

## Concept

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Flevoland

Verslag vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland,  
gehouden op 14 februari 2024, gemeentehuis Lelystad

---

**Aanwezig:** Leden algemeen bestuur Flevoland:

Dhr. Van der Loo	(burgemeester Almere, voorzitter)
Mevr. Baltus	(burgemeester Lelystad)
Dhr. Gebben	(burgemeester Dronten)
Dhr. Westmaas	(waarnemend burgemeester Urk)
Dhr. De Groot	(burgemeester Noordoostpolder)

Leden directie Flevoland:

Dhr. Van der Zwan	(regionaal brandweercommandant)
Dhr. Kuijt	(directeur bevolkingszorg)

Deelnemers:

Dhr. Hijlkema	(regionaal militair beleidsadviseur)
Dhr. Kuus	(regionaal militair beleidsadviseur)
Mevr. Duiveman	(kabinetschef)
Mevr. Klavers	(dijkgraaf)
Dhr. Walters	(hoofd gezamenlijk veiligheidsbureau)
Dhr. Roest	(waarnemend voor DPG)
Dhr. De Graaf	(teamleider financiën en control)
Mevr. Scholtens	(bestuursadviseur)
Dhr. Roke	(bestuursadviseur, verslag)
Mevr. Breems	(medewerker I&A)
Mevr. Schippers	(hoofd risicobeheersing)
Dhr. Sengers	(adviesbureau Lysias)

**Afwezig:**

Dhr. Gorter	(burgemeester Zeewolde)
Dhr. Nassir Bouayad	(eenheidsleiding politie Midden-Nederland)
Dhr. Rozendal	(directeur brandweezorg)
Dhr. Van Baarle	(directeur bedrijfsvoering)

---

### Algemeen

#### 1. Opening

Dhr. Van der Loo opent de vergadering.

Mevr. Baltus is weer begonnen als burgemeester van Lelystad, haar wordt door de voorzitter bloemen aangeboden namens het algemeen bestuur.

Voor dhr. Hijlkema is dit voorlopig de laatste vergadering waaraan hij zal deelnemen. Hij gaat op uitzending. In zijn afwezigheid zal dhr. Kuus de vergaderingen bijwonen namens Defensie.

Dhr. Van der Loo heet dhr. Westmaas welkom. Dhr. Westmaas is begonnen als waarnemer op Urk.

Deze vergadering is op verzoek van de voorzitter een vergadering van het dagelijks én het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. Met de besluitvormende punten voor het dagelijks bestuur nu op de agenda, was dit mogelijk (dit kan niet altijd zondermeer). Er wordt gewerkt aan een voorstel om deze werkwijze vast te leggen. De verslaglegging is wel separaat.

### 1.1 Vaststellen agenda

De gecombineerde agenda DB en AB wordt ongewijzigd vastgesteld.

## 2. Notulen

### 2.1 Vaststellen conceptverslag incl. actie- en besluitenlijst vergadering AB Veiligheidsregio 6 december 2023

Het verslag wordt vastgesteld.

Naar aanleiding van het verslag geeft mevr. Klavers over het IRBT protocol aan, dat er nog een reactie vanuit de Unie van Waterschappen aan het Veiligheidsberaad wordt gezonden. Doel is om in het protocol te regelen dat de deelname van de waterschappen aan IRBT mogelijk is.

## 3. Mededelingen

### 3.1 Terugkoppeling bestuurlijke overleggen

Er wordt geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om terugkoppeling te geven uit bestuurlijke overleggen.

### 3.2 Bestuurlijke agenda

Dhr. Gebben heeft een mededeling over de voortgang van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Dit gaat over het feit dat het bestuur veiligheidsregio nog geen collegebesluiten heeft ontvangen. Dat is wel nodig. De colleges dienen toestemming te vragen aan de raad, waarna het college besluit tot wijziging van de regeling. Die collegebesluiten heeft de veiligheidsregio nodig om het definitief besluit op te maken, waarna de gemeente Lelystad (vestigingslocatie) dient te publiceren. Dhr. Gebben verzoekt om een format collegebesluit toe te sturen aan de gemeenten.  
**(actie dhr. Van der Zwan)**

### 3.3 Overige mededelingen

Dhr. Van der Loo meldt dat met het vertrek van Marjan Vluggen als DPG, er geen aangewezen plaatsvervangend secretaris meer is. Het voorstel vanuit de directie is om dit niet ad hoc op te vangen, maar te organiseren in het vervolg van het onderzoek governance. Voor de tijdelijkheid is de directeur brandweerbzorg (Joep Rozendal) door de secretaris (John van der Zwan) gevraagd om in voorkomende gevallen hem te vervangen in bestuursvergaderingen.

## Besluitvormend

## 4. Versterking crisisbeheersing en informatievoorziening

Dhr. De Groot geeft een korte inleiding bij de stukken. Mevr. Schippers en mevr. Breems geven een presentatie bij de stukken.

Dhr. De Groot geeft aan dat de verantwoording op de programma's via de reguliere planning en control cyclus zal plaatsvinden. Daarnaast is er de mogelijkheid om in voorkomende gevallen een themabijeenkomst in het bestuur te agenderen.

Dhr. Westmaas merkt op dat er in het stuk een aantal keer wordt opgemerkt dat nog niet zeker is of de opgaven gerealiseerd kunnen worden binnen het beschikbaar budget. Waarom is dat? Daarnaast is er een vraag over het gelijk optrekken van de veiligheidsregio's. Gaat die samenwerking dan zo langzaam als de langzaamste veiligheidsregio gaat?

Dhr. De Groot geeft hierop aan dat we landelijke doelen en financiering hebben. Als bestuur veiligheidsregio zou het kunnen dat er óf keuzen gemaakt dienen te worden of het bestuur kan besluiten middelen vrij te maken als daarvoor geen budget zou zijn. Dhr. Van der Zwan vult aan dat de landelijke doelen nog nader geconcretiseerd dienen te worden. Op dit moment is nog niet te voorzien dat realisatie van de doelen meer zou kosten dan dat er geld beschikbaar is. Dhr. De Groot geeft aan dat het kader duidelijk is en dat je ook echt aan de slag moet. Wanneer ambitie en beschikbaar budget niet meer in evenwicht zijn, komt de organisatie daarmee terug bij het bestuur, maar dit is niet de intentie.

### Het algemeen bestuur besluit:

1. De opdracht te verstrekken om de regionale opgaven crisisbeheersing, welke nodig zijn om te voldoen aan de Landelijke agenda crisisbeheersing, te realiseren binnen het budget van de extra BDUR.

2. De opdracht te verstrekken om de regionale opgaven informatievoorziening, welke nodig zijn om te voldoen aan het Landelijke actieplan en de regionale doelen informatievoorziening, te realiseren binnen het budget van de extra BDUR.
3. In te stemmen met de notitie Versterking crisisbeheersing (OPGAVEN en DOELEN VRF en VRGV en WAT we doen om de doelen crisisbeheersing te behalen).
4. In te stemmen met de notitie Versterking informatievoorziening (OPGAVEN en DOELEN VRF en VRGV en WAT we doen om de doelen informatievoorziening te behalen).
5. Voor de OPGAVEN en DOELEN crisisbeheersing en informatievoorziening de WAT als uitvoeringskader mee te geven aan de veiligheidsdirectie, zodat zij de uitvoering (HOE) ter hand kunnen nemen.
6. Kennis te nemen dat als landelijke doelstellingen of BDUR later worden gewijzigd en/of geconcretiseerd de WAT tussentijds kan worden aangepast. De directie wordt gevraagd de algemeen besturen, indien van toepassing, hierover te informeren.

## 5. Zienswijze Ontwerpbeleidsplan en dekkingsplan 2024-2027 VRNHN

Dhr. Van der Loo geeft een korte toelichting op het voorstel.

### Het algemeen bestuur besluit:

In te stemmen met de zienswijze op het Ontwerpbeleidsplan 2024-2027 en het Dekkingsplan 2024-2027 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

## 6. Benoeming directeur publieke gezondheid

Dhr. Roest geeft een toelichting op het binnen de GGD doorlopen proces.

Dhr. Van der Zwan complimenteert de GGD. De veiligheidsregio is betrokken bij werving en selectie, dat wordt bijzonder gewaardeerd.

### Het algemeen bestuur besluit:

In te stemmen met het voorgenomen besluit van GGD Flevoland om mevrouw S. (Simone) Kukenheim per 1 maart 2024 te benoemen tot directeur publieke gezondheid (DPG).

## 7. Notitie vervolgonderzoek governance

Dhr. Van der Loo geeft een inleiding bij de stukken, waarbij hij benoemt dat in een volgende vergadering ook een voorstel gedaan zal worden t.a.v. de communicatie. Dhr. Van der Loo geeft het woord aan dhr. Sengers. Dhr. Sengers geeft een toelichting op het onderzoek en de conclusies en aanbevelingen in de kopnotitie.

Dhr. De Groot geeft aan dat wat hem betreft vooral een en ander geborgd moet worden, als dat nodig is. Hij heeft minder herkenning in de conclusies t.a.v. invulling van het portefeuillehouderschap. Onomkeerbaarheid mag er wat hem betreft af voor de ambtelijke organisaties. Er mag één organisatie komen voor twee besturen. Bestuurlijke fusie kan echter niet aan de orde zijn.

Dhr. Westmaas geeft aan dat de samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio goed georganiseerd moet worden, als daar afspraken helpend bij zijn, is dat goed. Daarnaast vraagt hij zich af hoe snel een en ander geregeld kan gaan worden.

Mevr. Baltus geeft aan dat wat haar betreft bestuurlijke fusie niet per definitie onlogisch is als de ambtelijke organisaties fuseren. Daarbij moet een goed gesprek gevoerd kunnen worden over de argumenten om niet bestuurlijk te fuseren, dat moet niet alleen gebaseerd zijn om gevoel.

Dhr. De Groot geeft aan dat voor bestuurlijke fusie in meerdere gemeenteraden geen draagvlak bestaat.

Dhr. Van der Loo geeft aan dat je wel moet blijven kijken naar valide argumenten. Mevr. Baltus heeft ook ervaringen in andere veiligheidsregio's en geeft aan dat een veiligheidsregio van twaalf gemeenten wat haar betreft ook nog klein en compact zou zijn.

Mevr. Klavers geeft aan dat de kracht van veiligheidsregio erin zit dat gedaan wordt, wat gedaan moet worden. Het is daarom verklaarbaar dat de samenwerking eerst is gestart en er nu nog wat onderwerpen geborgd moeten worden.

Dhr. Sengers merkt op dat de aanbevelingen ten aanzien van de afzonderlijke besturen ook toepasbaar zijn in gesprek tussen de besturen van de beide veiligheidsregio's. Mevr. Duiveman vraagt dhr. Senger of het de samenwerking zou bevorderen wanneer de ambtelijke organisaties geheel harmoniseren. Dhr. Sengers geeft aan dat dit zeker het geval is.

Mevr. Duiveman geeft aan dat het belangrijk is om zaken goed te borgen, zodat de kwaliteit en uitvoering niet afhankelijk zijn van enkele personen.

Dhr. Roest maakt de vergelijking met de regionale ambulancevoorzieningen. Vanuit zijn ervaring gunt hij de veiligheidsregio's een volgende stap in de samenwerking. Werken vanuit één organisatie voor twee gemeenschappelijke regeling is volgens hem efficiënter dan vanuit twee organisaties. Tevens geeft hij aan dat de problematieken zeer herkenbaar zijn, vanuit de eigen ervaring met de ambulancediensten. Harmonisatie is noodzakelijk om van een hoop gedoe bij het personeel af te komen.

Dhr. Van der Zwan geeft aan dat hij met beide besturen ook wil doorleven waar de samenwerking nu staat en waar de organisaties tegen aan lopen in de praktijk. Het personeel in de beide veiligheidsregio's smacht naar duidelijkheid over een vervolgrichting in de samenwerking.

Dhr. Van der Loo geeft als burgemeester van Almere geen bezwaar te hebben tegen bestuurlijke fusie, maar het is ook geen must. Daarnaast heeft hij veel begrip voor gemeenten die dat nu niet zien zitten. Daarom lijkt dit niet het goede moment. Misschien zou je er wel naar toe kunnen groeien, dat lijkt verstandiger.

Dhr. Van der Loo vat het gesprek samen en herkent drie voornaamste punten:

- Complimenten vanuit het bestuur t.a.v. de opzet van het kwaliteitssysteem.
- Een aantal zaken moeten we goed borgen, dat is belangrijk, bijv. de positie van de controller.
- De derde invalshoek is de vervolgrichting van de ambtelijke samenwerking. Hier is een vervolgesprek benodigd en hierop wordt het plan van aanpak met name gericht.

Dhr. Gebben geeft aan geen principiële bezwaren te hebben tegen bestuurlijke fusie. De kleine schaalgrootte in Flevoland is prettig, maar hij geeft ook niet bang te om 'over de schutting te kijken'. Daarnaast stelt dhr. Gebben dat 27 maart erg ambitieus is.

Het voorliggende besluit wordt gewijzigd, om dat het algemeen bestuur aangeeft geen oordeel gevormd te hebben, maar van gedachten heeft gewisseld.

#### **Het algemeen bestuur besluit:**

1. Kennis te nemen van de Kopnotitie, opgemaakt door adviesbureau Lysias.
2. Van gedachten te wisselen over de conclusies zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 7.1 en in het bijzonder over de aanbevelingen zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 7.2:
  - a. Geef bestuurlijk richting aan de verdere (door)ontwikkeling van de samenwerkende ambtelijke organisaties en het beoogde eindbeeld van de samenwerking en stel een routekaart op met duidelijke mijlpalen;
  - b. Stel een algemeen directeur aan voor de samenwerkende ambtelijke organisaties die eindverantwoordelijk is;
  - c. Borg de organisatiekeuzes in een organisatiebesluit en stel organiseerprincipes en bevoegdheden vast;
  - d. Versterk de strategische sturing van het bestuur door afspraken te maken over de invulling van portefeuilles en het werken met een bestuurlijke termijnagenda;
  - e. Betrek de besturen bij de verdere doorontwikkeling van het kwaliteitssysteem.

en de gedachtenwisseling als richtinggevend bestuurlijk kader te hanteren in het proces van de verdere doorontwikkeling van de veiligheidsregio's.

3. De voorzitters en de bestuurlijke portefeuillehouders bedrijfsvoering van Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek aan te wijzen als bestuurlijke stuurgroep en deze stuurgroep de volgende opdrachten te geven:
  - a. Het begeleiden van het proces van de verdere doorontwikkeling van de samenwerkende veiligheidsregio's, waaronder het bestuurlijke kader op basis van de in de Kopnotitie genoemde conclusies en aanbevelingen;
  - b. In samenspraak met de ambtelijk secretaris van de beide algemeen besturen een plan van aanpak en inhoudelijke bestuurlijke discussie voor te bereiden voor de

bestuursconferentie van 27 maart 2024, met de in de Kopnotitie genoemde aanbevelingen als centraal onderwerp.

## Ter kennisneming

### 8. Procesupdate regionaal risicoprofiel en beleidsplan

Het algemeen bestuur heeft kennisgenomen van de notitie. Dhr. Van der Zwan geeft aan dat er voor beide veiligheidsregio's een risicoprofiel wordt opgesteld, op basis waarvan er één gezamenlijk beleidsplan wordt opgesteld. Per gemeente wordt in kaart gebracht welke termijn haalbaar is voor de bespreking van de stukken. De stukken die op 27 maart zullen worden voorgelegd bevatten de voorgestelde planning waarop een besluit van het bestuur wordt gevraagd.

### 9. Presentatie regionaal risicoprofiel door Robbert Sterken

Dhr. Sterken geeft een korte presentatie over de totstandkoming en de hoofdlijn van de inhoud van het ontwerp-risicoprofiel.

De presentatie is bijgevoegd bij dit verslag.

### 10. Rondvraag en sluiting

Dhr. Van der Zwan meldt dat er recent berichtgeving is over ptss als beroepsziekte binnen de brandweer. De minister heeft aangegeven dat ptss als beroepsziekte erkend moet gaan worden. Als er lokaal vragen zijn, kan de veiligheidsregio dat toelichten. Er is heel veel aandacht voor naar aanleiding van een uitzending van Zembla. De werkelijkheid ligt genuanceerder dan dat Zembla die heeft weergegeven. Dhr. Hijlkema geeft als aandachtspunt mee ook zorg te hebben voor collega's die niet zijn ingezet.

Dhr. Kuus geeft aan dat een bezoek van het bestuur aan een locatie van Defensie over de zomer wordt getild. Er wordt gekeken naar een geschikt moment.

Dhr. Van der Loo bedankt dhr. Moraal en dhr. Roest voor hun werkzaamheden voor de veiligheidsregio. Dhr. Moraal zet zijn werk voort voor Provincie Flevoland. Voor GGD Flevoland begint per maart de nieuwe directeur publieke gezondheid.

## Besluitenlijst algemeen bestuur

Nummer	Onderwerp besluit	Inhoud besluit
20240214-01	Versterking crisisbeheersing en informatievoorziening	AB besluit: 1. De opdracht te verstrekken om de regionale opgaven crisisbeheersing, welke nodig zijn om te voldoen aan de Landelijke agenda crisisbeheersing, te realiseren binnen het budget van de extra BDUR. 2. De opdracht te verstrekken om de regionale opgaven informatievoorziening, welke nodig zijn om te voldoen aan het Landelijke actieplan en de regionale doelen informatievoorziening, te realiseren binnen het budget van de extra BDUR. 3. In te stemmen met de notitie Versterking crisisbeheersing. 4. In te stemmen met de notitie Versterking informatievoorziening. 5. Voor de OPGAVEN en DOELEN crisisbeheersing en informatievoorziening de WAT als uitvoeringskader mee te geven aan de veiligheidsdirectie, zodat zij de uitvoering (HOE) ter hand kunnen nemen.

		6. Kennis te nemen dat als landelijke doelstellingen of BDUR later worden gewijzigd en/of geconcretiseerd de WAT tussentijds kan worden aangepast. De directie wordt gevraagd de algemeen besturen, indien van toepassing, hierover te informeren.
20240214-02	Zienswijze Ontwerpbeleidsplan en dekkingsplan 2024-2027 VRNHN	AB stemt in met de zienswijze op het Ontwerpbeleidsplan 2024-2027 en het Dekkingsplan 2024-2027 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
20240214-03	Benoeming Directeur publieke gezondheid	AB stemt in met het voorgenomen besluit van GGD Flevoland om mevrouw S. (Simone) Kukenheim per 1 maart 2024 te benoemen tot directeur publieke gezondheid (DPG).
20240214-04	Vervolgonderzoek governance	<p>AB neemt kennis van de Kopnotitie, opgemaakt door adviesbureau Lysias.</p> <p>AB wisselt van gedachten over de conclusies zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 7.1 en in het bijzonder over de aanbevelingen zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 7.2.</p> <p>a. Geef bestuurlijk richting aan de verdere (door)ontwikkeling van de samenwerkende ambtelijke organisaties en het beoogde eindbeeld van de samenwerking en stel een routekaart op met duidelijke mijlpalen;</p> <p>b. Stel een algemeen directeur aan voor de samenwerkende ambtelijke organisaties die eindverantwoordelijk is;</p> <p>c. Borg de organisatiekeuzes in een organisatiebesluit en stel organiseerprincipes en bevoegdheden vast;</p> <p>d. Versterk de strategische sturing van het bestuur door afspraken te maken over de invulling van portefeuilles en het werken met een bestuurlijke termijnagenda;</p> <p>e. Betrek de besturen bij de verdere doorontwikkeling van het kwaliteitssysteem.</p> <p>en de gedachtenwisseling als richtinggevend bestuurlijk kader te hanteren in het proces van de verdere doorontwikkeling van de veiligheidsregio's.</p> <p>AB besluit de voorzitters en de bestuurlijke portefeuillehouders bedrijfsvoering van Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek aan te wijzen als bestuurlijke stuurgroep en deze stuurgroep de volgende opdrachten te geven:</p> <p>a. Het begeleiden van het proces van de verdere doorontwikkeling van de samenwerkende veiligheidsregio's, waaronder het bestuurlijke kader op basis van de in de Kopnotitie genoemde conclusies en aanbevelingen;</p> <p>b. In samenspraak met de ambtelijk secretaris van de beide algemeen besturen een plan van aanpak en inhoudelijke bestuurlijke discussie voor te bereiden voor de bestuursconferentie van 27 maart 2024, met de in de Kopnotitie genoemde aanbevelingen als centraal onderwerp.</p>

## Actielijst algemeen bestuur

Nummer	Actie	Verantwoordelijk	Deadline	Voortgang	Status
20230623-01	Wijkbrandweer: Het besluitvormingsproces voor het aansluiten op de wijkbrandweer koppelen aan de kadernota 2025. Elke gemeente neemt afzonderlijk besluit. Per gemeente input krijgen welk proces intern wordt gelopen en wanneer besluitvorming voorzien is.	Dhr. Rozendal			Open
20231206-01	Een voorstel opstellen over de wijze waarop DB en AB zich tot elkaar kunnen verhouden, op zo'n manier dat er ook maximale efficiëntie is qua vergaderplanning.	Dhr. Van der Zwan			Open
20240214-01	Wijziging GR, format collegebesluit sturen aan de gemeenten.	Dhr. Van der Zwan		Verstuurd 15-2	Afgehandeld