

Oplegnotitie voor:	Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	8
Vergaderdatum:	27 maart 2024
Onderwerp:	Ontwerp – Regionaal Risicoprofiel 2024
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. R. Walters
Portefeuillehouder AB:	Maak een keuze Keuze voor 2e
Auteur:	R. Sterken
Status:	Openbaar
Bijlagen:	1. Ontwerp - RRP 2024 Flevoland

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt verzocht om:

1. In te stemmen met het ontwerp – regionaal risicoprofiel 2024
2. De prioritaire risico's vast te stellen als basis voor keuzes in het Regionaal Beleidsplan en de operationele voorbereiding van de crisisbeheersing
3. Het ontwerp - regionaal risicoprofiel 2024 vrij te geven voor een consultatie van de gemeenteraden en partners als politie, OM en waterschappen.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
Expertisegroep Risicobeheersing	09-01-2024	Conform, opmerkingen zijn meegenomen
MT Veiligheidsbureau	16-01-2024	Idem
Projectgroep Beleidsplan	09-01-2024	Idem
AB presentatie proces en hoofdlijnen	14-02-2024	Idem
Adviseursoverleg Gemeenten	04-03-2024	Idem
Directieoverleg	07-03-2024	Idem

Inleiding

Op grond van de Wet veiligheidsregio's dient het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio's Flevoland elke vier jaar een regionaal risicoprofiel (RRP) vast te stellen. Het RRP is een beleidsinstrument en geeft inzicht in de aanwezige (of mogelijk toekomstige) risico's binnen het werkgebied van de beide veiligheidsregio's. Dat gebeurt door een inventarisatie van mogelijke risico's en een analyse van de waarschijnlijkheid en impact van de meest risicovolle scenario's. Het gaat daarbij om maatgevende risico's op regionale schaal, oftewel risicovolle situaties met de daarbij behorende kwetsbaarheden die kunnen leiden tot een ramp, crisis of groot incident met een bovenlokaal of zelfs (boven)regionaal effect.

Beoogd effect

Het RRP 2024 is één van de grondslagen onder het nieuwe beleidsplan 2025-2028 van de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Het RRP stelt het bestuur in staat om strategische beleidskeuzes te maken over het te voeren beleid met betrekking tot risicobeheersing (het verkleinen van de kans dat een risico daadwerkelijk uitmondt in een incident) en crisisbeheersing (het optreden bij calamiteiten om de gevolgen te beperken en de voorbereiding daarop). Daarnaast legt het risicoprofiel ook een basis voor de risicocommunicatie door de veiligheidsregio's en gemeenten. Met de vaststelling van het RRP wordt voldaan aan een wettelijke verplichting.

Argumenten

Vorbereiding (mede) op basis van regionale risico's

Naast input voor het regionaal beleidsplan vormt het regionaal risicoprofiel een belangrijke basis voor de voorbereidingsactiviteiten, zoals onder andere op te stellen planvorming en oefeningen.

De opzet volgt uit de landelijke handreiking en ervaringen afgelopen jaren

Het ontwerp-RRP 2024 is ontwikkeld op basis van de landelijke handreiking regionaal risicoprofiel en bouwt voort op het voorgaande RRP van eind 2020. Op grond van de ervaringen over de afgelopen jaren, contacten met stakeholders binnen en buiten de veiligheidsregio's, en de analyses en publicaties van het Analistennetwerk Nationale Veiligheid zoals die ook ten grondslag liggen aan de Veiligheidsstrategie van het Rijk uit 2023, is specifiek gekeken naar een aantal trends en ontwikkelingen:

1. Bevolkingsgroei, vergrijzing en verminderde zelfredzaamheid
2. Klimaatverandering en energietransitie
3. Cyberveiligheid en digitale afhankelijkheid
4. Maatschappelijke onrust, polarisatie en moedwillige dreigingen
5. Creeping en/of langdurige crises

Prioritaire risico's geduid

Al met al worden de eerder geïdentificeerde risico's steeds significanter, oftewel het eerdere risicobeeld wordt bevestigd en de stippen op kaart worden alleen nog maar nadrukkelijker. De risico's met een hoge waarschijnlijkheid in relatie tot de impact zijn prioritair. Dit betreft:

Thema	Prioritaire risico's Flevoland
Gezondheid	Ziektegolf besmettelijke ziekte
Sociaal maatschappelijke omgeving	Maatschappelijke onrust Paniek in menigte Meervoudige aanslag Gewelddadige eenling
Natuurlijke omgeving - extreme weersomstandigheden	Storm, wind en neerslag Koudegolf Hittegolf
Technologische omgeving	Wegongeval giftige stof
Gebouwde omgeving	Brand in gebouwen met niet- of verminderd zelfredzame personen
Vitale infrastructuur en voorzieningen	Uitval spraak en data Uitval elektra Cyberaanval
Verkeer en vervoer	Wegongeval personenvervoer
Natuurlijke omgeving - overstromingen	Overstroming
Natuurlijke omgeving - dierziekten	Ziektegolf dierziekte
Natuurlijke omgeving - natuurbranden	Natuurbrand

Specifieke aandacht is gewenst voor risico's van de energietransitie, sluimerende of langdurige crises en de risicofocusgebieden Walibi Holland en Lelystad Airport (bij openstelling voor passagiersverkeer).

Kanttekeningen/ Risico's

Actualisatie in plaats van nieuwe opbouw RRP

De landelijke Handreiking Regionaal Risicoprofiel dateert van 2009 en houdt geen rekening met nieuwere crisistypen en de samenhang tussen bepaalde risico's. Daarbij komt dat de specifieke regionale omstandigheden, oftewel de kenmerken van de regio's, ten opzichte van het RRP 2020 niet of nauwelijks zijn veranderd. Er is daarom voor gekozen om de inventarisatie en analyse van

de risico's volgens de landelijke handreiking niet volledig te herhalen, en in plaats daarvan een actualisatie te doen en de focus te leggen op de duiding van relevante fysieke en maatschappelijke trends en ontwikkelingen.

Lokale risico's maken geen onderdeel uit van het RRP

Het RRP maakt alleen de risico's op regionale schaal inzichtelijk, oftewel de risico's die kunnen leiden tot een ramp, crisis of incident met bovenlokale of zelfs (boven)regionale impact. De dagelijkse veiligheidsrisico's, waaronder ook specifieke lokale risico's zoals ijs-evenementen of brand in rieten kappen, vallen buiten de scope van het regionaal risicoprofiel. Lokale risico's hebben hun plek in het meer gedetailleerde brandrisico- en zorgrisicoprofiel, het vastgestelde dekkingsplan, en de operationele planvorming van de afzonderlijke hulpdiensten.

Twee risicoprofielen als basis voor één gezamenlijk beleidsplan

Het RRP 2024 is één van de grondslagen onder het nieuwe beleidsplan 2025-2028 van de samenwerkende veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Er is een afzonderlijk risicoprofiel gemaakt voor Flevoland en Gooi en Vechtstreek om voldoende focus te hebben op specifieke risico's. Daarbij wordt een vergelijking gemaakt tussen de beide regio's als input voor het integrale beleidsplan. De verschillen zijn over het algemeen klein, waarmee het eindbeeld en conclusies voor beide regio's gelden. De prioritaire risico's zijn hetzelfde met één uitzondering: een ziektegolf onder dieren is alleen in Flevoland een prioritair risico.

Parallele ontwikkeling en behandeling met het Regionaal Beleidsplan

In de AB's van oktober is de voorkeur uitgesproken om het RRP gelijktijdig te behandelen met het Regionaal Beleidsplan. Oorzaak (de regionale risico's) en gevolg (de te maken beleidskeuzes) kunnen daarmee in verband met elkaar worden gebracht. De mate van concreetheid en detaillering van de beide plannen is echter verschillend. Het ontwerp – RRP 2024 kan uitnodigen tot heel specifieke en concrete vragen en reacties.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

Geen. Het Regionaal Risicoprofiel heeft in zichzelf geen uitvoeringsconsequenties. Beleidskeuzes worden in het beleidsplan gemaakt.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Op grond van de Wet veiligheidsregio's wordt het ontwerp RRP voorgelegd aan de gemeenteraden, de waterschappen, politie en het openbaar ministerie alvorens het regionaal risicoprofiel definitief wordt vastgesteld. Tegelijkertijd wordt het ontwerp-RRP breed voorgelegd aan de stakeholders die eerder bij de ontwikkeling van het RRP betrokken zijn geweest en ook de omliggende veiligheidsregio's.

Afstemmen met:	Datum:	Doel:
		Maak een keuze
		Maak een keuze

Communicatie (Intern, Extern)

De communicatie over het ontwerp – RRP 2024 vindt plaats bij de consultatie van de gemeenteraden en overige stakeholders. Daarbij wordt nog extra aandacht gegeven aan de visualisatie van de inhoud en de opmaak van het document.

Tekst voor raadsinformatiebrief Gooi en Vechtstreek: