

Concept

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Flevoland

Verslag vergadering van het bestuur Veiligheidsregio Flevoland, gehouden op 27 mei 2020, videoconferentie

Aanwezig: Leden Veiligheidsbestuur Flevoland:

Dhr. Weerwind	(burgemeester Almere, voorzitter)
Mevr. Adema	(burgemeester Lelystad)
Mevr. Bakker	(burgemeester Urk)
Dhr. Gebben	(burgemeester Zeewolde)
Dhr. Gorter	(burgemeester Dronten)
Dhr. Westmaas	(burgemeester Noordoostpolder)

Leden Veiligheidsdirectie Flevoland:

Dhr. Verdam	(secretaris, directeur publieke gezondheid)
Dhr. Van der Zwan	(regionaal brandweercommandant)
Dhr. Kuijt	(directeur bevolkingszorg)

Deelnemers:

Mevr. Duiveman	(kabinetschef)
Dhr. Rozendal	(directeur brandweerbzorg BFL)
Dhr. Van Baarle	(directeur bedrijfsvoering BFL)
Mevr. Makarawung	(ambtelijk secretaris, verslag)
Dhr. van Bree	(politie Midden Nederland)
Dhr. Benschop	(relatiebeheerder)
Dhr. Mager	(strategisch adviseur)
Dhr. Vloet	(adviseur bedrijfsvoering BFL)
Dhr. van Dijk	(adviseur crisisbeheersing)
Dhr. Huizing	(operationeel leider)
Mevr. Piël	(adviseur crisisbeheersing Almere)

Afwezig:	Mevr. Klavers	(dijkgraaf Waterschap Zuiderzeeland)
	Dhr. Hijlkema	(regionaal militair beleidsadviseur)

Verslag 2020/3

Algemeen

1. Opening

- 1.1. Vaststellen van de agenda met de volgende wijziging/aanvullingen:
- Agendapunt 11, Businesscase Meldkamer Midden Nederland wordt ter besluitvorming ingebracht en daarom na agendapunt 4 behandeld.
 - Agendapunt 3.3.: Aansluitend aan agendapunten AB volgt een RBT. Dit in verband met het vervallen RBT van 27 mei 19.00u. Agendapunt 3.3. wordt behandeld in het RBT deel van deze vergadering.
 - Aansluitend aan het RBT vindt het besloten deel van het AB plaats.

2. Notulen

Naar aanleiding van:

- Financiële verordening 2020:

Op basis van aanvullende informatie en een schriftelijke ronde is, naar aanleiding van het AB van 25 maart jl., aan de leden van het AB gevraagd om alsnog schriftelijk akkoord te geven. Gemeente Zeewolde heeft in de schriftelijke ronde aangegeven zich niet te kunnen vinden in voorliggend procesvoorstel. De financiële verordening kan immers pas worden vastgesteld na onherroepelijke wijziging van de GR. Gemeente NOP heeft aangegeven in te kunnen stemmen met financiële verordening, maar wenst aan te tekenen bezwaar te hebben aangaande de kostenverdeling. Gemeente Almere heeft aangegeven akkoord te zijn, de overige leden hebben geen gebruik gemaakt van de schriftelijke ronde.

De financiële verordening 2020 is daarmee, op basis van schriftelijke ronde, vastgesteld.

- 1^{ste} wijziging GR en begroting 2021:

De heer Gebben merkt op dat er voor het komende AB (1 juli a.s.) de 1^{ste} wijziging GR en de begroting 2021 ter vaststelling geagendeerd staan. Dat hij daarbij constateert dat allen het wel eens zijn over het totaal van de begroting, maar niet over de verdeelsleutel. Daarnaast hebben gemeente Almere en gemeente Lelystad aangegeven alleen in te kunnen stemmen met de begroting 2021 als ook de verdeelsleutel is vastgesteld. Het vervolg van zowel 1^{ste} wijziging GR als ook de begroting 2021 is daarmee onzeker. De voorzitter benadrukt in deze dat over de omvang van de kosten reeds besloten is, maar dat het in deze uitsluitend gaat over de verdeling van de kosten.

Besluit:

Het algemeen bestuur stelt het concept-verslag incl. actie- en besluitenlijst vergadering AB 25 maart 2020 vast.

3. Ingekomen, uitgegane stukken en mededelingen

3.1. Ingekomen en uitgegane stukken

Geen bespreekpunten.

3.2. Bestuurlijke agenda

Geen bespreekpunten.

3.3. Stand van zaken Corona

Wordt behandeld in RBT-deel van deze vergadering.

Besluitvormend

4. Samenvoeging Meldkamers Naarden en Lelystad, inclusief meldkamerfunctie convenant.

De heer Gorter (PF) geeft aan dat er een mooi voorstel voorligt, waar beide portefeuillehouders achterstaan.

De heer Mager licht toe dat op 15 september de meldkamerfunctie van Naarden gaat sluiten en overgenomen wordt op de meldkamerlocatie van Lelystad. Realisatie eerder dan 15 september a.s. is technisch niet realiseerbaar. In oktober 2019 is door het bestuur van VR Gooi en Vechtstreek al een voorgenomen besluit genomen over deze samenvoeging. Dit was nodig om het medezeggenschapstraject te kunnen doorlopen. De medezeggenschapsraad is positief.

Door de versnelde samenvoeging ontstaat er een schaalvoordeel bij de meldkamer Ambulancezorg. Daarnaast hebben de besturen van GV en FL aangegeven het onvoldoende beschikbaar hebben van de calamiteitencoördinator niet meer te accepteren door het langer uitblijven van MK MNL. Het schaalvoordeel maakt het mogelijk de inrichting van de calamiteitencoördinator 24/7 te realiseren. De heer Weerwind vraagt inzichtelijk te maken hoe de efficiency voordelen van de samenvoeging meldkamers Naarden en Lelystad zich verhoudt tot de kosten voor implementatie van de calamiteiten coördinator. De heer Westmaas verbaast zich erover dat er in Flevoland nog geen calamiteiten coördinator 24/7 operationeel is en stelt dat dit een voorwaarde is.

De heer Van der Zwan zegt toe dat de 24/7 calamiteiten coördinator budget neutraal, passend binnen de begroting van het meldkamerdomein, wordt gerealiseerd. Het AB ontvangt op korte termijn een financieel overzicht voor de inrichting van de calamiteiten coördinator (**actie**).

Mevrouw Adema verzoekt om de gemeenteraden te informeren t.a.v. de samenvoeging van de beide meldkamers (**actie**).

Het algemeen bestuur besluit:

1. De gemeenschappelijk meldkamerfunctie zoals deze nu binnen de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek wordt ingevuld, te verplaatsen naar de gemeenschappelijke meldkamer Flevoland. En het convenant meldkamerfunctie door voorzitter te laten tekenen.
2. In te stemmen met het besluit meldkamerfuncties Gooi en Vechtstreek en Flevoland samen te voegen en met ingang van 15 september 2020 vanaf de locatie Lelystad uit te voeren.

3. In te stemmen met het meldkamerfunctie convenant zoals dit is opgesteld vanuit het project MK MNL.
4. In te stemmen met de denkrichting om de functie van calamiteiten coördinator (Caco) te realiseren ten laste van het efficiency voordeel van de samenvoeging van de gemeenschappelijke meldkamer in Lelystad.

11. Businesscase Meldkamer Midden Nederland

De heer Gorter meldt dat de afgelopen periode veel gesproken is met de politie aangaande de frictiekosten (i.v.m. uitstel realisatie Meldkamer Midden Nederland).

De businesscase kan worden vastgesteld nu er overeenstemming is over de frictiekosten. De businesscase wordt in de aanstaande vergadering stuurgroep Meldkamer Midden Nederland ook ter vaststelling aangeboden.

De heer Weerwind vindt het verschil tussen vergoedingen voor de drie veiligheidsregio's wel heel groot. De heer Verdam licht toe dat dit verschil voornamelijk komt door het feit dat in de huidige situatie de meldkamer brandweezorg door GGD Flevoland wordt uitgevoerd.

Mevrouw Adema vraagt of het resultaat van de besprekingen frictiekosten nu naar tevredenheid is. De heren Verdam en Van der Zwan geven beide aan tevreden te zijn. Het overleg met de politie heeft in goede sfeer plaatsgevonden, waarbij het uitgangspunt is geweest om er in goed overleg samen uit te komen. Met deze uitslag worden we gecompenseerd voor de extra kosten vanwege het uitstel en leidt dit uitstel dus ook niet tot extra lasten voor de gemeenten.

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met de businesscase MK MNL 2.4.
2. In te stemmen met het in de businesscase opgenomen voorstel tot compensatie frictiekosten aan de veiligheidsregio's door de politie.

5. Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden (LOGA) FLO-overgangsrecht

Geen verdere inhoudelijke bespreking.

Het algemeen bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de LOGA brief 20/1 d.d. 13 februari 2020, kenmerk TAZ/U202000131 met betrekking tot het besluit om geen landelijke afspraken te maken over de inkomensaanvulling in een niet repressieve functie binnen het FLO overgangsrecht. Tevens te besluiten om hierover ook geen collectieve lokale afspraken te maken.
2. Kennis te nemen van de LOGA brief 20/2 van 13 februari 2020, kenmerk TAZ/U202000138 met betrekking tot het FLO overgangsrecht: Levensloop; verrekening van inkomsten tijdens de non-actieve periode FLO overgangsrecht en het inhoud geven aan de 75% netto garantie. En tevens de bijlage bij de ledenbrief met betrekking tot de wijziging van de CAR teksten vast te stellen.

6. Locatie Regionaal Beleidsteam

Geen verdere inhoudelijke bespreking.

Het algemeen bestuur besluit:

In te stemmen met het gemeentehuis van Lelystad als de permanente locatie voor de bijeenkomsten van het Regionaal Beleidsteam (RBT) Flevoland.

7. Convenant Veiligheid buitendijkse ontwikkelingen

Mevrouw Adema geeft aan dat dit convenant actueler wordt door de aanhoudende droogte en de ontwikkelingen van het Deltaprogramma. De heer Van der Zwan geeft aan blij te zijn dat de provincie ons op een vroegtijdig moment heeft betrokken bij deze ontwikkelingen.

Het algemeen bestuur besluit:

In te stemmen met het Convenant Buitendijkse Ontwikkelingen en over te gaan tot de ondertekening door de voorzitter van het algemeen bestuur.

8. Proces Regionaal risicoprofiel en Regionaal Beleidsplan

De heer Van der Zwan deelt mee dat in het algemeen bestuur van VR Gooi en Vechtstreek gevraagd is om de zienswijzeprocedure voor het Regionaal Risicoprofiel (RRP) te verlengen. Het voorstel is om het RRP ter vaststelling te agenderen in de AB'n van 4 november a.s.

De heer Weerwind merkt op dat de lessons learned van COVID-19 ook meegenomen worden in het RRP en Regionaal Beleidsplan (RBP). En dat vaststelling op 4 november wellicht niet realistisch is. De heer Westmaas is van mening dat een aantal gemeenten in Flevoland het RRP al, conform afgesproken termijnen, behandeld hebben. Uitstel vraagt dus om een zorgvuldige communicatie naar de gemeenteraden **(actie)**.

Het algemeen bestuur besluit:

Af te wijken van de huidige planning voor de definitieve vaststelling van het RRP in relatie met het RBP en deze beide in het AB van 4 november (streefdatum) vast te stellen.

9. Analyse kwaliteitsmetingen Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland

De heer Weerwind licht toe dat aan Berenschot is gevraagd te analyseren of de beide VR's op gelijkwaardig niveau instappen in de SOK. Uit de analyse blijkt dat er een nagenoeg een gelijk instapniveau bestaat en dat de bestaande verschillen door de in te zetten verbetermaatregelen binnen 1 à 2 jaar zijn genivelleerd. Hij stelt tevens voor om eind 2021 een collegiale audit uit te voeren op de verbetermaatregelen.

De heer Gebben geeft aan blij te zijn met de analyse, maar stelt voor om de audit te laten uitvoeren door een andere goed presterende veiligheidsregio, om zo een groter lerend effect te hebben. De heer Westmaas stelt eveneens een dergelijke uitvoering van de audit voor.

Het algemeen bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de conclusies van bureau Berenschot.
2. In lijn met de rapportage van bureau Berenschot vast te stellen dat daarmee een belangrijke voorwaarde is ingevuld om de samenwerking verder voort te zetten en te versterken.
3. Eind 2021 door een andere veiligheidsregio een audit te laten uitvoeren op de realisatie van de ingezette verbetermaatregelen.

Meningsvormend

10. Ontwerpbeleidsplan Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek & Flevoland 2021-2024

De heer Benschop geeft een korte presentatie over het proces en inhoud van voorliggende Ontwerp Regionaal Beleidsplan. De presentatie wordt nagezonden **(actie)**.

Mevrouw Bakker is van mening dat er een sterkere term gevonden kan worden in plaats van 'netwerkpartner'.

De heer Westmaas vindt het juist wel een goede term, maar in de context van de beweging van 'uitvoeringsorganisatie' naar 'netwerkorganisatie'. Hij roept tevens op om in het voorwoord voorzichtig te zijn met taal die neigt naar 'fuseren'. Tot slot wil hij nadrukkelijk de leerpunten van de huidige crisis terugzien in het RBP.

Mevrouw Adema geeft eveneens aan dat de COVID-19 crisis de komende jaren veel invloed zal hebben, dit moet dus opgenomen zijn in het RBP.

De heer Weerwind sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Westmaas en mevrouw Adema. Tevens stelt hij dat het van belang is dat alle vakambtenaren en sleutelfunctionarissen meegenomen zijn in het proces van het RBP.

De heer Van der Zwan geeft aan dat de leerpunten uit COVID-19 zeker meegenomen worden. Daarnaast zal het RBP ook jaarlijks worden bijgesteld.

De heer Weerwind sluit dit agendapunt af met te stellen dat er in principe gekoerst wordt op de vaststelling van het RBP in het algemeen bestuur van 4 november a.s.

Ter kennisneming

12. Voortgang versterkingsmaatregelen Brandweezorg (presentatie dhr. Rozendal)

De heer Rozendal geeft een korte presentatie over de voortgang van de versterkingsmaatregelen Brandweezorg. De presentatie wordt nagezonden **(actie)**.

De maatregelen worden planmatig aangepakt en zijn gekoppeld aan de kwaliteitsmeting. De voortgang, zowel op versterking van de operatie als op versterking van de bedrijfsvoering, wordt tevens gepresenteerd in de aanstaande halfjaarlijkse bestuursrapportage.

Als voorbeeld wordt ingegaan op het incident verzorgingshuis Coloriet (26/27 mei). De ingezette versterkingsmaatregelen hebben het verschil gemaakt bij deze inzet. Het algemeen bestuur vraagt de waardering over te brengen naar de betrokken hulpverleners **(actie)**.

Mevrouw Adema koppelt, in relatie tot deze presentatie, het recente gesprek met de OR terug. In het najaar zal een vervolgesprek met de gehele OR plaatsvinden in bijzijn van voorzitter en vice voorzitter.

De OR ziet de samenwerking met VR Gooi en Vechtstreek als een organisch proces. In het gesprek is wel duidelijk het belang van de postcultuur aan de orde gekomen. Deze is heel belangrijk en hier moet wel aandacht voor zijn in de samenwerking tussen de beide regio's. De OR gaf ook aan dat oefenen en trainen wel complexer was geworden in de huidige crisis.

De OR heeft zijn zorg geuit over de duurzame inzetbaarheid van medewerkers. En doet ook een beroep op de gemeentelijke organisaties om vrijwilligers te leveren. De ontwikkelingen van de WNRA lijken minder op de werkvloer gevolgd te worden.

Als speerpunten heeft de OR vakbekwaamheid en brandweervrijwilligers benoemd.

13. Evaluatieverslag GRIP 2, Uitval drinkwatervoorziening Lelystad, 26 november 2019

Geen inhoudelijke bespreking.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de evaluatie van de uitval van het drinkwaternetwerk in Lelystad e.o. op 26 november 2019.

14. Evaluatieverslag GRIP 4, P|ROT Protestacties boeren en bouwers, 18 december 2019

Geen inhoudelijke bespreking.

Het algemeen bestuur neemt kennis van het evaluatieverslag van het preparatief ROT bij de protestacties van boeren en bouwers op 18 december 2019.

15. Uniformeren bestuurlijke werkwijzen VRGV en VRF

De heer Weerwind stelt dat, hoewel een zo uniforme werkwijze nagestreefd kan worden, er wel altijd ruimte voor regionaal maatwerk moet blijven.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de wijzigingen in werkwijze voortkomend uit het (zoveel als mogelijk) gelijk inrichten van bestuurlijke besluitvormingsprocessen.

16. Rondvraag en sluiting

De heer Van Baarle geeft aan dat het algemeen bestuur VR Gooi en Vechtstreek heeft besloten de rapportage analyse kwaliteitsmetingen (agendapunt 9) te delen met de gemeenteraden. Hij vraagt of het algemeen bestuur de rapportage ook met de gemeenteraden van Flevoland wil delen.

De heer Westmaas stelt dat wij onze eigen autonomie hebben en houden. Daarmee moeten we ook onze eigen afweging, in een voorbeeld als deze, maken.

De heer Van der Zwan spreekt uit dat het goed is om naar de gemeenteraden toe transparant te zijn. Hij zegt toe te komen met een voorstel voor communicatie naar de raden (**actie**).

De heer Van der Zwan meldt dat in een volgende vergadering een presentatie over de doorvoering van verbetermaatregelen bedrijfsvoering wordt gegeven.

Besloten deel

In het besloten deel van het algemeen bestuur worden vastgesteld:

1. Aangepaste notulen besloten deel 29 januari 2020.
2. Concept notulen, besloten deel 25 maart 2020.

Besluitenlijst algemeen bestuur

Nummer	Onderwerp besluit	Inhoud besluit
20200527-01	Verslag AB 25 maart 2020	Verslag AB incl. actie-en besluitenlijst van 25 maart 2020 wordt vastgesteld.
20200527-02	Samenvoeging Meldkamers Naarden en Lelystad, inclusief meldkamerfunctie convenant	AB besluit de gemeenschappelijk meldkamerfunctie zoals deze nu binnen VRGV wordt ingevuld, te verplaatsen naar de gemeenschappelijke meldkamer Flevoland. AB stemt in met het besluit meldkamerfuncties Gooi en Vechtstreek en Flevoland samen te voegen en met ingang van 15 september 2020 vanaf de locatie Lelystad uit te voeren. AB stemt in met het meldkamerfunctie convenant zoals dit is opgesteld vanuit het project MK MNL. AB stemt in met de denkrichting om de functie van calamiteiten coördinator te realiseren ten laste van het efficiency voordeel van de samenvoeging van de gemeenschappelijke meldkamer in Lelystad.
20200527-03	Businesscase Meldkamer Midden Nederland	AB stemt in met de businesscase MK MNL 2.4 en met het in de businesscase opgenomen voorstel tot compensatie frictiekosten aan de veiligheidsregio's door de politie.
20200527-04	LOGA brieven: FLO overgangsrecht	AB besluit geen collectieve lokale afspraken te maken over de inkomensaanvulling in een niet repressieve functie binnen het FLO overgangsrecht. AB stelt de bijlage bij de ledenbrief met betrekking tot de wijziging van de CAR teksten vast.
20200527-05	Locatie Regionaal Beleidsteam	AB stemt in met het gemeentehuis van Lelystad als de permanente locatie voor de bijeenkomsten van het RBT Flevoland.
20200527-06	Convenant Veiligheid Buitendijkse Ontwikkelingen	AB stemt in met het Convenant Veiligheid Buitendijkse Ontwikkelingen.
20200527-07	Proces Regionaal Risicoprofiel en Regionaal Beleidsplan	AB besluit af te wijken van de huidige planning voor de definitieve vaststelling van het RRP in relatie met het RBP en deze beide in het AB van 4 nov '20 vast te stellen.
20200527-08	Analyse kwaliteitsmetingen Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland	AB besluit eind 2021 door een andere veiligheidsregio een audit te laten uitvoeren op de realisatie van de ingezette verbetermaatregelen.

Actielijst algemeen bestuur

Nummer	Actie	Verantwoordelijk	Deadline	Voortgang	Status
20190529-03	Presenteren van verbetervoorstellen n.a.v. onderzoek Ministerie JenV over regiobeeld vakbekwaamheid crisisfunctionarissen en regiobeeld operationele prestaties	Dhr. Walters		Wordt uitgewerkt in een plan van aanpak samen met VRGV en in combinatie met visitatie.	Open
20191106-05	Voortgang versterkingsmaatregelen Brandweer	Dhr. Rozendal, Dhr. van Baarle	sept-20	Een volgende terugkoppeling ook met betrekking tot maatregelen bedrijfsvoering.	Open
20200325-01	De gevolgen van de WNRA moeten ten laste komen van het Rijk. Tekst van de risicoparaagraaf hierop aanpassen.	Dhr. Vloet			Afgehandeld
20200325-02	Zorgen voor een eenduidige werkwijze betalingen gemeenten aangaande reanimaties.	Veiligheidsdirectie, Dhr. Van der Zwan			Afgehandeld
20200325-03	Reactie op zienswijzen begrotingswijziging 2020 en wijziging GR opstellen en versturen aan gemeenteraden	Dhr. Gebben			Afgehandeld
20200325-04	Uitwerken van het betrekken van de gemeenteraden bij vaststelling van het RRP.	Veiligheidsdirectie, Dhr. Van der Zwan		Zienswijzeperiode verlengd	Open
20200527-01	Financieel overzicht opstellen voor de inrichting van de calamiteiten coördinator	Dhr. Mager			Open
20200527-03	Communicatie naar gemeenteraden over uitstel vaststelling RRP en RBP	Mevr. Makarawung			Open
20200527-04	Het AB vraagt de waardering over te brengen naar de betrokken hulpverleners bij incident verzorgingshuis Coloriet (26/27 mei).	Dhr. Rozendal			Open
20200527-05	Voorstel voor communicatie naar de raden over analyse kwaliteitsmetingen	Dhr. van Baarle			Open