

<b>Oplegnotitie voor:</b>	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland
<b>Agendapunt:</b>	7
<b>Vergaderdatum:</b>	29 januari 2020
<b>Onderwerp:</b>	Rapport Inspectie J&V inzake Voorbereiding Hulpverlening bij Terrorismegevolgbestrijding
<b>Behandeling:</b>	Ter kennisgeving
<b>Portefeuillehouder VD:</b>	Cees Verdam
<b>Portefeuillehouder AB:</b>	Dhr. Westmaas    Keuze voor 2e
<b>Auteur:</b>	H.G. Maigret / mr. A. Borgstein
<b>Status:</b>	Openbaar
<b>Bijlagen:</b>	7.1 Begeleidende brief bij rapport 7.2 Rapport Inspectie J&V

### Voorstel

Het AB wordt verzocht om kennis te nemen van de stand van zaken inzake de voorbereiding van de hulpdiensten op terrorismegevolgbestrijding in relatie tot een door de Inspectie van Justitie en Veiligheid uitgevoerd onderzoek.

<b>Afgestemd met:</b>	<b>Datum:</b>	<b>Standpunt/advies:</b>
Bestuursadviseurs	7 januari 2020	Geen opmerkingen
Veiligheidsdirectie	8 januari 2020	akkoord

### Inleiding

#### Algemeen

De NCTV heeft sinds maart 2013 het nationale dreigingsbeeld vastgesteld op één na hoogste dreigingsniveau: substantieel, hetgeen wil zeggen dat de kans op een terroristische aanslag reëel wordt geacht.

De Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna te noemen: Inspectie) heeft onderzoek gedaan hoe veiligheidsregio's zich voorbereiden op terrorismegevolgbestrijding (TGB). Daarbij is een viertal onderzoeksvragen gesteld:

1. Hoe wordt het risico op een terroristische aanslag ingeschat?
2. In welke mate komen de bijzonderheden van terrorismegevolgbestrijding terug in de planvorming van de veiligheidsregio's?
3. Hoe worden operationele functionarissen bijgeschoold voor terrorismegevolgbestrijding?
4. Welke lessen komen naar voren bij inzetten met een terroristisch scenario en hoe wordt daarvan geleerd?

De Inspectie komt in het uitgebreide onderzoeksrapport van het thematische onderzoek "De voorbereiding op hulpverlening na een terroristische aanslag" tot de eindconclusie dat alle veiligheidsregio's aandacht besteden aan de voorbereiding op TGB, maar in verschillende tempo's en op verschillende manieren.

Deze verschillen leveren risico's op. Zo wisselt de oefenfrequentie tussen regio's en is er sprake van regionale verschillen in werkwijzen wat betreft het voor dit scenario ontwikkelde ringenmodel hetgeen nadelig kan zijn bij interregionale bijstand. Ook is er sprake van verschil in beschermende middelen van de hulpdiensten.

De Inspectie constateert dat de grondslag om de voorbereiding op TGB op een bepaalde manier in te vullen – het bepalen van de noodzaak van voorbereiding – zich momenteel typeert door diversiteit. De Inspectie is van oordeel dat meer uniformiteit noodzakelijk is omdat de kans op een terroristische aanslag niet regionaal te bepalen is en omdat de impact naar verwachting niet verschillend zal zijn per regio.

Tot slot concludeert de Inspectie dat de keuzes in de risico-inschatting en de planvorming niet volledig doorwerken in het oefenbeleid, hetgeen betekent dat de in de planvorming opgenomen kenmerken niet allemaal worden beoefend. Het is de Inspectie niet gebleken waarom dit dan niet beoefend is. Naar het oordeel van de inspectie zou dat wel moeten. De Inspectie is van mening dat de regio's moeten onderbouwen waarom datgene dat in de plannen is opgenomen niet beoefend wordt.

Op basis van het onderzoek komt de Inspectie tot een aantal aanbevelingen

1. Draag zorg voor meer uniformiteit in de risico-inschatting, zowel waar het gaat om de kans op een terroristische aanslag als de mate waarin voorbereiding noodzakelijk is.
2. Draag zorg voor dezelfde interpretatie en uitleg van het ringenmodel en beoefen dit.
3. Draag zorg voor een gelijkwaardige uitrusting van personeel bij een gelijksoortige rol tijdens het optreden.
4. Geef de oefeningen met een terroristisch scenario zo vorm dat de in de plannen benoemde bijzonderheden voldoende aan bod komen.
5. Maak gebruik van de lessen die andere veiligheidsregio's hebben getrokken uit oefeningen met een terroristisch scenario.
6. Draag zorg voor het volgen van de PDCA-cyclus

### **Stand van zaken Flevoland en Gooi en Vechtstreek (in afstemming met VRU)**

De Veiligheidsregio Flevoland en de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek hebben de samenwerking gezocht met de Veiligheidsregio Utrecht. Hiermee is een samenwerking tot stand gekomen vergelijkbaar met het werkingsgebied van de Politie Midden Nederland. Deze samenwerking resulteert in een gemeenschappelijk, uniform incidentbestrijdingsplan TGB (TGB) voor Midden Nederland, waarbij rekening is gehouden met landelijk gehanteerde en vastgestelde werkwijzen en methodieken.

Tevens wordt zo veel als mogelijk binnen deze regio's samenwerking gezocht bij opleiden, trainen en oefenen.

Hieronder wordt per aangegeven aanbeveling ingegaan op de stand van zaken.

#### **1. Uniformiteit risico-inschatting**

In de huidige risicoprofielen voor de regio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek is Terrorisme of extreem geweld niet opgenomen. De risicoprofielen worden op dit moment herzien. Hierin zal Terrorisme of extreem geweld wel worden opgenomen, waarbij ook rekening gehouden zal worden met het landelijke risicobeeld. Hierdoor zal ook (meer) uniformiteit ontstaan met de landelijke context.

#### **2. Eenduidige interpretatie ringenmodel en beoefenen ringenmodel**

In de planvorming inzake TGB wordt het ringenmodel gehanteerd zoals dat landelijk te doen gebruikelijk is. Er is dus sprake van uniformiteit. Bij reeds gehouden monodisciplinaire en multidisciplinaire oefeningen is dit model beoefend en ook bij nog te organiseren oefeningen voor de eerste eenheden die ter plaatse zullen komen na een aanslag alsmede Ovd's wordt het ringenmodel beoefend (zie ook hieronder bij 5).

#### **3. Gelijkwaardige uitrusting van personeel**

De hulpdiensten in de regio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek conformeren zich zo veel als mogelijk aan de door de overkoepelende brancheorganisaties opgestelde richtlijnen voor wat betreft persoonlijke beschermingsmiddelen en de medische hulpmiddelen.

De tankautospuiten van de brandweer zijn alle voorzien van een medische kit waarbij aansluiting is gezocht met de uitrusting van de calamiteitentaxi van ambulances. Deze uitrusting volgt landelijk vastgestelde richtlijnen.

Ook de politievoertuigen hebben de beschikking over medische kits conform de landelijk gestelde richtlijnen.

Wel zijn er verschillen in de uitrusting qua beschermende middelen. Daar waar de brandweer geen scherfvesten en helmen heeft aangeschaft, zijn ambulances in beide regio's wel uitgerust met zowel scherfvesten als helmen. De politie heeft kogelwerende vesten in een lichte variant en een zwaardere variant.

#### 4. Oefeningen met inachtneming van planvorming

Bij de oefeningen wordt aangesloten bij de scenario's én de werkwijze zoals omschreven in de planvorming.

#### 5. Gebruik maken van lessen uit andere oefeningen

Insteek is dat in/vanaf 2021 binnen het werkgebied van Midden Nederland oefeningen "extreem geweld" georganiseerd gaan worden voor de eerste eenheden (first responders) en OvD's. Deze oefeningen gaan dus verder dan de oefeningen bedoeld voor de crisisorganisatie (CoPI, ROT en BT). Bij de geplande oefeningen worden de elders opgedane ervaringen meegenomen.

Dat laatste geldt overigens niet alleen voor oefeningen maar ook voor planvorming. Zie hieronder ook bij 6, PDCA-cyclus volgen.

#### 6. PDCA-cyclus volgen

Van meet af wordt het proces voor de totstandkoming van het incidentbestrijdingsplan TGB (en bijbehorende documentatie zoals bijvoorbeeld een coördinatie- of informatiekaart) gekenmerkt door de aanwezigheid van een projectstructuur waarbinnen niet alleen aandacht is voor planvorming maar ook voor vakbekwaamheid. Daarbij zijn alle partijen (brandweer, politie, GHOR en bevolkingszorg) uit de drie betreffende regio's betrokken. Via een PDCA-cyclus worden ervaringen volgens uit opleidingen, trainingen en oefeningen alsmede operationele inzetten meegenomen.

Bovendien worden hierbij landelijke ontwikkelingen betrokken en - zoals hierboven aangegeven - wordt aansluiting gezocht bij richtlijnen van overkoepelende brancheorganisaties.

### Kanttelingen

Gesteld kan worden dat vanuit onze veiligheidsregio's veelal al gevolg wordt gegeven aan de aanbevelingen. Wel zijn er nog aandachtspunten.

- Brandweezorg, vakbekwaamheid: de brandweer Flevoland heeft nog niet deelgenomen aan grootschalige oefeningen zodat het gezamenlijke optreden DSI – politie – RAV – brandweer nog niet is beoefend. Voor de brandweer Gooi en Vechtstreek geldt dit wel.
- Geneeskundige kolom, personele capaciteit: de RAV zet maximaal in om medewerkers TECC-opgeleid te krijgen (specifieke opleiding m.b.t. extreem geweld / TGB). Door het beperkte aanbod van scholingsplaatsen en de druk op het rooster van de ambulancedienst, als gevolg van vacatures, is nog niet het voltallige ambulancepersoneel opgeleid. Het streven is om de komende jaren het personeel 100% opgeleid te krijgen. Met het oog op de hierboven omschreven oefeningen voor 2021 kan deelname aan de oefeningen niet voor de volledige 100% worden gewaarborgd.
- Bevolkingszorg, vakbekwaamheid: waar andere kolommen (politie, brandweer en GHOR) destijds een e-learning over TGB konden volgen, was dit voor crisisfunctionarissen vanuit bevolkingszorg niet mogelijk omdat Bevolkingszorg (destijds) geen inloggegevens voor Veiligheidspaspoort (het leerplatform waar e-learningmodules worden aangeboden) hadden. Bevolkingszorg is bezig om dit in 2020 te regelen.

### Beoogd effect

Met deze rapportage wordt beoogd inzicht te geven in de stand van zaken rondom voorbereidingen op TGB in de Veiligheidsregio's Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, in relatie tot het verschenen rapport van de Inspectie van Justitie en Veiligheid, "De voorbereiding op hulpverlening na een terroristische aanslag".

## Argumenten

De veiligheidsregio ziet in het kader van de uitoefening van haar taak om het bestuur goed geïnformeerd te houden over de landelijke ontwikkelingen en het geheel van getroffen maatregelen en georganiseerde voorzieningen op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding. In dit geval met name op het gebied van de terrorismegevolgbestrijding.

## Kanttekeningen/ Risico's

N.v.t.

## Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch)

Afhankelijk van de keuzes gemaakt in een kolom zijn er mogelijk voor de betreffende kolom (extra) uitgaven ten behoeve van de aanschaf van middelen en /of het uitvoeren van oefeningen.

## Vervolg (Proces en Uitvoering)

N.v.t.

Afstemmen met:	Datum:	Doel:
Maak een keuze		Maak een keuze
Maak een keuze		Maak een keuze

## Communicatie (Intern, Extern)

N.v.t.