

# Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland

## Conceptverslag



Datum : 26-3-2025  
Tijd : 09.30-11.00 uur  
Locatie : Amrâth Hotel Lapershoek, Utrechtseweg 16, Hilversum

Aanwezig: dhr. Van der Loo, dhr. Gebben, dhr. De Groot, mevr. Baltus, dhr. Van der Zwan, mevr. Duiveman, dhr. Staal, mevr. Schippers, dhr. Van Baarle, mevr. Swart, dhr. Kuijt, dhr. Nasser, mevr. Kukenheim, dhr. Blokker, dhr. Rozendal  
Afwezig: dhr. Jaspers Fayer, dhr. Harmsma

## Algemeen

### 1. Opening

Dhr. Van der Loo opent de vergadering. Er zijn afmeldingen ontvangen van dhr. Jaspers Fayer en dhr. Harmsma.

Aanwezig is Alexander Staal. Hij is teamchef bij de politie, basisteam Amersfoort. Hij is gestart als Operationeel Leider. Hij stelt zichzelf voor aan de aanwezigen.

Voor de vaststelling van de jaarstukken is de accountant van de veiligheidsregio, dhr. John Drost aanwezig. Dhr. Van der Loo stelt voor om te beginnen met het behandelen van de jaarstukken.

#### 1.1 Vaststellen agenda

Na de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland, is er een gezamenlijk deel samen met het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Dhr. Van der Loo kan daar niet bij aanwezig zijn.

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

### 2. Notulen

#### 2.1 Vaststellen conceptverslag algemeen bestuur veiligheidsregio d.d. 12 februari 2025 (bijlage 2.1)

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

#### 2.2 Bijwerken actiepuntenlijst (bijlage 2.2)

Het algemeen bestuur heeft de voortgang van de actielijst besproken.

### 3. Mededelingen

#### 3.1 Bestuurlijke agenda (bijlage 3.1 ter informatie)

Het algemeen bestuur heeft kennisgenomen van de bestuurlijke agenda.

#### 3.2 Terugkoppeling bestuurlijke overleggen

Mevr. Kukenheim meldt dat er een mazelnuitbraak is op een basisschool in Almere. De GGD adviseert de schoolleiding en alle betrokkenen. Er vindt bron- en contactonderzoek plaats en er is een aanbod gedaan aan mensen om alsnog te vaccineren. De school heeft zelf besloten de school te sluiten. Dit was een initiatief van de school zelf. Het bestuur van de GGD is geïnformeerd, alsook de burgemeester van Almere.

Dhr. De Groot roept de leden van het bestuur op aandacht te hebben voor de bezetting van piketpoules voor gemeentelijke crisisbeheersing binnen de gemeenten. Mevr. Swart geeft aan dat daar ook aandacht voor is vanuit de kring van gemeentesecretarissen.

Dhr. Van der Zwan geeft aan dat de vijftientwintig veiligheidsregio's onderling de samenwerking intensiveren om meer profijt te hebben van gezamenlijk optrekken. Dhr. Van der Loo was bij de startbijeenkomst hiervoor aanwezig en opende de driedaagse die daarbij heeft plaatsgevonden.

Dhr. Van der Loo geeft een terugblik op het afgelopen Veiligheidsberaad. Bestuurlijk moedigt het Veiligheidsberaad de nauwere samenwerking tussen de veiligheidsregio's aan. Op 7 april volgt nog een gesprek tussen de voorzitters veiligheidsregio. Op de agenda staat een gesprek over 'waar zijn wij van, waar zijn wij ook niet van?'.

In het Veiligheidsberaad is tevens gesproken over de toekomst van civiel-militaire samenwerking, in het licht van hoofdtak 3, bijstand van Defensie aan het openbaar bestuur. Bijstand kan mogelijk niet geleverd worden als Defensie meer wordt ingezet op de andere hoofdtaken. Defensie gaat er flink budget bij krijgen, daarbij wordt ook gekeken naar wat dit betekent voor de veiligheidsregio's. De veiligheidsregio's gaan kijken wat noodsteunpunten in het land bij veiligheidsregio's kunnen bijdragen aan het ondersteunen van weerbaarheid. Daarbij kijken de veiligheidsregio's hoe binnen de regio de samenwerking met gemeenten er uit kan gaan zien.

Dhr. Gebben vraagt naar aanleiding hiervan of er ook wel een tegengeluid is bij het idee om de noodsteunpunten op te tuigen. Wordt kritisch bedacht wat écht nodig is? Dhr. Van der Loo geeft aan dat we te maken hebben met een serieuze dreiging en dat goed wordt nagedacht over de rol van de veiligheidsregio's. Daarbij moet voorkomen worden dat er onnodig onrust wordt gecreëerd. Dhr. De Groot roept op om ook te kijken wat er al georganiseerd is en hoe dat benut kan worden bij de genoemde scenario's.

Mevr. Kukenheim benoemt in reactie hierop dat de hulp van Defensie erg welkom was bij de coronacrisis. Als gevolg van de toegenomen geopolitieke spanning en oorlogsdreiging van Rusland, is Defensie nu ook hard personeel aan het werven. Die werving is echter onder hetzelfde personeel als waar onder meer de zorg en de hulpdiensten in werven. Dhr. Rozendal geeft aan dat het goed is als er gekeken wordt hoe de werelden naast elkaar kunnen bestaan. Zo noemt hij het voorbeeld waarin een medewerker in dienst is bij één werkgever en daarnaast nog vrijwilliger kan zijn bij een andere organisatie.

Dhr. Van der Loo vervolgt zijn terugkoppeling. In het Veiligheidsberaad is de portefeuillehouder informatievoorziening, dhr. Van den Top, herbenoemd. Voor het AB NIPV stonden op de agenda de herbenoeming van de voorzitter dhr. Heerts en de plaatsvervangend voorzitter mevr. Schouten.

Tenslotte is in het Veiligheidsberaad gesproken over spoorveiligheid. Ontwikkelingen ten aanzien van het basisnet en regelgeving over de spoorwegemplacements. De betrokken staatssecretaris wil de verantwoordelijkheid bij gemeenten gaan leggen. Het Veiligheidsberaad is hier geen voorstander van. De burgemeester van Zwijndrecht sluit vanuit zijn expertise aan bij de commissievergadering hierover.

## **Besluitvormend**

### **4. Jaarstukken 2024 (bijlagen 4.1-4.5)**

Dhr. Gebben licht toe dat de jaarrekening sluit met een negatief resultaat. Dit komt vooral door verplichtend karakter. Wat proces betreft heeft het dagelijks bestuur een verklaring over de rechtmatigheid aan het algemeen bestuur gegeven. Door de accountant is een positief oordeel gegeven over de getrouwheid. De organisatie is in controle. Verplichtend karakter blijft voorlopig een uitdaging.

Dhr. Van der Loo verwelkomt de accountant, dhr. Drost, in de vergadering.

Dhr. Drost geeft aan dat hij en zijn team een nieuw accountantsteam zijn voor de veiligheidsregio. De samenwerking is positief ervaren, informatie was goed beschikbaar en de administratie is goed ingericht. De jaarrekening geeft goed inzicht in het vermogen en resultaat. Ook de rechtmatigheidsverantwoording is goed ingericht. Er wordt kritisch naar de eigen organisatie gekeken. Adviezen vanuit de accountant zijn gericht op de investeringskredieten, die zijn op een hoog niveau geautoriseerd. Dat zou mogelijk lager georganiseerd kunnen worden. De administratie van inkoop en verplichtingen, daar zijn nog slagen in te maken, hier kunnen rechten en rollen in de ondersteunende automatisering kritisch bekeken worden. Dat zou met zich meebrengen dat controle minder capaciteit kan gaan kosten. De rechtmatigheidsverantwoording is als getrouw beoordeeld. Over het geheel genomen kijkt de accountant positief naar de toekomst.

Dhr. De Groot spreekt zijn dank uit voor het verrichte werk. Hij is blij dat we in control zijn en dat het resultaat beter uitvalt dan bij de burap werd verwacht. Dhr. De Groot vraagt in de aanbestedingsbrief oog te hebben voor de schijnbare tegenstrijdigheid van een negatief resultaat in financiële zin, met een positief oordeel van de accountant.

Mevr. Baltus sluit zich aan bij het punt gemaakt door dhr. De Groot. Dhr. Van der Loo concludeert dat de aanbestedingsbrief een goede duiding van het resultaat kent en spreekt zijn compliment uit naar de organisatie. Een extra bijdrage wordt aan de deelnemende gemeenten gevraagd. De aanbestedingsbrief wordt aangeboden aan colleges en raden.

Dhr. Van Baarle benoemt dat in de definitieve versie zoals naar de gemeenten gezonden zal worden, nog enkele tekstuele correcties zullen zijn verwerkt.

De heren Gebben en Van Baarle zorgen voor aanpassing aanbestedingsbrief met opmerkingen uit vergadering.

Het algemeen bestuur besluit om:

1. De Jaarstukken 2024 VRF, sluitend met een negatief resultaat van € 2.320.068 vast te stellen.
2. Het negatieve resultaat te dekken door middel van het vragen van een extra bijdrage aan de gemeenten, conform de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage vanuit de Programmabegroting 2024. De gemeenten zijn middels de eerder ingediende begrotingswijziging 2024 (11 december jl.) al op de hoogte gebracht van de verwachte extra bijdrage.
3. De Jaarstukken 2024 VRF ter informatie aan te bieden aan de colleges van B&W en gemeenteraden, begeleid door de bijgevoegde aanbestedingsbrief.

## 5. Regionaal crisisplan (bijlagen 5.1-5.2)

Portefeuillehouder dhr. De Groot geeft aan dat het nieuwe crisisplan zich in vergelijking met het vigerende plan nadrukkelijker ook richt op de crisisstructuur bij langdurige crises. Hij complimenteert de organisatie met het bereikte resultaat. Mevr. Schippers geeft een presentatie van de hoofdlijn van het crisisplan en van het implementatieplan.

Mevr. Klavers geeft aan dat de nieuwe werkwijze bij langdurige crisis ook belangrijk is voor partners. Ze vraagt aandacht voor crises die beginnen als flitscrises, maar daarna omslaan in een langdurige crisis. Het waterschap wordt niet meer standaard gealarmeerd.

Dhr. De Groot benoemt dat het doel een flexibele crisisorganisatie is, waarin de gebruikte structuur aangepast kan worden aan wat nodig is. Bij de implementatie zal veel aandacht komen voor rollen van partners.

Mevr. Schippers geeft aan dat is gezocht naar organisatievorm die optimaal flexibel en wendbaar is. Het is niet de bedoeling om partijen te weren, maar om juist die partijen aan te sluiten die gezien de situatie van meerwaarde zijn. Mevr. Klavers zou graag een automatisme behouden om uit te sluiten dat het waterschap wordt vergeten bij alarmering.

Mevr. Schippers zegt toe hierover in gesprek te gaan en komt hier de volgende vergadering op terug. **(Actiepunt mevr. Schippers)**

Dhr. Van der Zwan vult hierin aan dat het belangrijkste punt bestaat uit de alarmering, dat kan ook in oefeningen getest worden.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland besluit om:

1. Het Regionaal Crisisplan 2026-2029 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de voorgenomen implementatie op hoofdlijnen, gericht op een formele start begin 2026.

## 6. Rode draden analyse (bijlagen 6.1-6.2)

Portefeuillehouder dhr. De Groot licht toe dat de rode dradenanalyse bestaat naast de wettelijk verlichting een systeemtest te organiseren. Dat deze twee naast elkaar bestaan is een aandachtspunt wat betreft dhr. De Groot.

Het algemeen bestuur besluit om:

1. Kennis te nemen van de Rode Draden Analyse 2024 van de samenwerkende veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek (VRFGV) en deze vast te stellen.
2. De Rode Draden Analyse 2024 aan te bieden aan de Inspectie JenV.

## 7. Financiën meldkamer

Dhr. Van der Zwan geeft aan dat in de notitie de geschiedenis van de totstandkoming van de begroting is weergegeven. De meldkamer moet in juni operationeel zijn.

Dhr. Van der Loo geeft aan dat de notitie antwoord geeft op door het bestuur gestelde vragen. Dhr. Gebben geeft aan te kunnen leven met de gegeven beantwoording.

Het algemeen bestuur besluit om:

1. Kennis te nemen van de beantwoording van de gestelde vragen en opmerkingen die voort zijn gekomen uit de behandeling van het agendapunt meldkamer Midden-Nederland-Veiligheidsregio's zoals dit is behandeld in het algemeen bestuur van 12 februari 2025.
2. In te stemmen met het eerder aangehouden beslispunt 3 van het onderwerp meldkamer Midden-Nederland-Veiligheidsregio's zoals dit is behandeld in het algemeen bestuur van 12 februari 2025. Dit beslispunt luidt:
  - a. De eigen begroting van de MKMNL-VR als onderdeel van de begroting van de veiligheidsregio's vast te stellen volgens hetgeen gesteld in het Organisatie- en Formatieplan (10-01-2025)

## 8. Convenant meldkamer

Dhr. Van der Zwan geeft aan dat de meldkamer onder aansturing van de drie besturen veiligheidsregio's komt te staan. Het convenant is opgesteld volgens landelijk model, waarin alle ervaringen zijn meegenomen van de meldkamers die eerder zijn samengevoegd.

Het algemeen bestuur besluit in te stemmen met het voorliggende convenant. Het convenant zal op een later moment ondertekend worden door de voorzitters van de veiligheidsregio's. Er wordt gezocht naar een geschikt tekenmoment.

## 9. Verplichtend karakter

Dhr. Gebben geeft aan dat de kosten voor de implementatie nu al enkele jaren incidenteel gefinancierd worden. Daarom is in het licht van de bezuinigingen ook gekeken naar de mogelijkheden t.a.v. deze implementatie en de voorwaarden waaronder dit mogelijk is. In de notitie is dit uiteengezet. Bij het voorliggende voorstel is er een bestuurlijk risico gedefinieerd. De implementatie is bij de voorliggende keuze niet eerder afgerond dan 1 januari 2029.

Daarnaast merkt dhr. Gebben op dat bij de stukken voor de programmabegroting te zien is dat de inwonersbijdrage in Flevoland verhoudingsgewijs erg laag is. Zou je de gemiddelde inwonersbijdrage hebben, dan zou er 20% meer budget beschikbaar zijn.

Dhr. Gebben geeft verder aan dat hij slecht geslapen heeft van het voorstel. Hij heeft zorgen over de bestuurlijke risico's en geeft aan liever niet extra te bezuinigen op Verplichtend Karakter.

Mevr. Baltus geeft aan dat het juridische risico dat personeel naar de rechter stapt, voor haar een nieuw inzicht is. Het is goed dat dit transparant benoemd wordt voor het bestuur. Zij kan zich verder vinden in de zorgen die door de heer Gebben zijn geuit.

Dhr. Rozendal brengt in herinnering dat de brandweer in Flevoland er in 2019 3,5 miljoen bij heeft gekregen om de kwaliteit van dienstverlening naar een minimumniveau te kunnen brengen. Die kwaliteit is nu in de basis op orde, maar deze is nog wel kwetsbaar. Bij behandeling van het dekkingsplan is aangegeven dat vooruitgekeken moet worden kijkend naar ruimtelijke

ontwikkelingen in de provincie. Kazernerende mag niet meer, daardoor hebben we nu een kwetsbaar fundament. In dit voorstel is gekeken naar een maximaal oprekken van verplichtend karakter. We komen van 180 en hebben nu nog 80 vrijwilligers (in Lelystad en Almere). Die willen we graag behouden. Het aantal beroepskrachten is gegroeid van 74 naar 116. Naast het juridisch risico moeten we goed kijken naar het op peil houden van het niveau van brandweezorg.

Met het voorliggende besluit kiest het bestuur ervoor om langer, tot 1 januari 2029 vrijwilligers te kazernerende. De verwachting is dat in een rechterlijke uitspraak rekening gehouden zal worden met het lopende proces. De grootte van het risico is lastig te kwantificeren.

Dhr. De Groot geeft aan dat de brandweer is ontstaan uit vrijwilligheid en stelt dat de meeste vrijwilligers geen beroepsmedewerker willen worden. Dhr. De Groot geeft aan voorstander te zijn van maximaal temporiserende en het risico te willen accepteren.

Dhr. Van der Loo benoemt dat de inwonersbijdrage relatief erg laag is in Flevoland. Daarover wil het bestuur graag in gesprek met de raden in de toekomst. Dhr. Van der Loo had gehoopt dat de implementatie gestopt kon worden, tot het Rijk duidelijkheid zou geven over de financiering. Dat is echter niet mogelijk. Dhr. Van der Loo schat het risico dat een vrijwilliger naar de rechter stapt niet hoog in, daar is de cultuur niet naar. In de nabije toekomst zal de capaciteit wat dhr. Van der Loo betreft omhoog moeten, vanuit een hogere inwonersbijdrage.

Dhr. Rozendal geeft aan dat het nog een lange periode betreft, tot aan 1 januari 2029. In de tussentijd denkt de organisatie aan de groei die de komende periode doorgemaakt moet worden om te kunnen blijven leveren wat nodig is. Zowel zorg voor gezonde financiën als voor de kwaliteit van de brandweezorg vragen een zorgvuldige afweging. De organisatie steunt het voorliggende voorstel. In het voorstel gaan vrijwilligers dit jaar weer gekazerneerd worden. De instroom van beroepspersoneel wordt dan de komende vier jaar geminimaliseerd. Momenteel zijn er 116 beroepsmedewerkers, dat gaat op den duur naar 124, met een snelheid van +2 jaar per jaar. Zij worden geworven onder de voorheen gekazerneerde vrijwilligers, of uit reguliere werving.

De gekazerneerde vrijwilligers worden ingezet in Almere en in Lelystad. Momenteel wordt ook kantoorpersoneel ingezet om gaten in de roosters te vullen. Dit laatste doen we binnen alle gemeenten en willen we ook meer gaan toepassen.

Dhr. Van der Zwan geeft aan dat het besluit van het bestuur met de OR besproken zal worden. De groei van de regio is een aandachtspunt, dat los staat van verplichtend karakter.

Dhr. Van der Loo geeft aan dat het onderwerp onder de aandacht gehouden wordt bij de minister.

Het algemeen bestuur besluit om:

1. In te stemmen met het nog verder temporiserende van de oplossingsmaatregelen t.a.v. het landelijk brandweervraagstuk Verplichtend Karakter tot en met 2028 inclusief de acceptatie van de bestuurlijke risico's;
2. Kennis te nemen van financiële effecten die het temporiserende van de verdere implementatie maatregelen verplichtend karakter in de periode tot en met 2028 met zich meebrengen, zoals omschreven bij de financiële consequenties;
3. Kennis te nemen van de wijze van bestuurlijke monitoring op eventuele effecten voortkomend uit besluitvorming. Monitoring vindt plaats via de reguliere cyclus van planning & control.

## Ter kennisneming

### 10. Proces en inhoud (ontwerp-)programmabegroting 2026

Portefeuillehouder dhr. Gebben geeft een korte introductie op de notitie.

Dhr. De Groot merkt op dat de tabel met opbouw in de ontwerp-programmabegroting geen juiste weergave geeft voor het onderwerp verplichtend karakter voor 2026 en verder. Dit wordt aangepast.

Dhr. Van der Loo stelt voor om bij de vaststelling van de begroting ook het uitgangspunt vast te stellen dat toekomstige verhoging van de gemeentelijke bijdrage, gebruikt moet worden om de kwaliteit van de brandweezorg bij groei van Flevoland mee te laten groeien.

Het algemeen bestuur besluit om:

1. Kennis te nemen van de planning omtrent het proces in aanloop naar de ontwerp-programmabegroting 2026.
2. Kennis te nemen van de voortgang op de financiële invulling van de (ontwerp)programmabegroting 2026 die wordt opgebouwd uit de componenten die eerder tijdens het AB van 12 februari zijn gepresenteerd (waaronder scenario 1+2 en een besparing van € 1 miljoen door temporisering verplichtend karakter), aangevuld met:
  - € 302k verdere temporisering van Verplichtend karakter.
  - € 220k (= 10%) bezuiniging op versterking crisisbeheersing en informatievoorziening (in lijn met de 10% korting op de BDuR-financiering voor deze programma's). Hiermee komt de totale bezuiniging voor 2026 op € 1.752.500.
3. Kennis te nemen van het voornemen om een analyse op de beïnvloedbare kosten te maken in aanloop naar de kadernota 2027. Hiermee wordt recht gedaan aan de bezuinigingsvraag van gemeente Almere en Urk.

#### 11. Reactie Veiligheidsberaad op kabinetsvisie waterstofdragers

Het algemeen bestuur neemt kennis van de brief.

#### 12. Rondvraag en sluiting

Dhr. Gebben geeft aan bij een recente oefening ervaring opgedaan te hebben met vergaderen onder leiding van een technisch voorzitter. Dat is hem goed bevallen en hij verzoekt de veiligheidsregio dit ook te gaan bekijken. Mevr. Schippers geeft aan dat dit een van de voornemens bij de implementatie van het nieuwe crisisplan is.

Dhr. Van der Loo benoemt dat gisteren 28 nieuwe personeelsleden van de veiligheidsregio zijn beëdigd.

Dhr. Van der Loo dankt de aanwezigen en sluit de vergadering.

---