

Rampbestrijdingsplan Lelystad Airport



Nooit zonder toestemming de landingsbaan oprijden of betreden.
Gebruik bij oprijden Airside alleen oranje zwaailamp.
Gebruik geen sirene.

Document informatie

Plaats document

Op grond van de Wet Veiligheidsregio's en het Besluit Veiligheidsregio's is er een verplichting om een rampbestrijdingsplan op te stellen voor Lelystad Airport. Dit document heeft een relatie met afspraken over de leiding en coördinatie van diensten en organisaties die betrokken zijn bij de rampbestrijding zoals omschreven in het Regionaal Crisisplan.

Versie geschiedenis

Versienummer	Veranderingen	auteur
0.1	Eerste opzet.	B. Ezinga
0.2	Opmerkingen en aanvullingen projectgroep verwerkt.	B. Ezinga
0.3	Versie 0.2 besproken en bijgewerkt.	B. Ezinga
0.4	Versie 0.3 besproken en bijgewerkt.	B. Ezinga
0.5	Versie 0.4 besproken en bijgewerkt.	B. Ezinga
0.6	Versie 0.5 besproken en bijgewerkt.	B. Ezinga
0.7	Operationele afspraken opgenomen.	B. Ezinga
0.8	Scenariokaarten opgenomen.	B. Ezinga
0.9	Scenariokaarten omgebouwd naar Coördinatiekaarten conform format Coördinatiekaarten.	B. Ezinga
0.10	Input Lelystad Airport, KMar, bevolkingszorg, GHOR en brandweer verwerkt.	B. Ezinga
0.11	Scenario's conform NCP-L en Handreiking; Coördinatiekaarten aangepast; Overbodige/dubbele teksten verwijderd.	B. Ezinga
0.12	Opmerkingen expertisegroep verwerkt.	B. Ezinga
0.13	Coördinatiekaarten aangevuld met tekst voor RBP; Bijlagen alarmvormen en kaarten opgenomen.	B. Ezinga
0.14	Opmerkingen LA en Procesmanager OV verwerkt Bijlage processchema slachtofferinformatie verwijderd; Bijlage AC Ambassades en consulaten opgenomen; tabel met bereikbaarheidsgegevens verwijderd uit algemene informatie en opgenomen in een bijlage.	B. Ezinga
0.15	Document opgesplitst in Deel I Openbaar en Deel II Vertrouwelijk.	B. Ezinga
0.16	Opmerkingen en aanvullingen calamiteitenorganisatie LA verwerkt, tekst over beheer aangepast, paragrafen crisiscommunicatie en AC AMCO ingevoegd, operationele leiding en overdrachtsprotocol aangepast.	B. Ezinga
0.99	Besproken in projectgroep	B. Ezinga
1.0	Vastgesteld in stuurgroep LA veiligheid V1.0 d.d. 10-09-2018	Ruud Walters

Goedkeuring

Dit document is geldig indien het is vastgesteld door het Veiligheidsbestuur.

Naam	Functie	Datum	Versie
Dhr. F. Weerwind	Voorzitter Veiligheidsbestuur		1.0

Deel I

Inhoudsopgave

RAMPBESTRIJDINGSPLAN	1
LELYSTAD AIRPORT	1
DEEL I	4
1. INLEIDING	7
DOEL	7
DOELGROEP	7
OPLEIDEN EN OEFENEN.....	7
GEBRUIK	7
BEHEER	7
2. ALGEMENE INFORMATIE	8
2.1 BEDRIJFSACTIVITEITEN EN ONTWIKKELINGEN.....	8
2.2 AANWEZIGE PERSONEN	8
3. AFSPRAKEN	9
3.1 CALAMITEITENORGANISATIE	9
3.1.1 <i>Commissie van Overleg (CVO)</i>	9
3.1.2 <i>Vliegtuigbrandbestrijding</i>	10
3.2 OPVANG VAN BETROKKENEN	10
3.3 CRISISCOMMUNICATIE	11
3.4 ACTIECENTRUM AMBASSADES EN CONSULATEN (AC AMCO)	12
3.5 SAFETY EN SECURITY	13
4. PROCESSEN	14
4.1 MELDING & ALARMERING	14
4.1.1 <i>Alarmvormen en opschalingsniveaus</i>	14
4.1.2 <i>Uitgangstellingen</i>	15
4.2 OP- EN AFSCHALING	15
4.3 LEIDING EN COÖRDINATIE.....	15
4.3.1 <i>Rol van de Rijksoverheid</i>	15
4.4 INFORMATIEMANAGEMENT.....	16
5. INCIDENTSCENARIO'S	17
5.1 VLIEGTUIGONGEVALLEN	17
5.2 VLIEGTUIGONGEVAL OP AFSTAND	17
5.3 INFECTIEZIEKTEN	17
5.4 KAPING/GIJZELING.....	17
5.5 OVERIGE SCENARIO'S.....	18
6. BIJLAGEN DEEL I	19
A. <i>Kaart Werkingsgebied RBP</i>	20
B. <i>Afkortingen</i>	21
C. <i>Verzendlijst</i>	23

1. Inleiding

Op grond van de Wet Veiligheidsregio's, het Besluit Veiligheidsregio's is de Veiligheidsregio Flevoland verplicht om voor Lelystad Airport een rampbestrijdingsplan op te stellen. Voor u ligt het Rampbestrijdingsplan van Lelystad Airport. Het plan bestaat uit twee delen: Het eerste deel is een beschrijving van Lelystad Airport, de aandachtspunten voor de crisisbeheersing en rampbestrijding en de specifieke afspraken die gemaakt zijn tussen de crisispartners en Lelystad Airport die noodzakelijk zijn bij een snelle en efficiënte incidentbestrijding. Dit deel wordt online gepubliceerd op de website van de Veiligheidsregio Flevoland. Het tweede deel bevat de Coördinatiekaarten en bijlagen. Dit deel is vertrouwelijk op basis van de WOB artikel 10 eerste lid b. Deel II wordt alleen online beschikbaar gesteld aan de crisisfunctionarissen in Flevoland en Gooi en Vechtstreek.

Doel

Het rampbestrijdingsplan Lelystad Airport heeft als doel het ondersteunen van de operationele functionarissen van de Veiligheidsregio Flevoland bij de bestrijding van een calamiteit of ramp op het terrein van Lelystad Airport. Het geeft inzicht in de bedrijfsprocessen en de calamiteitenbestrijdingsorganisatie die het bedrijf heeft en benoemt de specifieke afspraken die zijn gemaakt op het gebied van melding en alarmering, opschalen en afschalen, leiding en coördinatie, informatiemanagement en crisiscommunicatie. Daarnaast geeft dit plan inzicht in monodisciplinaire aandachtspunten.

Doelgroep

Het rampbestrijdingsplan is geschreven als hulpmiddel voor de leden van de hoofdstructuur van de Veiligheidsregio Flevoland op operationeel, tactisch en bestuurlijk niveau. Het is nadrukkelijk niet bedoeld voor de eerst aanwezige hulpverleners (deze maken gebruik van monodisciplinair opgestelde documenten) of voor de interne organisatie van Lelystad Airport (deze maakt gebruik van het eigen calamiteitenplan). Het rampbestrijdingsplan gaat uit van de vak verantwoordelijkheid van de professionals.

Opleiden en Oefenen

Het Rampbestrijdingsplan is een middel bij het opleiden en oefenen van functionarissen die een taak/functie hebben in de bestrijding van een calamiteit op operationeel, tactisch en bestuurlijk niveau, en de crisisorganisatie van de luchthaven. Het beoefenen van het plan heeft tevens als doel om het bestaande plan te actualiseren.

Gebruik

Het RBP schrijft niet voor hoe een incident bestreden moet worden, maar beschrijft juist de aandachtspunten waarmee rekening moet worden gehouden. Daarnaast staan specifieke afspraken opgenomen, zodat deze direct bekend zijn bij de leden van het COPI, ROT en BT.

Beheer

Het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland is verantwoordelijk voor het Rampbestrijdingsplan. Dit plan wordt beheerd door het Veiligheidsbureau van de Veiligheidsregio Flevoland. De expertisegroep operationele voorbereiding draagt zorg voor het verzamelen en actueel houden van alle gegevens. Punten ter verbetering die voortkomen uit oefeningen en daadwerkelijke incidenten worden in dit plan verwerkt. Het bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland draagt er zorg voor dat het rampbestrijdingsplan één maal per vier jaar opnieuw wordt vastgesteld. Jaarlijks zal de projectgroep, indien daartoe aanleiding is onder leiding van het Veiligheidsbureau, het plan actualiseren op de voor de rampenbestrijding cruciale onderdelen. Deze actualisatie wordt vastgesteld door de burgemeester van Lelystad als gemandateerde van het Bestuur. Het Bestuur wordt hierover geïnformeerd.

2. Algemene informatie

2.1 Bedrijfsactiviteiten en ontwikkelingen

Lelystad Airport is een luchthaven die zal groeien tot de tweede luchthaven van Nederland. Het maximum aantal passagiers per jaar is gebaseerd op 45.000 vluchten van en naar Lelystad. In 2024 zullen dat naar verwachting anderhalf miljoen passagiers per jaar zijn. Het ondernemingsplan gaat uit van een gefaseerde bouw van de benodigde infrastructuur en faciliteiten. In de opstartfase is een langere start- en landingsbaan gebouwd met rijbanen, platformen, systemen voor luchtverkeersleiding, terminal en parkeerfaciliteiten. De eerste fase zal in 2020 in gebruik worden genomen. De toestellen die gebruik maken van Lelystad Airport variëren in grootte. Met de plannen voor een geleidelijke ontwikkeling van de luchthaven kan het huidige General Aviation verkeer zoals lesvluchten en klein zakelijk vliegverkeer naar verwachting ingevlochten worden. In de nieuwe terminal zal met name de afhandeling van aankomst en vertrek plaatsvinden: in- en uitchecken, grenscontrole en bagageafhandeling. Op de luchthaven zullen toestellen afgetankt worden. Daarvoor staan op de luchthaven enkele opleggers met brandstof gereed. Er is een vaste opslag van brandstof aan de zuidzijde van de luchthaven op het platform naast de terminal voor General Aviation. Er is opslag van AVGas 100LL & UL91 & JET A1. Er is geen vaste brandstof opslag voor kerosine aan de noordzijde van de luchthaven. De hoeveelheid kerosine op de luchthaven is daarom beperkt tot ongeveer 10 trailers. Een overzicht van toestellen die regelmatig zullen landen op Lelystad Airport is opgenomen in deel II, **Bijlage F**. Crashkaarten zijn beschikbaar via de brandweer van de luchthaven.

2.2 Aanwezige personen

Vliegtuigen (vakantievluchten) die regelmatig op Lelystad Airport landen kunnen tussen de 50 (vergelijkbaar met een ATR-42) tot 250 inzittenden (vergelijkbaar met een Boeing 737) aan boord hebben. Een zakenvliegtuig bevat maximaal 19 zitplaatsen en een sportvliegtuig en een lesvliegtuig circa 4 zitplaatsen. Het zakenvliegtuig, lesvliegtuig en sportvliegtuig vallen onder de General Aviation. De luchthaven heeft 2 gebieden waar activiteiten plaatsvinden, de terminal met grootverkeer (vakantievluchten) aan de noordzijde en de General Aviation kant aan de zuidzijde. In 2023 zullen er zo rond de 80 á 100 personen op piekmomenten op de noordzijde werkzaam zijn. Denk hierbij aan de operationele dienst, brandweer, afhandeling, security, horeca en diverse overige functies in de terminal. Er zullen ongeveer 27 toestellen groot verkeer per etmaal Lelystad aan doen. De luchthaven is geopend van 6.00 uur tot 23.00 uur. Van 23.00 uur tot 24.00 uur geldt een extensieregeling. Op piekmomenten zullen er maximaal 1000 personen in de terminal aanwezig zijn, hierbij gaat het om passagiers en personeel. De maximale capaciteit van de terminal is gebaseerd op 2555 personen in de lounge en gates en 1000 op plaza.

3. Afspraken

3.1 Calamiteitenorganisatie

De exploitant van de Lelystad Airport is verantwoordelijk voor het calamiteitenplan. Dit plan heeft met name betrekking op de plichten, verantwoordelijkheden, maatregelen en procedures in relatie tot de veiligheid op en om het luchtvaartterrein. Een klein incident kan al grote gevolgen hebben. Overleg over incidenten zoals weergegeven in tabel 1 is van toepassing op situaties waarbij afstemming en coördinatie gewenst of noodzakelijk is, komt voort uit de effecten van incidenten en staat los van de inzet van hulpdiensten. De hier vermelde afspraken zijn aanvullend op reeds bestaande afspraken.

Alarmvorm	Omschrijving	Routine overleg tussen	GRIP overleg tussen
Ongeval	Een ongeval waarbij een voertuig is betrokken en waarbij sprake is van materiele schade of letsel.	SAO en meldkamer	CVO en VRF
Brand	Automatisch of persoonlijk gemelde brand in een gebouw op de luchthaven of directe omgeving daarvan.	SAO en meldkamer	CVO en VRF
Openbare Orde	Zonder toestemming betreden van het luchthaventerrein of gebouw op het luchthaventerrein.	SAO en KMar	CVO en VRF
Openbare Orde	Demonstratie of onaangekondigde hinderlijke samenscholing	SAO en KMar en/of politie	CVO en VRF

Tabel 1, overlegstructuur

Zie in dit verband ook paragraaf 4.2 over op- en afschaling. Het doel van afstemming en coördinatie is:

- in beeld brengen van gevolgschade en effecten van een incident,
- coördineren van de communicatie richting reizigers en verwanten,
- afstemmen van de pers- en publieksvoorlichting,
- voorkomen of beperken van imago schade.

De Calamiteitenorganisatie wordt geactiveerd op basis van de in het calamiteitenplan beschreven indicatoren. De BHV organisatie en de vliegtuigbrandbestrijdingsorganisatie maken onderdeel uit van de Calamiteitenorganisatie van Lelystad Airport. Bij een calamiteit in een van de gebouwen op het terrein van Lelystad Airport (Airsides en de Terminal) waarbij hulp verleend moet worden en mogelijk ook inzet van hulpdiensten noodzakelijk is zal de BHV organisatie als first responder optreden.

Zie voor een beschrijving van incidentscenario's hoofdstuk 5 van dit plan.

3.1.1 Commissie van Overleg (CVO)

De CVO is het actiecentrum van Lelystad Airport en heeft tot doel om na een calamiteit zo spoedig mogelijk adequaat en effectief te reageren op de ontstane situatie en is daarbij tevens verantwoordelijk voor de regulier operationele luchthavenprocessen. Na het inwerking stellen van het Commando Plaats incident (COPI) staat het CVO mede ten dienste aan het COPI. Het CVO werkt met een standaard bezetting eventueel aangevuld met stakeholders.

Functionarissen die deelnemen aan het CVO zijn:

- SAO (voorzitter)
- Afhandelaar/security Viggo
- Plotter
- KMar
- Persvoorlichter
- Maatschappij (indien beschikbaar)
- Douane (op uitnodiging indien noodzakelijk)
- LVNL (op uitnodiging indien noodzakelijk)

3.1.2 Vliegtuigbrandbestrijding

Lelystad Airport beschikt over een eigen vliegtuigbrandbestrijdingseenheid conform EASA regelgeving. De taken zijn:

- Creëren van een overleefbare situatie en deze in stand houden
- Beginnen met het creëren van vluchtwegen
- Helpen bij ontvluchten en bevrijden van mensen.

Bij luchtvaartongevallen buiten de luchthaven zal de vliegtuigbrandbestrijding van Lelystad Airport binnen de Veiligheidsregio Flevoland assistentie verlenen.

Operationele communicatie

De luchthavenbrandweer is voor wat betreft het gebruik van C2000 een aan de Brandweer Flevoland gelieerde partij. De luchthavenbrandweer heeft onderling contact met (aanrijdende) eenheden van de brandweer middels een koppeling van de toegewezen incidentgespreksgroep en de gespreksgroep van de luchthavenbrandweer.

3.2 Opvang van betrokkenen

Voor opvang van halers/brengers en pers worden door de luchthaven specifieke ruimtes aangewezen. De initiële opvang op de luchthaven wordt uitgevoerd door Lelystad Airport, luchtvaartmaatschappij of afhandelaar. Het Rode Kruis kan onder verantwoordelijkheid van de gemeente Lelystad daarbij ondersteunen. Er is een ambulanceteam aanwezig op de opvanglocatie. Voor de opvang buiten de luchthaven kan via de Ovd-Bz een locatie geregeld worden. Tabel 2 geeft inzicht in doelgroep en locatie:

Wat/Wie	Waar
Verwanten	<ul style="list-style-type: none"> • Initieel op de luchthaven. De luchthaven stelt daarvoor een ruimte beschikbaar. • Door de gemeente Lelystad wordt zo spoedig mogelijk een opvanglocatie ter beschikking gesteld die uiterlijk 3 uur na de start van het incident operationeel zal zijn.
Ongedeerden	<p>Alle ongedeerden worden naar de vertrekhal gebracht. Daar zullen zij door medewerkers van de luchthaven opgevangen worden. De coördinator opvang van de gemeente Lelystad neemt de opvang zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen drie uur van de luchthaven over.</p>
Morgue	<ul style="list-style-type: none"> • Een tijdelijke morgue om dodelijke slachtoffers gereed te maken voor vervoer wordt door de luchthaven beschikbaar gesteld. Deze morgue heeft een hub-functie. • Bij minder dan 10 dodelijke slachtoffers kan gebruik gemaakt worden van het mortuarium van het ziekenhuis in Lelystad en het mortuarium van het crematorium. • Bij meer dan 10 dodelijke slachtoffers zullen deze dodelijke slachtoffers zo snel mogelijk worden overgebracht naar een door de politie bepaalde locatie. Daar zal identificatie plaats vinden.

Tabel 2 doelgroep en locatie

3.3 Crisiscommunicatie

Tijdens een incident wordt de communicatie zoveel mogelijk in overleg met betrokken partijen gevoerd. De afspraken over wie wat doet en communiceert zijn weergegeven in tabel 3. De KMar zal uit zijn politionele verantwoordelijkheid altijd desbetreffende persvoorlichting inzetten, mogelijk incidenteel i.o.m. de politieregio.

Opschaling	Wie	Wat
GRIP1	communicatieadviseur CoPI	<ul style="list-style-type: none"> Binnen 30 minuten feitelijke informatie naar buiten brengen via de pers of online media. Informeren van de HTO communicatie om af te stemmen wat er nodig is of ter voorbereiding op mogelijke opschaling. Afstemmen met de communicatieadviseur van Lelystad Airport en de communicatieadviseur van de gemeente Lelystad.
	OvD of AC Bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> Verantwoordelijk voor het inzetten van SIS.
	Communicatie adviseur LA	overige communicatie over Lelystad Airport.
	Betrokken luchtvaart maatschappij	<ul style="list-style-type: none"> Verwanteninformatie indien SIS niet is ingezet. Alle overige communicatie over de luchtvaartmaatschappij en het vliegtuig.
GRIP2	HTO communicatie	<ul style="list-style-type: none"> Opstarten regionaal actiecentrum communicatie (RAC). Afstemmen met communicatieadviseurs CoPI, ROT, Lelystad Airport en gemeente Lelystad. Afspraken maken met communicatieadviseurs wie welke doelgroep informeert.
	AC Bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> Verantwoordelijk voor het inzetten van SIS.
	RAC	<ul style="list-style-type: none"> Maken van een omgevingsanalyse. Coördinatie van de communicatie, de aanpak en de inzet van de communicatiemiddelen.
	Communicatie adviseur LA	Overige communicatie over Lelystad Airport.
	Betrokken luchtvaart maatschappij	<ul style="list-style-type: none"> Verwanteninformatie indien SIS niet is ingezet. Alle overige communicatie over de luchtvaartmaatschappij en het vliegtuig.
GRIP3/4	Communicatie adviseur BT	<ul style="list-style-type: none"> Strategische communicatie. SISOS onderwerpen.
	Communicatie adviseur LA	Overige communicatie over Lelystad Airport.
	Betrokken luchtvaart maatschappij	<ul style="list-style-type: none"> Verwanteninformatie indien SIS niet is ingezet. Alle overige communicatie over de luchtvaartmaatschappij en het vliegtuig.

Tabel 3, afspraken over communicatie

Het perscentrum wordt ingericht in de vergaderzaal van de terminal aan de Arendweg 7

3.4 Actiecentrum Ambassades en Consulaten (AC AMCO)

Het ambassadeprotocol van NCTV is in hoofdlijnen van toepassing bij incidenten op Lelystad Airport. Het uitvoerende deel van de Ambassade procedure is aangepast aan de aard en het gebruik van luchthaven Lelystad.

Verzoeken van ambassades of consulaten lopen via het AC AMCO (Actiecentrum Ambassades en Consulaten), indien noodzakelijk richting de adviseur OL. Daarnaast speelt het AC AMCO een belangrijke rol in de informatie uitwisseling tussen ambassades/consulaten en de crisorganisatie.

Het AC AMCO bestaat uit:

- Hoofd AMCO
- Staf lid AMCO
- Liaison Buitenlandse Zaken
- NCC liaison
- LOCC liaison
- Coördinator AMCO

Tabel 4 geeft de taak en verantwoordelijkheid weer.

Verantwoordelijk	Procedure/taak
OL of burgemeester	Lokaal gezag brengt het NCC en het NCTV op de hoogte. NCC waarschuwt onmiddellijk de crisiscoördinator van het Ministerie van BZ.
Crisiscoördinator BZ	De crisiscoördinator van het ministerie van BZ stelt de betreffende ambassades en consulaten op de hoogte. Buiten kantooruren doet het NCC dit.
BZ	Liaisons van het ministerie van BZ (MFA) nemen zitting in AMCO
NCC/LOCC	Uitvaardigen liaisons van het NCC naar (crisisteam) en LOCC (naar ROT).
Burgemeester	Toegang ambassadepersoneel tot opvanglocatie: Toegang tot de incident of opvanglocatie alleen na goedkeuring burgemeester.
AC politie/OL	Vervoer ambassadedelegaties naar de opvanglocatie en/of ziekenhuizen: Actiecentrum mobiliteit organiseert een motor politie-escorte Een staf lid van het AMCO (gemeente) begeleid de delegatie.
BZ	Aankomst familieleden: Versnelling visa procedure via het Actiecentrum AMCO. De BZ (MFA) liaison officier bij de Actiecentrum AMCO coördineert deze procedure met de KMar.
Burgemeester	De gemeente Lelystad is verantwoordelijk voor de algehele coördinatie van familieleden.

Tabel 4 Taak en verantwoordelijkheid AMCO

3.5 Safety en Security

Het ministerie van Justitie en Veiligheid is eindverantwoordelijk voor de beveiliging van de burgerluchtvaart. Binnen het luchthavengebied is de Koninklijke Marechaussee (KMar) verantwoordelijk voor de politietaken, daarbuiten is dat de politie. Het luchthavengebied wordt niet begrensd door hekwerk van de luchthaven (airside). Het luchthavengebied is vastgelegd in [het luchthavenbesluit](#)¹.

De burgemeester draagt de verantwoordelijkheid over de openbare orde in het voor publiek toegankelijk gebied. Bij acute openbare orde problemen treedt de politie/KMar op binnen haar gegeven bevoegdheden. De burgemeester zal altijd worden geïnformeerd en er zal worden afgestemd over eventueel te nemen maatregelen. Indien noodzakelijk zal de burgemeester de politie/KMar noodbevoegdheden geven. Over toepassen van noodbevoegdheden zal in een overleg met de politie, OM en burgemeester besloten worden.

Lelystad Airport en de luchtvaartmaatschappijen zijn verantwoordelijk voor

- De uitvoering van controle van de toegang tot bepaalde delen van de luchthaven.
- Het nemen van maatregelen om het vliegtuig, de schoonmaak en de ruimbagage te beveiligen.

De Koninklijke Marechaussee (KMar):

- Houdt in opdracht van de NCTV toezicht op de uitvoering van de beveiligingsmaatregelen.
- Beveiligt de luchthavens door gewapende surveillance.
- Beoordeelt en houdt toezicht op bedrijven die actief zijn in de burgerluchtvaart.

Binnen het luchthavengebied voert de KMar politietaken uit. Zowel de politie als de KMar hebben een eigen OvD in het COPI. Als één van beide niet in staat is om bij een calamiteit onmiddellijk een OvD te leveren, dan vult de ander deze rol tijdelijk in.

¹ *Besluit van 12 maart 2015 tot vaststelling van een luchthavenbesluit voor de luchthaven Lelystad (Luchthavenbesluit Lelystad), Staatsblad 2015 130*

4. Processen

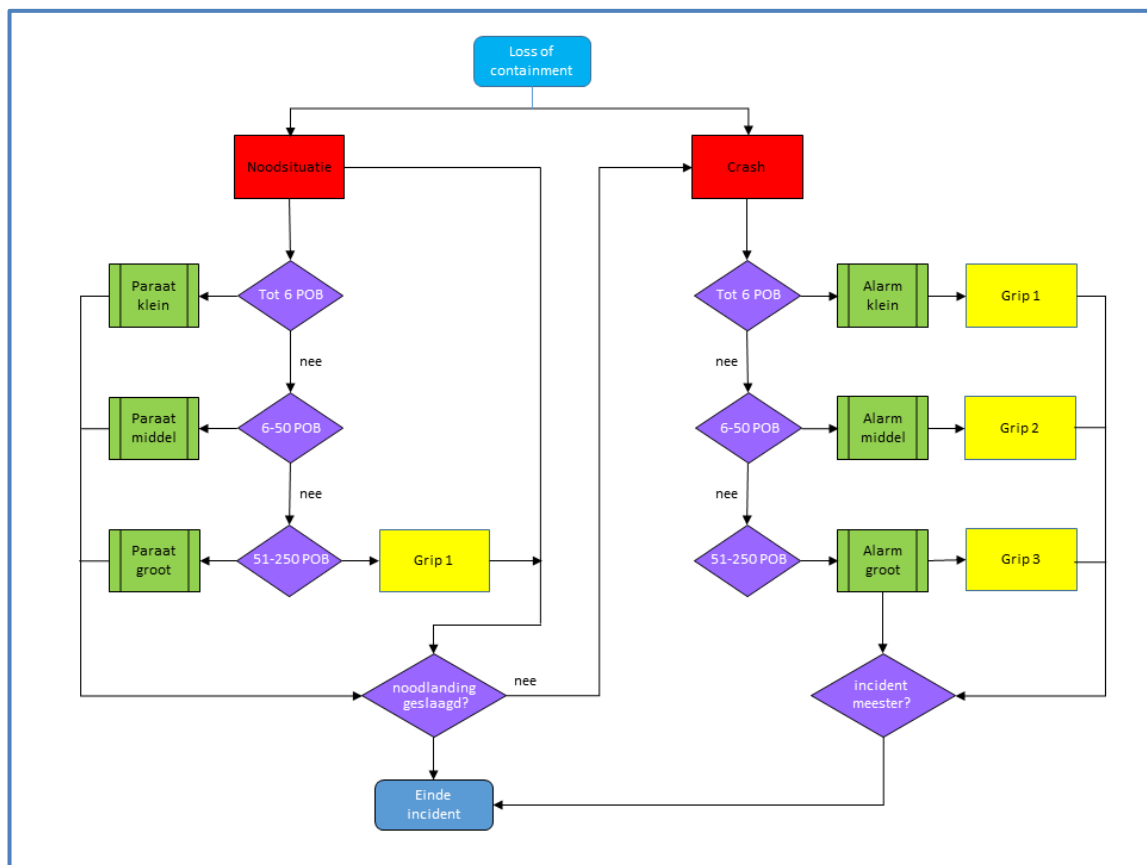
4.1 Melding & Alarmering

Bij een (te verwachten) luchtvaartincident meldt de luchtverkeersleiding dit rechtstreeks aan de luchthavenbrandweer en de havendienst. De havendienst meldt het incident door naar de Regionale Meldkamer Flevoland en het OPSCENT van de Koninklijke Marechaussee met vermelding van de alarmvorm.

Bij melding van een incident door een dienst of persoon op de luchthaven maakt deze dienst of persoon dit kenbaar aan de havendienst. De havendienst verzorgt de doormelding naar de luchtverkeersleiding en/of de luchthavenbrandweer. Daarna verzorgt de havendienst de doormelding naar de Meldkamer, de Koninklijke Marechaussee (en de afhandelingsmaatschappij). Externe meldingen van incidenten die binnenkomen bij de Meldkamer worden door gemeld /geverifieerd bij de havendienst.

4.1.1 Alarmvormen en opschalingsniveaus

Alarmvormen worden afgekondigd conform landelijke meldingsclassificaties². In Deel II is een overzicht opgenomen van alarmvormen, het opschalingsniveau en de eenheden die gealarmeerd worden. Zie voor het opschalingsniveau onderstaand figuur.



Figuur 1 Opschalingsniveau

De alarmvorm wordt door de SAO ingesteld wanneer een voorval of ongeval met een luchtvaartuig heeft plaatsgevonden of wanneer informatie is ontvangen dat een ongeval zeer waarschijnlijk of onvermijdelijk is. De alarmvorm wordt bevestigd of gewijzigd door de OSC.

² Landelijke meldingsclassificaties worden gebruikt om meldingen te registreren en te verwerken in het Geïntegreerd Meldkamer Systeem. Dit systeem wordt gebruikt door alle meldkamers in Nederland.

Lelystad Airport kent de volgende alarmvormen:

- Voorzorgslanding. Deze alarmvorm kan luchthaven met eigen VBB af en is daarom niet nader uitgewerkt. Bij een voorzorgslanding wordt door de meldkamer de Officier van Dienst Brandweer (OvD-B), middels pager geïnformeerd. De OvD-B neemt contact op met de OSC en kan besluiten tot verdere opschaling.
- Noodsituatie klein, middel en groot.
- Crash klein, middel en groot. Bij een crash wordt altijd opgeschaald naar GRIP.
- Kaping/gijzeling. De te alarmeren capaciteit voor de bestrijding van het incident wordt bepaald door de KMar en het OM. Voor escalatie van het incident is capaciteit beschikbaar op basis van een vooraf bepaald opschalingsniveau. De operationele leiding over de bestrijding van een kaping/gijzeling ligt bij het OM.

4.1.2 Uitgangstellingen

In het geval van een incident op de luchthaven en er assistentie nodig is uit de regio, wordt gebruikt gemaakt van de aangewezen uitgangstellingen. Afhankelijk van de alarmvorm zal worden opgesteld op de aangewezen uitgangstelling. Vanaf de UGS worden de direct benodigde eenheden begeleid naar het incident. In deel II zijn een geografische kaart en Coördinatiekaarten opgenomen. Op de geografische kaart is aangegeven waar de verschillende UGS'en zich bevinden en op de Coördinatiekaarten zijn de locaties beschreven.

4.2 Op- en afschaling

De op- en afschaling vindt plaats volgens het [Regionaal Crisis Plan](#).

Een vertegenwoordiger vanuit de crisisorganisatie van de luchthaven neemt zitting in de commandostructuur van de veiligheidsregio volgens tabel 5.

Opschaling	Veiligheidsregio	Luchthaven
Routine	Operationele eenheden	OSC
GRIP 1	Coördinatieteam CoPI	SAO
GRIP 2	Operationeel team ROT	Liaison Lelystad Airport
GRIP 3	Gemeentelijk Beleidsteam	Directie Lelystad Airport

Tabel 5, commandostructuur

4.3 Leiding en Coördinatie

De burgemeester van Lelystad heeft het opperbevel over de hulpdiensten en coördineert de incidentbestrijding ter plekke. In de acute fase van een incident waarbij de regio wel gealarmeerd, maar nog niet aanwezig is, acteert de OSC van de luchthavenbrandweer als hoogst leidinggevende. Bij aankomst van de OvD neemt deze het commando over van de OSC. Daarnaast wordt door de luchthaven de CVO gealarmeerd om sturing te geven aan de processen op de luchthaven. Wanneer is opgeschaald en het COPI actief is, vindt er voorafgaand aan het eerste COPI overleg informatie uitwisseling en afstemming plaats tussen de SAO en de leider COPI. Daarna staat het CVO ten dienste van het COPI. Het Overdrachtsprotocol CVO-COPI is als bijlage opgenomen in deel II.

4.3.1 Rol van de Rijksoverheid

Bij de alarmvormen Crash en Kaping/Gijzeling is op rijksniveau de MCCb belast met de coördinatie en besluitvorming over het geheel van de te nemen maatregelen en voorzieningen. De MCCb wordt ondersteund en geadviseerd door o.a. de ICCb en het IAO. Het NCC zorgt voor een nationaal beeld ter ondersteuning van de bestuurlijke besluiten.

In geval van een incident met (vermoedelijk) terroristisch oogmerk zullen de HOvJ van het arrondissement en de HOvJ van het Landelijk Parket deelnemen aan de vergaderingen van het BT. De uitvoeringsverantwoordelijkheid en beslissingsbevoegdheid voor de crisisaanpak en de openbare orde en veiligheid blijft liggen bij de burgemeester of de voorzitter van de veiligheidsregio. De burgemeester en/of voorzitter van de veiligheidsregio zijn tevens de door het rijk (NCTV/minister) te benaderen bevoegde gezagen.

4.4 Informatiemanagement

Bij de incidentbestrijding wordt netcentrisch gewerkt. Alle betrokken teams en organisaties delen zo snel mogelijk informatie met elkaar en maken daarvoor gebruik van het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS). De Veiligheidsregio zorgt er voor dat in het LCMS een tabblad beschikbaar is voor Lelystad Airport. Dit tabblad zal in voorkomende gevallen door Lelystad Airport gevuld worden met informatie. Lelystad Airport beschikt daarvoor over een functionaris die lees- en schrijfrechten heeft voor LCMS. Voor het up-to-date houden van de kennis over LCMS is Lelystad Airport verantwoordelijk. De veiligheidsregio ondersteund daarin. De Informatiemanager van de Veiligheidsregio ziet er in voorkomende gevallen op toe dat LCMS gebruikt wordt door Lelystad Airport.

5. Incidentscenario's

Dit Rampbestrijdingsplan gaat specifiek in op het gecoördineerd multidisciplinair bestrijden van incidenten die zich op Lelystad Airport kunnen voordoen. Het gaat om vliegtuigongevallen, infectieziekten en kaping/gijzeling. Veiligheidsregio Flevoland heeft zich voorbereid op deze incidenttypen en hiervoor incidentbestrijdingsplannen of Coördinatiekaarten geschreven.

5.1 Vliegtuigongevallen

Een luchtvaartongeval kan plaatsvinden in dichtbevolkt en dunbevolkt gebied en op het water. Dunbevolkt gebied kenmerkt zich door geen of slechts enkele gebouwen betrokken bij luchtvaartongeval, gebouwen hebben een agrarische of industriële bestemming en brokstukken van het toestel liggen over een groot gebied verspreid, staan in brand en zijn moeilijk bereikbaar. Dichtbevolkt gebied kenmerkt zich door betrokkenheid van veel gebouwen en infrastructuur en staan mogelijk op instorten, gebouwen hebben een woon- of industriële functie, zowel restanten van het toestel als bebouwing staat in brand.

Onderzoek heeft uitgewezen dat de meeste luchtvaartongevallen plaatsvinden in de directe nabijheid van de luchthaven tijdens de nadering van de landingsbaan of tijdens het stijgen. De aanwezigheid van Lelystad Airport maakt dat het risico op een vliegtuigongeval aanwezig is. Een luchtvaartongeval op of in de directe nabijheid van Lelystad Airport (zie voor het betreffende gebied de kaart) is een ongeval in dunbevolkt gebied. Voor dit incidenttype is de Coördinatiekaarten Luchtvaartongevallen dunbevolkt gebied van toepassing.

5.2 Vliegtuigongeval op afstand

Een vliegtuigongeval kan ook plaatsvinden buiten de grenzen van de veiligheidsregio en zelfs de landsgrenzen. Dit scenario is gelijk aan een vliegtuigongeval in de regio of op de luchthaven maar dan zonder incidentlocatie. Er worden geen noodhulpeenheden naar een plaats incident gestuurd. Wel zal de Veiligheidsregio de crisisorganisatie activeren met GRIP2 zonder CoPI met het oog op het aanleveren van de juiste gegevens over het toestel, de lading en de inzittenden, de zorg voor familieleden en verwanten, de toeloop van pers en meelevende burgers en met het oog op de repatriëring van de slachtoffers. De luchthaven activeert hun eigen calamiteitenplan.

5.3 Infectieziekten

Ziekten worden gemakkelijk verspreid door de toegenomen mobiliteit. Specifieke infectieziekten kunnen vanuit andere landen worden meegenomen. Indien er verdenking bestaat van een infectieziekte aan boord van een vliegtuig moet de gezagvoerder daarvan melding doen bij de luchtverkeersleiding. Afspraak is dat zal worden uitgeweken naar Schiphol omdat daar voorzieningen getroffen zijn die geschikt zijn in geval van een infectieziekte. Voor het geval er toch sprake is van verdenking van een besmetting in een toestel wat op Lelystad Airport staat moet de arts infectieziekten worden geraadpleegd. Voor dit incidenttype is het incidentbestrijdingsplan infectieziekten van toepassing.

5.4 Kaping/Gijzeling

Een kaping van een vliegtuig of gijzeling van personen kan worden beschouwd als een daad met een terroristisch oogmerk. Indien sprake is van kaping van een vliegtuig en dat toestel is geland op Lelystad Airport zal dat toestel op een door de DSI aangewezen plaats worden opgesteld. Het toestel wordt niet benaderd.

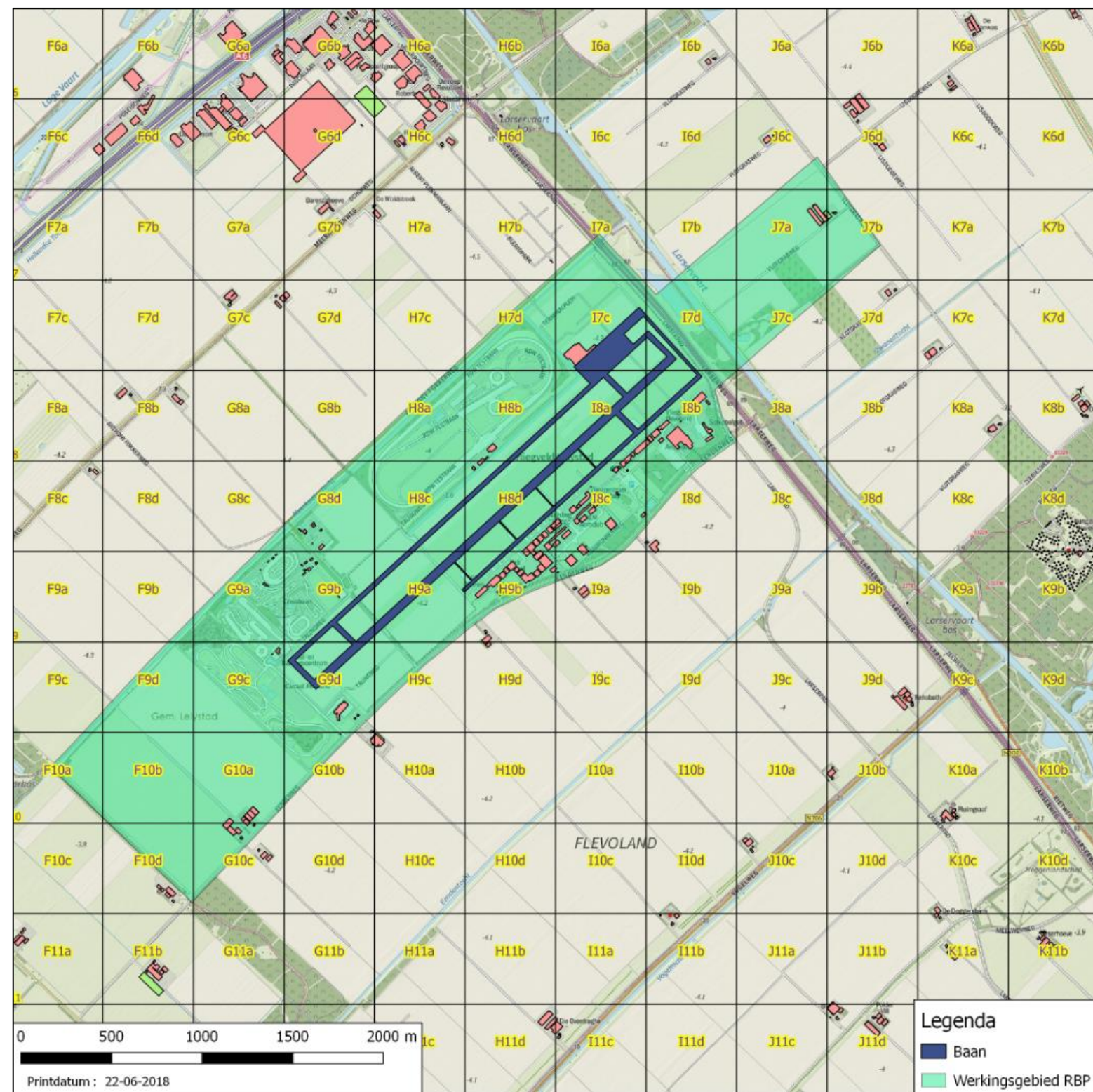
Kaping en gijzeling vallen onder verantwoordelijkheid van het openbaar ministerie. Voor daden met een terroristisch oogmerk is een apart plan en een coördinatiekaart met bijlagen geschreven.

5.5 Overige scenario's

Lelystad Airport is een luchthaven waar veel bedrijvigheid is en personen werkzaam zijn of verblijven. In die zin niet anders dan andere gebieden waar geen luchthaven gevestigd is. Op de luchthaven kunnen zich ook andere dan de hiervoor genoemde incidenten voordoen. Dit zijn incidenten waarbij de bedrijfscontinuïteit van LA bedreigd of daadwerkelijke aangetast wordt en waarbij sprake is van maatschappelijke uitstraling waarvoor afstemming en eventuele inzet van hulpdiensten noodzakelijk is. Voorbeelden hiervan zijn o.a. brand, ongeval, onwel wording, bommelding, demonstratie, uitval van voorzieningen. Voor deze incidenttypes is het calamiteitenplan van Lelystad Airport van kracht. Zie hiervoor ook hoofdstuk 3.1

6. Bijlagen deel I

A. Kaart Werkingsgebied RBP



B. Afkortingen

AC	Algemeen Commandant
AGS	Adviseur Gevaarlijk Stoffen
AC AMCO	Actiecentrum Ambassades en Consulaten
BGM	Burgemeester
BT	Beleidsteam
BZ	Bevolkingszorg
CaCo	Calamiteiten Coördinator
CoPI	Coördinatie Team Plaats Incident
CVO	Commissie van Overleg
DSI	Dienst Speciale Interventies
EASA	European Aviation Safety Agency
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijk Stoffen
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam
GGB	Grootschalige Geneeskundige Bijstand
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GMK	Gemeenschappelijke Meldkamer
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
HOvD	Hoofd Officier van Dienst
HOvJ	Hoofd Officier van Justitie
HTO	Hoofd Taak Organisatie
HV	Hulpverleningsvoertuig
IAO	Interdepartementaal Afstemmings Overleg
ICAO	International Civil Aviation Organisation
IBP	Incident Bestrijdings Plan
ICCb	Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing
IFV	Instituut Fysieke Veiligheid
IGZ	Inspectie Gezondheidszorg
IJV	Inspectie Justitie en Veiligheid
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LE	Landelijke Eenheid
KMar	Koninklijke Marechaussee
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum
LVNL	Luchtverkeersleiding Nederland
LTFO	Landelijk Team Forensische Opsporing
MCCb	Ministeriele Commissie Crisisbeheersing
MDT	Mobiele Data Terminal
MKA	Meldkamer Ambulancezorg
MMMF	Man Made Mineral Fiber
MMT	Mobiel Medisch Team
NCC	Nationaal Coördinatie Centrum
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
NKC	Nationaal Kernteam Communicatie
NP	Nationale Politie
OFGV	Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek
OGS	Ongeval Gevaarlijke Stoffen
OL	Operationeel Leider

OM	Openbaar Ministerie
OSC	On Scene Commander
OVV	Onderzoeksraad voor de Veiligheid
OPSCENT	Operationeel Centrum van de KMar
OvD-B	Officier van Dienst Brandweer
OvD-BZ	Officier van Dienst Bevolkingszorg
OvD-G	Officier van Dienst Geneeskundig
OvD-P	Officier van Dienst Politie
PD	Plaats Delict
POB	Persons on Board
PSH	Psychosociale Hulpverlening
RBP	Ramp Bestrijdings Plan
RBT	Regionaal Beleids Team
RIVM	Rijks Instituut voor Volksgezondheid en Milieu
ROT	Regionaal Operationeel Team
SAO	Supervisor Airport Operations
SB	Schuimblusvoertuig
SGBO	Staf Grootschalig en Bijzonder Optreden
SIS	Slachtoffer Informatie Systeem
SISOS	Slachtofferaantallen, identiteit, schade, oorzaak en scenario's
SO	Slachtoffer
TD	Technische Dienst
TEV	Teamleider Explosieven Verkenning
TGB	Terrorisme Gevolg Bestrijding
TS	Tankauto Spuit
UGS	Uitgangsstelling
VBB	Vliegtuig Brand Bestrijding
VOL	Vliegtuig Ongeval Lelystad
VRFF	Veiligheidsregio Flevoland
VWS	Volksgezondheid Welzijn en Sport

C. Verzendlijst

Dit document is gestuurd naar:

Lelystad Airport
Gemeente Lelystad
Provincie Flevoland
Ministerie van Infrastructuur en Milieu
Ministerie van Justitie en Veiligheid
Openbaar Ministerie
KMar Schiphol
Politie Landelijke Eenheid Dienst Infrastructuur
Politie Eenheid Midden Nederland
GGD Flevoland
Meldkamer Flevoland
Nationaal Crisis Centrum
Luchtverkeersleiding Nederland
Veiligheidsregio Gooi & Vechtstreek
Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland
Veiligheidsregio Utrecht
Veiligheidsregio Gelderland Midden
Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland
Veiligheidsregio IJsselland
Veiligheidsregio Friesland