

Concept

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Flevoland

Verslag vergadering van het bestuur Veiligheidsregio Flevoland,
gehouden op 4 november 2020, MS Teams

Aanwezig: Leden Veiligheidsbestuur Flevoland:

Dhr. Weerwind	(burgemeester Almere, voorzitter)
Dhr. Meijdam	(burgemeester Lelystad, wnd)
Dhr. Van den Bos	(burgemeester Urk)
Dhr. Gebben	(Burgemeester Dronten)
Dhr. Westmaas	(burgemeester Noordoostpolder, wnd)

Leden Veiligheidsdirectie Flevoland:

Dhr. Verdam	(secretaris, directeur publieke gezondheid)
Dhr. Van der Zwan	(regionaal brandweercommandant)
Dhr. Kuijt	(directeur bevolkingszorg)

Deelnemers:

Dhr. Hijlkema	(regionaal militair beleidsadviseur)
Mevr. Duiveman	(kabinetschef)
Mevr. Klavers	(dijkgraaf)
Dhr. Wallage	(politie)
Dhr. Rozendal	(directeur brandweezorg)
Dhr. Van Baarle	(directeur bedrijfsvoering)
Dhr. Walters	(hoofd veiligheidsbureau)
Dhr. Roke	(bestuursadviseur)
Mevr. Piël	(adviseur openbare orde en veiligheid Almere)
Mevr. Christians	(ondersteuning)
Dhr. Van Eck	(adviseur communicatie)
Mevr. Van den Berg	(beleidsadviseur)
Dhr. Keemink	(gast, adviseur bij het Nederlands Genootschap Burgemeesters)
Mevr. Makarawung	(bestuursadviseur, verslag)

Afwezig: Dhr. Gorter (burgemeester Zeewolde)

Verslag 2020/6

Algemeen

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering. De heer Gorter heeft zich afgemeld.

De heer Wallage, aanwezig namens politie Midden Nederland, wordt welkom geheten, evenals de heer Keemink (adviseur bij het Nederlands Genootschap Burgemeesters). Beiden stellen zich kort voor.

De agenda wordt vastgesteld.

2. Notulen 30 september 2020

Naar aanleiding van de actielijst: de strategische notitie Taakdifferentiatie wordt geagendeerd voor het AB van 2 december a.s. De heer Rozendal licht toe dat de bespreekpunten naar aanleiding van

het AB van 2 december, nog op tijd zijn om ingebracht te kunnen worden voor bespreking in het Veiligheidsberaad op 14 december 2020.

Besluit:

Het algemeen bestuur stelt de concept notulen, incl. actie- en besluitenlijst, van de AB vergadering 30 september 2020 vast.

3. Ingekomen, uitgegane stukken en mededelingen

3.1. Ingekomen en uitgegane stukken

De heer Westmaas merkt op dat de brief van gemeente Noordoostpolder inzake het Regionaal Beleidsplan niet op de postlijst staat, terwijl deze wel reeds is verzonden. Hij wil in deze in ieder geval twee punten van zorg noemen, zoals opgenomen in deze brief:

- De gemeenteraad maakt zich zorgen over het aantal brandweervrijwilligers.
- De gemeenteraad vraagt wanneer de veiligheidsregio denkt de basis op orde te hebben.

3.2. Bestuurlijke agenda 2020

Wordt ter informatie aangenomen.

3.3. Bestuurlijke agenda '21 en vergaderschema

Wordt ter informatie aangenomen.

3.4. Introductie Joost Keemink – adviseur Nederlands Genootschap Burgemeesters

De heer Keemink stelt zich voor aan de hand van een korte presentatie. Deze wordt nagezonden.

Mededelingen:

Zienswijze concept jaarplan en begroting IFV

De heer Van der Zwan kondigt aan dat het Instituut Fysieke Veiligheid het concept jaarplan en begroting aan de voorzitters van de veiligheidsregio's heeft gestuurd. Een conceptzienswijze, zoals gevraagd door het IFV, zal komende week in een schriftelijke ronde worden voorgelegd aan de leden van het AB. De zienswijze dient vóór 27 november a.s. te worden aangeboden aan het IFV.

Actie

Informatieavond raadsleden 'Taakdifferentiatie'

De heer Meijdam geeft aan dat op 3 november jl. een informatieavond heeft plaatsgevonden om de raadsleden te informeren over taakdifferentiatie. De raadsleden zijn op een goede wijze geïnformeerd over het onderwerp, de pijnpunten en het verloop van het proces. Tevens is ook een financiële waarschuwing afgegeven. De opkomst was weliswaar matig, maar alle gemeenteraden waren vertegenwoordigd. De heer Van der Zwan geeft aan dat raadsleden hebben aangegeven dat een dergelijke bijeenkomst een goede vorm is om, in relatie tot de maatregelen COVID-19, inhoudelijk dossiers te bespreken.

Verzoek verkenning besparingsmogelijkheden Kring van gemeentesecretarissen

De heer Gebben geeft aan dat een verzoek is ontvangen van de Kring van Gemeentesecretarissen Flevoland, om een verkenning uit te voeren naar besparingsmogelijkheden.

Ambtelijk heeft de veiligheidsdirectie, afgestemd met hem als bestuurlijk portefeuillehouder, afwijzend hierop gereageerd. Dit omdat het niet past in het intensieve verbeterplan dat in het afgelopen anderhalf jaar tot stand is gekomen. De gemeentesecretarissen hebben hierop verzocht om hun verzoek toch ook bestuurlijk te agenderen.

Het algemeen bestuur neemt kennis van het verzoek van de kring van gemeentesecretarissen en de reactie van de veiligheidsdirectie daarop.

Evaluatie Wet veiligheidsregio's

Op 26 oktober heeft de voorzitter het conceptrapport van de evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's ontvangen. Op 9 november a.s. staat dit conceptrapport geagendeerd voor het Veiligheidsberaad.

De voorzitter geeft aan dit dossier van belang te vinden en wil graag een bestuurlijk gedragen reactie inbrengen in de vergadering van het Veiligheidsberaad. Het rapport, vergezeld met een concept reactie, wordt zo spoedig mogelijk aangeboden aan de leden van het AB. Het verzoek is om daar uiterlijk voor 8 november 's avonds een reactie op te formuleren zodat de voorzitter deze kan meenemen naar de vergadering van het Veiligheidsberaad. **Actie**

Besluitvormend

4. Portefeuilleverdeling algemeen bestuur VRGV en VRF

De voorzitter geeft aan dat i.v.m. de wisseling van twee burgemeesters een nieuwe portefeuilleverdeling is opgesteld. In de voorbereiding heeft hierover nog separaat afstemming plaatsgevonden met de heren Gebben en Meijdam.

Totdat een nieuwe burgemeester in gemeente Lelystad is beëdigd, besluit het algemeen bestuur:

- 1) De portefeuilleverdeling algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland vast te stellen.
- 2) De heer Gebben te benoemen als tijdelijk vice voorzitter van het AB Veiligheidsregio Flevoland.
- 3) Een afstemmingsoverleg in te plannen ter voorbereiding op vergaderingen van het Veiligheidsberaad. Aan dit overleg nemen de voorzitter, vice voorzitter en lid AB namens gemeente Lelystad deel. **Actie**

5. Loga brieven

De heer Meijdam licht toe dat de meeste gemeenten voor de hiermee gemoeide kosten een voorziening hebben getroffen in hun begroting. Deze voorziening lijkt toereikend te zijn. De heer Weerwind geeft echter aan dat voor Almere geldt dat de kosten op korte termijn hoger zullen zijn dan aanvankelijk begroot. Dit terwijl de gemeente in slechte financiële tijden zit. Op welke wijze deze kosten kunnen worden gedekt, is nog een vraagstuk voor de interne bedrijfsvoering van gemeente Almere.

Het algemeen bestuur stelt vast:

1. De bijlage bij de LOGA-brief 19/09, kenmerk TAZ/U201900748 inzake de nadere aanpassing van de levensloopregeling FLO overgangsrecht voor brandweerpersoneel vast te stellen. Deze wijziging gaat in met terugwerkende kracht per 1 oktober 2019.
2. De bijlage bij de LOGA-brief 19/10, kenmerk TAZ/U201900807 inzake het versnelde sparen naar 225% van het netto inkomen FLO overgangsrecht voor brandweerpersoneel vast te stellen. Deze wijziging gaat in met terugwerkende kracht per 1 januari 2020.

Het algemeen bestuur neemt kennis van (1a t/m c) en besluit (2):

1. Kennis te nemen van de volgende brieven van het LOGA m.b.t. het FLO overgangsrecht:
 - a. Brief met kenmerk TAZ/U202000467; LOGA 20/03; Lbr 20/038; d.d. 25 juni 2020; betreffende de nadere aanpassing levensloopregeling/versneld sparen.
 - b. Brief met kenmerk TAZ/U202000544; LOGA 20/05; Lbr 20/048; d.d. 7 juli 2020; betreffende nadere aanpassing levensloopregeling afwijkende FLO-leeftijden (FLO 60 jaar)
 - c. Brief met kenmerk TAZ/U202000572; LOGA 20/06; Lbr 20/055; betreffende de compensatieregeling transitie levensloop en versneld sparen.
 2. De bijlage bij de LOGA brieven genoemd onder 1a en 1b vast te stellen.
- Naar verwachting volgt eind 2020/begin 2021 een verdere uitwerking van de ledenbrief genoemd onder 1 c. Deze wordt t.z.t. ter vaststelling aangeboden.

6. Periodiek beeld Rampenbestrijding en crisisbeheersing – presentatie door dhr. Walters

De heer Walters geeft een presentatie over het periodiek beeld rampenbestrijding en crisisbeheersing in Flevoland, zoals door Inspectie J&V geformuleerd (de presentatie wordt nagezonden).

Belangrijkste punten uit de presentatie (onder verwijzing naar de toegestuurde presentatie)

- De Inspectie heeft zich gericht op vier hoofdterreinen. Door de COVID-crisis kunnen de bevindingen van de Inspectie nog scherper gesteld worden.
- Op het gebied van informatiemanagement moet nog geïnvesteerd worden.
- De inspectie constateert dat veiligheidsregio Flevoland nog te weinig bezig is met het netwerk van samenwerkingspartners.
- Op gebied van opleiden en oefenen wordt v.w.b. de uitvoering goed gescoord. Verbetering is nodig op waarneming, registratie en in beeld hebben van 'rode draden', is feitelijk de PDCA-cyclus.
- De Inspectie ziet drie belangrijke ontwikkelopgaven voor de regio's. Deze worden meegenomen in de doorontwikkeling van het gezamenlijk veiligheidsbureau.

De heer Meijdam vraagt zich af of er voor de verbeteringen additionele middelen nodig zijn. De heer Westmaas geeft aan dat de opgaven die we moeten realiseren, voor zover bekend, binnen de middelen van de komende jaren passen.

De heer Hijlkema stelt dat de constatering van de Inspectie op het thema informatievoorziening niet in lijn is met het rapport van Berenschot. De heer Van der Zwan reageert hierop dat we voor informatievoorziening niet op het niveau zitten dat de Inspectie stelt. Hierop moet dus geïnvesteerd worden.

De heer Van den Bos vraagt of de voortgang op de geformuleerde verbeterpunten nog terugkomt in het AB. De heer Westmaas geeft aan dat dit zeker gebeurt. **Actie**

De heer Weerwind vraagt:

- Informatiemanagement; we zijn in digitale veiligheid heel kwetsbaar. Is het op orde voor korte termijn? De heer Van der Zwan geeft aan dat we nog niet op niveau zitten. Er wordt in deze ook gekeken naar een eventuele samenwerking met Veiligheidsregio Utrecht. Ten aanzien van de COVID-crisis is al extra ingezet op informatiemanagement. Hierin is al een goede verbetering te zien.

- Drie ontwikkelopgaven: hoe verhouden we ons tot andere veiligheidsregio's? De heer Van der Zwan geeft aan dat we over de volle breedte aan de onderkant zitten. Met het gezamenlijke veiligheidsbureau willen we op gewenste niveau komen.

- Netwerkpartners: Hebben we de netwerkpartners voldoende in beeld en hoe verstevigen we de relatie met deze partners? De heer Verdam geeft aan dat in het kader van SOK dit een belangrijke opgave is voor het gezamenlijke veiligheidsbureau. Hiervoor zijn relatiebeheerders aangesteld die bezig zijn om het netwerk te gaan bouwen en te versterken.

De heer Westmaas geeft aan dat een aantal aandachtspunten opgenomen zijn in het Regionaal Beleidsplan. De verbeter- en ontwikkelpunten worden gemonitord en verwerkt in de jaarlijkse bijstelling van het beleidsplan en uitvoeringsplannen.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de memo inzake het periodiek beeld Rampenbestrijding en Crisisbeheersing van de Inspectie JenV en stemt in met de aanbevelingen.

Meningsvormend

7. Gemeenschappelijke regeling

-Verkenning verlenging ingroeipad kostenverdeelsleutel van 5 naar 7 jaar -

De heer Gebben geeft aan dat inzake de verkenning voor de verlenging van het ingroeipad, een stuk ligt dat nagenoeg klaar is voor besluitvorming. Maar hij is van mening dat het zuiverder is besluitvorming hierover af te wachten, totdat de geschillenprocedure een uitkomst heeft.

De strekking van de notitie over de verlenging van het ingroeipad is dat uitwerking en consequenties ervan zo eenvoudig mogelijk zijn gehouden. Tot slot merkt hij op dat de reserves, door een eventuele verlenging van het ingroeipad, wel heel mager zijn.

Ten aanzien van het geschil merkt de heer Gebben op dat de procedure, weliswaar om agenda technische redenen, heel traag op gang komt. Op 19 november a.s. zal de eerste bijeenkomst plaatsvinden. Dit houdt in ieder geval in dat de agendering van het advies van de geschillencommissie in het AB van 2 december a.s. niet haalbaar is.

Mevrouw Makarawung geeft aan dat de aangeboden 1ste wijziging GR Veiligheidsregio Flevoland onvolledig is geweest. Abusievelijk is in de aan de colleges aangeboden tekst geen ingangsdatum genoemd. Hiermee kan de 1ste wijziging niet gepubliceerd worden. Dit laat overigens onverlet dat de 1ste wijziging wel van kracht is.

Om dit te herstellen wordt op korte termijn aan de colleges een wijziging op de 1ste wijziging aangeboden voor besluitvorming. Omdat dit geen inhoudelijke wijziging is, hoeven de colleges in deze niet de raden om toestemming te vragen. **Actie**

8. Voortgang versterkingsmaatregelen brandweer – presentatie door dhr. Rozendal

De heer Rozendal geeft een presentatie van de voortgang van implementatie van versterkingsmaatregelen binnen brandweer Flevoland (presentatie wordt nagezonden).

In 2019 zijn kwalitatief serieuze knelpunten geconstateerd op het gebied van:

- Operationele paraatheid en slagkracht
- Vakbekwaamheid
- Informatievoorziening en digitalisering
- Diverse bedrijfsvoering zaken

Daarop zijn extra middelen (zo'n 3,5 mln over 2 jaar) vrijgemaakt om deze knelpunten aan te pakken.

De belangrijkste punten uit de presentatie zijn:

- Het aantal benodigde vrijwilligers is nog niet op peil. Dit is ook niet volledig planbaar, maar het gaat de goede kant op.
- De versterkingsmaatregelen zijn ook zichtbaar in sturing en leiderschap.
- Er wordt geïnvesteerd in een professionaliseren van de P&C cyclus, versterking van bedrijfsvoering en planvorming. De recente bestuursrapportage is daar een goed voorbeeld van.
- Samengevat: De voortgang op de versterkingsmaatregelen verloopt voorspoedig. De verwachting is dat eind 2021 dat de versterking op het beoogde niveau ligt.

De heer Hijlkema vraagt of de versterkingsmaatregelen raakvlakken heeft met de problematiek van de taakdifferentiatie en de potentiële overschrijding daardoor. De heer Rozendal geeft aan dat in de versterkingsmaatregelen geen rekening gehouden is met het dossier taakdifferentiatie. De insteek moet ook zijn dat de financiële consequenties van het dossier taakdifferentiatie gedragen moeten worden door het Rijk.

9. Strategisch huisvestingsdossier (kazernes)

De heer Van Baarle licht toe dat in de vergadering van het AB op 30 september door de waarnemend burgemeester van Urk een vraag is gesteld over hoe om te gaan met de huisvesting van kazernes. In deze is het van belang dat gemeenten en de veiligheidsregio hierover spelregels opstellen. In de basis mogen de effecten van huisvesting van kazernes in gemeenten geen effect hebben op de andere gemeenten.

De heer Meijdam vraagt wat het effect op de kostenverdeelsleutel is. De heer Van Baarle geeft aan dat de huisvestingskosten niet verwerkt zitten in de verdeelsleutel.

De heer Westmaas vraagt of je als veiligheidsregio überhaupt kazernes in eigendom wilt hebben.

De heer Van den Bos vraagt hoe huisvesting elders in het land geregeld is. De heer Van Baarle geeft aan dat hier in het land verschillend mee wordt omgegaan. In Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft dit vraagstuk 4 jaar geleden ook voorgelegen.

De heer Weerwind geeft aan dat er meer tijd nodig is om de consequenties van dit dossier te overzien. Met andere huidige voorliggende dossiers, stelt hij voor deze discussie later in de tijd te plaatsen. De heer Van der Zwan heeft aan geen haast te hebben, maar stelt wel dat het op enig moment nodig is om goede afspraken te maken over een demarcatielijn.

Het algemeen bestuur besluit het dossier huisvesting medio volgend jaar op de agenda te laten terugkomen.

Ter kennisneming

10. Stand van zaken Strategisch Programma Drieslag

De heer Meijdam geeft aan dat de stuurgroep programma Drieslag de bijgevoegde brief heeft gestuurd. De strekking van de brief is dat de doelen binnen het programma nog niet allen zijn afgerond, maar dit komt wel in zicht. In de brief wordt aangekondigd dat een herijking van het programma in de nabije toekomst plaatsvindt.

Het algemeen bestuur neemt hier kennis van.

11. Rondvraag en sluiting

De heer Gebben geeft aan dat eerder is besloten om de kadernota 2022 voor zowel zienswijze aan de colleges als ook aan de raden voor te leggen. Hiermee richten we een gelijke procesgang in als in Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Zijn voorstel is om voor deze ronde de collegeconsultatie in een ambtelijke consultatie te wijzigen. Het algemeen bestuur stemt in met dit voorstel. **Actie**

De heer Van der Zwan kondigt aan dat de veiligheidsregio's het voornemen hebben om aan te sluiten bij een werkgeversvereniging. Het aansluiten bij een dergelijke vereniging wordt aan de gemeenteraden voorgelegd voor een zienswijze. Op korte termijn worden de leden van het AB schriftelijk geïnformeerd over deze procesgang. **Actie**

De voorzitter sluit de vergadering om 14.15u.

Besluitenlijst algemeen bestuur

20201104-01	Verslag AB 30 september 2020	Verslag AB incl. actie-en besluitenlijst van 30 september 2020 wordt vastgesteld.
20201104-02	Portefeuilleverdeling AB VRF en VRGV	AB stelt de portefeuilleverdeling vast. Dhr. Gebben is tijdelijk vice-voorzitter van AB VRF.
20201104-03	LOGA brief 19/09, kenmerk TAZ/U201900748	AB is akkoord met aanpassing van de levensloopregeling FLO overgangsrecht voor brandweerpersoneel. Deze wijziging gaat in met terugwerkende kracht per 1 oktober 2019.
20201104-04	LOGA-brief 19/10, kenmerk TAZ/U201900807	AB is akkoord met het versnelde sparen naar 225% van het netto inkomen FLO overgangsrecht voor brandweerpersoneel. Deze wijziging gaat in met terugwerkende kracht per 1 januari 2020.
20201104-05	LOGA-brief 20/03; kenmerk TAZ/U202000467	AB is akkoord met de nadere aanpassing levensloopregeling/versneld sparen.
20201104-06	LOGA-brief 20/05; kenmerk TAZ/U202000544	AB is akkoord met de nadere aanpassing levensloopregeling afwijkende FLO-leeftijden (FLO 60 jaar)

Actielijst algemeen bestuur

Nummer	Actie	Verantwoordelijk	Deadline	Voortgang	Status
20190529-03	Presenteren van verbetervoorstellen n.a.v. onderzoek Ministerie JenV over regiobeeld vakbekwaamheid crisisfunctionarissen en regiobeeld operationele prestaties	Dhr. Walters	nov-20		Afgehandeld
20200930-02	De bestuursrapportage aanbieden aan de colleges.	Dhr. Van Baarle			Open
20200930-03	De raden schriftelijk te informeren over de context en het (landelijk) proces Taakdifferentiatie. Begin november een voorlichtingssessie houden voor belangstellende raadsleden.	Dhr. Rozendal	nov-20		Afgehandeld
20200930-04	Strategische notitie Taakdifferentiatie agenderen voor AB 4 november. Indien mogelijk ook de resultaten van de landelijke enquête meenemen. Deze notitie dient ook als input voor bespreking in VB (dec '20).	Dhr. Rozendal	nov-20		Afgehandeld
20200930-05	Formeren van een dagelijks bestuur VRF, met ingang van 1-1-2021	Dhr. Van Baarle Mevr. Makarawung	sep-21		Open
20200930-06	Notitie opstellen strategisch huisvestingsdossier voor komend AB.	Dhr. Van Baarle	nov-20	Wordt vervolgd in AB juni 2021	Afgehandeld
20201104-01	Concept zienswijze op jaarplan IFV wordt middels schriftelijke ronde voorgelegd aan leden AB. Uiterlijk 27 nov. dient de zienswijze binnen te zijn bij IFV.	Mevr. Makarawung	nov-20		Open
20201104-02	Aan de bestuurders wordt gevraagd uiterlijk 8 nov. een reactie te geven op de concept bestuurlijke	Mevr. Makarawung	nov-20		Afgehandeld

	reactie m.b.t. conceptrapport wet evaluatie veiligheidsregio's				
20201104-03	Afstemmingsoverleg inplannen voor vergaderingen Veiligheidsberaad met voorzitter, vice-voorzitter en burgemeester LLS.	Mevr. Makarawung	dec-20		Open
20201104-04	Terugkoppeling over voortgang geformuleerde verbeterpunten periodiek beeld rampenbestrijding en crisisbeheersing.	Dhr. Walters en Dhr. Van Baarle	dec-21		Open
20201104-05	Aanbieden wijziging op de 1e wijziging GR aan colleges i.v.m. ontbreken ingangsdatum	Mevr. Makarawung	nov-20		Open
20201104-06	Kadernota 2022 in VRF ipv aan colleges en raden, ambtelijk voorbereiden en voor zienswijzen naar gemeenten.	Dhr. Van Baarle	dec-20		Open
20201104-07	Leden AB informeren over voorgenomen deelname aan werkgeversvereniging.	Mevr. Makarawung	nov-20	Informatie memo is 9 nov verstuurd.	Afgehandeld