

<b>Oplegnotitie voor:</b>	Gezamenlijke besturen FL en GV
<b>Agendapunt:</b>	6
<b>Vergaderdatum:</b>	1 juli 2020
<b>Onderwerp:</b>	Ontwerpbeleidsplan Flevoland en Gooi en Vechtstreek 2021-2024
<b>Behandeling:</b>	Besluitvormend
<b>(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:</b>	Dhr. J. van der Zwan en dhr. C. Verdam
<b>Portefeuillehouder AB:</b>	Dhr. P.I. Broertjes en dhr. F.M. Weerwind
<b>Auteur:</b>	Dhr. H. van Dijk en dhr. P. Benschop
<b>Status:</b>	Openbaar
<b>Bijlagen:</b>	1. Ontwerp Regionaal Beleidsplan 2021-2024 (interactieve presentatie)

### Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht het gezamenlijk ontwerp beleidsplan voorlopig vast te stellen en deze aan te bieden aan de gemeenteraden voor zienswijzen.

<b>Afgestemd met:</b>	<b>Datum:</b>	<b>Standpunt/advies:</b>
AB Flevoland	27/5/2020	Meningsvormend
AB Gooi en Vechtstreek	27/5/2020	Meningsvormend
Gezamenlijke veiligheidsdirectie	12/5/2020	Akkoord behandeling in algemeen besturen
Gezamenlijke veiligheidsdirectie	6/5/2020	Diverse aanvullingen (verwerkt)
Denktank RBP	22/4/2020	Diverse aanvullingen (verwerkt)
Adviseuroverleg FL	4/5/2020	Diverse aanvullingen (verwerkt)
Diverse overleggen	April	

### Inleiding

Het beleidsplan schetst het voorgenomen beleid van de veiligheidsregio voor de komende vier jaar. Vanwege de intensieve samenwerking tussen de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek, is ervoor gekozen om één gezamenlijk beleidsplan op te stellen.

Het geschetste beleid is niet nieuw, maar bestaat grotendeels uit beleid dat reeds is neergelegd in de bestaande beleidskaders en -plannen van beide regio's. Vanzelfsprekend zijn ook landelijke kaders, zoals de strategische agenda van het Veiligheidsberaad, betrokken bij dit beleidsplan. Het ontwerpbeleidsplan is op 27 mei in de algemeen besturen van beide veiligheidsregio's meningsvormend besproken op de onderdelen: vorm, inhoud en proces. Op hoofdlijnen kan gesteld worden dat er:

- in de brede zin waardering is voor de gekozen vorm (interactieve presentatie)
- in de brede zin overeenstemming is op de gezamenlijke richting (inhoud). Er is – mede vanuit het risicoprofiel- extra aandacht gevraagd voor specifieke scenario's (overstromingen- watertekort)

Er is aandacht gevraagd voor een zorgvuldig proces met de raden en aandacht gevraagd voor het principe dat nieuw beleid gefinancierd wordt uit oud beleid.

### Beoogd effect

Het gezamenlijk beleidsplan draagt bij aan een transparante sturing van de veiligheidsregio's.

## Argumenten

### 1.1 Beleidsplan is wettelijke verplichting

Op grond van artikel 14 Wet veiligheidsregio's zijn de algemeen besturen verplicht om ten minste eenmaal per vier jaar een beleidsplan vast te stellen. Het beleidsplan voor Flevoland liep tot 2019, waarna voorzien is in een tussentijds beleidskader 2020-2021. Het vigerende beleidsplan van Gooi en Vechtstreek kent een beleidsperiode tot en met 2022.

### 1.2 Benodigd voor sturing

Een beleidsplan is noodzakelijk om tot een samenhangende, transparante en afgestemde sturing van de veiligheidsregio's te komen. Het stelt de besturen en de gezamenlijke veiligheidsdirectie in staat om de veiligheidsregio's op strategisch niveau aan te sturen.

### 1.3 Eén gezamenlijk beleidsplan

De veiligheidsregio's hebben gekozen voor een intensieve samenwerking om de kwetsbaarheid te verminderen, de kwaliteit te verbeteren en de meerkosten te verminderen. Hiervoor is het noodzakelijk dat beide veiligheidsregio's zoveel mogelijk gezamenlijke doelen stellen en samen de uitvoering ter hand nemen. Een gezamenlijk beleidsplan maakt dit eenvoudiger. Deze gezamenlijkheid komt nadrukkelijk tot uiting in zowel de interactieve vorm als het tekstdocument

### 1.4 Nieuwe, interactieve vorm

Het beleidsplan kent een nieuwe vorm. Het uiteindelijke 'hoofddocument' wordt een interactieve, digitale infographic op de gezamenlijke website van de veiligheidsregio's. Deze infographic wordt verrijkt met foto's, filmpjes, tekstkaders, interviews e.d. Bijgevoegde presentatie is hier een voorbeeld van. Deze zal verder vormgegeven worden. Deze vorm gaat uit van de opzet *why-what-how*. Het *waarom* wordt beschreven in de opgaven en de speerpunten. De vorm en het proces dragen ook bij om met de belangrijkste stakeholders samen inhoud te geven aan het beleid, de vorm nodigt uit tot het hebben van een gesprek over het 'waarom'.

### 1.5 Een voorlopige vaststelling en een zorgvuldig vervolgproces met de raden

Aan de uitnodiging tot gesprek met de raden, ondersteund vanuit de gekozen vorm, wordt inhoud gegeven door het vervolgproces. In dit proces wordt het gezamenlijk beleidsplan besproken met de raden en hun zienswijzen gevraagd. Mede vanwege de coronacrisis wordt hiervoor ruimer de tijd genomen. In dit gesprek zullen de raden gevraagd worden wensen kenbaar te maken, mede op basis van het gezamenlijk regionaal risicoprofiel. De definitieve vaststelling vindt plaats in de algemene besturen na het gesprek met de raden en de gevolgde zienswijzeprocedure.

### 1.6 Koppeling met vastgestelde visie veilige leefomgeving

Op 2 oktober 2019 stelden uw besturen de *Visie veilige leefomgeving en de Omgevingswet* vast. De in deze visie geformuleerde ambitie, om gemeenten proactief te ondersteunen bij het opstellen van omgevingsvisies en omgevingsplannen en actief de samenwerking met netwerkpartners te zoeken, wordt in dit beleidsplan verder uitgewerkt. Daarmee dragen beide veiligheidsregio's bij aan een veilige en gezonde leefomgeving, de maatschappelijke doelstelling van de Omgevingswet.

### 1.7 Koppeling met jaarlijkse planning-en-controlcyclus

Wij kiezen voor een jaarlijkse bijstelling van het beleidsplan, zodat een passende doorwerking van het beleidsplan in de begrotingen wordt gerealiseerd. (Bestuurlijke vaststelling vindt eenmaal per vier jaar plaats, of – bij belangrijke beleidsontwikkelingen – zoveel eerder als gewenst. De tussenliggende jaren wordt het beleidsplan ambtelijk geactualiseerd.) Het beleidsplan bevat daarom voor beide veiligheidsregio's een uitvoeringsprogramma, dat de belangrijkste activiteiten beschrijft die voortvloeien uit het beleidsplan. Dit vergemakkelijkt de koppeling tussen inhoud (beleidsplan) en middelen (kadernota). Daarmee voorkomen wij een niet-realistische stapeling van ambities in het beleidsplan die niet worden gefaciliteerd in de begroting. De uitvoeringsprogramma's worden momenteel uitgewerkt en worden bij de vaststelling van het ontwerpbeleidsplan aan uw besturen voorgelegd.

## Kanttekeningen/ Risico's

### 1.1 Ambities en keuzen zijn onzeker vanwege coronacrisis

We leven momenteel in de grootste crisis sinds de Tweede Wereldoorlog. En kunnen dan ook moeilijk inschatten hoe de wereld er over een aantal maanden – laat staan over vier jaar – uitziet. In financieel en zelfs niet in fysiek opzicht (anderhalvemetersamenleving). De ambities en

beleidskeuzen zijn dan ook onzekerder dan andere jaren. Eventuele wijzigingen worden overigens in de jaarlijkse actualisatie van het beleidsplan verwerkt.

#### **Consequenties** (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

De gezamenlijke veiligheidsdirectie heeft als randvoorwaarde aan dit beleidsplan gesteld dat dit niet tot een toename van de begroting mag leiden. Nieuw beleid moet dus gefinancierd worden uit oud beleid.

Het beleidsplan heeft dan ook geen directe financiële, personele, juridische consequenties.

#### **Vervolg** (Proces en Uitvoering)

Hieronder staat het oorspronkelijke proces voor de totstandkoming en vaststelling van het gezamenlijke beleidsplan vermeld. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek stelt voor dit proces op te rekken tot 4 november (zie inleiding).

- Interviews met leden van de gezamenlijke veiligheidsdirectie, voorzitters veiligheidsregio en bestuurlijk portefeuillehouders crisisbeheersing (mrt/apr 2020)
- Adviseuroverleg Flevoland bespreekt het beleidsplan op (2 mei 2020).
- Gezamenlijke veiligheidsdirectie bespreekt meningsvormend het ontwerpbeleidsplan (6 mei 2020).
- Gezamenlijke veiligheidsdirectie stemt in met het ontwerpbeleidsplan (schriftelijke ronde 12 mei).
- Algemeen besturen bespreken ter meningsvorming het ontwerpbeleidsplan (27 mei 2020).
- Werkgroep raadsleden (GV) nemen kennis van proces vaststelling beleidsplan (16 juni 2020).
- Algemeen besturen stellen ontwerpbeleidsplan vast (1 juli 2020).
- Burgemeesters overleggen met hun raden (zienswijzeprocedure) over ontwerpbeleidsplan, cf. artikel 14, lid 2a Wvr (reactie uiterlijk 23 september 2020).
- Algemeen besturen stemmen ontwerpbeleidsplan af met aangrenzende veiligheidsregio's, betrokken waterschappen en politie, cf. artikel 14, derde lid, Wvr (reactie uiterlijk 23 september 2020).
- Algemeen besturen stellen beleidsplan definitief vast (4 november 2020).

#### **Communicatie** (Intern, Extern)

- Volgt