

Bijlage 4.1 Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland 1 juli 2020

Onderwerp : Overzicht processtappen wijziging Gemeenschappelijke Regeling VRF 2017
 Steller : H. Vloet
 Datum : 15 juni 2020

Memo procesgang wijziging Gemeenschappelijke Regeling VRF 2017

Het AB stelt, op basis van de ontvangen collegebesluiten betreffende de 1^{ste} wijziging Gemeenschappelijke Regeling VRF 2017, vast of de wijziging van artikel 19 van de Gemeenschappelijke Regeling VRF 2017 in de bestuursvergadering van 1 juli 2020 van kracht is. Om daartoe te komen is een zorgvuldig proces doorlopen. Onderstaand wordt, samengevat, weergegeven welke processtappen doorlopen zijn.

- In het najaar van 2018 is naar aanleiding van de halfjaarrapportage 2018 besloten tot de oprichting van een financiële taskforce. Doel van de Taskforce was om inzicht te verkrijgen in de verwachte financiële tekorten. Ook is er een klankbordgroep opgericht, met daarin onder andere de adviseurs en controllers van de 6 gemeenten.
- In het AB van 12 december 2018 wordt besloten tot een diepere analyse, waarbij ook wordt gekeken naar de bijdrage voor veiligheid per gemeente.
- In het AB van 30 januari 2019 wordt door dhr. Bosland aangegeven dat er extreme verschillen in de bijdrage van de gemeenten aan de Brandweer zijn waargenomen.
- In een tussenrapportage van de Taskforce Financiën voor de AB-vergadering van 27 februari 2019 worden de eerste uitkomsten gepresenteerd:
 - *“De inkomsten en uitgaven van gemeenten voor brandweer & rampenbestrijding lopen in Flevoland sterk uiteen. De gemeentelijke bijdragen aan de veiligheidsregio variëren tussen de € 34 en € 56 per inwoner (exclusief FLO en huisvesting), terwijl de (“fictieve”) inkomsten in de Algemene Uitkering van het gemeentefonds variëren tussen de € 44 en € 73 per inwoner. Daarbij moet worden opgemerkt dat de algemene uitkering geen doeluitkering is, maar vrij besteedbaar.”*

Hierop wordt besloten om een bestuurlijke sessie te organiseren in juni 2019, om onder andere over de kostenverdeling te spreken.

- Ten behoeve van de AB-vergadering van 27 maart 2019 is een eerste beeld geschetst van de financiële bandbreedte van de benodigde maatregelen en de effecten hiervan op de bijdragen van gemeenten, en is tevens globaal ingegaan op de gevolgen van mogelijke andere verdeelsleutels. Ook wordt aangegeven dat indien nodig een tweede bestuursconferentie na de zomer wordt gebruikt om door te praten over de kostenverdeelsleutel. Hierbij wordt vermeld dat bij een wijziging van de kostenverdeelsleutel ook een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling VRF 2017 benodigd is.
- In de AB vergadering van 29 mei 2019 wordt het voorlopige conceptrapport van de financiële benchmark gepresenteerd. Daarin wordt ook bevestigd dat de kostenverdeelsleutelsystematiek in de bestuursconferentie van 24 juni 2019 wordt

behandeld. Besloten wordt op 24 juni 2019 de scenario's te bespreken en in de tweede bestuursconferentie na de zomer met name de financiële consequenties voor de begrotingen te bespreken.

- In de klankbordgroep zijn verschillende criteria geformuleerd voor een (eventuele) nieuwe kostenverdeelsleutel, namelijk toekomstbestendig, eenvoudig, eenduidig, transparant, relatie met kosten, stabiel, landelijk gebruik en uitlegbaar.
- Op 24 juni 2019 is een bestuursconferentie van het AB gehouden. Daarin zijn richtinggevende uitspraken gedaan. Onder andere is besloten dat er een voorstel voor de kostenverdeelsleutel wordt uitgewerkt en deze te bespreken in de tweede bestuursconferentie, inmiddels gepland op 26 augustus 2019.
- Op 3 juli 2019 is in het AB besloten om besluitvorming te verschuiven naar 26 augustus 2019.
- In de zomermaanden juli en augustus 2019 is met elke gemeente afzonderlijk afstemming geweest over de financiële gevolgen van een gewijzigde kostenverdeelsleutel voor de individuele gemeenten. Hiervoor zijn als alternatief voor de huidige kostenverdeelsleutel twee varianten doorerekend: op basis van inwoners en op basis van gemeentefonds (sub-cluster brandweer & rampenbestrijding).
- In de bestuursconferentie van 26 augustus 2019 wordt uitgebreid gesproken over de kostenverdeelsleutel. In het aansluitende AB worden de volgende uitgangspunten geformuleerd voor wat betreft de uitwerking van een nieuwe kostenverdeelsleutel:
 - *“De toekomstige kostenverdeelsleutel wordt gebaseerd op de relevante maatstaven van het gemeentefonds. De scope voor de herverdeling is de totale programmabegroting. De FLO-kosten voor 24-uurs personeel uit Almere en Lelystad en de kosten voor de huisvesting van hoofdkantoorfuncties worden daarbij niet inbegrepen. Plus- of mintaken voor specifieke gemeenten (zoals risicobeheersing van Noordoostpolder en Almere) blijven buiten de verdeling.”*
 - *“De ingroeiperiode van de oude naar de nieuwe kostenverdeelsleutel duurt 5 jaar. Het bestuur geeft opdracht de nieuwe kostenverdeelsleutel in een advies uit te werken en eind september ambtelijk te bespreken, zodat in november in de vergadering van het AB een voorlopig besluit kan worden genomen. Daarna zal voor deze wijziging in de Gemeenschappelijke Regeling een regulier zienswijzetractaat worden doorlopen. Ten behoeve van een gefaseerde ingroei wordt maximaal 3,5 miljoen Euro uit de algemene reserve onttrokken.”*
 - *“Het onderwerp huisvesting wordt voorbereid en voor het AB geagendeerd.”*
- 6 november 2019: De Taskforce Financiën presenteert het integraal eindrapport van het traject Doorontwikkeling Veiligheidsregio Flevoland aan het AB. Het AB bevestigt de op 26 augustus in beslotenheid voorgenomen besluiten in openbaarheid. Gemeente Zeewolde stemt tegen het voorgenomen besluit om de kostenverdeelsleutel te baseren op de relevante maatstaven van het gemeentefonds. De veiligheidsdirectie krijgt de opdracht om het formaliseren van deze besluiten voor te bereiden voor het AB van 4 december 2019.
- Op 19 november 2019 wordt een eerste concept wijzigingsvoorstel GR opgesteld. Daarin wordt toegelicht dat het een collegeregelgeving betreft, waarvoor een “daartoe strekkend besluit” van minimaal 4 van de 6 colleges van B&W benodigd is (GR VRF, artikel 23).
- Op 4 december 2019 besluit het AB om in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VRF, en deze via de colleges aan te bieden aan de gemeenteraden met het verzoek een zienswijze aan te leveren.
- Op 24 december 2019 is een wijziging Gemeenschappelijke Regeling VRF conform artikel 23 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland aangeboden aan de gemeenteraden, met het verzoek om hun zienswijzen hierop te mogen ontvangen.

- Met betrekking tot dit voorgestelde 1ste wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling VRF hebben 4 van de 6 gemeenteraden een positieve zienswijze ingediend.
- Op basis hiervan heeft het Algemeen Bestuur op 25 maart 2020 besloten de voorgestelde 1^{ste} wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling VRF aan te bieden aan de 6 colleges van B&W en hen te verzoeken een voorgenomen besluit tot wijziging te nemen. Het college heeft hiervoor toestemming nodig van de gemeenteraad. Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio kan, op basis van 4 van de 6 positieve collegebesluiten, vaststellen dat de 1^{ste} wijziging GR VRF van kracht is.
- Inmiddels hebben 4 van de 6 colleges van B&W, na verkregen toestemming van hun raad, een besluit tot wijziging GR VRF genomen¹.
- Op basis van de college besluiten kan het AB op 1 juli 2020 vaststellen dat de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van kracht is.

Tot slot:

Het traject om te komen tot zowel een ophoging van de bijdragen van gemeenten als ook een wijziging van de kostenverdeelsleutel, is vanaf het begin gewichtig opgepakt.

Enerzijds is er voor de begeleiding van het traject externe expertise ingehuurd. Op deze wijze werd beoogd kennis, kwaliteit en objectiviteit van het proces te waarborgen.

Anderzijds hebben de vergaderingen van het AB en de beide bestuursconferenties in 2019 in beslotenheid plaatsgevonden. Om de consequenties van de te nemen besluiten goed te kunnen doorgronden en in openheid onderling te kunnen bespreken, was deze beslotenheid noodzakelijk.

De CdK is op gezette moment geïnformeerd over de loop van dit proces.

¹ In gemeente Urk moet de gemeenteraad het collegebesluit nog formeel afhameren, gepland op 25 juni 2020.