



# Regionaal Crisisplan 2026 - 2029





# Inhoud

## Dashboard

### Hoofdstuk 1 Organisatie crisisbeheersing

- Doel & missie, leidende principes en relatie met andere plannen
- Hoofdprocessen crisisbeheersing
- Verhouding driehoek
- Beslisboom crisisbeheersing
- Nationale crisisstructuur

### Hoofdstuk 2 Multidisciplinaire opschaling (GRIP)

- Structuur Gecoördineerde Regionale Incident procedure (GRIP)
- Fasering incident of ramp
- Meldkamer/Caco
- CoPI
- ROT
- GBT
- RBT

### Hoofdstuk 3 Dreigende en Langdurige crises

- Structuur langdurige crisis
- Het crisisteam
- Veiligheidsdirectie
- Bestuurlijke afstemmingsoverleg

### Bijlagen

- Bijlage 1 Monodisciplinaire processen
- Bijlage 2 Bevoegdheden op- en afschalen
- Bijlage 3 Veiligheidsmatrix
- Bijlage 4 Noodzaak tot eenhoofdige leiding
- Bijlage 5 Afkortingen- en begrippenlijst



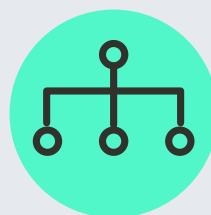
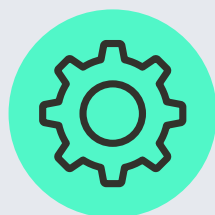
## Regionaal Crisisplan 2026 - 2029

Bijlage 2 - Bevoegdheden op- en afschalen  
Bijlage 3 - Veiligheidsmatrix  
Bijlage 4 - Noodzaak tot eenhoofdige leiding  
Bijlage 5 - Afkortingen- en begrippenlijst



1

# Organisatie crisisorganisatie





## Doel & missie, leidende principes en relatie met andere plannen

### Doel & missie:

Het Regionaal Crisisplan voor de samenwerkende veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek (RCP) beschrijft op basis van artikel 16 Wet veiligheidsregio's (Wvr) hoe de crisisorganisatie functioneert, hetgeen verder is uitgewerkt in het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) en het Besluit personeel veiligheidsregio's (Bpvr). Het crisisplan omvat een compacte beschrijving van de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden met betrekking tot de maatregelen en voorzieningen die de regionale crisisorganisatie treft bij dreigende- (sluimerende-), voorzienbare-, langdurige crisis en/of een flitscrisis.

*De missie van crisisbeheersing is crises tijdig te voorzien, crises proberen te voorkomen, eventuele effecten van crises te minimaliseren en tevens de weerbaarheid van de samenleving te vergroten.*

### Uitgangspunten/leidende principes

#### *Flexibel en opgabegericht*

Binnen de samenwerkende Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek werken we flexibel en opgabegericht. Dit betekent dat we de crisisorganisatie inrichten wat op basis van de situatie nodig is. De regionale crisisorganisatie is daarmee inzetbaar voor verschillende acute en niet-acute situaties: dreigingen, rampen en crises die niet via de reguliere processen en structuren kunnen worden opgepakt. Hiervoor zijn verschillende teams en functionarissen in te zetten bijvoorbeeld door het werken in een crisisstructuur bij acute situaties of het werken met een crisisteam bij niet-acute situaties. Dit kan van alles zijn, van sluimerende, dreigende, voorzienbare of langdurige situaties.

#### *Crisisbeheersing is corebusiness geworden*

De veiligheidsregio zijn wij samen en we doen het ook samen: brandweer, politie, GHOR en bevolkingszorg en vaak in gezamenlijkheid met onze crisispartners als defensie en waterschappen. Al deze organisaties maken met z'n allen capaciteit, tijd en middelen vrij om dreigingen en crises (flits-,

sluimerend, dreigend en langdurig) aan te zien komen, te beheersen en terug te brengen naar een geaccepteerde situatie. Dat vrijmaken van capaciteit gaat steeds vaker nodig zijn (zie ook volgende punt).

#### *Continuïteit van onze (crisis)organisatie; het 'indrukken van de crisisknop'*

We prepareren vanuit de veiligheidsregio de bestrijding van een crisis. Ook tijdens de inzet van de crisisorganisatie is het van belang dat de continuïteit van 'koude' werkzaamheden binnen alle organisaties regulier doorgang kunnen blijven vinden. Hiervoor is inzet van collega's en middelen nodig. Hier ligt een taak voor de veiligheidsdirectie, namelijk de capaciteit verdelen en werkzaamheden prioriteren. Wat kunnen we naast het bestrijden van een crisis blijven doen en waar stoppen we mee (de zogenaamde verdringingsreeks) binnen de reguliere werkzaamheden van organisaties?

### Relatie met andere plannen

Evenals het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan wordt het Regionaal Crisisplan op basis van de Wet veiligheidsregio's iedere vier jaar door het algemeen bestuur vastgesteld, of eerder wanneer gewijzigde omstandigheden daartoe aanleiding geven.

Het Regionaal Crisisplan beschrijft de generieke crisisorganisatie en is nader uitgewerkt in protocollen en procedures. Aanvullend hierop zijn voor specifieke objecten en/of risico's rampbestrijdingsplannen of coördinatieplannen opgesteld worden. De daadwerkelijke omschrijving van de werkzaamheden binnen de disciplines worden in afzonderlijke plannen nader uitgewerkt door de disciplines zelf.

Deze documenten hebben een dynamisch karakter en zijn te in MMIRO.

**Klik hier voor MMIRO**



MMIRO



## 1



## Hoofdprocessen crisismanagement

Voor een effectief crisismanagement zijn de volgende voorwaardenscheppende processen beschikbaar:

- Informatiemanagement.
- Melding, alertering en alarmering.
- Op- en afschaling.
- Leiding en coördinatie.
- Crisiscommunicatie.
- Resource management.



### Informatiemanagement

- In het kader van voorzien en voorkomen en beperken van de gevolgen monitort de CaCo als frontoffice van het VIC 24/7 het veiligheidsbeeld in de regio. Hiermee kan snel en naadloos worden overgeschakeld van informatiemanagement in de lauw fase naar het informatiemanagement in de acute warme fase. Zorgdragen voor een adequate overdracht in de nafase naar verantwoordelijke dienst.
- Voor de bestrijding van een crisis maakt de informatieorganisatie gebruik van opgeleide en geoefende piketfunctionaris-sen
- Conform de landelijke afspraken werkt de crisisorganisatie netcentrisch. Dit betekent:
  - Elke functionaris in de crisisorganisatie is verantwoordelijk voor het snel en actief delen van informatie als basis voor een actuele beeldvorming.
  - Elke discipline en partner is verantwoordelijk voor het eigen informatieproces en het multidisciplinair delen daarvan.
  - Valideren van informatie (betrouwbaarheid en identiteit van de bron bepalen).
  - Delen van informatie gaat via het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS).

### Melding, alertering en alarmering

De CaCo heeft een belangrijke rol bij het alerteren van crisisfunctionarissen bijvoorbeeld bij dreigende crises en veranderingen in het veiligheidsbeeld. Daarnaast is de CaCo bevoegd voor grootschalige alarmering.



Melding, alertering en alarmering:

- Het verkrijgen, verifiëren en combineren van de essentiële gegevens van een dreiging, incident of crisis en deze vastleggen in het meldkamersysteem en delen met leiding en coördinatie.
- De noodzakelijke gegevens over een incident of crisis tijdig beschikbaar stellen in het informatiesysteem. De melding bevat gegevens op basis waarvan de meldkamervoorziening de juiste hulp- en inzetbehoefte bepaalt.
- De initieel benodigde hulp is zo snel mogelijk gealarmeerd door de meldkamervoorziening en zo effectief mogelijk beschikbaar.
- De alarmering van de operationele teams verloopt via de pager of telefoonalarmering.

### Op- en afschalen

Binnen de meldkamer Midden-Nederland is geregeld dat de reguliere werkzaamheden – naast de opgeschaalde situatie – doorgang vinden.

- We werken daarbij altijd flexibel en opgavegericht, waarbij de aard van het incident of de behoefte van het bevoegd gezag leidend zijn. De crisisorganisatie heeft soms een sturende, soms een faciliterende rol waarbij er altijd één operationeel team eindverantwoordelijk is voor crisisbestrijding. De organisatie blijft altijd aansluiten bij de aard, omvang en het niveau van de situatie.
- Elke discipline kan, naar eigen behoefte, monodisciplinair op- en afschalen door bijvoorbeeld het opschalen van (staf)secties.
- Wanneer regionale opschaling niet voldoende is, wordt (operationele) bijstand aangevraagd.





# 1



## Leiding en coördinatie

Leiding en coördinatie betreft de wijze waarop de crisisorganisatie is georganiseerd en hoe hierbij de verantwoordelijkheden (bestuurlijke en operationele leiding) zijn verdeeld. De operationele eindverantwoordelijkheid voor de coördinatie van de crisisbestrijding wordt bepaald door de klus operationeel, ambtelijk en/of bestuurlijk.

Randvoorwaarden leiding en coördinatie:

- Alle disciplines werken vanuit één gezamenlijk beeld.
- Voor leiding en coördinatie vindt continu monitoring van de crisisbestrijding en inzet plaats, wat mede de basis vormt voor het (her)beoordelen en zo nodig voor het bijstellen van besluiten.
- De informatie- en bevelslijn van de operatie naar het bevoegd gezag noemen we de 'gouden lijn'. Zie figuur.



## Crisiscommunicatie

Crisiscommunicatie betreft het verzamelen, verwerken en verspreiden van informatie die van belang is om een incident of crisis aan te pakken, met als doel:

- Informatievoorziening (feiten): Wat is er gebeurd? Wat doet de overheid?
- Schadebeperking (handelingsperspectief): Wat kunnen inwoners zelf doen?
- Betekenisgeving (duiding): Wat betekent dit voor de samenleving?

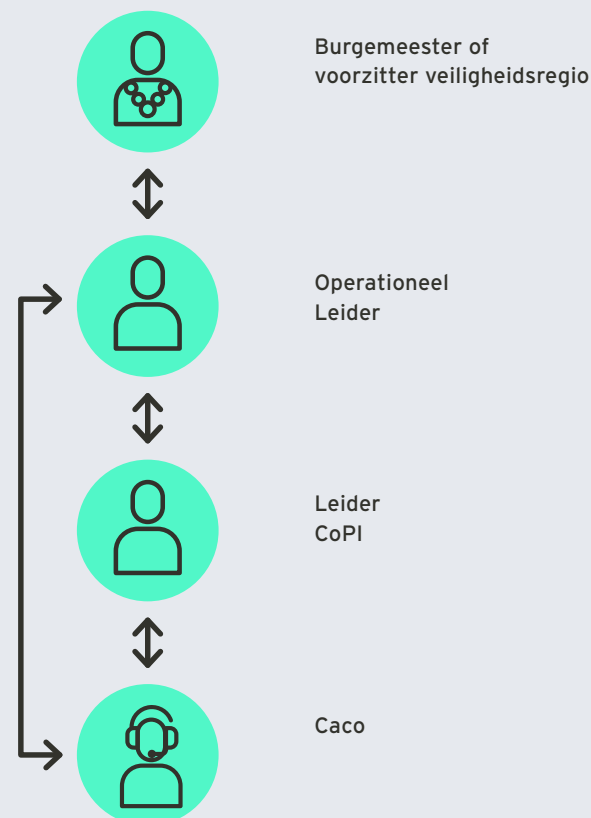
Communiceren gebeurt niet enkel bij daadwerkelijke incidenten, maar ook in het voorzien en voorkomen van crises. Dit betreft risicocommunicatie door de VRU om de inwoners zelfredzaam te maken en crisiscommunicatie om een duiding en handelingsperspectief te geven. Het proces crisiscommunicatie is binnen de bevolkingszorgorganisatie georganiseerd, in samenhang met crisispartners.

## Resource management

Resource management is van groot belang bij een langdurige inzet van mensen en middelen. Primair gaat het om het bij GRIP-zetten om restdekking en aflossing. Dit is over het algemeen geregeld vanuit de stafsecties (HON). Bij langdurige crises is dit een taak voor het crisisteam. Feitelijk zijn er 3 niveaus:

1. Ondersteuning bij GRIP, stafsecties.
2. Capaciteit uit organisatie (10%-regel), crisisteam.
3. Verzoek landelijk bijstand, crisisteam.

Gouden lijn leiding en coördinatie:





## 1

*Bevoegd gezag*

De bestuurlijke leiding en eindverantwoordelijkheid voor de afhandeling van incidenten en crises ligt bij de burgemeester of bij de voorzitter van de veiligheidsregio. De burgemeester en de voorzitter veiligheidsregio moeten vervangen kunnen worden. Onder normale omstandigheden, maar ook als voorzitter van het GBT/RBT

*Operationele leiding*

Operationele leiding betreft de bevoegdheid tot het in opdracht van de burgemeester of voorzitter van de veiligheidsregio geven van bindende aanwijzingen. Dit aan de bij de crisisbestrijding samenwerkende zelfstandige disciplines en diensten, zonder daarbij te treden in de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van deze disciplines en diensten.

Onderdelen operationele hoofdstructuren:

- Gemeenschappelijke meldkamer (GMK).
- Crisisteam (CT).
- Regionaal operationeel team (ROT).
- Gemeentelijk beleidsteam (GBT).
- Regionaal beleidsteam (RBT).

De uitvoering van taken overeenkomstig Besluit Veiligheids-regio's artikel 2.3.2. Dit kan fysiek en/of hybride. De invulling van de stafsecties (crisis)partners wordt beschreven in de mono-plannen en behoort niet tot het RCP.

Opschalingsfase	De operationele leiding bij	Team	Start uitvoeringstaken
Dagelijkse routine (monitoring)	Caco namens Operationele Leiding	GMK	Direct
Flexibel via crisisteam	Operationele Leiding		Gepland
GRIP 1	Leider CoPI namens OL	CoPI	30-45) <sup>1</sup> minuten
GRIP 2	Operationele Leiding	ROT en stafsecties	45 en 60) <sup>2</sup> minuten
GRIP 3	Operationele Leiding	GBT	60 minuten
GRIP 4	Operationele Leiding	RBT	60 minuten
GRIP 5	Coördinerende OL		

Voor liaisons crisispartners is wenselijk binnen 60 minuten aan te sluiten bij de uitvoeringstaken

<sup>1</sup> Door algemeen bestuur besloten te verruimen naar 30 - 45 minuten;

<sup>2</sup> Geldt voor de stafsecties;





# 1



## Verhouding driehoek

In het geval van maatschappelijke onrust is de driehoek (burgemeester, de politie en het Openbaar Ministerie) verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en de rechtsorde. Wanneer de maatschappelijke onrust (mogelijk) gevolgen voor de openbare veiligheid heeft, kan de burgemeester besluiten (een deel van) het beleidsteam bijeen te roepen voor advies en afstemming. Onderdelen van de crisisorganisatie kunnen hierbij dus, op aanvraag van het bevoegd gezag, ondersteunen. De driehoek behoudt zijn eigenstandige rol. Er zijn nauwelijks rampen, crises of zware ongevallen denkbaar waarbij de strafrechtelijke handhaving niet aan de orde is, in enig stadium van de respons. Ook als de strafrechtelijke handhaving pas later aan de orde is, bijvoorbeeld omdat er eerst levensreddend gehandeld moet worden, dan is het de taak van de (hoofd)officier van justitie om de belangen van het strafrechtelijk onderzoek zoveel mogelijk veilig te stellen. In de driehoek stemmen de burgemeester, (Hoofd)officier van Justitie en de politiechef af. De driehoek en een GBT of RBT kunnen ten tijde van een crisis beide ingezet worden. Het is belangrijk dat beide gremia onderling informatie uitwisselen. Het BT wordt vanuit de driehoek op hoofdlijnen geïnformeerd over maatregelen en/of mogelijke gevolgen wanneer dit essentieel is voor het uitvoeren van de taken van het BT. Als er sprake is van effecten op de hulpverlening wordt deze informatie altijd gedeeld met de regionale crisisorganisatie

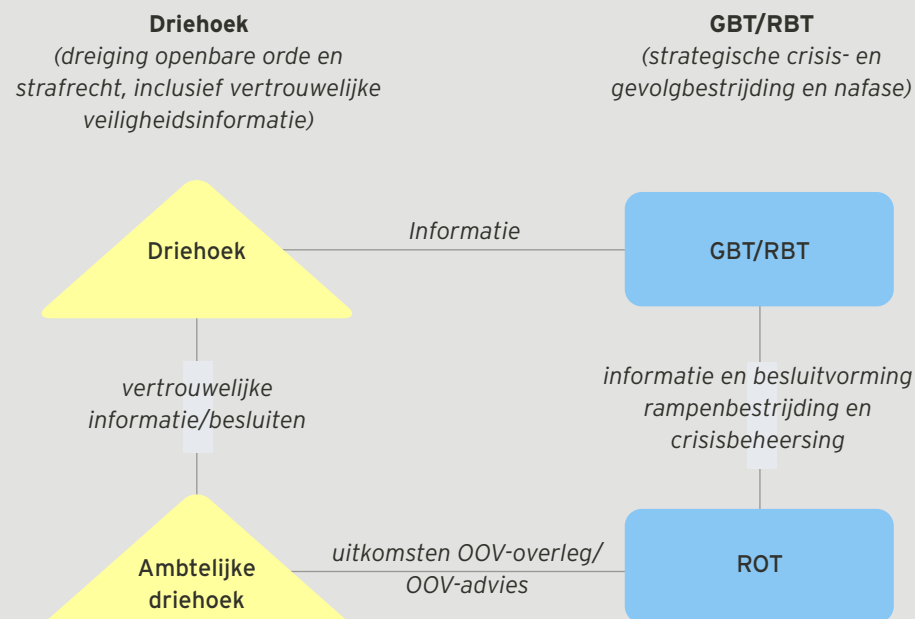
### Aansluiting regionale crisisorganisatie<sup>3</sup>

De (lokale) driehoek, het GBT/RBT en het Rijk (NCTV) hebben overal gezien een eigenstandige rol in de volgende situaties bij extreem geweld of terrorisme:

- Openbare ordeverstoring (bv. (dreiging op) demonstratie/evenementen die 'uit de hand lopen', maatschappelijke onrust, etc.). Inzet is driehoek, eventueel regionale crisisorganisatie indien inzet hulpdiensten noodzakelijk is of dreigt te zijn én regelen van vroegtijdige informatiepositie van de veiligheidsregio bij grote verstoringen. Dit kan door de directeur veiligheidsregio (of de Regionaal Operationeel Leider (namens hem) uit te nodigen voor het driehoeksoverleg.
- (Dreigende) situaties met grote strafrechtelijke component (bv. dreiging van een terroristische aanslag) Inzet is driehoek (+NCTV), informatielijn naar

regionale crisisorganisatie bij mogelijkheid (acute en/of concrete dreiging) tot daadwerkelijke crisis. Het bevoegd gezag kan ervoor kiezen de directeur veiligheidsregio/veiligheidsdirectie of de (R)OL uit te nodigen voor het driehoeksoverleg (voor een informatiepositie en afstemmen multidisciplinaire inzet hulpdiensten).

- GRIP situaties met een strafrechtelijke en/of openbare orde component (bv. groot extreem geweldsincident, terroristische aanslag). Inzet is GBT/RBT aanpak van de gevolgbestrijding en nafase, driehoek aanpak van handhaving openbare orde, rechtsorde en opsporing).



IBP extreem geweld: zie MMIRO.

[Klik hier voor MMIRO](#)

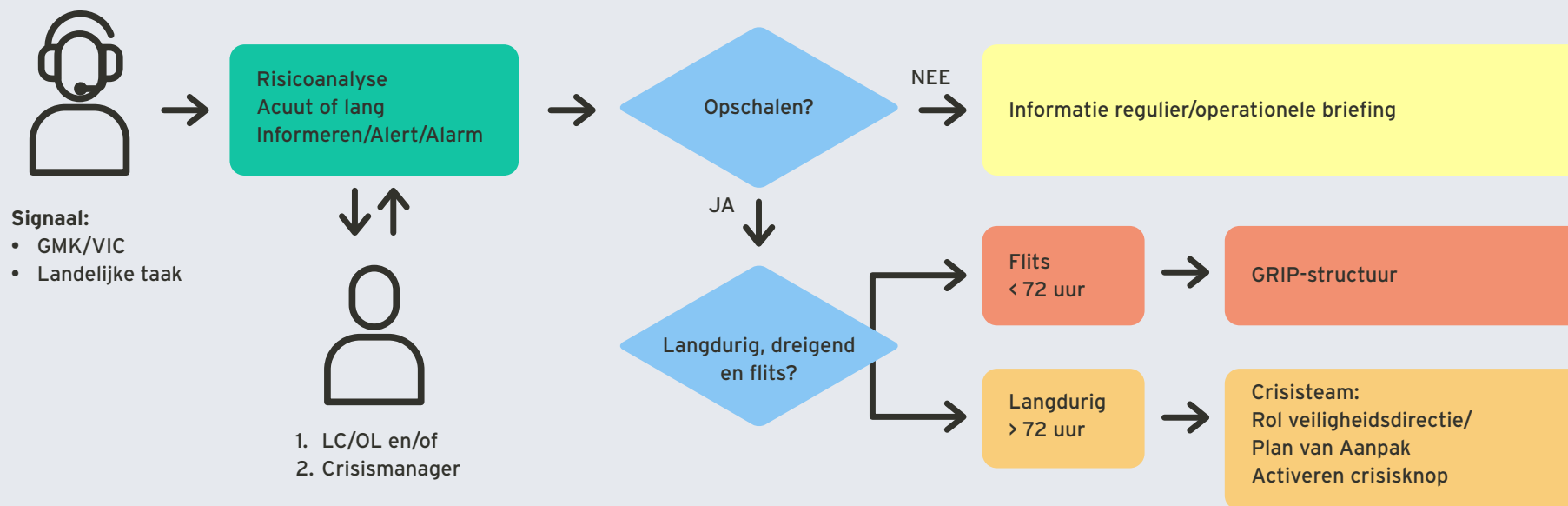


MMIRO

<sup>3</sup> Uit Incidentbestrijdingsplan Extreem geweld en Terrorismen, versie 2.0 december 2023



# Beslisboom welke crisisstructuur



Voor een toelichting op eenhoofdige leiding zie bijlage 4



## Organisatie crisisbeheersing

### Interregionaal

Er wordt opgeschaald naar GRIP 5 als er meerdere Veiligheidsregio's betrokken zijn. Dit wordt landelijk uitgewerkt met daarbij dezelfde lijn als wordt gehanteerd bij GRIP 4. Er wordt een Interregionaal Regionaal Beleidsteam (IRBT) ingesteld waar de betrokken voorzitters van de veiligheidsregio's afstemmen. Eén van de voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's neemt de rol van voorzitter op zich. Daarnaast wordt er een interregionaal Regionaal Operationeel Team (IROT) ingericht waar de betrokken Operationeel Leiders afstemmen.

### Nationale structuur

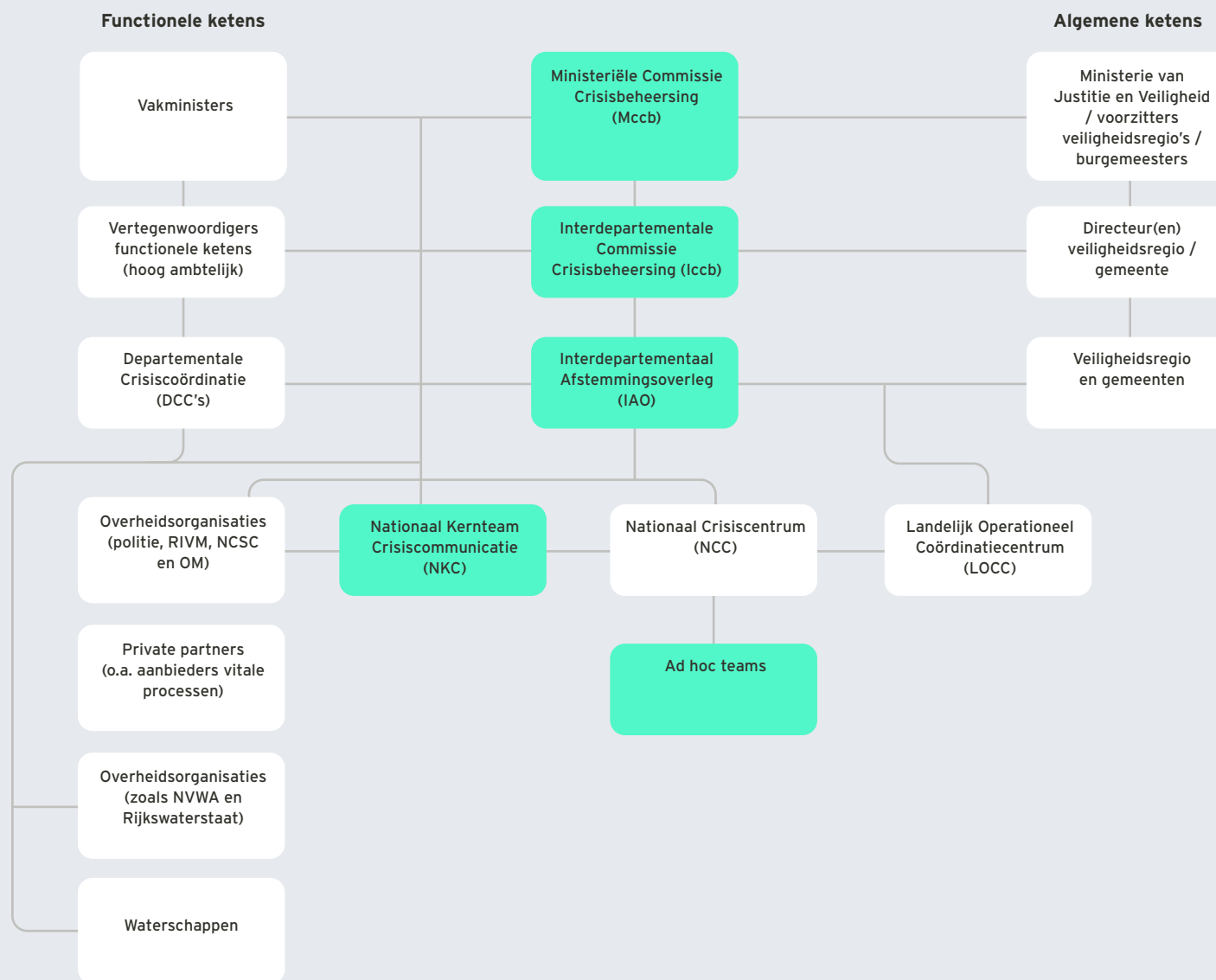
Naast de lokale en regionale crisisbeheersing zijn de hoofdlijnen van de crisisbeheersing en van het stelsel van de nationale crisisorganisatie vastgelegd in het [Nationaal Handboek Crisisbeheersing](#). Het handboek is van toepassing op situaties waarbij de nationale veiligheid in het geding is of kan zijn, of die anderszins een grote maatschappelijke impact (kunnen) hebben. In dergelijke gevallen draagt de rijksoverheid op politiek-bestuurlijk niveau zorg voor coördinatie en besluitvorming over maatregelen en voorzieningen die getroffen moeten worden.

- De minister van Justitie en Veiligheid is de coördinerend minister op het gebied van crisisbeheersing.
- De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) geeft invulling aan deze coördinerende verantwoordelijkheid van de minister. Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft hiernaast het Nationaal Crisiscentrum (NCC), ondergebracht bij de NCTV. Dit centrum is 24/7 bereikbaar als informatieloket voor (inter)nationale crisispartners, zo ook voor de veiligheidsregio. Daarnaast ondersteunt het NCC de nationale crisisstructuur en de daarbij betrokken partijen.
- Elk ministerie neemt maatregelen op het eigen beleidsterrein om crises aan te pakken. Daarvoor heeft ieder ministerie een Departementaal Coördinatiecentrum.

De kern van de nationale crisisbesluitvormingsstructuur wordt gevormd door de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) en de Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb). Beide commissies worden ondersteund en geadviseerd door een Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO) en eventueel een multidisciplinaire staf. De inrichting en samenstelling van de onderdelen van de nationale crisisorganisatie zijn van begin af aan gefocust op een intensieve samenwerking en afstemming met het netwerk van de betrokken publieke en private partners.



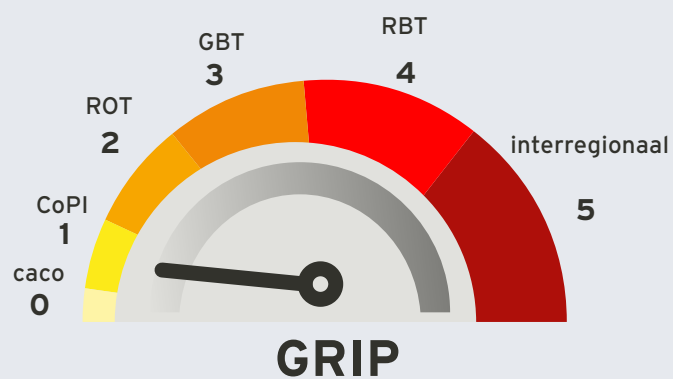
1





2

## Multidisciplinaire opschaling



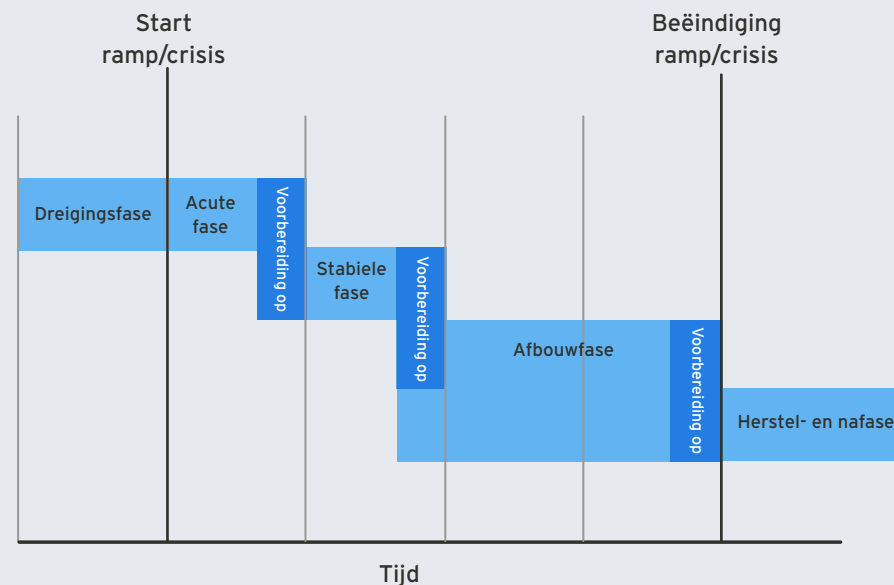


# 2

## Structuur



## Fasering incident of flitsramp



We onderscheiden vijf fasen in een ramp of crisis. Deze fasen kunnen elkaar in tijd en ruimte deels overlappen, maar er bestaan wel natuurlijke overdrachtsmomenten die de overgang markeren van de ene naar de andere fase.

- **Dreigingsfase:** oogmerk is acute risico's te identificeren en te verkleinen door het proactief nemen van maatregelen.
- **Acute fase:** oogmerk is het realiseren van stabilisatie en borgen van veiligheid van personeel, slachtoffers en omstanders.
- **Stabiele fase:** oogmerk is het realiseren van containment (stabilisatie) en normalisering
- **Afbouwfase:** oogmerk van de afbouwfase is het realiseren van terugkeer naar routine en nazorg.
- **Herstel- en nafase:** oogmerk van de herstel- en nafase is het realiseren van herstel en wederopbouw en evaluatie in het kader van de lessons learned.



## 2

**Meldkamer (Calamiteitencoördinator (CaCo))**

In geval van een (dreigende) ramp of crisis is de calamiteitencoördinator (CaCo) op de meldkamer aangewezen als eenhoofdige leiding op de meldkamer (zonder hierbij te treden in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de disciplines en diensten).

*Taken CaCo*

- Realiseren van grootschalige alarmering en alertering (bij dreigende crises).
- Realiseren van de informatievoorziening vanuit de meldkamer (informatiemakelaar).
- Leidinggeven aan en het coördineren van de operationele inzet op de meldkamer.
- Bewaken van de continuïteit op de meldkamer.

*Bevoegd tot op- en afschalen*

De CaCo is 24/7 aanwezig op de meldkamer (en bevoegd om op te schalen tot GRIP 2).

*Kernbezetting*

n.v.t.

*Uitbreiding*

n.v.t.



## 2

## Commando Plaats Incident (CoPI)

Er is sprake van een CoPI bij een acuut incident of een crisis die plaatsgebonden is. Op de plaats van het incident wordt uitvoering gegeven aan de bestrijding en multidisciplinaire coördinatie van de crisis. De Leider CoPI (LC) is verantwoordelijk voor de afstemming met de betrokken partijen. Conform de operationele mandaatregeling is de LC, namens de OL belast met de operationele leiding ter plaatse.



### Bevoegd tot opschalen

- Leider CoPI.
- Operationeel Leider.
- (H)OvD geneeskundig, brandweer, politie, Bevolkingszorg.
- CaCo.
- Centralist (op basis van inzetvoorstellen).



### Bevoegd tot afschalen

Leider CoPI.



### Kernbezetting

- Leider CoPI.
- (H)OvD geneeskundig, brandweer, politie, Bevolkingszorg.
- Communicatieadviseur CoPI (tevens woordvoerder CoPI).
- Informatiemanager CoPI.



### Uitbreiding

Naar behoefte/op verzoek van de Leider CoPI: adviseurs (functionele/algemene keten), partners, experts.



### Taken CoPI

- Bronbestrijding: inzetten, coördineren en aansturen van eenheden op de plaats van het incident.
- Afstemmen met betrokken partijen ter plaatse van het incident.
- Effectbestrijding op de plaats van het incident indien het CoPI hiertoe in staat is.
- Scenario-denken korte termijn (<4 uur) en signaleren van knelpunten.
- Verzamelen en verwerken operationele informatie.
- Operationele woordvoering over de operatie ter plaatse.
- Bepalen en monitoren van uitvoerende en ondersteunende taken op plaats incident.
- Beslissen over verdeling van schaarse operationele middelen.
- Monitoren van uitvoering besluiten.
- Zorgdragen voor een adequate overdracht in de nafase naar verantwoordelijke dienst.
- Het CoPI kan zich indien gewenst verder laten ondersteunen door monodisciplinaire secties en/of het crisisteam of ROT. Afstemming met deze teams is cruciaal.





## 2

## Regionaal Operationeel Team (ROT)

Er is sprake van een ROT als de effecten van een crisis niet overzien of aangestuurd kunnen worden vanaf de plaats van het incident, of indien er geen plaats incident is. De Operationeel Leider is eindverantwoordelijk voor de inzet van de crisisorganisatie en is daarbij verantwoordelijk voor het informeren en (strategisch) adviseren van de burgemeester. De Operationeel Leider wordt hierbij ondersteund door algemeen commandanten, communicatieadviseur, informatiemanager en een liaison defensie.



### Bevoegd tot opschalen

- Leider CoPI.
- Operationeel Leider.
- Caco.
- Centralist (op basis van inzetvoorstellen).



### Bevoegd tot afschalen

- Operationeel Leider.



### Kernbezetting

- Operationeel Leider.
- Algemeen Commandant bevolkingszorg.
- Algemeen Commandant brandweezorg.
- Algemeen Commandant geneeskundige zorg.
- Algemeen Commandant politiezorg.
- Communicatieadviseur ROT.
- Informatiemanager ROT.



### Uitbreiding

Indien noodzakelijk kan de Operationeel Leider besluiten het ROT uit te breiden met specialisten en overige crisispartners. Dit ten behoeve van operationele coördinatie, scenario-denken, de inzet van schaarse middelen en strategische advisering.



### Taken ROT

- Effectbestrijding op verzoek van het CoPI of als er geen brongebied aan te wijzen is: afstemmen met, ondersteunen en/of faciliteren van het CoPI op het gebied van effectbestrijding en in relatie tot schaarste en vooruitdenken.
- Aanreiken van input voor de communicatiestrategie, bestuurlijke thema's of vraagstukken die een interventie of een besluit van het strategisch niveau vragen.
- Vooruitdenken op de (middel)lange termijn (4-12 uur en langer dan 12 uur).
- Vertalen van strategische beslispunten naar tactische en operationele uitvoering.
- Bewaken continuïteit multidisciplinaire inzet en eventuele verdeling van schaarste.
- Frequent afstemmen met relevante partners.
- Monitoren van uitvoering besluiten.
- Zorgdragen voor een adequate overdracht in de nafase naar verantwoordelijke dienst.
- Bij dreigende of voorzienbare crises: inschatten potentiële risico's en voorbereiden met betrokken partners.



## 2

## Stafsecties

De stafsecties zijn onderdeel van het ROT en worden opgeroepen bij opschaling bij GRIP 2.

### Taken Stafsecties

- Via beeldvorming en oordeelsvorming komen tot besluitvorming.
- Informatie halen, afstemmen en brengen bij interne en externe functionarissen, teams, crisispartners en organisaties.
- Stellen van prioriteiten.
- Formuleren en bespreken van scenario's.
- Uitvoeren van opdrachten.
- Terugkoppelen van acties. Indien de stafsectie een ontvangen advies of opdracht niet (volledig) heeft opgevolgd of uitgevoerd, koppelt de stafsectie dit terug aan het onderdeel van wie het afkomstig was. Niet (volledig) opgevolgde of uitgevoerde adviezen of opdrachten worden in overeenstemming opnieuw geformuleerd.
- De stafsectie houdt een eigen beeld bij. Dit bestaat uit de beschikbare gegevens over de ontwikkeling en effecten van een incident, de risico's voor de veiligheid van de hulpverleners en de personen in het getroffen gebied, de aanpak van het incident en de daarvoor benodigde mensen en middelen. De gegevens worden nadat zij beschikbaar zijn binnen tien minuten verwerkt in het eigen beeld en voor zover mogelijk geverifieerd.
- Bijhouden van de acties en besluiten.



### Bevoegd tot afschalen

- De monodisciplinaire secties kunnen monodisciplinair worden afgeschaald door de betreffende Algemeen Commandant. Overdragen van de openstaande acties (inclusief relevante gegevens actiehouders) aan de (tijdelijke dan wel reguliere) organisatie belast met de coördinatie en uitvoering van werkzaamheden in het kader van de herstel- en nafase.



### Kernbezetting

- De samenstelling van de stafsectie is beschreven in de monodisciplinaire plannen.



### Bevoegd tot opschalen

- De monodisciplinaire secties kunnen ook buiten GRIP 2-situaties monodisciplinair worden opgeschaald door de betreffende Algemeen Commandant of indien nodig worden ingezet ten behoeve van de crisisorganisatie.



## 2

## Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)

Er is sprake van een Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) als de burgemeester behoefte heeft aan strategische advisering, uitvoering wil geven aan deze adviezen en/of de effecten in wil perken door bijvoorbeeld het starten van een nafasetraject. Het GBT ondersteunt de burgemeester op strategisch niveau bij de crisisbeheersing en adviseert de burgemeester bij het maken van bestuurlijke afwegingen en bij het nemen van beleidsbeslissingen. De beslissingsbevoegdheid ligt bij de burgemeester. De teamleden van het GBT treden op als adviseur van de burgemeester. Het bevoegd gezag kan het team (na opschaling) naar wens opgavegericht uitbreiden en/of beperken qua bezetting.



### Bevoegd tot afschalen

- Burgemeester.



### Kernbezetting

- Burgemeester.
- Adviseur bevolkingszorg (gemeentesecretaris).
- Adviseur brandweertzorg (commandant van dienst).
- Adviseur geneeskundige zorg (operationeel Directeur Geneeskundige Zorg).
- Adviseur politiezorg (politiechef).
- Communicatieadviseur BT.
- Operationeel Leider.
- Informatiecoördinator BT.



### Taken GBT

- Ondersteunen en adviseren van de burgemeester over te nemen strategische besluiten (inclusief de communicatiestrategie). Strategische besluitvorming door de burgemeester.
- Benoemen en afwegen maatschappelijke en strategische impact.
- Ondersteunen burgemeester bij het inzetten van diens noodbevoegdheden of het vragen van bijstand.
- Inperken van effecten door het activeren van een nafasetraject.
- Bestuurlijke afstemming met betrokken partijen.



### Uitbreiding

Naar behoefte/op verzoek van de burgemeester:

- Rijksheer.
- Regionaal militair commandant (RMC).
- Liaison derden.
- Adviseur crisisbeheersing.
- Specialist (inhoudsdeskundige).



### Bevoegd tot opschalen

- Burgemeester, eventueel op advies van leden GBT, OL en/of eigen lokale adviseur.
- De OL en Directeur Publieke Gezondheid (DPG), na overleg met burgemeester tenzij de vereiste spoed zich daar tegen verzet.



## 2

## Regionaal Beleidssteam (RBT)

Op het moment dat er sprake is van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, regelt artikel 39 Wv de bevoegdheden van de voorzitter van de veiligheidsregio. Een deel van de wettelijke bevoegdheden voor het bestrijden van de ramp of crisis én in het kader van de openbare orde gaan dan over van de burgemeester naar de voorzitter van de veiligheidsregio<sup>12</sup>.

Op grond van artikel 39 Wv is de voorzitter van de veiligheidsregio bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan:

- de artikelen 4 tot en met 7 van de Wet veiligheidsregio's;
- de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid;
- de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012;
- de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.



### Bevoegd tot op- en afschalen

- De voorzitter van de veiligheidsregio is bevoegd tot opschalen naar GRIP 4 en GRIP 5.
- Afschalen kan de voorzitter veiligheidsregio tot GRIP 2.

### Interregionaal

Er wordt een interregionaal RBT (I-RBT) ingericht bij de betrokkenheid van meerdere regio's.



### Kernbezetting

- Voorzitter veiligheidsregio.
- (Loco) burgemeesters betrokken gemeenten.
- Hoofdofficier van Justitie.
- Voorzitter betrokken waterschap(pen).
- Operationeel Leider.
- Adviseur bevolkingszorg (gemeentesecretaris).
- Adviseur brandweezorg (commandant van dienst).
- Adviseur geneeskundige zorg (operationeel Directeur Geneeskundige Zorg).
- Adviseur politiezorg (Politiechef).
- Communicatieadviseur BT.
- Informatiecoördinator BT.



### Uitbreiding

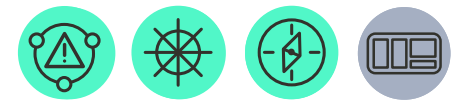
Naar behoefte en/of op verzoek van de voorzitter veiligheidsregio kan (afhankelijk van het type crisis) het RBT worden uitgebreid met de volgende functionarissen:

- Rijksheer.
- Regionaal Militair Commandant (RMC).
- Liaisons derden.
- Specialist (inhoudsdeskundige).



### Taken RBT

- Ondersteunen en adviseren van de voorzitter veiligheidsregio over te nemen strategische besluiten (inclusief de communicatiestrategie).
- Benoemen en afwegen maatschappelijke en strategische impact.
- Ondersteunen voorzitter veiligheidsregio bij het uitvoeren van noodbevelen of noodverordeningen of het vragen van bijstand.
- Strategische besluitvorming door de voorzitter veiligheidsregio.
- Anticiperen op lange termijneffecten en inperken van effecten in de nafase.
- Bestuurlijk afstemmen met betrokken partijen en betrokken gemeenten. De RBT-leden uit de functionele keten zijn gezagsdragers op hun eigen beleidsterreinen; in die zin is in het RBT ook sprake van bestuurlijke coördinatie tussen de algemene en functionele ketens.
- Informeren van bestuurlijke autoriteiten.



3

## Dreigende en landurige crises

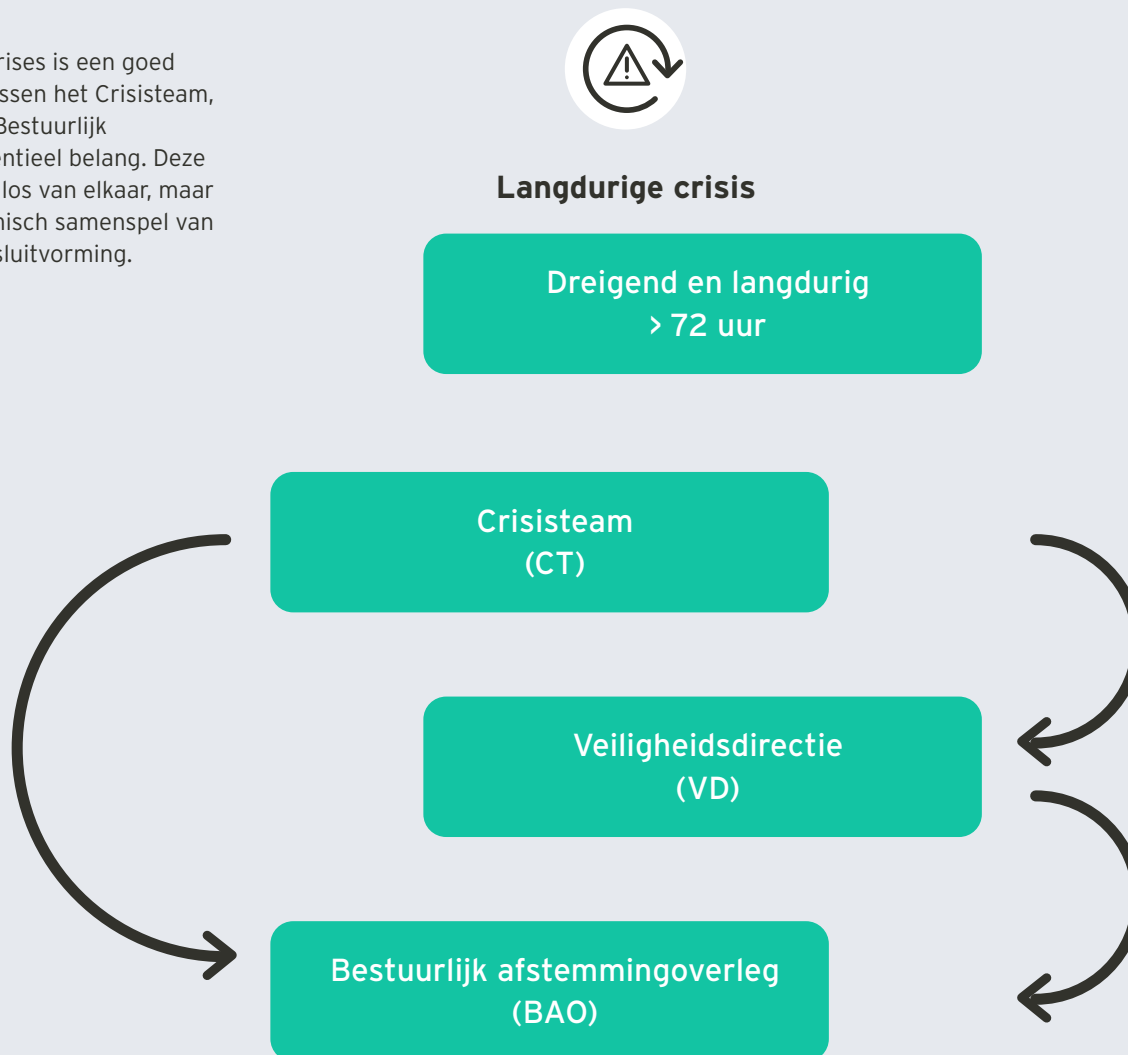




## 3

## Structuur

Bij dreigende en langdurige crises is een goed afgestemde samenwerking tussen het Crisisteam, de Veiligheidsdirectie en het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg van essentieel belang. Deze drie structuren opereren niet los van elkaar, maar vormen een flexibel en dynamisch samenspel van informatie-uitwisseling en besluitvorming.





# 3



## Dreigende en langdurige crises

Dreigende en langdurige crises vragen om een ander crisismanagement dan flitscrises. Crisisbeheersing is een vak en vraagt een robuuste bestuurlijke en operationele leiding binnen crisisteams, ongeacht de duur van een crisis. Voor de bestrijding van dreigende en langdurige crisis hebben we daarom de volgende structuur:

- Crisisteam
- Veiligheidsdirectie
- Bestuurlijke Afstemmingsoverleg

### Het crisisteam

Het crisisteam kan worden ingezet bij dreigende en langdurige crises langer dan drie dagen en bij voorzienbare situaties zoals bijvoorbeeld een grootschalig evenement.

De kernbezetting van het crisisteam bestaat uit:

- Een crisismanager.
- Een informatiemanager/CaCo.
- Een communicatieadviseur.

Afhankelijk van het incidenttype en de behoefte kan het crisisteam worden uitgebreid met functionarissen van de kolommen (Brandweer, Politie, Bevolkingszorg en GHOR) of crisispartners en/of betrokken organisaties die inhoudelijke expertise kunnen leveren ten aanzien van het incidenttype.

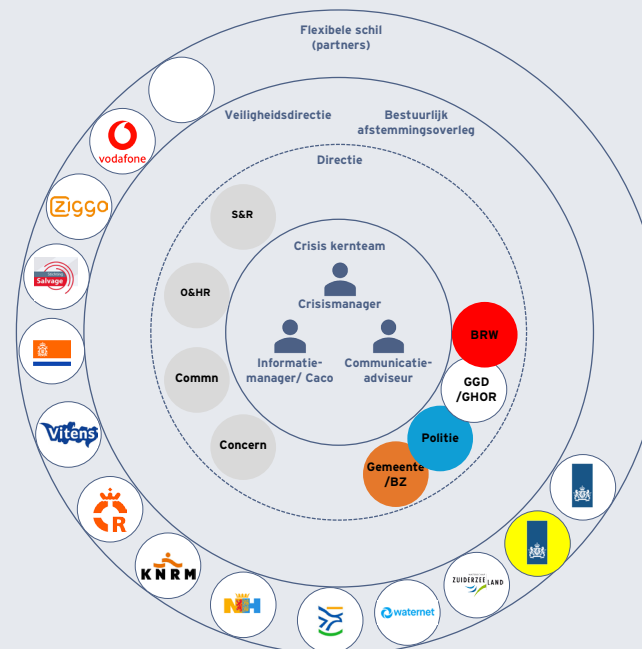
### Taken

Het crisisteam heeft in ieder geval de volgende taken:

- Het crisisteam verzamelt informatie over en geeft duiding aan de situatie, stemt af met partijen die inhoudelijk expertise kunnen geven en schat risico's in. Hieruit kunnen operationele en bestuurlijke thema's geformuleerd worden en ook zaken die besluitvorming op strategisch niveau vragen.
- Het crisisteam kan aan de veiligheidsdirectie advies geven over eventuele verdere opschaling.
- Het crisisteam kan ondersteuning bieden in de nafase van een crisis bij de overdracht naar reguliere structuren en processen.
- Het crisisteam kan ingezet worden bij voorzienbare situaties zoals demonstraties of grootschalige evenementen of gebeurtenissen die mogelijk

een impact kunnen hebben op de omgeving en de hulpdiensten.

- Het crisisteam kan het advies geven om een sectie planning of sectie ondersteunings- en capaciteitsmanagement te formeren. De invulling van deze secties is flexibel en afhankelijk van de crises.
- In geval van een voorzienbare crisis of situatie die langer dan drie dagen gaat duren, zorgt het crisisteam voor een advies (plan van aanpak) aan de veiligheidsdirectie. In dit advies wordt tenminste het volgende opgenomen:
  - Een omschrijving van de (crisis)situatie.
  - Welke kolom of organisatie primair verantwoordelijk is en belast wordt met de aanpak van de situatie.
  - Welke structuur noodzakelijk wordt geacht voor de aanpak van de situatie
  - De daarbij benodigde personele capaciteit
  - De eventueel daarbij benodigde financiën en middelen anderszins
  - De verwachte tijdsduur van de inzet
  - De (interne) communicatie over de inzet



# 3

## Plan van Aanpak

Vergroten verantwoordelijkheid en betrokkenheid binnen de eigen organisatie ten tijde van crises.







## 3



## De Veiligheidsdirectie

De taak die de Veiligheidsdirectie uitvoert in gewone en in buitengewone omstandigheden (dreigende en langdurige crises) is operationele coördinatie (meerhoofdige leiding). Zij stellen prioriteiten tussen regulier management (gaat gewoon door immers) en crisismanagement.

### *Taken en bevoegdheden ten tijde van langdurige crises:*

- Bewaken continuïteit van de eigen organisaties.
- Besluiten over de inzet van mensen en middelen.
- Prioriteren van werkzaamheden (verdringingsreeks).
- Afspraken maken over de algemene keten en ondersteuning van de functionele keten.

### *Samenstelling<sup>4</sup>*

Voor de uitvoering van bovengenoemde taken dient de Veiligheidsdirectie uit de volgende functionarissen te bestaan:

- Directeur veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek (tevens voorzitter).
- Regionaal Commandant Brandweer Flevoland en Gooi en Vechtstreek.
- Hoofd afdeling crisisbeheersing.
- Coördinerend gemeentesecretaris Gooi en Vechtstreek of een vertegenwoordiger namens bevolkingszorg.
- Coördinerend gemeentesecretaris Flevoland of een vertegenwoordiger namens bevolkingszorg.
- Directeur Publieke Gezondheid Flevoland.
- Directeur Publieke Gezondheid Gooi en Vechtstreek.
- Politiechef.
- Een door de Hoofd Officier van Justitie aangewezen vertegenwoordiger van het Openbaar Ministerie.
- (betrokken) Crisismanager.

### *Werkwijze*

Als een crisis/calamiteit langer dan drie dagen gaat duren zorgt het crisisteam voor een advies aan de Veiligheidsdirectie. In dit advies wordt in ieder geval opgenomen wat het veiligheidsprobleem is, voor wie (welke organisatie is primair verantwoordelijk) het is en een voorstel welke structuur noodzakelijk is voor de aanpak. Hiervoor is bijvoorbeeld het activeren van de regionale crisisorganisatie (GRIP) een optie, maar een andere invulling kan ook.

De betrokken crisismanager is aanwezig bij de vergaderingen van de Veiligheidsdirectie om te zorgen voor een actueel beeld over de crisis, het geven van advies ten aanzien van de aanpak en het voorleggen van eventuele besluiten aan de veiligheidsdirectie.

<sup>4</sup> Let op: dit is niet de reguliere samenstelling van de VD, maar een bijzondere samenstelling gelet op de samenwerking met externe partners en de taken van de VD gericht op een langdurige crisis



## 3



### Het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg

Tijdens een flitscrisis is het Regionaal Beleidsteam (RBT) het bestuurlijk team wanneer er sprake is van een crisis met meer dan plaatselijke impact. Het RBT adviseert de voorzitter veiligheidsregio over de crisis binnen de algemene keten. Echter, dreigende en langdurige crises gaan niet alleen over veiligheidsproblemen binnen de algemene keten, aangezien ook de functionele keten bijna altijd is of wordt geraakt. Voor dreigende en langdurige crises kan het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg ingericht.

In het bestuurlijk afstemmingsoverleg worden de betrokken burgemeesters en, indien van toepassing, betrokken functionele bestuurders geïnformeerd over de dreigende of langdurige crises. Denk hierbij aan de aanpak en de verwachting ten aanzien van de duur. Daarnaast kan er binnen dit overleg afstemming plaatsvinden over de uitvoering binnen de betrokken gemeenten en functionele partners of kunnen bijvoorbeeld bestuurlijke uitgangspunten geformuleerd voor de communicatiestrategie. Hiermee is er sprake van meerhoofdige leiding en geen eenhoofdige leiding zoals in het RBT wel het geval is. Hierdoor treden de burgemeesters niet in elkaars territoriale, functionele en juridische bevoegdheden en plichten bij het behartigen van de openbare orde en veiligheid in het getroffen gebied.

In het bestuurlijk afstemmingsoverleg zitten:

- De bij de dreigende of langdurige crisis betrokken burgemeesters.
- De bij de dreigende of langdurige crises betrokken functionele bestuurders, denk hierbij aan de Dijkgraaf en de (hoofd)Officier van Justitie.
- De algemeen directeur veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek als liaison vanuit de Veiligheidsdirectie om te adviseren op de impact op de reguliere veiligheidsvraagstukken met name qua capaciteit (mensen en middelen).
- De crisismanager van het crisisteam als liaison en adviseur vanuit het betrokken crisisteam.
- Communicatieadviseur.
- Informatiemanager.
- Optioneel: coördinerend gemeentesecretarissen/betrokken (crisis)partners (DPG, politie, etc).

Het bestuurlijk afstemmingsoverleg kan worden voorgezeten door een technisch voorzitter.



# Bijlagen



# B1

## Bijlage 1 Monodisciplinaire processen



### Stafsectie brandweer

#### Bron- en emissiebestrijding

- Bestrijden brand & emissie gevaarlijke stoffen

#### Redding

- Redden & technische hulpverlening
- Toegankelijk maken en opruimen

#### Inschatting effectgebied

- Waarnemen & meten
- Waarschuwen van bevolking

#### Ontsmetting

- Ontsmetten van mens en dier
- Ontsmetten voertuigen en infrastructuur



### Stafsectie GHOR

#### Acute gezondheidszorg

- Triage
- Behandeling
- Vervoer

#### Publieke gezondheidszorg

- Infectieziektebestrijding
- Medische Milieukunde
- Psychosociale hulpverlening
- Gezondheidsonderzoek na Rampen

#### Zorgcontinuïteit

- Signaleren en adviseren



### SGBO-politie

#### Ordehandhaving

- Crowdmanagement & -control,
- Riotcontrol
- Ontruimen & evacueren
- Afzetten & beschermen

#### Mobiliteit

- Dynamische & statische verkeersbegeleiding

#### Opsporing

- Tactische opsporing
- Technische/forensische opsporing
- Specialistische opsporingsmaatregelen
- (speciale) interventies

#### Bewaken & beveiligen

- Persoonsbeveiliging
- Beveiliging objecten en diensten



### Stafsectie bevolkingszorg

#### Crisiscommunicatie

- Analyse en advies
- Aanpak (pers- en publiciteitsvoorlichting)

#### Publieke zorg

- Opvang en verzorging
- Verplaatsen van mens en dier
- Voorzien in primaire levensbehoeften

#### Omgevingszorg

- Milieubeheer
- Bouwbeheer
- Ruimtebeheer

#### Informatiemanagement

- Verwanteninformatie

#### Ondersteuning- capaciteitsmanagement

- Bestuursondersteuning (o.a. juridische zaken)
- Facilitaire ondersteuning

#### (Overdracht) Herstelzorg

- Sociale herstelzorg (gemeente)
- Fysieke herstelzorg (gemeente)



## B2

## Bijlage 2 Bevoegdheden op- en afschalen

Niveau	Situatie	Reikwijdte	Bevoegd tot opschalen	Bevoegd tot afschalen
<b>GRIP 0</b>	Reguliere werkzaamheden, geen operationele leiding. Afstemming in motorkapoverleg.	Routine	N.v.t.	N.v.t.
<b>GRIP 1</b>	Behoeftte aan operationele, multidisciplinaire coördinatie ter plaatse. Gericht op activiteiten die vanaf de plaats incident kunnen worden overzien.	Brongebied	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Officier van dienst (en hoger) bevolkingszorg, brandweer, geneeskundig of politie</li> <li>• Calamiteitencoördinator</li> </ul>	Leider CoPI
<b>GRIP 2</b>	Behoeftte aan operationele, multidisciplinaire coördinatie, maar niet alle processen kunnen worden overzien en aangestuurd vanaf de plaats van het incident of er is (nog) geen duidelijke te definiëren plaats incident.	Effectgebied met een eventueel brongebied	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Leider CoPI</li> <li>• Operationeel leider</li> <li>• Officier van dienst (en hoger) bevolkingszorg, brandweer, geneeskundig of politie (na consulteren Leider CoPI of OL)</li> </ul>	Operationeel leider
<b>GRIP 3</b>	Behoeftte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie en leiding bij ramp of crisis in de gemeente of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Bestuurlijke opgaven voor het bevoegd gezag die het wenselijk maken dat de burgemeester wordt ondersteund door het gemeentelijke beleidsteam.	Bestuurlijke vraagstukken, binnen de gemeentegrenzen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Burgemeester (bron)gemeente</li> <li>• Operationeel leider</li> </ul>	Voorzitter GBT
<b>GRIP 4</b>	Behoeftte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie en leiding bij ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan.	Bestuurlijke vraagstukken, meer dan plaatselijke betekenis	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voorzitter veiligheidsregio</li> <li>• Burgemeester</li> <li>• Operationeel leider</li> </ul>	Voorzitter RBT
<b>GRIP 5</b>	Behoeftte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis in meerdere veiligheidsregio's of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. De voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's besluiten in gezamenlijkheid tot opschaling.	Bestuurlijke vraagstukken, regiogrens overschrijdend	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gezamenlijk besluit van de voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's.</li> <li>• Indien de voorzitters het niet eens kunnen worden over GRIP 5, kan de minister de betrokken commissaris-(en) dienaangaande een aanwijzing geven.</li> </ul>	Coördinerend voorzitter



# B3

## Gebruiksaanwijzing Veiligheidsmatrix

De Veiligheidsmatrix biedt een helder kader voor de rollen, verantwoordelijkheden en bevoegdheden tijdens een langdurige crisis. Dit instrument maakt inzichtelijk wie op welk moment aan zet is en zorgt voor een flexibele en effectieve crisisaanpak.

De matrix is onderdeel van het plan van aanpak dat het crisisteam opstelt. Dit plan (inclusief de Veiligheidsmatrix) wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de Veiligheidsdirectie.

### Doel van de veiligheidsmatrix

De veiligheidsmatrix ondersteunt de veiligheidsdirectie bij het nemen van besluiten door duidelijk te maken **wie wanneer verantwoordelijk is** en welke bevoegdheden daarbij horen.

#### Stap 1: Bepaal de crisisfase

Het crisisteam stelt vast in welke fase de crisis zich bevindt. Dit bepaalt de benodigde acties en verantwoordelijke partijen.

#### Stap 2: Selecteer de verantwoordelijkheden

De Veiligheidsmatrix is opgedeeld in vijf verantwoordelijkheden. Kies de relevante verantwoordelijkheden die van toepassing zijn op de huidige situatie.

#### Stap 3: Identificeer de verantwoordelijke kolommen

Binnen de gekozen crisisfase en verantwoordelijkheden toont de matrix welke kolommen verantwoordelijk zijn.

#### Stap 4: Coördineer taken en besluitvorming


Zodra de verantwoordelijke partijen zijn geïdentificeerd, moet de besluitvorming op gang komen, waarbij binnen de eigen taken en verantwoordelijkheden gewerkt wordt.

- Voorkomen: Welke risico's kunnen nu al worden gemitigeerd om toekomstige crises te voorkomen?
- Voorbereiden: Welke preventieve maatregelen moeten genomen worden?
- Verdedigen: Wie neemt regie en hoe worden maatregelen uitgevoerd?
- Versterken: Hoe evalueren we en wat verbeteren we?



B3

## Veiligheidsmatrix

Verantwoordelijkheden →							
Beleidspijlers ↓		Internationale rechtsorde	Nationale (democratische) rechtsorde	Nationale rechtsorde (openbare orde)	Openbare veiligheid	Economische veiligheid	
		Bescherming grondgebied van het Koninkrijk via NAVO en handvest VN	Beleidssterreinen openbaar bestuur, rechtshandhaving, rechtspleging en detentie	Beleidssterrein openbare orde	Het beschermen van mensen, have, goed, milieu en natuur	Productie, distributie en consumptie van goeden en diensten	
	Voorkomen (Risicomanagement)		• Politie (OM)		• Politie (Bgm) • Gemeente/BZ	• Politie • Brandweer • GGD/GHOR • Gemeente/BZ	• Gemeente
	Vorbereiden (Preparatie management)		• Politie (OM)	• Politie • VR • Gemeente/BZ	• Politie • Brandweer • GGD/GHOR • Gemeente/BZ	• VR	• Gemeente
	Verdedigen (Incident management)		• Politie (OM)	• Regionale crisisorganisatie • Politie • Gemeente	• Regionale crisisorganisatie • GGD/GHOR • Politie • Brandweer • Gemeente/BZ		• Gemeente
Versterken (Verbeter management)		• Politie (OM)	• Politie • VR • Gemeente	• Politie • Brandweer • GGD/GHOR	• VR	• Gemeente	



## B4

## Noodzaak tot eenhoofdige leiding (zgn. doorzettingsmacht)

Voor de meeste scenario's bieden de twee opschalingsstructuren in het beslismodel (GRIP-structuur bij een flitscrisis en een crisisteam bij een langdurige crisis) voldoende flexibiliteit voor de aanpak van grote incidenten en crises. Toch is het voorstelbaar dat ook bij een dreigende of langdurige crisis gekozen wordt voor de de GRIP-structuur. Denk hierbij aan langdurige natuurbranden (zoals in Los Angeles), langdurige en grootschalige rellen of een oorlogssituatie.

Een GRIP-opschaling biedt namelijk meer mogelijkheden tot eenhoofdige aansturing. Bij een GRIP-opschaling krijgen de burgemeester (GRIP 3) en de voorzitter van de veiligheidsregio (GRIP 4) de beschikking over extra noodbevoegdheden. Zo heeft de burgemeester in geval van een (dreigende) ramp het opperbevel. Daarmee staan de functionarissen die deelnemen aan de bestrijding ervan, onder zijn bevel (artikel 5 Wet veiligheidsregio's). Daarnaast is de voorzitter van de veiligheidsregio bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis bevoegd om toepassing te geven aan enkele bevoegdheden van de burgemeesters (artikel 39 Wet veiligheidsregio's). Ook de aanstelling van een Operationeel Leider, die belast is met de leiding van het Regionaal Operationeel team/ROT, is een noodbevoegdheid.

Met andere woorden: niet alleen de verwachte tijdsduur van een crisis (meer of minder dan 72 uur), maar ook de noodzaak tot eenhoofdige leiding door de voorzitter veiligheidsregio, burgemeester en/of Operationeel Leider kan bepalend zijn voor de keuze tussen opschaling in de GRIP-structuur of met een Crisisteam, Veiligheidsdirectie en Bestuurlijk Afstemmingsoverleg.

Systeem	Eenhoofdige leiding	Afstemming
<b>Flits GRIP-structuur</b>	BT   ROT   CoPI	BT   ROT   CoPI
<b>Langdurige crisis Crisisteam</b>	BT   ROT ---- VD   (CoPI)	BAO   CT ---- VD





# B5

## Bijlage 5 Afkortingen- en begrippenlijst

### Afkorting Voluit geschreven

BAO	Bestuurlijk Afstemmingsoverleg
BT	Bestuurlijk Team
Bgm	Burgemeester
Bpvr	Besluit personeel veiligheidsregio's
CaCo	Calamiteitencoördinator
ICCb	Interdepartementale Commissie crisisbeheersing
CoPI	Commando Plaats Incident
DCC's	Departementale Crisiscoördinatie
DPG	Directeur Publieke Gezondheid
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
GMK	Gemeenschappelijke Meldkamer
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
GBT/RBT	Gemeentelijk Beleidsteam/ Regionaal Beleidsteam
IRCC	Interregionaal Crisis Coördinatie Centrum
IRBT	Interregionale Regionale Beleidsteam
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum
Mccb	Ministeriële Commissie Crisisbeheersing
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
NKC	Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie NCSC
OL	Operationeel Leider
OM	Openbaar Ministerie
OvJ	Officier van Justitie
RCP	Regionaal Crisisplan
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
RMOA	Regionaal Militair Operationeel Adviseur
VR	Veiligheidsregio
VIC	Veiligheidsinformatiecentrum
VD	Veiligheidsdiensten
Wvr	Wet veiligheidsregio's



# B5

Begrip	Betekenis
Actiecentrum	De faciliteit waarin de (staf)sectie haar werkzaamheden uitoefent.
Adviseur	Functionaris die expertise in dienst stelt ter ondersteuning van anderen.
Algemeen commandant	Monodisciplinair hoogst leidinggevende. Geeft leiding aan het inrichten van uitvoerend en ondersteunend werk binnen de afzonderlijke kolom.
Bestrijden	Daadwerkelijke inzet van mensen, middelen en expertise om de effecten van een ramp of crisis het hoofd te bieden.
Bestuurlijk afstemmingsoverleg (BAO)	Overleg waarin betrokken burgemeesters en functionele bestuurders worden geïnformeerd over dreigende of langdurige crises en strategische afstemming plaatsvindt.
Brongebied	Gebied dat is aangewezen door het CoPI waarbinnen de bestrijding plaatsvindt en dat wordt vastgesteld door het ROT ter onderscheiding van het effectgebied.
Calamiteit	Onvoorziene gebeurtenis die plotseling plaatsvindt.
Crisis	Een zware noodsituatie waarbij het functioneren van een stelsel (van welke aard dan ook) ernstig verstoord raakt.
Crisisteam (CT)	Een multidisciplinair team dat wordt ingezet bij dreigende en langdurige crises.
Crisispartners	Partijen die aanhaken bij de operationele hoofdstructuur niet zijnde ketenpartners.
Dreigende Crisis	Een situatie waarin een crisis zich mogelijk kan ontwikkelen, waarbij preventieve maatregelen en verhoogde paraatheid nodig zijn.
Effectgebied	Gebied vastgesteld door het ROT, behelst plaats, ruimte en tijd van de effecten van een ramp of crisis in materiële en immateriële zin.
Flitscrisis	Een crisis die plotseling ontstaat en een korte tijdsduur heeft (minder dan 72 uur).
Gecoördineerde Regionale Incidentprocedure (GRIP)	Een opschalingssysteem voor multidisciplinaire samenwerking bij crises, variërend van GRIP 1 (beperkte incidenten) tot GRIP 5 (interregionale crises).



# B5

Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)	Een team dat de burgemeester strategisch adviseert over crisisbeheersing en bestuurlijke besluitvorming.
Grootschalige alarmering	Gecoördineerd alarmeren van onderdelen van de operationele hoofdstructuur volgens vastgestelde criteria (GRIP).
Landelijk crisismanagement systeem (LCMS)	Landelijk systeem wat het mogelijk maakt om binnen de hoofdstructuur van de crisisorganisatie bij opschalingsituaties snel te komen tot eenduidig en over de verschillende lagen gedeeld totaalbeeld van de situatie.
Langdurige crisis	Een crisis die langer dan 72 uur duurt en vaak meerdere fasen en opschalingsniveaus kent.
Liaison	Vertegenwoordiger van een bij het incident betrokken crisispartner en de schakel tussen de operationele hoofdstructuur van de veiligheidsregio en de crisisorganisatie van de crisispartner.
Oogmerk	Bondige uitdrukking van het doel van de operatiën of actie waarbij wordt aangegeven wat de gewenste effecten (resultaten) zijn en hoe de uitvoering zich moet ontwikkelen op weg naar het bereiken van de gewenste eindsituatie (uitkomst).
Operationeel	Daadwerkelijke inzet van mensen, middelen en expertise om de effecten van een ramp of crisis het hoofd te bieden.
Operationele leiding	De bevoegdheid tot het, in opdracht van het bevoegd gezag, geven van bindende aanwijzingen aan leidinggevendenden van de bij de bestrijding van het incident samenwerkende operationele diensten, zonder daarbij te treden in de bevoegdheden van deze functionarissen over de wijze van uitvoeren van de taken.
Op- en afschaling	Het verhogen of verlagen van de intensiteit van crisisbeheersing, afhankelijk van de ernst en impact van de situatie.
Ramp	Een grootschalige gebeurtenis waarbij de veiligheid en gezondheid van veel mensen in gevaar komt, met significante schade aan infrastructuur en het milieu, en waarvoor grootschalige hulpverlening nodig is.
Regionaal Beleidsteam (RBT)	Een bestuurlijk team dat wordt ingezet bij crises van meer dan plaatselijke betekenis en de voorzitter van de veiligheidsregio ondersteunt bij strategische besluitvorming.



# B5

Regionaal Crisisplan (RCP)	Het plan dat beschrijft hoe de crisisorganisatie functioneert binnen de samenwerkende veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek.
Regionaal Operationeel Team (ROT)	Een team dat verantwoordelijk is voor de operationele coördinatie en advisering tijdens een crisis.
Scenario-denken	Een methode waarbij verschillende mogelijke ontwikkelingen van een crisis worden geanalyseerd en voorbereid.
Specialist	Een inhoudsdeskundige met (vak)kennis over een bepaald onderwerp. Een specialist hoeft niet direct betrokken te zijn bij het incident (zoals een crisispartner) maar kan wel worden gevraagd expertise te komen delen.
Strategisch	Richting en sturing geven aan een organisatie.
Tactisch	Inrichten van een organisatie, vertaling van strategische keuzen in consequenties.
Totaalbeeld	Het operationele actuele totaalbeeld zoals dat door de operationele teams wordt opgesteld.
Veiligheidsdirectie	De coördinerende entiteit die verantwoordelijk is voor de operationele leiding en verdeling van capaciteit en middelen binnen een crisisorganisatie.

