brandveiligheid. De vaste prioritering, zoals die jarenlang gebruikelijk was, wordt vervangen door een risicogerichte werkwijze. Hierbij wordt jaarlijks aan de hand van diverse criteria bepaald welke panden het komende jaar voor toezicht in aanmerking komen. De belangrijkste beleidsmatige ontwikkelingen in het kader van risicobeheersing zijn opgenomen in paragraaf [2.2](#).



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

Incidentbestrijding

De eenheden die zorg dragen voor het bestrijden van de incidenten maken deel uit van het taakveld incidentbestrijding. De eenheden bestaan uit beroepsmedewerkers en vrijwillige collega's die 24/7 gereed staan "voor het geval dat". De verschillende modernisering en de inzet van nieuwe technieken vragen om voortdurende ontwikkeling binnen dit vakgebied. Om minder kwetsbaar te zijn, worden specialistische taken in gezamenlijkheid met andere regio's uitgevoerd. De ontwikkelingen met betrekking tot het verplichtend karakter kunnen grote impact hebben op de manier waarop deze taak is georganiseerd.

Om de repressieve brandweertaak zo goed mogelijk te kunnen uitvoeren wordt continu gezocht naar mogelijke verbeterpunten, waarbij landelijke en (inter)regionale ontwikkelingen worden meegenomen.

Vakbekwaamheid

Het taakveld Vakbekwaamheid, Arbeidsveiligheid & Kennis (VAK) zorgt voor het ontwikkelen, onderhouden en verbeteren van de vakbekwaamheid van de repressieve medewerkers bij de brandweer. Dit gebeurt door:

- Opleiden, bijscholen, trainen, oefenen, vormen en (her-)certificeren.
- Het bundelen, ontwikkelen, delen, toepasbaar maken en evalueren van nieuwe kennis, kennisstromen.
- Het faciliteren van reflecties op praktijkervaring.
- Het inventariseren, analyseren, adviseren en evalueren ten aanzien van (repressieve) risico's (warm/nat/koud/overkoepelend) en (bijna) ongevallen en incidenten, waardoor er een veilige, vaardige en deskundige incidentbestrijding kan worden gerealiseerd.

Vanwege toenemende eisen aan brandweerpersoneel en de frequente doorstroom is het een voortdurende uitdaging de vakbekwaamheid op een goed niveau te houden. Om daarin de krachten te bundelen is een gezamenlijk beleidsplan Vakbekwaamheid & Kennis opgesteld. Dit voorziet in een cyclisch proces van kwaliteitsborging (inclusief proeven van bekwaamheid) dat in 2022 verder is geïmplementeerd.

Om effectief te kunnen blijven in het managen van toekomstige incidenten, worden de operationeel leidinggevenden toegerust met de noodzakelijke vakkennis en vaardigheden. Er wordt actief ingespeeld op de nieuwe brandweerdoctrines. Om de kwaliteit en effectiviteit van de operationele leiding te borgen is een visie Operationele Leiding opgesteld. In deze visie is uiteengezet hoe het operationeel leidinggeven, met de inzichten en ontwikkelingen van nu, toekomstgericht gemaakt kan worden. De visie is uitgewerkt in de beheerorganisatie en in de persoonlijke leiderschapsprofielen van de operationeel leidinggevenden. Doel is om deze nieuwe concept leiderschapsprofielen in 2023 te borgen in de organisatie.

Verder is er een pilotprogramma voor bevelvoerders uitgewerkt om nieuwe inzichten om te zetten in concrete werkvormen en deze tegelijkertijd te borgen in oefeningen en trainingen. Dit programma zal in 2023 verder worden uitgerold.

Ook wordt er meer en meer ingezet op het gebruik van digitale leermethoden en simulatietechnieken om daarmee het leerrendement te verhogen binnen de gestelde financiële kaders.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
 3. Paragrafen
 4. Jaarrekening 2022
- Bijlagen

Ondanks de genoemde successen constateren we ook dat door een aantal personele wisselingen op sleutelposities en de moeizame invulling van de vacatures binnen dit vakgebied niet alles dat beoogd was ook is gerealiseerd. Wel heeft het realistisch oefenen plaatsgevonden en ook de opleidingen zijn weer gestart. Zo worden veel nieuwe vrijwilligers opgeleid tot manschap.

Operationele voorbereiding

Operationele voorbereiding richt zich op:

- Operationele informatievoorziening: hiermee wordt uitvoering gegeven aan de technologische en functionele inrichting van een informatieknooppunt ten behoeve van de strategische, tactische en operationele besluitvorming en verantwoording. De brandweer gebruikt digitale plannen en kaarten voor een doelmatige, doeltreffende en vooral veilige repressieve inzet. Om op dit gebied een kwalitatieve verbeteringslag te kunnen maken en deze informatie continu actueel en beschikbaar te hebben zijn het proces en de werkwijze vernieuwd en wordt extra geïnvesteerd in capaciteit.
- Operationele kennis: hierbij worden landelijke en regionale ontwikkelingen en (vak)kennis samen gebracht en dit wordt omgezet in beleid voor beide regio's.
- Operationele planvorming: geeft uitvoering aan de direct ondersteunende werkzaamheden voor incidentenbestrijding. Bluswater, bereikbaarheid en infrastructuur zijn hier voorbeelden van.
- Bundeling van taken en versterking/verbreding van de taken op het gebied van operationele voorbereiding binnen de brandweer is gerealiseerd. Daarmee vormt operationele voorbereiding een duidelijke schakel in de brandveiligheidsketen.

Techniek en Logistiek

De brandweer heeft de beschikking over betrouwbaar en functioneel materieel en dito middelen. Zo beschikken repressieve medewerkers altijd over geschikte en passende persoonlijke beschermingsmiddelen en voldoen het materieel en de middelen aan brancherichtlijnen en wet- en regelgeving. Een optimale standaardisatie van materieel en middelen draagt hieraan bij. Naast het voortdurend beschikbaar houden van materieel en middelen ten behoeve van de uitruk, wordt ook ondersteuning geleverd ten behoeve van de vakbekwaamheid. Tot slot wordt de logistiek tijdens incidenten gefaciliteerd (de "warme" logistiek).

Vervanging materieel en inspelen op ontwikkelingen

De brandweer staat voor een enorme vervangingsopgave voor materieel en materiaal. Het gaat daarbij om aanbestedingen voor het vervangen en/of aanschaffen van bijna alle eenheden voor de basisbrandweezorg (tankautospuitten, redvoertuigen en hulpverleningsvoertuig) en daarnaast om duikapparatuur en brandweerhulpboten. De voorbereiding en uitwerking van dergelijke trajecten is intensief. Zo wordt bij de aanschaf van nieuw materieel en materiaal gekeken naar nieuwe ontwikkelingen (in de samenleving en omgeving) en risico's in de regio. Ook duurzaamheid speelt hierbij een rol. Verder worden nieuwe (technologische) ontwikkelingen in het vakgebied gevolgd en



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

wordt gekeken op welke wijze de brandweer hiermee nog beter haar taak kan uitvoeren.

Aanbestedingstrajecten zijn aan veel regels gebonden. Na gunning volgt een langdurige implementatie, waarbij veel aandacht is voor de vakbekwaamheid van het personeel. Men moet worden opgeleid, ingewerkt en/of omgeschoold met het oog op eventuele nieuwe werkwijzen. Belangrijk risico bij deze aanbestedingen is de huidige economische situatie, waarbij de prijzen stijgen en de producenten zich niet in alle gevallen kunnen houden aan leveringsvoorwaarden. Deze situatie wordt zorgvuldig gemonitord.

Meldkamer

De Gemeenschappelijke Meldkamer Gooi en Vechtstreek en Flevoland functioneert, sinds de tussentijdse samenvoeging in 2019, naar volle tevredenheid vanuit de locatie in Lelystad. In de aanloop naar de Meldkamer Midden-Nederland blijft het harmoniseren van operationele processen ook in 2022 actueel. Het risicogericht inrichten van processen en waar mogelijk gezamenlijk optrekken op districtsniveau blijven hierbij de sleutelwoorden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding. De prestaties worden voortdurend gemonitord en vormen door de introductie van informatiegestuurd werken input voor verder optimalisering van de operationele processen. De meldkamerdienstverlening brandweer wordt, daar waar er sprake is van grotere drukte, al sinds jaar en dag ondersteund door opgeleid personeel vanuit de meldkamer ambulancezorg. Met het lopende proces van de vernieuwing van C2000 dienen er landelijk geharmoniseerde technische systemen en bijbehorende randapparatuur vervangen te worden. Een risico daarbij is dat deze technische systemen de huidige ondersteuning van de brandweer door de meldkamer ambulancezorg wellicht onmogelijk maken. Er wordt op landelijk niveau nagedacht over maatregelen om het geconstateerde risico te elimineren.

Wat heeft het gekost

Lasten en Baten Programma	Realisatie 2021	Begroting 2022	Realisatie 2022	Vershil 2022
Brandweer lasten	28.764.203	27.040.502	29.280.274	2.239.772
Brandweer baten	-2.921.874	-346.583	-1.759.363	-1.412.780
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	25.842.329	26.693.920	27.520.912	826.992
Storting in de reserves	0	0	839.387	839.387
Onttrekking aan reserves	0	0	-781.078	-781.078
Gerealiseerd resultaat	25.842.329	26.693.920	27.579.221	885.301

Een toelichting van het verschil 2022 is opgenomen in paragraaf [4.5](#).



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

2.3.2. Programma Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

De GHOR werkt samen met haar partners aan de best mogelijke acute en publieke gezondheidszorg voor de inwoners van Flevoland en Gooi en Vechtstreek in crisissituaties.

De GHOR stuurt de geneeskundige hulpverlening aan tijdens rampen en crises en coördineert de voorbereiding hierop. Daarnaast adviseert en informeert de GHOR het openbaar bestuur en de partners vanuit het perspectief van (risico's voor de) volksgezondheid en een gezonde leefomgeving.

De speerpunten 2022: wat hebben we gedaan

In 2022 had de COVID-19-crisis niet meer zo'n grote impact op de maatschappelijke continuïteit, waardoor de GHOR zich meer kon richten op de reguliere activiteiten. Daarnaast heeft de GHOR zich afgelopen jaar gericht op de samenvoeging van de twee GHOR-teams, als onderdeel van de samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen beide veiligheidsregio's. Het GHOR-team werkt zodoende sinds dit jaar als één gezamenlijk team voor beide veiligheidsregio's. Afgelopen periode heeft de GHOR op de volgende manier uitvoering gegeven aan haar drie pijlers (zoals aangegeven in de missie en visie van de GHOR):

1. De GHOR is de drijvende kracht achter een sterke crisisbeheersing van de witte kolom

Door de oorlog in Oekraïne heeft de veiligheidsregio de opdracht gekregen om 2000 opvangplekken te organiseren voor ontheemden. Dit heeft ook invloed gehad op de geneeskundige processen. Daartoe is een stafsectie GHOR ingericht. De stafsectie GHOR activeert en coördineert de twee geneeskundige processen: acute gezondheidszorg en publieke gezondheidszorg.

Hierbij heeft de stafsectie GHOR de volgende taken vervuld:

- Monitoren van voortgang op alle (deel)processen en het oppakken van (overkoepelende) actiepunten.
- Voorbereiden scenario's en het strategisch adviseren van de voorzitter en managers van de GGD over de scenario's en strategische keuzes daarin.
- Het zijn van een informatieknoppunt tussen gemeenten, de partners binnen veiligheidsregio's en de partners binnen de geneeskundige kolom.
- Vertegenwoordigen van de geneeskundige kolom binnen multidisciplinaire overleggen binnen de veiligheidsregio.

2. De GHOR is de verbindende schakel tussen zorg en veiligheid binnen de veiligheidsregio

De crisisorganisatie GHOR moet 24/7 bereikbaar zijn om de rol in de algemene keten te kunnen vervullen. Hiervoor zijn voldoende vakbekwame functionarissen nodig. Afgelopen jaar zijn nieuwe GHOR-functionarissen opgeleid en hebben (ervaren) GHOR-functionarissen getraind op hun rol tijdens een opgeschaalde situatie. De verschillende poules met GHOR-functionarissen zijn hierdoor allemaal op sterkte en vakbekwaam.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022
 - Bijlagen

De GHOR heeft afgelopen jaar een actieve bijdrage geleverd aan de doorontwikkeling van het Veiligheidsbureau Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Samen met de medewerkers van de andere kolommen wordt er in het veiligheidsbureau uitvoering gegeven aan het jaarplan op het gebied van vakbekwaamheid, operationele voorbereiding en risicobeheersing.

3. De GHOR verbindt gezondheidszorg met veiligheid en het openbaar bestuur

Afgelopen jaar was er een toename in aanvragen voor evenementen. Daarnaast, was er sprake van een groot verloop onder de organisatoren, waardoor nieuwe contacten werden gelegd. Tot slot is sinds dit jaar de nieuwe Veldnorm Evenementenzorg van kracht, waardoor ook de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) stimulerend toezicht heeft gehouden. Al deze ontwikkelingen samen maakten dat er in het voortraject meer afstemming nodig was. Dit vroeg extra aandacht van de evenementenadviseurs van de GHOR.

Wat heeft het gekost

Lasten en Baten Programma	Realisatie 2021	Begroting 2022	Realisatie 2022	Vershil 2022
GHOR lasten	1.688.132	1.985.682	1.575.771	-409.911
GHOR baten	-50.844	0	0	0
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	1.637.288	1.985.682	1.575.771	-409.911
Storting in de reserves	0	0	0	0
Onttrekking aan reserves	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	1.637.288	1.985.682	1.575.771	-409.911

Een toelichting van het verschil 2022 is opgenomen in paragraaf [4.5](#).

2.3.3. Programma Bevolkingszorg

Bevolkingszorg is een gezamenlijk programma van de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Bevolkingszorg is een netwerkorganisatie met een kleine staf met ambassadeurs voor bevolkingszorg in de gemeenten in de beide regio's. De kracht van de organisatie ligt in het gezamenlijk uitvoering geven aan de taak van Bevolkingszorg zoals het Veiligheidsberaad deze in de rapportage 'Bevolkingszorg 2.0' heeft aangegeven. De jaren 2020 en 2021 stonden in het teken van COVID-19. In 2022 is de inzet van Bevolkingszorg met name gericht geweest op het opvangen van de Oekraïense ontheemden en later ook de crisisnoodopvang van vluchtelingen uit andere landen.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

De speerpunten 2022: wat hebben we gedaan

Opleiden, trainen en oefenen (OTO)

In 2022 is een aantal op de competenties gerichte workshops gegeven. Daarmee wordt verder uitvoering gegeven aan het beleid om meer uit te gaan van wat de persoon nodig heeft in de crisis in plaats van alleen de structuur en werkwijze van de crisis te beoefenen. Uit reacties van de deelnemers blijkt dat deze werkwijze in een behoefte voorziet. Daarnaast zijn er veel nieuwe medewerkers opgeleid.

De verdere doorontwikkeling van Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie zoals deze in 2022 was voorzien zal met name in 2023 gestalte krijgen.

Operationele prestaties

De operationele prestaties van de medewerkers van Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie tijdens crises zijn gemonitord. Deze monitoring (de “check” in de PDCA-cyclus) vindt vanaf 2022 plaats na elke crisis en wordt gebruikt om de inzet van de kolom Bevolkingszorg te evalueren en zo nodig met verbetermaatregelen te komen.

Versterking van piketpools

Er zijn veel nieuwe medewerkers opgeleid, zodat de (inter)regionale piketpools en pools voor vrije instroom weer voldoende gevuld zijn. Aandachtspunt voor de komende jaren blijft de snelle doorstroom van medewerkers en dan met name de oorzaak van die snelle doorstroom. Belangrijke vraag daarbij is hoe we de verschillende regionale piket- en vrije-instroomfuncties aantrekkelijk(er) kunnen maken voor de medewerkers van de gemeenten, zodat deze zich beschikbaar stellen voor een dergelijke functie naast hun dagelijkse werkzaamheden.

Regionaal Coördinatiecentrum Spreiding Vluchtelingen (RCVS)

De toestroom van Oekraïense ontheemden naar Nederland is op landelijk niveau opgevangen door het Landelijk Coördinatiecentrum Vluchtelingen Spreiding. Zij wordt op regionaal niveau ondersteund door een RCVS. Bevolkingszorg heeft de regie over het RCVS voor Flevoland en Gooi- en Vechtstreek. Dit betekent een prioritering in de eigen werkzaamheden. In de loop van het jaar is het RCVS steeds meer met inhuur gaan werken, waardoor meer ruimte is ontstaan voor de eigen taken. Daarmee zijn wij ook beter voorbereid om een mogelijke volgende piek qua toestroom van Oekraïners vanuit het RCVS op te vangen.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022
 - Bijlagen

Wat heeft het gekost

Lasten en Baten Programma	Realisatie 2021	Begroting 2022	Realisatie 2022	Vershil 2022
Bevolkingszorg lasten	451.793	577.455	403.594	-173.861
Bevolkingszorg baten	-59.558	0	0	0
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	392.236	577.455	403.594	-173.861
Storting in de reserves	0	0	0	0
Onttrekking aan reserves	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	392.236	577.455	403.594	-173.861

Een toelichting van het verschil 2022 is opgenomen in paragraaf 4.5.

2.3.4. Programma Veiligheidsbureau Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Veiligheidsbureau Flevoland & Gooi en Vechtstreek (Veiligheidsbureau FGV) is gericht op het voorkomen, beperken en bestrijden van (de effecten van) crises en het bevorderen van de fysieke veiligheid in Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Binnen Veiligheidsbureau FGV werken de kernpartners gezamenlijk met crisispartners als politie, Defensie, Rijkswaterstaat, waterschappen en de bedrijven in de vitale infrastructuur (zoals drinkwater-, gas- en elektraleveranciers) aan de veiligheid.

Binnen het veiligheidsbureau is een ontwikkelingstraject ingezet. In dit traject wordt verdere invulling gegeven aan het (nog) verder doorgroeien naar een toekomstgerichte organisatie, die meer vraaggericht en omgevingsbewust is. Deze opgave maakt onderdeel uit van een organisatie-brede doorontwikkeling. Zie [visie en strategie crisisbeheersing](#).

De speerpunten 2022: wat hebben we gedaan

Effecten opvang Oekraïners en vluchtelingen

Het veiligheidsbureau heeft in 2022 capaciteit ingezet voor de (ondersteuning van de) opvang van vluchtelingen. Deze inzet, gecombineerd met de beperkt beschikbare personele capaciteit, heeft gevolgen gehad voor de geplande uitvoering van diverse werkzaamheden. Hierdoor is onder meer vertraging ontstaan op onderwerpen waar het veiligheidsbureau verantwoordelijk voor is, dan wel een belangrijke bijdrage aan levert, namelijk: kwaliteitszorg, ontwikkelen relatiemanagement, risicocommunicatie en informatiemanagement. Informatievoorziening crisisbeheersing (VIC / KCR2)



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen



Om de crisisbeheersing te versterken werken het Rijk, de veiligheidsregio's en crisispartners samen aan het Knooppunt Coördinatie Rijk - Regio's (KCR2). Wij volgen de landelijke ontwikkelingen en de *best practices* worden binnen de veiligheidsregio's toegepast. Binnen de ontwikkeling van KCR2 vormen onze veiligheidsregio's samen met Veiligheidsregio Utrecht de coalitie Midden. Het realiseren van een Veiligheidsinformatiecentrum (VIC) is een randvoorwaarde voor KCR2. In 2022 zijn verschillende stappen gezet om te komen tot een VIC voor Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Zo is gestart met de werving van een VIC-coördinator, die in 2023 het VIC nader vorm dient te geven.

Adviseren over risico's

In de eerste helft van 2022 is het regionaal risicoprofiel omgebouwd naar een overzicht per gemeente met specifieke risico's. Afstemming hierover met de gemeenten vindt plaats. Op basis van de lokale risico's worden de gemeenten geadviseerd bij het opstellen van de omgevingsvisies en later de omgevingsplannen.

Versterken paraatheid

Veiligheidsbureau FGV organiseert de paraatheid voor de multidisciplinaire functies, zoals: Operationeel Leider, Leider CoPI, Informatiemanager en Calamiteitencoördinator. De piketpools van deze multidisciplinaire crisisfuncties zijn gevuld. De paraatheid en vakbekwaamheid wordt gemonitord.

Versterking kwaliteit crisisbeheersing

Het onderdeel kwaliteit maakt deel uit van de versterking op crisisbeheersing. In 2022 zijn stappen gezet om de kwaliteitsverbetering op het gebied van crisisbeheersing duurzaam te realiseren. Veiligheidsbureau FGV is aangesloten bij de ontwikkeling van een Veiligheidsregio-breed kwaliteitszorgsysteem. Ook zijn binnen het veiligheidsbureau stappen gezet om de borging van kwaliteit te verbeteren.

Wat heeft het gekost

Lasten en Baten Programma	Realisatie 2021	Begroting 2022	Realisatie 2022	Vershil 2022
Veiligheidsbureau lasten	102.364	1.172.580	968.579	-204.001
Veiligheidsbureau baten	0	-54.580	0	54.580
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	102.364	1.118.000	968.579	-149.421
Storting in de reserves	0	0	0	0
Onttrekking aan reserves	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	102.364	1.118.000	968.579	-149.421

Een toelichting van het verschil 2022 is opgenomen in paragraaf 4.5.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 - 2.1 Actuele ontwikkelingen 2022
 - 2.2. De beleidsthema's 2022
 - 2.3 Speerpunten regulier werk
 - 2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen
 3. Paragrafen
 4. Jaarrekening 2022
- Bijlagen

2.4. Programma Algemene Dekkingsmiddelen

Lasten en Baten Programma	Realisatie 2021	Begroting 2022	Realisatie 2022	Vershil 2022
Algemene dekkingsmiddelen baten	-30.167.628	-29.373.842	-29.690.308	-316.466
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	-30.167.628	-29.373.842	-29.690.308	-316.466
Storting in de reserves	844.183	0	0	0
Onttrekking aan reserves	-1.124.494	-1.001.214	-1.001.214	0
Gerealiseerd resultaat	-30.447.939	-30.375.056	-30.691.522	-316.466

Een toelichting van het verschil 2022 is opgenomen in paragraaf 4.5.

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. **Paragrafen**
 - 3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing
 - 3.2 Onderhoud kapitaalgoederen
 - 3.3 Financiering
 - 3.4 Bedrijfsvoering
 - 3.5 Financiële impact COVID-19 en opvang ontheemden Oekraïne
 - 3.6 Verbonden partijen
 - 3.7 Openbaarheid
4. Jaarrekening 2022
 - Bijlagen

3. Paragrafen

Conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) staat hoofdstuk 3 in het teken van de verantwoording van de paragrafen weerstandsvermogen en risicobeheersing, onderhoud kapitaalgoederen, financiering, bedrijfsvoering en verbonden partijen. De paragrafen vormen een dwarsdoorsnede van de begroting en geven een verdieping op een aantal cruciale onderwerpen.

3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

In deze paragraaf wordt ingegaan op het beleid aangaande het weerstandsvermogen, de weerstandscapaciteit, de risico's en beheersmaatregelen van VRF.

Algemeen

Het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) schrijft voor dat gemeenten en gemeenschappelijke regelingen jaarlijks de weerstandscapaciteit en de risico's inventariseren en hierover beleid formuleren.

Continuïteitsveronderstelling

Bij de waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat moet worden uitgegaan van de veronderstelling dat de activiteiten waarvoor deze dienen worden voortgezet.

Voor gemeenschappelijke regelingen geldt dat vanwege de onbegrensde bijdrage vanuit de deelnemende gemeenten (en daardoor altijd aanwezige liquiditeit) per definitie geen onzekerheid kan bestaan over de continuïteitsveronderstelling.

Gewenste weerstandscapaciteit

Op grond van artikel 11 BBV wordt een uitspraak over het weerstandsvermogen onderbouwd door een vergelijking van de resterende (i.c. niet-gedekte) risico's met de beschikbare weerstandscapaciteit. Deze uitspraak wordt uitgedrukt in termen van gewenste weerstandscapaciteit, gelet op de aard en omvang van de resterende risico's. De gewenste weerstandscapaciteit is het bedrag waarover de organisatie zou moeten beschikken op grond van de resterende risico's (risicoprofiel). Voor de financiële positie van de organisatie is het van belang in hoeverre daadwerkelijk weerstandscapaciteit beschikbaar is om het gewenste weerstandsvermogen te vormen.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 3. Paragrafen
 - 3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing
 - 3.2 Onderhoud kapitaalgoederen
 - 3.3 Financiering
 - 3.4 Bedrijfsvoering
 - 3.5 Financiële impact COVID-19 en opvang ontheemden Oekraïne
 - 3.6 Verbonden partijen
 - 3.7 Openbaarheid
 4. Jaarrekening 2022
- Bijlagen

Beleid weerstandsvermogen

Het beleid van VRF ten aanzien van het weerstandsvermogen is dat de niet-gedekte risico's (met inachtneming van de beheersmaatregelen en de reeds opgenomen voorzieningen) worden gedekt door de algemene reserve. Dit beleid is in 2021 geactualiseerd en vastgelegd in de "Nota Weerstandsvermogen Veiligheidsregio Flevoland 2021".

Beschikbare weerstandscapaciteit 2022

In de inleiding is aangegeven wat onder weerstandscapaciteit wordt verstaan. Onderdeel van die capaciteit vormen de vrij aanwendbare reserves die een bufferfunctie hebben voor onvoorziene risico's. Voor de bepaling van de weerstandscapaciteit wordt hieronder een overzicht gegeven van de stand van de vrij aanwendbare reserves per 31-12-2022.

Algemene reserve per 1-1-2022	€ 2.616.300
Onttrekkingen 2022	€ 258.578
Toevoegingen 2022	0
Vrij te besteden bestemmingsreserves	0
Bedrag voor onvoorzien	0
Stille reserves	0
Totaal beschikbaar vanaf 31-12-2022	€ 2.357.723

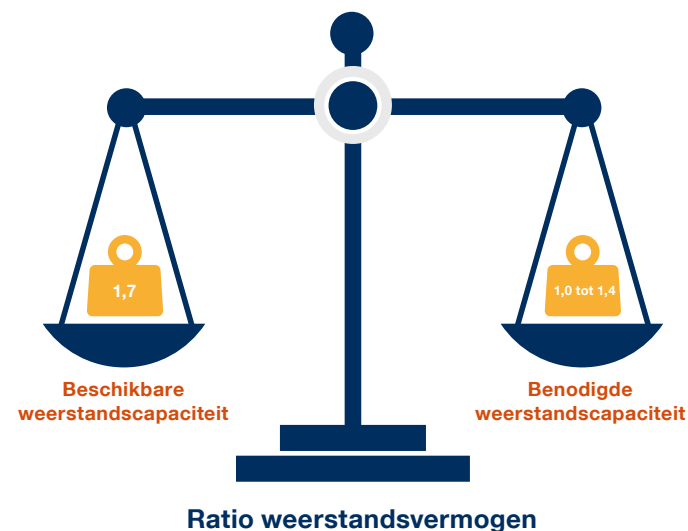
Risicoprofiel

Een risico wordt gedefinieerd als 'de kans op het optreden van een gebeurtenis met een negatief financieel gevolg voor de veiligheidsregio'. In de kolom 'kans' is geschat in hoeverre de omschreven gebeurtenis zich zal voordoen. Het risicoprofiel komt uit op € 1.386.300 zoals vastgesteld bij de Kadernota 2024 (AB 7-12-2022). Dit is tevens de minimaal gewenste omvang van het weerstandsvermogen (de tabel is in de bijlage opgenomen).

Ratio weerstandsvermogen

De totale meerjarige weerstandscapaciteit is voldoende om de ratio van 1 te realiseren.

Het ratio weerstandsvermogen 2022 is 1,7. Deze score valt in de categorie 1,4 tot 2,0 en scoort daarmee "Ruim





Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. **Paragrafen**
 - 3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing
 - 3.2 Onderhoud kapitaalgoederen
 - 3.3 Financiering
 - 3.4 Bedrijfsvoering
 - 3.5 Financiële impact COVID-19 en opvang ontheemden Oekraïne
 - 3.6 Verbonden partijen
 - 3.7 Openbaarheid
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

Voldoende” volgens het Nederlands Adviesbureau voor Risicomanagement (NAR). Voor het inhoudelijke overzicht van het risicoprofiel verwijzen wij u naar bijlage 6.

De ratio weerstandsvermogen is met 1,7 hoger dan het bestuurlijk beoogde maximum van 1,4. Er wordt in 2023 een onttrekking aan de algemene reserve inzake Verplichtend karakter voorzien waardoor het weerstandsvermogen een stuk lager uitkomt. Op basis van het vernieuwde risicoprofiel is de verwachting dat er voldoende weerstandsvermogen overblijft om de risico's in 2024 af te dekken.

Het algemeen bestuur zal voorgesteld worden het surplus van het weerstandvermogen, boven weerstandsratio 1,4, terug te betalen aan de gemeenten.

We blijven in afwachting van landelijke besluitvorming op het onderwerp Verplichtend karakter. Het uitgangspunt is onveranderd dat alle kosten die verband houden met de afschaffing van het Verplichtend karakter door het Rijk worden vergoed.

Financiële kengetallen

Om inzicht in de financiële positie te verschaffen, nemen we een aantal relevante kengetallen op.

Deze kengetallen zijn getallen die de verhouding uitdrukken tussen bepaalde onderdelen van de begroting of de balans en bieden inzicht bij de beoordeling van de (ontwikkeling van de) financiële positie.

Financiële kengetallen	JR2021	PGB2022	JR2022
1A. Netto schuldquote	72%	90%	63%
1B. Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	72%	90%	63%
2. Solvabiliteitsratio	52%	31%	46%
3. Structurele exploitatieruimte	3,74%	0,00%	-2,78%

Netto schuldquote en netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van VRF ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie.

Solvabiliteitsratio

Dit geeft inzicht in de mate waarin VRF in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Deze wordt berekend door het totale eigen vermogen af te zetten tegen de totale passiva. Hoe hoger de ratio, des te hoger is de weerbaarheid van de organisatie.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
 - 3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing
 - 3.2 Onderhoud kapitaalgoederen
 - 3.3 Financiering
 - 3.4 Bedrijfsvoering
 - 3.5 Financiële impact COVID-19 en opvang ontheemden Oekraïne
 - 3.6 Verbonden partijen
 - 3.7 Openbaarheid
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

Structurele exploitatieruimte, Grondexploitatie, Belastingcapaciteit

Dit zijn voorgeschreven kengetallen vanuit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). De norm structurele exploitatieruimte geeft de verhouding weer tussen de structurele baten en de structurele lasten. Op begrotingsbasis kent VRF geen structurele exploitatieruimte. De kengetallen inzake grondexploitatie en belastingcapaciteit zijn niet van toepassing op VRF.

3.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Op grond van artikel 12 BBV kent de veiligheidsregio de volgende kapitaalgoederen: gebouwen en materiaal/materieel, ICT-middelen en inrichting kazernes. Kapitaalgoederen hebben een aanzienlijk effect op de begroting en het gewenste onderhoudsniveau moet beleidsmatig vastgesteld worden.

Groot onderhoud gebouwen

Medio 2012 heeft VRF de brandweerkazerne in Zeewolde in eigendom en in gebruik genomen. In 2022 is het meerjaren-onderhoudsplan (MJOP) voor deze kazerne geactualiseerd en is het bedrag dat voor het groot onderhoud nodig is hierop aangepast. In 2016 is in Zeewolde het boothuis in gebruik genomen. De overige gebouwen zijn om niet in gebruik door de veiligheidsregio, conform het besluit van het bestuur uit december 2013. In 2015 en 2016 zijn overeenkomsten tussen de gemeenten en VRF gesloten met nadere afspraken over beheer en onderhoud van de brandweerkazernes.

Roerende kapitaalgoederen

In 2022 is het meerjaren-investeringsplan (MIP) geactualiseerd, in samenwerking met VRGV. In het MIP wordt gekeken naar de compleetheid, technische staat huidige voertuigen, reële vervangingstermijnen en vervangingsbedragen in relatie tot de visie en de technische staat.

De vervangingen van de roerende zaken vinden conform het bestaande vervangingsschema en investeringsoverzicht uit de begroting plaats. Uiteraard wordt gekeken naar het meest economisch en technisch gunstigste moment om te vervangen.

3.3 Financiering

Wettelijk kader

De uitvoering van de financieringsfunctie dient plaats te vinden binnen de wettelijk kaders van de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido). In de wet staan transparantie en risicobeheersing centraal. De transparantie komt tot uitdrukking in een verplicht treasurystatuut en een financieringsparagraaf in de begroting en jaarrekening. Het treasurystatuut van VRF is in 2022 geactualiseerd en vastgesteld door het algemeen bestuur.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
 - 3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing
 - 3.2 Onderhoud kapitaalgoederen
 - 3.3 Financiering
 - 3.4 Bedrijfsvoering
 - 3.5 Financiële impact COVID-19 en opvang ontheemden Oekraïne
 - 3.6 Verbonden partijen
 - 3.7 Openbaarheid
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

Ontwikkeling liquiditeitspositie

In 2011 en 2012 heeft VRF twee lineaire leningen afgesloten voor de overname en inrichting van de brandweerkazerne in Zeewolde. De ene lening heeft een looptijd van 20 jaar tegen 4,43% rente, jaarlijks wordt er € 37.500 afgelost. De andere lening heeft een looptijd van 18 jaar tegen 2,75% rente, jaarlijks wordt er € 65.789 afgelost.

In 2019 is een nieuwe lening van € 6.500.000 afgesloten ten behoeve van het doen van investeringen en ter versterking van het werkkapitaal. De lening heeft een looptijd van 15 jaar tegen 0,855% rente, jaarlijks wordt er € 433.333 afgelost.

Kasgeldlimiet

Voor 2022 is het begrotingstotaal bijna € 30,8 mln., dus is de toegestane kasgeldlimiet € 2,52 mln.

Berekening kasgeldlimiet in mln.	1e kw	2e kw	3e kw	4e kw
1. Toegestane kasgeldlimiet				
in procenten van de grondslag	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
in bedrag	2,5	2,5	2,5	2,5
2. Omvang vlottende schuld	0,2	0,1	0,8	2,1
3. Vlottende middelen	-1,8	0,7	0,5	2,2
Toets kasgeldlimiet				
4. Totaal netto vlottende schuld (2-3)	2,0	-0,7	0,3	0,0
Toegestaan kasgeldlimiet	2,5	2,5	2,5	2,5
Ruimte (+) c.q overschrijding (-)	0,6	3,2	2,2	2,5

Conclusie: Er is in 2022 voldaan aan de kasgeldlimiet.

Renterisiconorm en renterisico's vaste schuld

De renterisiconorm beperkt het renterisico op de langlopende financiering. De norm bevordert de spreiding van de looptijd van de kapitaalmarktleningen (looptijd lening > 1 jaar) door de omvang te beperken van de leningen waarvoor de rente in een bepaald jaar moeten worden aangepast. Het Rijk heeft de maximale omvang van leningen met een renteaanpassing vastgesteld op 20% van het begrotingstotaal. Voor de VRF komt het in 2022 neer op een bedrag van € 6.155.000.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 3. Paragrafen
 - 3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing
 - 3.2 Onderhoud kapitaalgoederen
 - 3.3 Financiering
 - 3.4 Bedrijfsvoering
 - 3.5 Financiële impact COVID-19 en opvang ontheemden Oekraïne
 - 3.6 Verbonden partijen
 - 3.7 Openbaarheid
 4. Jaarrekening 2022
- Bijlagen

Berekening renterisiconorm (x € 1.000)	2021	2022
Begrotingstotaal	30.392	30.776
Renterisiconorm	20%	20%
Toets renterisiconorm	6.078	6.155
Renteherziening op leningen o/g	0	0
Betaalde aflossingen	537	537
Renterisico	537	537
Ruimte onder renterisiconorm	5.541	5.618

Conclusie: Er is in 2022 voldaan aan de renterisiconorm.

Rentetoerekening

Bij de vernieuwing van het BBV is het advies opgenomen om de rentekosten op één post in de begroting op te nemen. Om ervoor te zorgen dat in de begroting en verantwoording de totale rentelasten en de daaraan gekoppelde financieringsbehoefte inzichtelijk zijn, wordt in artikel 13 voorgeschreven dat de paragraaf financiering voortaan ook in ieder geval inzicht geeft in de rentelasten, het renteresultaat, de financieringsbehoefte en de wijze waarop rente aan investeringen, grondexploitaties, en taakvelden worden toegerekend.

Renteschema	JRR 2021	PGB 2022	JRR 2022
a. Externe rentelasten over de korte en lange financiering	85	138	78
b. Externe rentebaten	0	0	0
Saldo rentelasten en rentebaten	85	138	78
c1. Rente over eigen vermogen (toevoegd aan exploitatie)	0	0	0
c2. Rente over voorzieningen	0	0	0
Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente		0	0
d. De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	85	138	78
e. Renteresultaat op het taakveld Treasury	0	0	0

Rentekosten

VRF heeft in 2022 de rentekosten ad € 77.882 inzake de leningen verantwoord in het overzicht van baten en lasten 2022 en toegerekend aan de taakvelden.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 3. Paragrafen
 - 3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing
 - 3.2 Onderhoud kapitaalgoederen
 - 3.3 Financiering
 - 3.4 Bedrijfsvoering
 - 3.5 Financiële impact COVID-19 en opvang ontheemden Oekraïne
 - 3.6 Verbonden partijen
 - 3.7 Openbaarheid
 4. Jaarrekening 2022
- Bijlagen

3.4 Bedrijfsvoering

In hoofdstuk 2 zijn de belangrijke ontwikkelingen wat betreft bedrijfsvoering beschreven, namelijk: [Informatiebeveiliging \(BIO\)](#) en [duurzame organisatie](#).

Beleidsindicatoren (BBV)

In het vernieuwde Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) dat met ingang van begrotingsjaar 2018 van toepassing is op gemeenschappelijke regelingen is opgenomen dat in de jaarstukken een set vooraf gedefinieerde beleidsindicatoren dient te worden opgenomen. Het betreft onderstaande set.

Taakveld	Indicator	Eenheid	Resultaat JR2021	Resultaat JR2022
0. Bestuur en ondersteuning	Formatie	Fte per 1.000 inwoners (beroeps)	0,47	0,45
0. Bestuur en ondersteuning	Bezetting	Fte per 1.000 inwoners (beroeps)	0,45	0,44
0. Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 21,81	€ 20,87
0. Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen	8,7%	9,6%
0. Bestuur en ondersteuning	Overhead	% van de totale lasten	20,5%	21,3%

3.5 Financiële impact COVID-19 en opvang ontheemden Oekraïne

De veiligheidsdirectie heeft op 9 september 2020 ingestemd met het beschikbaar stellen van extra capaciteit en middelen voor de fysieke inrichting van de organisatieondersteuning COVID-19. De opvangkosten die hiermee gepaard gaan worden conform een vastgestelde verdeelsleutel verdeeld tussen VRF, VRGV, GGD Flevoland, GGD Gooi en Vechtstreek en Bevolkingszorg.

Naast de kosten die voor de organisatieondersteuning COVID-19 betaald zijn, zijn er kosten vanwege COVID-19 gemaakt door Brandweer. In totaal is € 31.789 uitgegeven. Dit bedrag is begin 2023 gedeclareerd bij het ministerie van VWS.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
 - 3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing
 - 3.2 Onderhoud kapitaalgoederen
 - 3.3 Financiering
 - 3.4 Bedrijfsvoering
 - 3.5 Financiële impact COVID-19 en opvang ontheemden Oekraïne
 - 3.6 Verbonden partijen
 - 3.7 Openbaarheid
4. Jaarrekening 2022
 - Bijlagen

Verantwoording kosten COVID-19

Kostensoort	Opgave Kosten
Coronahotels/centra	€ -
Inkoop en distributie PBM	€ -
Overige specifieke meerkosten	€ 31.789
Overige Meerkosten	
Subtotaal	€ -
Minder opbrengsten (verrekend met minder kosten)	
Subtotaal	€ -
Totale kosten 2022 COVID-19	€ 31.789

Naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne is een vluchtelingenstroom ontstaan. Alle veiligheidsregio's in Nederland hebben de verantwoordelijkheid gekregen een groot aantal ontheemden op te vangen.

De kosten om de opvang te organiseren zijn declarabel bij het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Van dit ministerie is een voorschot van € 345.000 in 2022 ontvangen om de verwachte kosten te dekken. In 2022 is € 288.518 uitgegeven voor de organisatiekosten van de opvang. De bedragen worden verantwoord in de SiSa-bijlage en het verschil wordt terugbetaald aan het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Verantwoording kosten opvang ontheemden Oekraïne

Kostensoort	Opgave kosten
Meerkosten coördinerende gemeente	€ -
Hotels/centra	€ -
Overige specifieke meerkosten	€ -
Overige Meerkosten	€ 288.518
GHOR	€ 55.522
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	€ 141.146
Bedrijfsvoering	€ 91.603
Overige taken/activiteiten	€ 247
Totale kosten 2022	€ 288.518



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. **Paragrafen**
 - 3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing
 - 3.2 Onderhoud kapitaalgoederen
 - 3.3 Financiering
 - 3.4 Bedrijfsvoering
 - 3.5 Financiële impact COVID-19 en opvang ontheemden Oekraïne
 - 3.6 Verbonden partijen
 - 3.7 Openbaarheid
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

3.6 Verbonden partijen

Een verbonden partij is een privaatrechtelijke- of publiekrechtelijke organisatie waarin VRF een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Er is sprake van een bestuurlijk belang in het geval van zeggenschap, hetzij uit hoofde van vertegenwoordiging, hetzij uit hoofde van stemrecht. Van een financieel belang is sprake als aan een verbonden partij een bedrag ter beschikking is gesteld dat niet verhaalbaar is indien de verbonden partij failliet gaat.

In 2022 had VRF één verbonden partij, te weten het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid.

Naam: Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) te Arnhem.

De financiële bijdrage van VRF aan het NIPV over het jaar 2022 bedroeg € 314.733.

3.7 Openbaarheid

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden. De Woo heeft als doel overheden en semi-overheden transparanter te maken. In deze nieuwe paragraaf lichten we toe welke stappen zijn ondernomen in het kader van transparantie en informatiedeling. Hiermee voldoen we aan een van de eisen van de Woo.

Passieve openbaarmaking

De processen omtrent informatieverzoeken (passieve openbaarmaking) zijn aangescherpt en geactualiseerd naar de nieuwe wetgeving. Het is hierdoor duidelijk voor inwoners of belanghebbenden, waar en hoe Woo-verzoeken ingediend kunnen worden. Hierbij is een Woo-contactpersoon aangesteld. Deze processen zijn, ten behoeve van efficiency, opgesteld in samenwerking met Veiligheidsregio Flevoland.

Actieve openbaarmaking

De veiligheidsregio heeft geïnventariseerd wat er reeds openbaar wordt gemaakt. Hieruit blijkt dat de veiligheidsregio in de huidige werkwijze al veel op de eigen website openbaar maakt, en daarmee voor de fasering van de wettelijke informatiecategorieën uitloopt. Voor de overige wettelijke informatiecategorieën is een stappenplan opgesteld, om in de nabije toekomst de informatie uit de overige categorieën openbaar te maken, als deze wettelijke verplichting van kracht wordt. De fasering is echter nog niet bekend. Het Platform Open Overheidsinformatie (PLOOI) is nog niet gereed en is in 2022 nog niet beschikbaar voor veiligheidsregio's. De ontwikkelingen omtrent PLOOI zullen de komende tijd in de gaten worden gehouden, en de systemen en processen zullen hierop naar gelang op worden aangepast. Voor het openbaar maken van de veiligheidsregio werd in 2022 nog gebruik gemaakt van de eigen website. Deze website is op enkele punten aangepast ten behoeve van een betere toegankelijkheid van de openbaar gemaakte informatie.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
 - 3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing
 - 3.2 Onderhoud kapitaalgoederen
 - 3.3 Financiering
 - 3.4 Bedrijfsvoering
 - 3.5 Financiële impact COVID-19 en opvang ontheemden Oekraïne
 - 3.6 Verbonden partijen
 - 3.7 Openbaarheid
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

Verbetering van de informatiehuishouding

Er wordt hard gewerkt om de informatiehuishouding van de organisatie te verbeteren. Tijdens de ontwikkelingen van nieuwe systemen en processen is de relevante wetgeving meegenomen, zodat de bovenstaande punten meegaan in de verbeterde vorm van informatiehuishouding. Hierbij wordt gestuurd op overzichtelijker, gebruiksvriendelijker en een verlaging van de werklast.

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

4. Jaarrekening

In dit hoofdstuk presenteert de veiligheidsregio de jaarrekening die bestaat uit onder andere de balans met een toelichting, een overzicht van baten en lasten met toelichting en een bijlage met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.

4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten daarvoor geeft. De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

De jaarrekening is opgesteld vanuit de continuïteitsveronderstelling. Hierbij wordt bij de waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat uitgegaan van de veronderstelling dat de activiteiten waarvoor deze dienen worden voortgezet.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals de ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar. Indien er sprake is van (eenmalige) schokeffecten (reorganisaties) dient wel een verplichting gevormd te worden.

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

- 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
- 4.2 Balans
- 4.3 Toelichting balans
- 4.4 Overzicht baten en lasten
- 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
- 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
- 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
- 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
- 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

Grondslagen Balans

Vaste activa

Materiële vaste activa met economisch nut

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs (artikel 63 BBV). Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

Slijtende investeringen worden vanaf het moment van ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is, conform de vastgestelde nota activabeleid VRF. In het begrotingsjaar heeft een dergelijke vermindering overigens niet plaatsgevonden.

Op de waarde van activa mogen reserves niet in mindering worden gebracht. Investeringsubsidies en andere bijdragen van derden mogen wel in mindering worden gebracht. Het gehanteerde afschrijvingspercentage is conform de afschrijvingstabel die opgenomen is in de vastgestelde nota activabeleid VRF. De gehanteerde rente betreft de werkelijk betaalde rente.

Overzicht afschrijvingstermijnen in jaren

	Termijn
Algemeen	
Activa met een verkrijgingprijs < € 15.000,-	Niet
Immateriële activa	
• Kosten van onderzoek en ontwikkeling (max. termijn BBV)	5
• Kosten van sluiten van geldleningen en disagio	Variabel
Materiële vaste activa	
Gronden en terreinen	Niet
Woonruimten en bedrijfsgebouwen	
• Nieuwbouw gebouwen (permanent)	40
• Renovatie en verbouw	20-25
• Technische installaties en inventaris	5-15
Vervoermiddelen	
• Voertuigen	5-20



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

	Termijn
Machines, apparaten installaties:	
• Materiaal	3-8
• Persoonlijke bescherming	3-15
• Verbindingsmiddelen	3-10
Overige materiële vaste activa:	
• ICT	3-10
• Oefenmiddelen	3-10
• Machines en overige materiële vaste activa	3-10
• Bijdragen aan activa in eigendom van derden	Conform gebruiksduur actief

Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van geschatte inningskansen.

De indeling die wordt gehanteerd is:

- Vorderingen op openbare lichamen (gemeenten, gemeenschappelijke regelingen, Rijk)
- Verstrekte kasgeldleningen
- Rekening courantverhouding met niet-financiële instellingen
- Overige vorderingen
- Overige uitzettingen

Liquide middelen

De liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Overlopende activa

De overlopende activa wordt gewaardeerd tegen nominale waarde.

De voorgeschreven indeling wordt gehanteerd te weten:

- De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel
- Overige nog te ontvangen bedragen
- Vooruitbetaalde bedragen



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Vaste Passiva

Eigen vermogen

Het eigen vermogen betreft het saldo van de bezittingen en de schulden. Het eigen vermogen bestaat uit de reserves en het nog te bestemmen resultaat (artikel 42, lid 1 BBV). De reserves worden onderscheiden in de algemene reserve en de bestemmingsreserves (artikel 43, lid 1 BBV). De aard en reden van elke reserve, alsmede de toevoegingen en onttrekkingen, worden toegelicht conform artikel 54 BBV.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. Voorzieningen worden op grond van artikel 44 BBV gevormd voor:

- Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op balansdatum onzeker is doch redelijkerwijs te schatten.
- Bestaande risico's op balansdatum ter zake van verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs te schatten is.
- Kosten die in een volgend begrotingsjaar worden gemaakt maar de oorsprong hebben in het begrotingsjaar of een eerder begrotingsjaar en de voorziening strekt tot kostenegalisatie.
- Van derden verkregen middelen (niet zijnde EU, Rijk, Provincie, gemeenschappelijke regelingen) die specifiek besteed moeten worden.

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

De waardering van vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer geschiedt tegen nominale waarde verminderd met gedane aflossingen.

Vlottende passiva

Netto vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar

De waardering van netto vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan één jaar geschiedt tegen nominale waarde (artikel 63, lid 7 BBV).

Overlopende passiva

De waardering van overlopende passiva geschiedt tegen nominale waarde (artikel 63, lid 7 BBV). De bepalingen voor overlopende passiva zoals gesteld in artikel 49 en 52a van het BBV worden toegepast. De voorgeschreven indeling wordt gehanteerd te weten:

- Van overheidslichamen ontvangen maar nog niet bestede bedragen (gemeenten, gemeenschappelijke regelingen, Rijk, EU)
- Vooruit ontvangen bedragen
- Nog te betalen bedragen
- Vooruit gefactureerd



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

- 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
- 4.2 Balans
- 4.3 Toelichting balans
- 4.4 Overzicht baten en lasten
- 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
- 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
- 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
- 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
- 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Schattingen

Om de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening te kunnen toepassen, is het nodig dat over verschillende zaken een oordeel wordt gevormd en dat schattingen worden gemaakt die essentieel kunnen zijn voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de betreffende jaarrekeningposten.

4.2 Balans

Activa	Stand per 31 december 2022	Stand per 31 december 2021
Vaste activa		
Immateriële vaste activa	€ 61.432	€ -
sub-totaal	€ 61.432	€ -
Materiële vaste activa		
a. Investerings met een economisch nut	€ 10.259.063	€ 10.368.809
b. Investerings in de openbare ruimte (maatschappelijk nut)	€ -	€ -
sub-totaal	€ 10.259.063	€ 10.368.809
Totaal vaste activa	€ 10.320.495	€ 10.368.809
Vlottende activa		
Uitzettingen rentetypische looptijd < 1 jaar		
a. Vorderingen op openbare lichamen	€ 1.959.911	€ 2.203.105
b. Overige vorderingen	€ 60.058	€ 130.701
c. Schatkistbankieren	€ 7.545.482	€ 9.705.848
sub-totaal	€ 9.565.451	€ 12.039.654
Liquide middelen	€ 222.010	€ 221.446
sub-totaal	€ 222.010	€ 221.446
Totaal vlottende activa	€ 9.787.461	€ 12.261.100
Overlopende activa	€ 814.693	€ 1.022.398
Totaal overlopende activa	€ 814.693	€ 1.022.398
Totaal activa	€ 20.922.650	€ 23.652.307



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

Passiva	Stand per 31 december 2022	Stand per 31 december 2021
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
a. Algemene reserve	€ 2.357.723	€ 2.616.301
b. Overige bestemmingsreserves	€ 7.237.962	€ 7.922.288
c. Resultaat na bestemming	€ 164.357	€ 1.789.124
sub-totaal	€ 9.760.042	€ 12.327.713
Voorzieningen	€ 723.506	€ 32.718
sub-totaal	€ 723.506	€ 32.718
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van 1 jaar of langer		
a. Onderhandse leningen	€ 6.129.605	€ 6.666.228
sub-totaal	€ 6.129.605	€ 6.666.228
Totaal vaste passiva	€ 16.613.154	€ 19.026.659
Vlottende passiva		
Netto-vlottende schulden rentetypische looptijd < 1 jaar		
a. Aan openbare lichamen	€ 1.483.644	€ 17.762
b. Bank- en giroaldi	€ -	€ -
c. Overige schulden	€ 654.193	€ 623.878
sub-totaal	€ 2.137.837	€ 641.640
Overlopende passiva		
a. Nog te betalen bedragen	€ 967.369	€ 3.487.645
b. Van overheidslichamen ontvangen maar niet bestede bedragen	€ 1.179.242	€ 494.863
c. Vooruitontvangen bedragen	€ 25.049	€ 1.500
sub-totaal	€ 2.171.659	€ 3.984.008
Totaal vlottende passiva	€ 4.309.496	€ 4.625.648
Totaal passiva	€ 20.922.650	€ 23.652.307

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming
- Bijlagen

4.3 Toelichting balans

4.3.1 Activa

Vaste activa

De balanspost *vaste activa* betreft zowel immateriële als materiële vaste activa:

Immateriële vaste activa

Omschrijving	Saldo 31-12-2021	Correctie t.o.v. beginbalans	Vermeerdering	Vermindering	Afschrijving desinvestering	Totaal Afschrijving	Saldo 31-12-2022
Overige immateriële vaste activa	0	0	61.432	0	0	0	61.432
Totaal	0	0	61.432	0	0	0	61.432

Overige immateriële vaste activa:

Over 2022 zijn kosten geactiveerd voor de implementatie van een nieuwe IT omgeving.

Materiële vaste activa

Omschrijving	Saldo 31-12-2021	Correctie t.o.v. beginbalans	Vermeerdering	Vermindering	Afschrijving desinvestering	Totaal Afschrijving	Saldo 31-12-2022
Gronden en Terreinen	0	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsgebouwen	1.126.079	0	0	0	0	113.371	1.012.708
Vervoermiddelen	7.676.497	-46.510	732.616	0	0	999.051	7.363.552
Machines, apparaten en installaties	511.755	20.862	198.757	0	0	139.755	591.618
Overige materiële vaste activa	1.054.478	25.648	475.181	0	0	264.122	1.291.185
Totaal	10.368.809	0	1.406.554	0	0	1.516.299	10.259.063

Bedrijfsgebouwen:

Dit betreft de kazerne in Zeewolde en het boothuis in Zeewolde. De afschrijving op deze activapost bedraagt in 2022 € 113.371.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

- 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
- 4.2 Balans
- 4.3 Toelichting balans
- 4.4 Overzicht baten en lasten
- 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
- 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
- 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
- 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
- 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Vervoermiddelen:

In 2022 is geïnvesteerd in een Groot Water Transportsysteem, Mobiele Data Terminals en bekapping van voertuigen (samen € 732.616). De afschrijving op deze activapost bedraagt in 2022 € 999.051.

Machines, apparaten en installaties:

In 2022 is in totaal € 198.757 geïnvesteerd in ICT-hardware. De afschrijving op deze activapost bedraagt in 2022 € 139.755.

Overige materiële vaste activa:

In 2022 is geïnvesteerd in onder andere persoonlijke beschermingsmiddelen (€ 536.613). De afschrijving op deze activapost bedraagt in 2022 € 264.122.

Vlottende activa

De post *vlottende activa* bestaat uit:

Omschrijving	Saldo 31-12-2021	Saldo 31-12-2022
Vorderingen op openbare lichamen	2.203.105	1.959.911
Overige vorderingen	130.701	60.058
Schatkistbankieren	9.705.848	7.545.482
Kas	20.966	21.755
Bank Nederlandse Gemeenten	200.480	200.256
Nog te ontvangen bedragen	914.645	422.815
Vooruitbetaalde bedragen	107.753	237.769
Vooruitontvangen facturen	0	154.110
Totaal	13.283.498	10.602.155

Vorderingen op openbare lichamen

Deze post bestaat uit vorderingen op openbare lichamen, waaronder op gemeenten inzake huisvestingslasten € 64.251, FLO Lelystad € 238.968, op VRGV inzake doorberekeningen projecten en dienstverleningen € 1.146.141, op GGD Flevoland € 27.378 inzake afhijsingen en doorberekeningen SAMIJ € 211.282.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Overige vorderingen

Het saldo van de overige vorderingen bedraagt per 31-12-2022 € 60.058. Dit bedrag bestaat o.a. uit vorderingen voor detacheringen aan het NIPV.

Schatkistbankieren

Het banksaldo op 31-12-2022 bedraagt € 7.545.482.

Met ingang van 16 december 2013 is VRF verplicht overtollige middelen boven het drempelbedrag van € 250.000 af te storten naar het Rijk. Vanaf 1 juli 2021 is deze drempel verhoogd naar € 1.000.000, eigen beleid is een drempelbedrag van € 200.000. Dit drempelbedrag is ook in het begrotingsjaar 2022 gehanteerd.

Kas

Het saldo bij BUNQ Bank bedraagt op 31-12-2022 € 21.755.

Per 1-4-2019 zijn de kassen met contant geld vervangen door een betaalrekening waar verschillende bankpassen aan gekoppeld zijn. Aan deze passen is een flexibele limiet gekoppeld.

Bank BNG

Het banksaldo op 31-12-2022 bedraagt € 200.256. De hoogte van dit saldo is met name bepaald door bijdragen van het Rijk en de bijdragen van de gemeenten van Flevoland en de afroaming rekening-courant inzake schatkistbankieren.

Omschrijving	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Op dagbasis buiten 's Rijks schatkist gehouden middelen	213.134	187.595	199.054	154.606
Drempelbedrag	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
Ruimte onder drempelbedrag	786.866	812.405	800.946	845.394
Overschrijding van het drempelbedrag	0	0	0	0

Overlopende activa

Nog te ontvangen bedragen

Dit betreft nog een aantal openstaande posten, waaronder de jaarafrekening GHOR (€ 376.480). Daarnaast staan er nog COVID-19-declaraties (2022) open bij het ministerie van VWS van € 31.789.

Vooruitbetaalde bedragen

Betreft vooruitbetaalde facturen voor o.a. licenties en abonnementskosten (€ 237.769).



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

- 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
- 4.2 Balans
- 4.3 Toelichting balans
- 4.4 Overzicht baten en lasten
- 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
- 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
- 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
- 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
- 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Vooruitontvangen facturen

Betreft een vooruitontvangen factuur voor verzekeringen (€ 154.110).

4.3.2. Passiva

Vaste passiva

De balanspost *vaste passiva* betreft de onderdelen *reserves, voorzieningen en vaste schulden met een looptijd van één jaar of langer*.

Reserves

Reserves	Saldo 31/12/2021	Bestem. JR 2021	Vrijval	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31/12/2022
Algemene reserve	2.616.301	0	0	0	258.578	2.357.723
Reserve egalisatie kapitaallasten	2.931.541	0	0	784.824	0	3.716.365
Reserve ongevallen personeel	366.442	0	0	0	0	366.442
Ontvlechtingkosten meldkamer	500.000	0	0	0	0	500.000
Bestemmingsreserve Realistisch oefenen	169.500	0	0	0	169.500	0
Bestemmingsreserve Duurzame inzetbaarheid personeel	100.000	0	0	0	100.000	0
Bestemmingsreserve Voorbereiding Omgevingswet	45.000	0	0	0	0	45.000
Bestemmingsreserve OMS	253.000	0	0	0	253.000	0
Bestemmingsreserve 2e loopbaanbeleid	0	0	0	54.563	0	54.563
Egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen	3.556.806	0	0	0	1.001.214	2.555.592
Totaal	10.538.589	0	0	839.387	1.782.292	9.595.685

Algemene reserve

In 2022 is een bedrag van € 258.578 onttrokken aan de algemene reserves ter dekking van de extra loonkosten als gevolg van “verplichtend karakter” (conform besluit AB). Deze extra loonkosten zijn gemaakt doordat extra beroepsmedewerkers aangetrokken zijn om vrijwilligers te vervangen die geen kazerneringsdiensten meer draaien.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

De berekening van de onttrekking is gebaseerd op de loonkosten van het extra aangestelde personeel boven de toegestane formatie beroeps Zuidwest, onder aftrek van de minderkosten door de afnemende inzet van vrijwilligers voor kazerneringen.

Egalisatiereserve kapitaallasten

Bij de egalisatiereserve kapitaallasten is een bedrag van € 784.824 toegevoegd door het verschil in de jaarrekening tussen het begrote bedrag aan kapitaallasten en het gerealiseerde bedrag aan kapitaallasten.

Bestemmingsreserve realistisch oefenen

De bestemmingsreserve realistisch oefenen is in 2022 geheel vrijgevallen. De vrijval bedraagt € 169.500.

Bestemmingsreserve duurzame inzetbaarheid personeel. De bestemmingsreserve duurzame inzetbaarheid personeel is in 2022 geheel vrijgevallen. De vrijval bedraagt € 100.000.

Bestemmingsreserve OMS

De bestemmingsreserve OMS is in 2022 geheel vrijgevallen ten behoeve van het wegvallen van de inkomsten uit OMS. Vanaf 2023 is dit in de begroting opgevangen. De vrijval bedraagt € 253.000.

Egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen

De egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen is opgebouwd uit de vooraf afgesproken onttrekkingen ter mitigatie van de gemeentelijke bijdragen voor de jaren 2020 t/m 2024 voor een totaalbedrag van € 3.378.000. In 2020 was al € 896.700 conform begroting onttrokken, in 2021 een bedrag van € 1.124.494 en in 2022 een bedrag van € 1.001.214. Daarnaast is in 2021 een extra bedrag van € 2.200.000 gestort vanuit de Algemene Reserve ter dekking van de extra benodigde middelen door de verlenging van de ingroeiperiode van 5 naar 7 jaar.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

Toelichting per reserve

Programma	Veiligheidsregio Flevoland
Naam van reserve	Algemene Reserve
Instellingsbesluit	1-1-2008
Omvang per 1-1-2022	€ 2.616.301
Stand op 31-12-2022	€ 2.357.723
Doel	Fungeert als buffer voor de financiële risico's zoals verwoord in de paragraaf "Weerstandvermogen en risicomanagement".
Bestedingen/stortingen in 2022	In 2022 is een bedrag van € 258.578 onttrokken aan de Algemene Reserves ter dekking van de extra loonkosten als gevolg van verplichtend karakter (taakdifferentiatie) (conform besluit AB).
Bestedingen in komende jaren	Ook in 2023 komen extra kosten van verplichtend karakter ten laste van de algemene reserve.

Programma	Brandweer
Naam van reserve	Egalisatiereserve kapitaallasten
Instellingsbesluit	31-12-2009
Omvang per 1-1-2022	€ 2.931.541
Stand op 31-12-2022	€ 3.716.365
Doel	De kapitaallasten die afwijken van de begroting worden gestort in, of onttrokken aan de egalisatiereserve kapitaallasten.
Bestedingen/stortingen in 2022	In 2022 is per saldo € 784.824 gestort in de egalisatiereserve op basis van de gerealiseerde kapitaallasten.
Bestedingen in komende jaren	Deze egalisatiereserve zal de komende jaren ervoor zorgen dat fluctuaties in de bijdragen van de gemeenten op basis van de kapitaallasten niet zal plaatsvinden. Verwachting is dat over enkele jaren alleen nog onttrokken zal worden aan deze reserve.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

Programma	Brandweer
Naam van reserve	Reserve ongevallen personeel
Instellingsbesluit	31-12-2009
Omvang per 1-1-2022	€ 366.442
Stand op 31-12-2022	€ 366.442
Doel	Brandweer Flevoland heeft voor het personeel een ongevallenverzekering afgesloten. Voor geleden schades kan zowel het (vrijwillig) personeel als hun werkgever Brandweer Flevoland aansprakelijk stellen. Uitkeringen van de verzekering die niet tot uitbetaling leiden aan eerder genoemde worden gestort in deze reserve om mogelijke toekomstige aanspraken te kunnen dekken.
Bestedingen/stortingen in 2022	-
Bestedingen in komende jaren	Aansprakelijkheidsstellingen door werknemers en hun werkgevers.

Programma	Veiligheidsregio Flevoland
Naam van reserve	Reserve ontvlechtingkosten meldkamer
Instellingsbesluit	27-3-2019
Omvang per 1-1-2022	€ 500.000
Stand op 31-12-2022	€ 500.000
Doel	Bestemmingsreserve t.b.v. frictiekosten inzake de landelijke ontvlechting van de meldkamers.
Bestedingen/stortingen in 2022	-
Bestedingen in komende jaren	Besteding vindt op zijn vroegst plaats in 2025 t.b.v. de totstandkoming van de meldkamer Midden-Nederland (Flevoland, Gooi & Vechtstreek en Utrecht).



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Programma	Veiligheidsregio Flevoland
Naam van reserve	Egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen
Instellingsbesluit	1-1-2020
Omvang per 1-1-2022	€ 3.556.806
Stand op 31-12-2022	€ 2.555.592
Doel	Vooraf afgesproken onttrekkingen ter mitigatie van de gemeentelijke bijdragen voor de jaren 2020 t/m 2026. Per 2021 is de ingroeitermijn verlengd van 5 naar 7 jaar.
Bestedingen/stortingen in 2022	In 2022 een onttrekking van € 1.001.214 conform begroting.
Bestedingen in komende jaren	In de periode 2021 t/m 2026 zal deze reserve volgens besluit tot € 0 teruggebracht worden.

Programma	Brandweer
Naam van reserve	Bestemmingsreserve Realistisch oefenen
Instellingsbesluit	31-3-2021
Omvang per 1-1-2022	€ 169.500
Stand op 31-12-2022	€ 0
Doel	Bestemd voor uitgestelde realistische oefeningen die ingehaald gaan worden. Deze bestemming heeft betrekking op het programma Brandweer.
Bestedingen/stortingen in 2022	In 2022 vrijval van € 169.500.
Bestedingen in komende jaren	-

Programma	Brandweer
Naam van reserve	Bestemmingsreserve Duurzame inzetbaarheid personeel
Instellingsbesluit	31-3-2021
Omvang per 1-1-2022	€ 100.000
Stand op 31-12-2022	€ 0
Doel	Bestemd voor uitgestelde activiteiten en werkzaamheden inzake duurzame inzetbaarheid personeel. Het project duurzame inzetbaarheid omvat een aantal in ontwikkeling zijnde instrumenten die de medewerkers helpen om gedurende het werk fit en vitaal te blijven.
Bestedingen/stortingen in 2022	In 2022 een vrijval van € 100.000.
Bestedingen in komende jaren	-



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

- 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
- 4.2 Balans
- 4.3 Toelichting balans
- 4.4 Overzicht baten en lasten
- 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
- 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
- 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
- 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
- 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Programma	Brandweer
Naam van reserve	Bestemmingsreserve Voorbereiding Omgevingswet
Instellingsbesluit	31-3-2021
Omvang per 1-1-2022	€ 45.000
Stand op 31-12-2022	€ 45.000
Doel	Bestemd voor de uitgestelde voorbereidingen op de Omgevingswet. Deze bestemming heeft betrekking op het programma Brandweer
Bestedingen/stortingen in 2022	-
Bestedingen in komende jaren	De Omgevingswet is inmiddels uitgesteld tot 1-1-2024. In 2023 worden deze gelden besteed.

Programma	Brandweer
Naam van reserve	Bestemmingsreserve OMS
Instellingsbesluit	1-12-2021
Omvang per 1-1-2022	€ 253.000
Stand op 31-12-2022	€ 0
Doel	Bestemmingsreserve gevormd ter dekking van het wegvallen van OMS inkomsten.
Bestedingen/stortingen in 2022	In 2022 is, conform begroting, het volledige bedrag van € 253.000 onttrokken ter dekking van de weggevallen OMS inkomsten.
Bestedingen in komende jaren	-

Programma	Brandweer
Naam van reserve	Bestemmingsreserve 2e loopbaanbeleid
Instellingsbesluit	6-7-2022
Omvang per 1-1-2022	€ 0
Stand op 31-12-2022	€ 54.563
Doel	Conform het AB besluit van 6-7-22 inzake bezwarendheid functies 24-uursdienst is een reserve gevormd voor toekomstige uitgaven in het kader van het 2e loopbaanbeleid.
Bestedingen/stortingen in 2022	In 2022 is een bedrag van € 54.563 gestort ter dekking van toekomstige uitgaven.
Bestedingen in komende jaren	Naar verwachting zullen de onttrekkingen plaatsvinden vanaf 2025.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

Voorzieningen

Omschrijving	Saldo 31/12/2021	Vrijval	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31/12/2022
Voorziening WW	32.718	0	9.500	0	42.218
Voorziening verlofsparen	0	0	487.250	0	487.250
Voorziening transitiekosten	0	0	194.038	0	194.038
Totaal	32.718	0	690.788	0	723.506

Voorziening WW

Vanaf 2018 zijn werkgevers verplicht om het derde jaar werkloosheidswet (WW) zelf te betalen. Op het salaris wordt een klein percentage ingehouden en gestort in deze voorziening. Onbekend is of en wanneer er gelden aan deze voorziening onttrokken worden. Het betreft een artikel 44 lid 2 voorziening (door derden bekleemde middelen). In 2022 is € 9.500 gestort in deze voorziening.

Voorziening verlofsparen

Per 1 januari 2023 is de regeling verlofsparen (uit de cao) ingegaan. Hierbij is het openstaande verlof van alle medewerkers grotendeels in een spaarpot geplaatst. Aangezien deze verlofuren een waarde vertegenwoordigen en niet van gelijkmatig karakter zijn dient conform BBV-richtlijnen een voorziening aangelegd te worden. Per eind 2022 is in deze voorziening een bedrag van € 487.250 gestort. Jaarlijks zal deze voorziening geactualiseerd worden.

Voorziening transitiekosten

Met enkele medewerkers zijn in 2022 vaststellingsovereenkomsten getroffen. Om de kosten hiervoor af te dekken is een voorziening gecreëerd van € 194.038. Onttrekking zal in 2023 plaatsvinden.

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 3. Paragrafen
 4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming
- Bijlagen

Vaste schulden met een looptijd van één jaar of langer (onderhandse leningen)

Omschrijving	Saldo 31/12/2021	Aflossingen	Vermeerderingen	Saldo 31/12/2022
Lening BNG kazerne Zeewolde	375.000	37.500	0	337.500
Lening BNG inrichting de Mast Zeewolde	657.895	65.789	0	592.106
Lening BNG 15-03-2019 40, 112657	5.633.333	433.333	0	5.200.000
Totaal	6.666.228	536.623	0	6.129.605

In 2011 en 2012 heeft VRF een tweetal lineaire leningen afgesloten voor de overname en inrichting van de kazerne de Mast te Zeewolde. De ene lening heeft een looptijd van 20 jaar tegen 4,43% rente, jaarlijks wordt er € 37.500 afgelost. De andere lening heeft een looptijd van 18 jaar tegen 2,75% rente, jaarlijks wordt er € 65.789 afgelost.

In 2019 is een lineaire lening ad € 6.500.000 afgesloten met een looptijd van 15 jaar tegen 0,855% rente, ten behoeve van te maken investeringen en ter versteviging van het werkkapitaal. Jaarlijks wordt € 433.333 afgelost.

De betaalde rentelasten 2022 voor de leningen bedroegen € 77.882.

Vlottende passiva

Het betreft hier de onderdelen 'Netto-vlottende schulden met een looptijd korter dan één jaar' en 'Overlopende passiva'.

Netto-vlottende schulden met een looptijd korter dan één jaar

Omschrijving	31/12/2021	31/12/2022
Schulden aan openbare lichamen	17.762	1.483.644
Overige schulden	623.878	654.193
Totaal	641.640	2.137.837

Schulden aan openbare lichamen

De schulden aan openbare lichamen bestaan uit doorbelastingen van VRGV.

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 3. Paragrafen
 4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming
- Bijlagen

Overige schulden

De overige schulden betreffen recente openstaande crediteuren per 31-12-2022.

Overlopende passiva

Omschrijving	31/12/2021	31/12/2022
Nog te betalen bedragen	3.487.645	967.369
Van overheidslichamen ontvangen maar nog niet bestede bedragen	494.863	1.179.242
Vooruitontvangen bedragen	1.500	25.049
Totaal	3.984.007	2.171.659

Nog te betalen bedragen

Het saldo van deze balanspost bestaat voornamelijk uit facturen 2022, die na 31 december 2022 zijn binnengekomen of nog niet ontvangen zijn ad € 317.149. Daarnaast zijn de grootste posten die betaald moeten worden: de transitorische rentekosten van geldleningen ad € 53.759, afdracht btw ad € 174.071, kosten vrijwilligers november en december 2022 ad € 298.330, verwachte kosten NIPV € 67.482, verwachte accountantskosten € 35.000 en de salariskosten 13e periode 2022 € 21.581.

Van overheidslichamen ontvangen maar nog niet bestede bedragen:

Deze balanspost bestaat uit middelen die zijn overgedragen aan VRF door de gemeente Almere, de gemeente Zeewolde en het Rijk (ten behoeve van de CTB's en opvang ontheemden uit Oekraïne).

Omschrijving	Saldo 31/12/2021	Vrijval	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31/12/2022
Personeelsbeleid Almere	133.102	0	519.692	432.435	220.359
Groot onderhoud de Mast	361.761	0	16.452	874	377.339
CTB gelden	0	0	525.062	0	525.062
Oekraïne gelden	0	0	56.482	0	56.482
Totaal	494.863	0	1.117.688	433.309	1.179.242



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 3. Paragrafen
 4. Jaarrekening 2022
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming
- Bijlagen



Personeelsbeleid Almere

Jaarlijks, vanaf 1-1-2009, betaalt de gemeente Almere via maatwerkafspraken voor de (toekomstige) aanspraken inzake het functioneel leeftijdsontslag (FLO), spaarverlof en versterkt pensioen van de 24-uursdienstmedewerkers die vóór 1 januari 2006 reeds in dienst van brandweer Almere waren. In 2022 is per saldo € 87.257 gedoteerd.

Groot onderhoud de Mast

Vanaf 2012 draagt gemeente Zeewolde structureel bij aan de exploitatiekosten voor de brandweerpost 'de Mast'. Per 1 september 2012 is de brandweerpost in gebruik genomen. Conform het BBV wordt het bedrag dat gereserveerd moet worden voor het onderhoud conform het onderhoudsplan voor de brandweerkazerne hier verantwoord. Op basis van het in 2022 geactualiseerde meerjarenonderhoudsplan wordt jaarlijks € 16.452 vanuit de gemeentelijke bijdrage van de gemeente Zeewolde gereserveerd voor dit onderhoudsplan. Het onderhoudsniveau wat wordt nagestreefd is 'goed c.q. redelijk'.

In 2022 is € 874 onttrokken voor onderhoud van het warmteterugwinsysteem.

CTB gelden

Vanuit het Rijk is in 2021 een bedrag ontvangen om de kosten van de corona toegangsbewijzen (CTB) van de gemeenten te dekken. Van dit bedrag is nog € 525.062 over, wat teruggestort dient te worden aan het ministerie van VWS.

Oekraïne gelden

Voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne is een voorschot verkregen van het Rijk. Van dit bedrag is € 56.482 overtollig en zal teruggestort worden aan het ministerie van J&V.

Vooruitontvangen bedragen

Omschrijving	Saldo 31/12/2021	Vrijval	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31/12/2022
Lidmaatschap Jeugdbrandweer	1.500	0	4.700	1.500	4.700
Centraal Beheer	0	0	6.033	0	6.033
Spuitsgasten	0	0	14.315	0	14.315
Totaal	1.500	0	25.049	1.500	25.049

Lidmaatschap Jeugdbrandweer:

Voor het jaar 2023 is reeds een bedrag ontvangen van € 4.700 aan bijdragen ten behoeve van de jeugdbrandweer.

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
 2. Verantwoording van de werkzaamheden
 3. Paragrafen
 4. Jaarrekening 2022
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming
- Bijlagen

Centraal Beheer:

Vanuit Centraal Beheer is € 6.033 ontvangen voor de afhandeling van een schade aan een roldeur, welke nog betaald dient te worden na facturatie van de werkzaamheden.

Spuitgasten:

Na opheffing van personeelsvereniging 'De Spuitgasten' is besloten het vermogen van de vereniging op de balans op te nemen en te besteden aan de jaarlijkse Brandweerdag voor gehandicapten in Almere. De jaarlijkse kosten van de Brandweerdag zullen ten laste van deze post genomen worden.

4.4 Overzicht baten en lasten

Hieronder staat het complete overzicht van baten en lasten per programma Veiligheidsbureau, Brandweer, GHOR, Bevolkingszorg en Algemene dekkingsmiddelen.

(x € 1.000)

Omschrijving programma	Raming begrotingsjaar vóór wijziging			Raming begrotingsjaar ná wijziging			Realisatie begrotingsjaar		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Programma Veiligheidsbureau	55	1.173	-1.118	55	1.173	-1.118	0	968	-968
Programma Brandweer	347	27.040	-26.693	347	27.040	-26.693	1.759	29.280	-27.521
Programma GHOR	0	1.986	-1.986	0	1.986	-1.986	0	1.576	-1.576
Programma Bevolkingszorg	0	578	-578	0	578	-578	0	404	-404
Algemene dekkingsmiddelen	29.631	0	29.631	29.374	0	29.374	29.690	0	29.690
Subtotaal programma's	30.033	30.777	-744	29.776	30.777	-1.001	31.449	32.228	-779
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	30.033	30.777	-744	29.776	30.777	-1.001	31.449	32.228	-779
Toevoeging /onttrekking reserves:									
Programma Veiligheidsbureau	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Programma Brandweer	0	0	0	0	0	0	781	839	-58
Programma GHOR	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Programma Bevolkingszorg	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Algemene dekkingsmiddelen	744	0	744	1.001	0	1.001	1.001	0	1.001
Subtotaal mutaties reserves	744	0	744	1.001	0	1.001	1.782	839	943
Gerealiseerde resultaat	30.777	30.777	0	30.777	30.777	0	33.231	33.067	164



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Begrotingsrechtmatigheid:

Overbesteding	Nadeel'	Toelichting	Soort	Telt mee in oordeel?
Brandweer				
Licentiekosten	499	Incidenteel en deels structureel kosten door overstap nieuwe digitale omgeving	1	Nee
Huisvestingskosten	131	Extra huisvestingskosten voor o.a. hybride werken.	1	Nee
Storting in reserve 2e loopbaanheid	55	Conform besluit AB worden de niet bestede middelen gestort in de reserve.	1	Nee
Bijdrage AGS	51	Bijdrage aan de VRU voor de inzet van de adviseur gevaarlijke stoffen.	1	Nee
Brandstofkosten	69	Nadeel door hogere brandstofprijzen.	1	Nee
Werkplaatskosten	71	Sterke stijging prijzen.	1	Nee
Onderhoud voertuigen	164	Extra onderhoudskosten door leeftijd voertuigen en hoge kosten onderdelen.	1	Nee
Loonkosten verplichtend karakter	259	Hogere loonkosten als resultaat van 'verplichtend karakter'.	1	Nee
Dotatie voorziening verlofsparen	487	Voorziening als gevolg van de cao regeling verlofsparen.	1	Nee
Dotatie voorziening transitiekosten	194	Ter dekking van transitiekosten personeel is een voorziening gevormd.	2	Nee
Detachering medewerker I&A	43	Lasten van deze medewerker(s) worden doorbelast.	3	Nee
Doorbelasting aan NIPV en BOGO	25	Lasten van deze medewerker(s) worden doorbelast.	3	Nee
Doorbelasting SAMIJ	211	Lasten SAMIJ worden doorbelast.	3	Nee
Totaal	2.259			

Soort	Beschrijving
1	De overschrijding was reeds gemeld in de bestuursrapportage.
2	Betreft een wettelijke verplichting.
3	Kostenoverschrijding wordt gecompenseerd door direct gerelateerde inkomsten.

Bij de rechtmatigheidscontrole vormt het begrotingscriterium een belangrijk toetsingscriterium. In de toelichting op het Bado (Besluit accountantscontrole decentrale overheden) wordt begrotingsrechtmatigheid omschreven als: "Financiële beheershandelingen, die ten grondslag liggen aan de baten en lasten, alsmede de balansposten, dienen tot stand te zijn gekomen binnen de grenzen van de geautoriseerde begroting en hiermee samenhangende programma's (begrotingscriterium). In de begroting zijn de maxima voor de lasten vermeld die door het algemeen bestuur zijn vastgesteld. Dit houdt in dat de financiële beheershandelingen dienen te passen binnen de begroting, waarbij het juiste programma, de toereikendheid van het begrotingsbedrag, alsmede het begrotingsjaar van belang zijn." Met de controle op de juiste toepassing van het begrotingscriterium wordt getoetst of het budgetrecht is gerespecteerd.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

- 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
- 4.2 Balans
- 4.3 Toelichting balans
- 4.4 Overzicht baten en lasten
- 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
- 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
- 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
- 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
- 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Op het programma Brandweer na zijn alle programma's binnen de vastgestelde begroting (lasten) gebleven. In de bovenstaande tabel worden de overschrijdingen toegelicht, waarbij inzichtelijk is gemaakt dat geen van allen meetellen in het oordeel t.a.v. de beoordeling van rechtmatigheid.

4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten

Jaarrekeningresultaat

De jaarrekening sluit met een positief resultaat van € 164.357. Het resultaat van 2022 komt voort uit verschillende programma's en is het gevolg van onder andere:

* bedragen x € 1.000

Verklaring jaarresultaat 2022	Voordeel*	Nadeel*	Opmerking	Inc./Str.
Veiligheidsbureau				
Doorberekening CaCo's	147		Lagere doorbelasting CaCo's vanuit GGD Flevoland.	I
Vakbekwaamheid (Multi)	81		Minder oefenkosten Multi door o.a. COVID-19, opvang ontheemden en asielzoekers.	I
Inkomsten Politie		55	Vervallen inkomsten Politie voor Veiligheidsbureau.	S
Overig voor- en nadelen		24	Per saldo overige voor- en nadelen.	I
Resultaat Veiligheidsbureau	149			
Brandweer				
Licentiekosten		499	Incidenteel en deels structureel kosten door overstap nieuwe digitale omgeving	S
Huisvestingskosten		131	Extra huisvestingskosten voor o.a. hybride werken.	I
Niet repressieve opleidingen	55		Minder uitgaven aan niet repressieve opleidingen.	I
Storting in reserve 2e loopbaanheid		55	Conform besluit AB worden de niet bestede middelen gestort in de reserve.	I
Bijdrage AGS		51	Bijdrage aan de VRU voor de inzet van de adviseur gevaarlijke stoffen.	S
Vakbekwaamheid	175		Lagere kosten oefencentra/duiktoren en herexamens ivm minder opleidingen	I
Brandstofkosten		69	Nadeel door hogere brandstofprijzen.	I
Werkplaatskosten		71	Sterke stijging prijzen.	I
Onderhoud voertuigen		164	Extra onderhoudskosten door leeftijd voertuigen en hoge kosten onderdelen.	I
Loonkosten verplichtend karakter		259	Hogere loonkosten als resultaat van 'verplichtend karakter'.	I
Onttrekking reserve extra loonkosten	259		De extra kosten 'verplichtend karakter' worden gedekt vanuit de algemene reserve.	I



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

- 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
- 4.2 Balans
- 4.3 Toelichting balans
- 4.4 Overzicht baten en lasten
- 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
- 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
- 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
- 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
- 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Verklaring jaarresultaat 2022	Voordeel*	Nadeel*	Opmerking	Inc./Str.
Kapitaallasten (rente en afschrijving)	785		Lagere kosten rente en afschrijving.	I
Storting in reserve kapitaallasten		785	Voordeel kapitaallasten wordt conform bestuurlijke afspraak gestort in de reserve.	I
Frictiekosten Meldkamer	398		Incidentele vergoeding Politie frictiekosten Meldkamer.	I
Vrijval reserve Realistisch oefenen	170		Reserve valt vrij om oefeningen in te halen die door COVID-19 geen doorgang hadden.	I
Vrijval reserve Duurzame inzetbaarheid	100		Conform bestuurlijke afspraak valt deze reserve vrij.	I
Dotatie voorziening verlofsparen		487	Voorziening als gevolg van de cao regeling verlofsparen.	I
Dotatie voorziening transitiekosten		194	Ter dekking van transitiekosten personeel is een voorziening gevormd.	I
Overige voor- en nadelen		62	Per saldo overige voor- en nadelen, waaronder o.a. (extra) inhuur.	I
Resultaat Brandweer	-885			
GHOR				
Opvang ontheemden		56	Kosten voor de opvang van ontheemden.	I
Declaratie kosten opvang ontheemden	56		Declaratie kosten opvang ontheemden.	I
Openstaande vacatureruimte	242		Openstaande vacatures moeilijk in te vullen door krapte arbeidsmarkt.	I
Opleidingen en overige budgetten	113		De budgetten zijn niet volledig benut door o.a. inzet bij de opvang van ontheemden.	I
Afwijking werkbegroting GHOR	55		Lagere werkbegroting GHOR.	I
Resultaat GHOR	410			
Bevolkingszorg				
Vacatureruimte	156		Lagere loonkosten door vacatureruimte en minder inhuur.	I
Oefenkosten	19		Minder geoefend en geen doorbelasting Veiligheidsbureau.	I
Resultaat Bevolkingszorg	175			
Algemene Dekkingsmiddelen				
Bijdrage BDuR	316		Hogere bijdrage BDuR loon- en prijscompensatie 2021 en 2022.	S
Resultaat Algemene Dekkingsmiddelen	316			
	3.127	2.962		
Per saldo een voordeel van	165			



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Programma Veiligheidsbureau

Wegvallen inkomsten vanuit politie

Door wegvallen van inkomsten van de politie ontstaat in 2022 een nadeel. In de begroting van 2023 zijn deze wegevalen inkomsten, zoals benoemd in de Kadernota 2023, verwerkt.

Doorberekening CaCo's

De kosten van de gemeenschappelijke meldkamer zijn lager uitgevallen dan begroot. Het voordeel wordt veroorzaakt door de lagere doorberekening van GGD Flevoland voor de kosten van de CaCo's (calamiteitencoördinatoren).

Vakbekwaamheid (multi)

Door onder andere de coronacrisis, de opvang van ontheemden uit Oekraïne en asielzoekers is er minder geoefend in multidisciplinair optreden en handelen.

Overige voor- en nadelen

Per saldo is bij het veiligheidsbureau een nadeel van € 24.000 ontstaan op de overige baten en lasten.

Programma Brandweer

Licentiekosten

Door de overstap naar een nieuwe werkomgeving en de implementatie van andere nieuwe software zijn er deels tijdelijk dubbele licentiekosten. Daarnaast zijn de kosten van de nieuwe werkomgeving aanzienlijk hoger dan de oude werkomgeving. De hogere kosten hebben dus zowel een incidenteel als structureel karakter.

Huisvestingskosten

Als resultaat van de COVID-19-crisis is het hybride werken de nieuwe norm geworden. Hierop zijn verschillende locaties aangepast met o.a. belcabines. Daarnaast zijn er verschillende (kleinere) investeringen gedaan aan de kazernes.

Niet-repressieve opleidingen

Om verschillende redenen zijn minder niet-repressieve opleidingen gevolgd dan begroot. De overtollige middelen zijn, zoals besloten door het AB, gestort in de reserve tweede loopbaanbeleid.

Bijdrage AGS

Sinds 2022 wordt gebruik gemaakt van de diensten van Veiligheidsregio Utrecht om te voorzien in een Adviseur Gevaarlijke Stoffen (AGS). Hiervoor wordt een vergoeding betaald, welke voor 2022 niet begroot was.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Vakbekwaamheid

De kosten voor 'warme' opleidingen vallen lager uit dan begroot, onder andere door minder opleidingen en doordat de kosten voor oefencentra/duiktoren en herexamens lager zijn. Zodoende ontstaat een voordeel.

Brandstofkosten

De prijzen voor brandstoffen waren in 2022 uitzonderlijk hoog. Dit leidt dan ook tot aanzienlijk hogere brandstofkosten en een nadeel op deze post.

Werkplaatskosten

Mede als gevolg van de sterk stijgende prijzen zijn extra kosten gemaakt om onze werkplaatsen operationeel te houden.

Onderhoudskosten voertuigen

Als gevolg van de sterk gestegen prijzen van onderdelen zijn de kosten voor onderhoud hoger uitgevallen dan begroot.

Extra loonkosten verplichtend karakter brandweer (Voorheen taakdifferentiatie)

Vooruitlopend op de implementatie van het verplichtend karakter zijn extra beroepsmedewerkers aangenomen. De kazerneringskosten van vrijwilligers zijn daarentegen afgenomen. Dit geeft per saldo een nadeel. Dit bedrag is conform afspraak onttrokken uit de algemene reserve.

Kapitaallasten en storting in egalisatiereserve

De kapitaallasten zijn lager uitgevallen dan was begroot. Het overschot is conform de ingezette beleidslijn gestort in de egalisatiereserve kapitaallasten. Het voordeel is grotendeels ontstaan door toepassing van de nieuwe BBV-regels vanuit de notitie Rente die voorschrijft dat de toegerekende rente gelijk moet zijn aan de betaalde rente voor uitstaande geldleningen. Het voordeel is mede ontstaan doordat de afschrijvingen nu nog grotendeels gebaseerd zijn op investeringen exclusief btw. Dit laatste voordeel verdampt in de komende jaren door hogere aanschafprijzen inclusief btw.

Friciekosten Meldkamer

Door uitstel van de realisatie van de Meldkamer Midden-Nederland (MKMNL) lopen de veiligheidsregio's vooraf berekende besparingen mis. Het uitstel is destijds veroorzaakt door de politie. In overleg met de politie is een frictiekostenvergoeding overeengekomen die in 2021 en 2022 uitbetaald zijn. Deze vergoeding leidt tot een incidenteel voordeel.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

Vrijval reserve ‘Realistisch oefenen’

Tijdens de COVID-19-periode kon het realistisch oefenen deel niet doorgaan. Om de kosten voor het inhalen van deze oefeningen te dekken is een reserve gevormd. Dit jaar is deze reserve vrijgevallen.

Vrijval reserve ‘Duurzame inzetbaarheid personeel’

Deze reserve was bestemd voor uitgestelde activiteiten en werkzaamheden inzake duurzame inzetbaarheid personeel. Het project duurzame inzetbaarheid omvat een aantal in ontwikkeling zijnde instrumenten die de medewerkers helpen om gedurende het werk fit en vitaal te blijven. In 2022 is deze reserve zoals afgesproken vrijgevallen.

Dotatie voorziening ‘cao Verlofsparen’

Om invulling te geven aan de regeling verlofsparen uit de cao is een voorziening gevormd ter waarde van de verlofuren die conform de regeling worden opgenomen in het saldo verlofsparen. Deze voorziening zal jaarlijks worden geactualiseerd op basis van de mutaties in de verlofpaarsaldi.

Dotatie voorziening ‘transitiekosten’

Ter dekking van toekomstige transitiekosten voor enkele medewerkers is een voorziening gevormd. Onttrekking zal in 2023 plaatsvinden.

Overige nadelen

Per saldo is bij de brandweer een nadeel van € 62.000 ontstaan op de overige lasten. Deze post wordt onder andere gevormd door extra inhuurkosten om openstaande formatie in te vullen.

Programma GHOR

Kosten opvang ontheemden uit Oekraïne

De GHOR heeft vanwege de opvang van ontheemden uit Oekraïne kosten moeten maken. Deze kosten zijn via de balans van VRF verantwoord en komen dus niet bij dit programma in beeld.

Deze kosten worden bij het ministerie van Justitie en Veiligheid gedeclareerd.

Openstaande vacatureruimte

Met name de salariskosten zijn lager uitgevallen als gevolg van het niet invullen van vacatureruimte. Ook voor de GHOR is het lastig om geschikt personeel te vinden op de krappe arbeidsmarkt.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

Opleidingen en overige budgetten

De budgetten van opleidingen en andere budgetten voor algemene kosten zijn niet volledig benut. Met name door de focus op COVID-19 en de opvang van ontheemden uit Oekraïne.

Afwijking werkbegroting GHOR

De werkbegroting 2022 van de GHOR/GGD Flevoland is lager opgesteld dan de vastgestelde programmabegroting van VRF. Hierdoor ontstaat een voordeel.

Programma Bevolkingszorg

Kosten opvang ontheemden uit Oekraïne

Bevolkingszorg heeft vanwege de opvang van ontheemden uit Oekraïne kosten moeten maken. Deze kosten zijn via de balans van VRF verantwoord en komen dus niet in beeld bij dit programma. Deze kosten worden bij het ministerie van Justitie en Veiligheid gedeclareerd.

Vacatureruimte en inhuur

Door tijdelijke vacatureruimte is een voordeel ontstaan op de personeelskosten. Tevens is minder uitgegeven aan inhuur van gedetacheerden en piketfunctionarissen vanuit de gemeenten. In 2022 is onder andere een groot deel van de afwikkeling inhuur personeel 2021 niet besteed. Deze reservering is in 2022 vrijgevallen ten gunste van deze post.

Opleiden, trainen en oefenen (OTO)

In 2022 is minder uitgegeven aan OTO en is de doorbelasting van oefenkosten vanuit het veiligheidsbureau vervallen.

Programma Algemene Dekkingsmiddelen

Bijdrage BDuR

In 2022 is de BDuR hoger dan begroot als gevolg van loon- en prijscompensatie vanuit het ministerie van J&V. Bij het opstellen van de begroting 2022 was ook de loon- en prijscompensatie over 2021 nog niet bekend waardoor ook deze verhoging onderdeel is van het voordeel in 2022. De verhogingen 2021 en 2022 worden opgenomen in de Programmabegroting 2024 en worden in mindering gebracht op de gemeentelijke bijdragen.

Onttrekking reserve

In 2022 heeft een onttrekking plaatsgevonden inzake de ingroei van de gemeentelijke bijdragen conform de besluitvorming van het algemeen bestuur in december 2021. Deze onttrekking heeft geen effect op het resultaat 2022.

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

- 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
- 4.2 Balans
- 4.3 Toelichting balans
- 4.4 Overzicht baten en lasten
- 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
- 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
- 4.7 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen
- 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
- 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

Sinds 1 januari 2015 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) van kracht. De wet regelt onder meer dat overheidsinstellingen jaarlijks de bezoldigingsgegevens en eventuele ontslagvergoeding van hun topfunctionarissen dienen te publiceren, ongeacht de hoogte van de bedragen. Bij topfunctionarissen gaat het in dit geval om degene of degenen belast met de dagelijkse leiding van de rechtspersoon of de gehele instelling. De maximale bezoldiging mag voor een topfunctionaris in 2022 niet meer bedragen dan € 216.000 per jaar (2021 € 209.000). Voor onze organisatie betreft het de gegevens (de vergoedingen zijn in de salarisadministratie verantwoord) uit onderstaand overzicht:

Leidinggevende topfunctionaris met dienstbetrekking

Gegevens 2022	
bedragen x € 1	J. van der Zwan
Functiegegevens	Commandant
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,5
Dienstbetrekking?	Nee
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 92.052
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 0
Totaal	€ 92.052
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 108.000

Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

- 1. Verantwoording van prestaties in cijfers
- 2. Verantwoording van de werkzaamheden
- 3. Paragrafen
- 4. Jaarrekening 2022
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen



Gegevens 2021	
bedragen x € 1	J. van der Zwan
Functiegegevens	Commandant
Aanvang en einde functievervulling in 202	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,5
Dienstbetrekking?	Nee
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 83.067
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 0
Totaal	€ 83.067
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 104.500

Onbezoldigd algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland:

Naam: F.M. Weerwind
 Functie: **voorzitter algemeen bestuur namens de gemeente Almere**
 Dienstverband: **1/1/2022 – 10/01/2022**
 Bezoldiging: **€ 0,- (2021: € 0,-)**

Naam: A.T.B. Bijleveld
 Functie: **voorzitter algemeen bestuur namens de gemeente Almere**
 Dienstverband: **17/1/2022 – 31/12/2022**
 Bezoldiging: **€ 0,-**

Naam: J.P. Gebben
 Functie: **lid algemeen bestuur namens de gemeente Dronten**
 Dienstverband: **1/1/2022 – 31/12/2022**
 Bezoldiging: **€ 0,- (2021: € 0,-)**



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. **Jaarrekening 2022**
 - 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
 - 4.2 Balans
 - 4.3 Toelichting balans
 - 4.4 Overzicht baten en lasten
 - 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
 - 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
 - 4.7 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen
 - 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
 - 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

Naam: A.E.H. Baltus
 Functie: **lid algemeen bestuur namens de gemeente Lelystad**
 Dienstverband: **01/01/2022 – 31/12/2022**
 Bezoldiging: **€ 0,- (2021: € 0,-)**

Naam: R.T. de Groot
 Functie: **lid algemeen bestuur namens de gemeente Noordoostpolder**
 Dienstverband: **1/1/2022 – 31/12/2022**
 Bezoldiging: **€ 0,- (2021: € 0,-)**

Naam: C.H. van den Bos
 Functie: **lid algemeen bestuur namens de gemeente Urk**
 Dienstverband: **1/1/2022 – 31/12/2022**
 Bezoldiging: **€ 0,- (2021: € 0,-)**

Naam: G.J. Gorter
 Functie: **lid algemeen bestuur namens de gemeente Zeewolde**
 Dienstverband: **1/1/2022 – 31/12/2022**
 Bezoldiging: **€ 0,- (2021: € 0,-)**

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen die in 2022 een bezoldiging boven het individuele WNT-maximum hebben ontvangen. Er zijn in 2022 geen ontslaguitkeringen betaald aan overige functionarissen die op grond van de WNT dienen te worden vermeld, of die in eerdere jaren op grond van de WOPT of de WNT vermeld zijn of hadden moeten worden.

4.7 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen

Veiligheidsregio Flevoland heeft een langlopende verplichting inzake de warme drankenautomaten. Deze verplichting loopt tot 30-9-2027. De jaarlijkse verplichting is € 18.904. Tot einde van de looptijd bedraagt de verplichting nog € 75.617. Verder zijn er geen rechten of verplichtingen die niet uit de balans blijken. Veiligheidsregio Flevoland heeft geen waarborgen of garantstellingen verstrekt aan natuurlijke en/of rechtspersonen.

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen

4. Jaarrekening 2022

- 4.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening
- 4.2 Balans
- 4.3 Toelichting balans
- 4.4 Overzicht baten en lasten
- 4.5 Toelichting Overzicht baten en lasten
- 4.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)
- 4.7 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen
- 4.8 Gebeurtenissen na balansdatum
- 4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Bijlagen

4.8 Gebeurtenissen na balansdatum

Na balansdatum 31-12-2022 hebben zich geen ontwikkelingen voorgedaan die vermeldenswaardig zijn.

4.9 Vaststelling en resultaatbestemming

Zoals gebruikelijk bestemt het algemeen bestuur het jaarrekeningresultaat.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland besluit de baten en lasten van de jaarrekening 2022, sluitend met een positief resultaat van € 164.357 vast te stellen en over te gaan tot de volgende resultaatbestemming:

1. Een bedrag van € 164.357 terug te betalen aan de gemeenten.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 29 maart 2023.

Lelystad,
het algemeen bestuur,

Dhr. J. van der Zwan, secretaris

Dhr. W.H.J.M. van der Loo, voorzitter

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

Bijlage 1: behorende tot de jaarrekening SISA

		Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties							
SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2022 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 20-1-2023									
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)			Besteding (jaar T)				
		Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3			Aard controle R				
		<i>Veiligheidsregio's</i>			Indicator: A2/01				
					€ 5.558.096				
JenV	A12	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen			Besteding in (jaar T) (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden)	Zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Correctie besteding (jaar T-1) Vanaf SiSa 2022 van toepassing i.v.m. SiSa tussen medeoverheden	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) in inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2022	Eindverantwoording (Ja/Nee)
		<i>Veiligheidsregio's</i>			Aard controle R	Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle R	Aard controle n.v.t.
					Indicator: A12/01	Indicator: A12/02	Indicator: A12/03	Indicator: A12/04	Indicator: A12/05
					€ 557.603	Nee	€ 20.037	€ 577.640	Ja



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

JenV	A18	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door	Naam Kostensoort	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023)		
		<i>Veiligheidsregio's</i>	Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle R		
			Indicator: A18/01	Indicator: A18/02	Indicator: A18/03		
		Meerkosten coördinerende gemeente					
		Hotels/centra					
		Overige specifieke meerkosten					
		Overige Meerkosten	€ 288.518				
		Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Project afgerond in jaar T? (Ja/Nee)	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
		Som indicator 02					
		Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.		
		Indicator: A18/04	Indicator: A18/05	Indicator: A18/06	Indicator: A18/07		
		€ 288.518	Nee		Ja		



2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

Bijlage 2

Overzicht incidentele baten en lasten

Presentatie van het structureel begrotingssaldo (bedragen x € 1.000)	2022
Saldo baten en lasten	-779
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	943
Begrotingssaldo na bestemming	164
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	-1.760
Structureel begrotingssaldo	-1.596
Voordelen	2022
L&P compensatie rijksbijdrage	316
Vergoeding Politie frictiekosten Meldkamer	398
Onttrekking reserve OMS	253
Onttrekking reserve ingroei	1.001
Onttrekking algemene reserve	259
Onttrekking reserve duurzaam personeelsbeleid	100
Onttrekking reserve realistisch oefenen	169
Totaal	2.496
Nadelen	2022
Voorziening verlofsparen	487
Voorziening transitievergoeding	194
Storting reserve 2e loopbaanbeleid	55
Totaal	736



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

x € 1.000

Financiële positie / begroting	W	B	W
Structureel evenwicht	2021	2022	2022
Totaal			
totaal baten	33.200	29.374	31.449
totaal lasten	-31.691	-30.375	-32.228
<i>resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)</i>	1.509	-1.001	-779
onttrekking reserves (baten)	1.124	1.001	1.782
dotatie reserves (lasten)	-844	0	-839
<i>resultaat reserves</i>	280	1.001	943
totaal baten (na bestemming reserves)	34.324	30.375	33.231
totaal lasten (na bestemming reserves)	-32.535	-30.375	-33.067
Totaal resultaat (na mutatie reserves)	1.789	0	164
Incidenteel			
totaal baten	2.063	0	714
totaal lasten	-1.520	0	-681
<i>incidenteel resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)</i>	543	0	33
onttrekking uit incidenteel reserves (baten)	1.124	1.001	1.782
dotatie aan incidenteel reserves (lasten)	-276	0	-55
<i>incidenteel resultaat reserves</i>	848	1.001	1.727
totaal baten (na bestemming reserves)	3.187	1.001	2.496
totaal lasten (na bestemming reserves)	-1.796	0	-736
Totaal incidenteel resultaat (na mutatie reserves)	1.391	1.001	1.760
Structureel			
totaal baten	31.137	29.374	30.735
totaal lasten	-30.171	-30.375	-31.547
<i>structureel resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)</i>	966	-1.001	-812
onttrekking reserves (baten)	0	0	0
dotatie reserves (lasten)	-568	0	-784
<i>structureel resultaat reserves</i>	-568	0	-784
totaal baten (na bestemming reserves)	31.137	29.374	30.735
totaal lasten (na bestemming reserves)	-30.739	-30.375	-32.331
Totaal structureel resultaat (na mutatie reserves)	398	-1.001	-1.596

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

Bijlage 3

EMU-Saldo

Vragenlijst

Berekening EMU-saldo

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio
Veiligheidsregio Flevoland

Algemene gegevens:

Overheidslaag:	Gemeenschappelijke Regeling
Berichtgevernaam	Veiligheidsregio Flevoland
Berichtgevenummer:	50638
Jaar:	2022

	2021	2022	2023
	x € 1000,-	x € 1000,-	x € 1000,-

Omschrijving

	Volgens realisatie tot en met sept. 2021, aangevuld met raming resterende periode	Volgens begroting 2022	Volgens meerjarenraming in begroting 2023
1. Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c)	-661	-1.001	-876
2. Mutatie (im)materiële vaste activa	-1.502	8.797	-1.458
3. Mutatie voorzieningen	9	10	10
4. Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)			
5. Verwachte boekwinst/verlies bij de verkoop van financiële vaste activa en (im)materiële vaste activa, alsmede de afwaardering van financiële vaste activa			
Berekend EMU-saldo	850	-9.788	592

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

Bijlage 4

Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen

Stand per	31/12/2021	31/12/2022
Reserves = Eigen Vermogen	12.327.713	9.760.042
Voorzieningen	32.718	723.506
Leningen	6.666.228	6.129.605
Lang Vreemd Vermogen	6.698.946	6.853.112
Vlottende passiva	641.640	2.137.837
Overlopende passiva	3.984.008	2.171.659
Kort Vreemd Vermogen	4.625.648	4.309.496
Totaal Vreemd Vermogen	11.324.594	11.162.608
Totaal	23.652.307	20.922.650

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

Bijlage 5

Financieel risicoprofiel

Risico's	Financiële omvang risico (in €)	Kans	Benodigde dekking (in €)	Horizon in jaren	Benodigde dekking gemeenten	Benodigde dekking VRF	Structureel (S) / Incidenteel (I)
Veranderende wet- en regelgeving							
Wet Datalekken	900.000	15%	135.000	2		67.500	I
Inkoop en facilitair							
Inventaris (niet verzekerd)	200.000	15%	30.000	2		30.000	S
Personeel							
Taakdifferentiatie brandweerpers. ('verplichtend karakter')	4.100.000	30%	1.230.000	1		1.230.000	I
Samenwerkingsverbanden							
Stoppen Samenwerking met VRGV	294.000	10%	29.400	2		58.800	S
Totaal Risicoprofiel	5.494.000		1.424.400		0	1.386.300	

Bovenstaand overzicht is tot stand gekomen conform de bestuurlijk vastgelegde afspraken in de “Nota Weerstandsvermogen 2021 VRF”. De risico's zijn met een horizon van twee jaar opgenomen en zijn afgestemd met de adviseurs van de gemeenten. N.a.v. overleg met de financieel toezichthouder bij de Provincie Flevoland zijn geen PM-posten meer opgenomen in het risicoprofiel.

Toelichting risico's

Hieronder zijn de risico's omschreven. Daarbij zijn per risico de risicoafweging en beheersmaatregelen nader uitgewerkt.

Wet Datalekken

Omschrijving risico

Vanuit de nieuwe Wet Datalekken zijn organisaties waar een 'lek' zich voordoet verplicht dit te melden bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Het gaat om een datalek waarbij gevoelige informatie op 'straat' kan komen te liggen. Deze melding moet binnen 72 uur worden gedaan. Doet men dit niet dan kan de Autoriteit Persoonsgegevens een boete opleggen van maximaal € 900.000.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

Beheersmaatregelen

Binnen de veiligheidsregio zijn we bezig om bewustwording aangaande deze wet te vergroten. Daarnaast zijn we op informatisering en automatiseringsgebied bezig om onze ICT-omgeving hierop aan te passen. Daarnaast zet het IFV (NIPV) zich in op dit onderwerp.

Restrisico en dekking

Ondanks alle maatregelen is het niet ondenkbaar dat er een ‘lek’ kan ontstaan. Indien dit zich voordoet, zullen we dit conform de vereisten melden. Het kan echter voorkomen dat er onbewust is gelekt. Bij onbewust lekken is de termijn van 72 uur uiterst kort. Bij een te late aangifte kan er een boete worden opgelegd. Deze kans schatten wij in op 15%, dat het zich voor kan doen in de komende vier jaar. Omdat het gaat om een incidenteel financieel risico delen we het percentage en daarmee het bedrag door twee, derhalve nemen we € 67.500 op.

Niet verzekerde inventaris gebouwen

Omschrijving risico

De inventaris die in de kazernes zich bevindt, is grotendeels overdragen door de gemeenten naar de veiligheidsregio. Deze inventaris is niet verzekerd.

Beheersmaatregelen

Overwogen wordt om het inventaris, zoals bij VRGV al toegepast wordt, te verzekeren.

Restrisico en dekking

De veiligheidsregio heeft de afweging gemaakt om niet alle inventaris te verzekeren. De inventaris in de kazernes vertegenwoordigen samen wel kapitaal, per individuele kazerne valt dit echter weer mee. Er zal per onderdeel worden beoordeeld of het financieel aantrekkelijk is om het wel te gaan verzekeren of niet. Totaalwaarde van de niet-verzekerde inventaris is ongeveer € 200.000, de kans dat er schade hieraan ontstaat schatten wij in op 15%. Financieel risico € 30.000.

Taakdifferentiatie brandweerpersoneel (verplichtend karakter)

Omschrijving risico

In december 2019 is een voorlopig besluit genomen in het Veiligheidsberaad om taakdifferentiatie tussen beroeps en vrijwilligers nader uit te werken. Taakdifferentiatie is in 2022 omgedoopt naar “verplichtend karakter”. In de eerste helft van 2023 zal er meer duidelijkheid komen over de gevolgen van verplichtend karakter.



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

Beheersmaatregelen

Als VRF hebben we geen invloed op het vervolgtraject dat gelopen wordt met de betrokken partijen (werkgevers, werknemers en het ministerie van Justitie en Veiligheid).

Restrisico en dekking

Het financiële risico is voor het gehele land fors, maar met name voor de veiligheidsregio's die voor een groot deel drijven op vrijwilligheid. Gelet op de eerste aannames blijkt dat er bij de VRF een minimaal risico is van € 4.100.000 per jaar. Het standpunt van de veiligheidsregio's is dat de extra kosten door verplichtend karakter volledig door het ministerie van Justitie en Veiligheid gecompenseerd moeten worden. Doordat de verdeling van de rijksmiddelen op dit moment ongewis is loopt de VRF een financieel risico. We gaan ervan uit dat in 2023 invulling aan verplichtend karakter zal worden gegeven. Het financieel risico schatten we in op 30% van de extra kosten. Over een jaar gerekend is het financieel risico € 1.230.000.

Stoppen van de samenwerking met VRGV

Omschrijving risico

In december 2019 hebben de besturen van de veiligheidsregio's en GGD'en van Flevoland en Gooi en Vechtstreek een samenwerkingsovereenkomst (SOK) ondertekend.

De samenwerking heeft in 2020 geleid tot het samenvoegen van teams en afdelingen. Vanuit extern onderzoek is berekend dat de samenwerking voor VRF een structureel efficiencyvoordeel oplevert van € 294.000. Dit bedrag is taakstellend verwerkt in de begroting. Mocht de samenwerking stoppen dan vervalt het voordeel.

Beheersmaatregelen

Zowel ambtelijk als bestuurlijk wordt de draagkracht voor de samenwerking zo veel mogelijk ondersteund.

Restrisico en dekking

Mocht de samenwerking ten einde komen dan vervallen de efficiencyvoordelen. De kans dat dit risico waarheid wordt is geschat op 10%. Over twee jaar gerekend is het financieel risico € 58.800.

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

Bijlage 6

Taakveldenlijst VRF

Toelichting taakveld overhead: In vergelijking met 2021 zijn in 2022 de totale lasten van de VRF gestegen waardoor ook de lasten voor overhead hoger zijn uitgevallen. In 2021 is een extra taakveld opgenomen voor Openbare orde en veiligheid. Dit betreft de gelden ten behoeve van de controle op de Coronatoegangsbewijzen (CTB). Deze bedragen zijn in 2021 door VRF ontvangen en aan de gemeenten betaald. In 2022 heeft de afwikkeling van de CTB-gelden via de balans plaatsgevonden waardoor deze niet zichtbaar zijn in dit overzicht.

Taakveldenlijst		2021		2022	
Taakveldnr	Omschrijving taakveld	Lasten	Baten	Lasten	Baten
0.4	Overhead	6.868.360	187.049	7.230.368	202.000
0.5	Treasury	0	0	0	0
0.10	Mutaties reserves	844.183	1.124.494	839.387	1.782.291
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	23.720.028	31.910.152	24.997.850	31.247.671
1.2	Openbare orde en veiligheid	1.102.702	1.102.702	0	0
Totaal		32.535.272	34.324.397	33.067.605	33.231.962

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

Bijlage 7

Investeringskredieten

Omschrijving	x € 1.000		Totaal 2020-2022			Toelichting
	2022		Krediet	Uitgegeven	Saldo	
Bedrijfsgebouwen						
Verbouwing en inrichting			29		29	
Vervoermiddelen						
Aanhanger			6		6	
Duikapparatuur	219		245		245	Worden geleverd in 2023.
Hulpverleningsvoertuig	1.010		1.010		1.010	HV voertuigen komen in 2023.
Logistiek			180	-174	6	
Meetapparatuur	11	-11	62	-11	51	Meetapparatuur is verschoven naar 2023.
Navigatiemiddelen			17		17	
Personenauto's		-90	147	-90	57	Worden geleverd in 2023.
Redvoertuigen	1.380		1.380		1.380	Redvoertuigen komen in 2023 of 2024.
Regionale- en tankautospuiten inventaris		-548	762	-564	198	Meer vervanging van inventaris volgt in 2023.
Testbanken PBM	74		74	-69	5	
Verbindingsmiddelen	96		886	-94	792	Komen in 2023.
Vorkheftruck		-47	39	-77	-38	
Watertransport			1.000	-893	107	
Machines, apparaten en installaties						
Automatiseringsapparatuur		-198	545	-513	32	
Overige materiële activa						
Compressoren		-48		-48	-48	
Kantoormeubilair		-427	959	-427	532	Vervanging kantoormeubilair later dan gepland.
Uitrukkleding	350	-113	350	-163	187	Rest komt in 2023.
Totaal	3.140	-1.482	7.691	-3.212	4.479	



Jaarstukken 2022

2022 op hoofdlijnen

1. Verantwoording van prestaties in cijfers
2. Verantwoording van de werkzaamheden
3. Paragrafen
4. Jaarrekening 2022

Bijlagen

1. SISA
2. Overzicht incidentele baten en lasten
3. EMU-Saldo
4. Overzicht Eigen Vermogen en Vreemd Vermogen
5. Financieel risicoprofiel
6. Taakveldenlijst VRF
7. Investeringskredieten

Toelichting:

In totaal is aanzienlijk minder geïnvesteerd dan oorspronkelijk begroot. De grootste reden hiervan is dat verschillende investeringen uitgesteld zijn tot 2023. Zo worden onder andere de nieuwe hulpverlening- en redvoertuigen, duikapparatuur, meetapparatuur en nieuwe inventaris in 2023 geleverd.

In 2022 zijn daarentegen twee investeringen gedaan die lager of niet in het investeringsbudget waren opgenomen:

- **Vorkheftruck:** in 2022 is de nieuwe kazerne in Almere Poort betrokken. Deze kazerne heeft een grotere logistieke functie. Om deze functie te vervullen, in combinatie met de manier waarop het magazijn in de hoogte is ingericht, was een verreiker-heftruck noodzakelijk. Deze is dan ook aangeschaft met hogere kosten tot gevolg;
- **Compressoren:** in de nieuwe kazerne in Almere Poort zijn nieuwe compressoren geplaatst, welke niet in de MJIP opgenomen waren. Gezien de hoogte van deze kosten zijn deze als investering opgenomen.

Aan het Algemeen Bestuur van
GR Veiligheidsregio Flevoland

Baker Tilly (Netherlands) N.V.
Burgemeester Roelenweg 14-18
Postbus 508
8000 AM Zwolle

T: +31 (0)38 425 86 00

zwolle@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2022

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2022 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland te Lelystad gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- Geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2022 als van de activa en passiva van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland op 31 december 2022 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- Zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader.

De jaarrekening bestaat uit:

1. Het overzicht van baten en lasten over 2022;
2. De balans per 31 december 2022;
3. De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. De SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. De bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol en het normenkader voor de financiële rechtmatigheid die zijn vastgesteld door het algemeen bestuur en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2022 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 331.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2022. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 20.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol en het normenkader zijn vastgesteld door het algemeen bestuur, het Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's:
 - Dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - Dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- Het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- Het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Accountants



Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Zwolle, 20 maart 2023

Baker Tilly (Netherlands) N.V.

Was getekend
M.C.J.M. Bekker RA