

Concept

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Flevoland

Verslag vergadering van het bestuur Veiligheidsregio Flevoland, gehouden op 4 december 2019, kazerne Hilversum

- Aanwezig:** Leden van het Veiligheidsbestuur Flevoland:
De heer Weerwind, mevrouw Adema, de heren Gebben en Gorter, mevrouw Bakker
- Leden Veiligheidsdirectie Flevoland:
De heren Verdam, Van der Zwan, Van der Pol
- Deelnemers:
De heren Rozendal, Walters, Vloet, Hijlkema, Van Renswoude, Van Nunspeet, mevrouw Klavers, mevrouw Duiveman, mevrouw Kamphorst (verslag)
- Toehoorders:
Mevrouw Van den Berg, mevrouw Christians, mevrouw Piël, de heer Benschop
- Afwezig:** De heer Westmaas, mevrouw Makarawung

Verslag 2019/8

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering (11.30u) en heet allen welkom.

De heer Westmaas heeft zich afgemeld voor de vergadering. Mevrouw Adema is bij het tweede deel van de vergadering (start 14.00u) afwezig.

2. Notulen

Het bestuur stemt in met het verslag van de vergadering van 6 november 2019 en de bijbehorende actie- en besluitenlijst. Vanaf heden zal een actielijst worden toegevoegd, om overzicht te behouden van de acties die tijdens de vergadering worden besproken. Besloten wordt om aan het verslag toe te voegen dat het besluit is genomen om deel te nemen aan de truckkartel en de afzonderlijke gemeenten de overeenkomsten toe te sturen.

3. Ingekomen, uitgegane stukken en mededelingen

Het AB stelt het overzicht van ingekomen en uitgegane stukken vast.

De heer Van der Zwan geeft aan dat op 9 december het onderwerp vrijwilligers (WNRA) op vergadering Veiligheidsberaad staat. Uit het rapport van commissie Verburg blijkt dat we naar een ander model moeten m.b.t. vrijwilligers. Conclusie is dat de huidige vorm van vrijwilligheid, waarbij gebruik gemaakt wordt van piketten en gekazerneerde vrijwilligers, in de toekomst niet meer mogelijk is. Dit heeft te maken met het feit dat gelijk werk, gelijk beloond moet worden. Er is nader onderzoek uitgevoerd naar taakdifferentiatie tussen beroeps en vrijwilligers. De conclusies van dat rapport staan op 9 december op de agenda.

In vier veiligheidsregio's is onderzocht of vrijwilligers een ander takenpakket kunnen krijgen (basis plus één specialisme).

Vanaf gisteren is er al persaandacht voor het onderwerp en op 8 december komt het item in Nieuwsuur. Er is een landelijke communicatielijns beschikbaar, deze zal de heer Van der Zwan delen met de burgemeesters. De heer Kolff is het aanspreekpunt namens de veiligheidsregio's.

De heer Gorter benoemt dat hetzelfde probleem zich voordoet bij de Babs'en. De coördinerend gemeentesecretaris de heer Van Nunspeet neemt dit punt mee in de kring, om het breed op te kunnen pakken.

4. Voorbereiden agenda gezamenlijk AB'n

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland gaat in op de agenda van de gezamenlijke algemeen besturen van Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland. De volgende opmerkingen worden gemaakt:

- Afscheid directeur Bevolkingszorg:

De heer Weerwind zal het woord richten aan mevrouw Polder m.b.t. haar afscheid in de gezamenlijke vergadering en de cadeaus overhandigen.

- Meldkamer:

Op 5 december komt de stuurgroep meldkamer MNL bijeen. De heer Gorter geeft aan op 3 december in de avond een nieuwe businesscase te hebben ontvangen, gezien het late tijdstip heeft hij dit nog niet kunnen doornemen. Op de tijdslijn zitten een aantal aanpassingen. De heer Verdam is verrast door ontvangen brief van de politie voor gemaakte ICT kosten. Hier gaat de veiligheidsregio ook niet mee akkoord.

- Stand van zaken programma Drieslag:

Mevrouw Adema licht het punt toe. De stuurgroep vergadering is geweest. De drie regio's hebben allen aangegeven een positieve grondhouding te hebben t.a.v. het IKVC (oefencentrum). Met een extern bureau wordt gekeken naar mogelijkheden voor het IKVC. Wellicht willen andere partijen ook aansluiten bijv. de luchtmacht. We bevinden ons in de onderzoekfase naar verschillende scenario's.

- Toekomst ambulancezorg:

De heer Verdam licht het punt toe. Wijziging 'Wet ambulancezorg' maakt vergunning voor onbepaalde tijd mogelijk, die enkel overdraagbaar is via de minister. Daardoor krijgen private partijen geen mogelijkheden.

- Samenwerkingsovereenkomst veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek

Het bestuur is akkoord met de inhoud van de SOK. De voorzitter vraagt om een mandaat dat hij namens de gemeenten mag tekenen. Dit is akkoord. De heer Weerwind en de heer Broertjes zullen de pers te woord staan.

5. Reactie op zienswijzen ontwerpprogrammabegroting 2020 en begrotingswijzingen 2019

Naar aanleiding van de gemaakte opmerkingen en gestelde vragen tijdens de vergadering, besluit het algemeen bestuur de portefeuillehouder (de heer Gebben) mandaat te geven een aantal inhoudelijke wijzigingen door te voeren in de reactie. De definitieve versie wordt voorgelegd aan de voorzitter en secretaris voor ondertekening, waarna de brief verzonden zal worden aan de gemeenteraden.

Besluit:

Het voorliggende concept uit te breiden met benodigde reactie t.a.v. (bedrijfs)reserve en onder deze voorwaarde van toevoeging en in afstemming met portefeuillehouder: In te stemmen met de inhoudelijke reactie op de ontvangen zienswijzen ontwerpprogrammabegroting 2020, inclusief meerjarenraming 2021 t/m 2023, en begrotingswijzigingen 2019 en opdracht te geven deze te verzenden aan de gemeenteraden.

6. Doorontwikkeling Veiligheidsregio Flevoland

Naar aanleiding van besluitvorming in het AB van 6 november 2019 over 'Doorontwikkeling Veiligheidsregio Flevoland', is uitvoering gegeven aan opvolgende processtappen.

Er wordt een aantal vragen gesteld over de financiële effecten van de doorontwikkeling (begrotingswijziging 2020). De heer Vloet geeft naar aanleiding hiervan toelichting op een aantal punten:

- De incidentele kosten in verband met loonontwikkeling 2019 en 2020 worden conform eerdere afspraak in het bestuur niet doorbelast aan de gemeenten, maar gedekt vanuit de reserves. Het is echter van belang om te realiseren dat er ook een structureel financieel effect is, dat vanaf 2021 gaat doorwerken. Dit wordt meegenomen in de programmabegroting 2021. Met de adviseurs van

de gemeenten is afgesproken dat er separate afstemming zal plaatsvinden over het vertrekpunt voor de financiële effecten voor 2021 en verder.

- Er is voor gekozen om de begrotingswijziging 2020 één op één te laten aansluiten op de doorontwikkeling veiligheidsregio en de indexering hierin achterwege te laten. Daardoor is geborgd dat nu wordt gewerkt met dezelfde cijfers die al eerder zijn gecommuniceerd naar de gemeenteraden. De prijsindexatie wordt op een later moment opgepakt.

Het algemeen bestuur spreekt af dat:

- Met de post 'overige taken' (pagina 25 van het eindrapport) worden de andere programma's, GHOR, meldkamer, Bevolkingszorg en Veiligheidsbureau) bedoeld.
- De heer Vloet een verhelderende memo verstuurt naar de leden van het AB over de aansluiting van de cijfers van de doorontwikkeling op de programmabegroting.
- Voor de volgende bestuursvergadering integrale duiding van de aanwending van investeringen op overhead en operationele taken wordt gegeven. Het beoogde doel is dat het bestuur zo zicht houdt op wat er gerealiseerd wordt met de extra middelen.
- De termijn voor het aanleveren van zienswijzen door de gemeenten wordt opgerekt in verband met het kerstreces en het gegeven dat sommige raden pas weer in februari bij elkaar komen. De zienswijzen worden om die reden zo snel mogelijk na 20 februari 2020 behandeld via een schriftelijke ronde.

Bij het tweede beslispunt geeft de heer Gorter aan dat de gemeente Zeewolde principieel tegen is. De heer Weerwind concludeert dat het een minderheidsstandpunt betreft en nodigt de gemeente Zeewolde uit haar standpunt te verwoorden in de zienswijze.

Besluit:

- 6.1. In te stemmen met het versturen van het eindrapport 'Doorontwikkeling Veiligheidsregio Flevoland', datum 19 november 2019, en de daaruit voortkomende begrotingswijziging 2020, aan de colleges met het verzoek dit door te leiden naar de gemeenteraden voor het aanleveren van zienswijzen.
- 6.2. In te stemmen met de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland (gecombineerd met wijziging voortkomend uit agendapunt 7, Kadernota 2021) en deze tevens aan te bieden aan de colleges met het verzoek dit door te leiden naar de gemeenteraden voor het aanleveren van zienswijzen.

7. Kadernota 2021

De kadernota 2021 wordt ter vaststelling aangeboden. Daaraan gekoppeld wordt een proces voorgesteld voor ontwikkeling nieuwe methodiek loon- en prijsontwikkeling, volumecompensatie en kapitaallastenequalisatie. Daaruit voortvloeiend wordt een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling voorgesteld.

- In overleg met de controllers is gekozen voor een cijfer-arme kadernota. De heer Gebben en de heer Vloet lichten toe dat op verschillende manieren kan worden omgegaan met de volumecompensatie 2021: Afschaffen, maar dan zal steeds een nieuwe begrotingswijziging ter besluitvorming moeten worden voorgelegd.
- Een ingewikkelde systematiek maken om de verhouding precies te behalen.
- Op basis van historische kennis een pragmatische verhouding van 60% lokaal, 40% regionaal aanhouden voor de nabije toekomst. Dat is eenvoudig en duidelijk en het financiële effect van deze afronding is voor de individuele gemeenten zeer beperkt.

Deze opties worden meegenomen in de separate afstemming met de adviseurs over het vertrekpunt voor de financiële effecten voor 2021 en verder.

De heer Weerwind concludeert dat de kadernota beleidsarm, zonder consequenties voor de gemeenten is. In Q1 2020 volgt het beleidsplan met de bijbehorende programmabegroting. Om die reden wordt besloten de kadernota 2021 niet voor te leggen aan de colleges en raden.

Besluit:

- 7.1. Het vaststellen van de bijgevoegde kadernota 2021.
- 7.2. De uitgangspunten voor een nieuwe methodiek van loon- en prijsontwikkeling, volumecompensatie en kapitaallastenegalitatie vast te stellen, zijnde:
 - a. Eenvoudig, waar mogelijk gebaseerd op objectieve bronnen.
 - b. Zo goed mogelijk aansluiten bij werkelijke kostenontwikkelingen (om te voorkomen dat we weer nieuwe tekorten opbouwen)
 - c. Moet passen binnen de gemeentelijke P&C-cyclus, zonder tussentijdse begrotingswijzigingen voor indexering.Deze methodiek wordt in Q1 2020 vastgelegd in een financiële verordening, en aangeboden aan het AB voor besluitvorming.
- 7.3. De GR-teksten van hoofdstuk 6 artikel 19 lid 3 (loon- en prijsindexering) en lid 4 (volumecompensatie) worden aangepast, waarbij verwezen wordt naar de financiële verordening (voor voorgestelde tekst zie bijlage 6.4).
- 7.4. Bij de totstandkoming en bespreking van het nieuwe beleidsplan in Q1 wordt de procesgang (doel, noodzaak, opzet) van een kadernota tegen het licht gehouden.

8. Dekkingsplan 2020 -2023 en Brandrisicoprofiel 2019

De heer Rozendal licht toe dat uit het dekkingsplan (gebaseerd op een analyse van het brandrisicoprofiel) blijkt dat de brandweer op een aantal plekken niet op tijd kan zijn en dat op basis van een inschatting van het brandrisico in overleg met de gemeenten wordt bepaald waar aanvullende maatregelen nodig zijn. Voor de gemeente Zeewolde geldt dat de roep van de boeren om de oude waterputten terug te krijgen weer opkomt. De heer Van der Zwan geeft aan dat het advies is om een aantal plekken waar de brandweer niet op tijd is nader te bekijken, in overleg met Vitens en het waterschap. De dijkgraaf geeft aan hier graag in mee te willen denken.

Het bestuur stemt in met het dekkingsplan, onder voorwaarde dat Almere Poort wordt verwijderd uit het kaartje op pagina 18. Daarnaast wordt besloten in te stemmen met de voorgestelde nieuwe methodiek met betrekking tot de gebiedsgerichte opkomsttijd, inhoudende dat bij het maatgevende scenario (woningbrand) de opkomsttijd wordt gemeten op basis van aanwezigheid 2x TS4 of 1x TS6.

Besluit:

- 8.1. Dekkingsplan 2020-2023 vast te stellen. Daarmee wordt ook ingestemd met de implementatie van de visie Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS) 2013.
- 8.2. Brandrisicoprofiel 2019 vast te stellen.
- 8.3. In te stemmen met de nieuwe systematiek gebiedsgerichte opkomsttijd, inhoudende het meten van de opkomsttijd bij het maatgevende scenario op basis van aanwezigheid 2x TS4 of 1x TS6.

9. Lelystad Airport

De vaststelling van het rampenbestrijdingsplan Lelystad Airport is formeel gemandateerd aan de veiligheidsdirectie, maar omdat het de vorige keer ook is vastgesteld door het bestuur wordt daar nu weer voor gekozen. Het is een levend document, waarbij eventuele aanpassingen ter besluitvorming zullen worden voorgelegd aan de veiligheidsdirectie.

De heer Walters geeft een toelichting op het voorbereidingsproces met betrekking tot de uitbreiding van Lelystad Airport. Hij geeft aan dat voor de voorbereiding wordt uitgegaan van openstelling per 1 april 2020. Daarnaast licht hij toe dat er een projectstructuur is opgezet, bestaande uit een stuurgroep (onder leiding van mevrouw Adema) en de projectgroepen Safety (onder leiding van de heer Walters) en Security (onder leiding van de heer Oldenburger). De projectstructuur zal overgaan in de beheerfase, om de ontwikkelingen te blijven monitoren. Ook geeft de heer Walters toelichting over de verantwoordelijkheden van het algemeen bestuur in dit traject en over de voortgang qua voorbereiding in de kolommen. Er wordt gewerkt aan een overzicht van de meerkosten die de verhoging van het risicoprofiel door de uitbreiding van Lelystad Airport met zich meebrengt. Daarnaast zal input worden verzameld bij Eindhoven en Rotterdam om te kijken naar de mogelijkheden om een gewenst veiligheidsniveau te laten vaststellen door het bestuur. In de eerste helft van 2020 zullen verschillende convenanten met betrekking tot de inzet van de veiligheidsregio op en rondom Lelystad Airport ter besluitvorming worden voorgelegd aan

het bestuur. Ten slotte wordt als risico benoemd dat het samenvoegen van de meldkamers Naarden en Lelystad samenvalt met de openstelling van Lelystad Airport; dit wordt meegenomen als aandachtspunt.

Besluit:

9.1. Het Rampenbestrijdingsplan Lelystad Airport vast te stellen.

9.2. Kennis te nemen van de stand van zaken voorbereiding op uitbreiding Lelystad Airport.

10. Beeld Veiligheidsregio Flevoland; borging vakbekwaamheid crisisfunctionarissen

De heer Van der Zwan licht toe dat het een deelrapportage betreft. Het voorstel is om begin 2020 het totaalplaatje te bespreken, nadat het totaalonderzoek en het regiobeeld beschikbaar worden gesteld door de inspectie van Justitie en Veiligheid. De vraag over het vergroten van de verbinding met de gemeenten kan dan hieraan gekoppeld worden. Het totaalonderzoek komt op de agenda van het AB van 25 maart 2020.

11. Rondvraag en sluiting

Mevrouw Adema heeft samen met de heren Verdam en Van der Zwan gesproken met de adviseurs van de gemeenten. Het gesprek is goed verlopen, de pijnpunten zijn helder en er zijn afspraken gemaakt om de ambtenaren eerder in het proces te betrekken.

Mevrouw Bakker bedankt iedereen voor het medeleven met betrekking tot de vermissing van de Urker kotter en de hulp die is geboden vanuit de veiligheidsregio.

De voorzitter sluit de vergadering om 15.00 uur.

Besluitenlijst
Bestuur Veiligheidsregio Flevoland
4 december 2019

Nummer	Onderwerp besluit	Inhoud besluit	Onderliggende stukken
041219-01	Verslag bestuur 19 november 2019	Het bestuur stelt het verslag van 19 november 2019 vast.	Bijlage 2
041219-02	Reactie op zienswijzen ontwerpprogrammabegroting 2020 en begrotingswijzigingen 2019	Mandaat wordt gegeven aan de portefeuillehouder (dhr. Gebben) om een aantal inhoudelijke wijzigingen door te voeren in de reactie. Vervolgens versturen aan gemeenteraden.	Bijlage 5 Conceptbrief
041219-03	Rapport Doorontwikkeling Veiligheidsregio Flevoland	Het AB stemt in met voorgestelde wijziging GR VRF. Het AB is akkoord met versturen eindrapport, begrotingswijziging 2020 en aanpassing Gemeenschappelijke Regeling VRF aan de colleges met verzoek door te leiden naar gemeenteraden voor zienswijzen.	Bijlagen 6.1/6.4 Eindrapport, begrotingswijziging, wijziging GR, aanbiedingsbrief
041219-04	Kadernota 2021	Het AB stelt de kadernota 2021 vast. De uitgangspunten van een nieuwe methodiek van loon- en prijsontwikkeling, volumecompensatie en kapitaallegalisatie worden vastgesteld.	Bijlagen 7 en 7.1 Voorlegger en kadernota
041219-05	Dekkingsplan 2020-2023 en Brandrisicoprofiel 2019	Het bestuur stelt het dekkingsplan en het brandrisicoprofiel 2019 vast. Het bestuur stemt daarmee in met de implementatie van de visie IBGS 2013. Ook stemt men in met de nieuwe systematiek gebiedsgerichte opkomsttijd; het meten van de opkomsttijd bij het maatgevende scenario op basis van aanwezigheid 2x TS4 of 1x TS6.	Bijlagen 8.1/8.3 Voorlegger, dekkingsplan, brandrisicoprofiel
041219-06	Lelystad Airport	Het AB stelt het Rampenbestrijdingsplan Lelystad Airport vast.	Bijlagen 9.1 en 9.2 Rampenbestrijdingsplan deel I en II

Actielijst
Bestuur Veiligheidsregio Flevoland
6 november 2019

Nummer	Actie	Verantwoordelijk	Deadline	Voortgang	Status
20190529-01	Verwerken actiepunten als gevolg van de Management Letter accountant 2018 en op de agenda van AB zetten	Dhr. Gebben, Dhr Verdam		Wordt meegenomen in uitwerking Taskforce Financien en samenwerking G&V	Open
20190529-02	Openbaar maken van het accountantsverslag na 24 juni 2019	Dhr. Vloet			Open
20190529-03	Presenteren van verbetervoorstellen n.a.v. onderzoek Ministerie JenV over regiobeeld vakbekwaamheid crisisfunctionarissen en regiobeeld operationele prestaties	Dhr. Walters		Wordt uitgewerkt in een plan van aanpak samen met VRGV en in combinatie met visitatie	Open
20191106-01	Zienswijze Jaarplanning IFV aanleveren vóór 1 december a.s. Schriftelijke ronde voor gezamenlijke zienswijze G&V en FL.	Mevr. Makarawung	1-12-2019		Afgehandeld
20191106-02	N.a.v. publicatie agenda en stukken; kunnen toehoorders ook inspreken in de vergadering?	Mevr. Makarawung	4-12-2019		Open
20191106-03	Inplannen extra AB t.b.v. behandeling ontvangen zienswijzen gemeenteraden begrotingswijziging 2020/2021 en kostenverdeelsleutel	Mevr. Makarawung	1-12-2019	Besluit AB 4-12 om via schriftelijke ronde te laten lopen	Afgehandeld
20191106-04	Organiseren persmoment t.b.v. communicatie voorgenomen besluiten Taskforce.	Dhr. Gebben, Dhr Van der Zwan		Georganiseerd 12 nov 19	Afgehandeld
20191106-05	Voortgang versterkingsmaatregelen Brandweer	Dhr. Rozendal	mrt-20	Daarna 2x per jaar (voor- en najaar)	Open
20191106-06	Inhoudelijke reactie zienswijze begroting 2020	Dhr. Vloet	4-12-2019		Afgehandeld
20191106-07	Aanpassen eindrapport taskforce met toevoeging namen adviseurs uit gemeenten. Gelijktijdig versturen van het eindrapport naar de	Dhr. Bosland Mevr. Makarawung	10-12-2019		Afgehandeld

	CdK (ter informatie) en de colleges B&W. Vervolgens kan het aan AB Gooi Vechtstreek worden verstuurd.				
20191106-08	Blijk van waardering verzorgen voor deelnemers taskforce en klankbordgroep	Mevr. Makarawung	10-12-2019		Afgehandeld
20191204-01	Landelijke communicatielijn versturen aan burgemeesters m.b.t. vrijwilligers (WNRA)	Dhr. Van der Zwan		6 december verstuurd	Afgehandeld
20191204-02	Versturen toelichting aan leden AB over cijfers van de begrotingswijziging 2020	Dhr. Vloet			Afgehandeld