



College voor  
Arbeidszaken/VNG

FNV Overheid

CNV Overheid

CMHF

**Brief aan de veiligheidsregio's  
t.a.v. het bestuur**



Landelijk Overleg  
Gemeentelijke  
Arbeidsvoorwaarden

**Datum**

8 maart 2021

**Kenmerk**

TAZ/U202100186/

LOGA: 21/01

Lbr nr: 21/017

**Telefoon**

070 3738393

**Bijlage(n)**

1

**Onderwerp**

Netto compensatieregeling AOW

**Samenvatting**

In het Akkoord Reparatie FLO-overgangsrecht uit 2017 (hierna: Akkoord) zijn per 1 januari 2018 afspraken gemaakt over de toekenning van een bruto compensatie voor de verhoging van de AOW-leeftijd.

Onlangs zijn nadere afspraken gemaakt over deze compensatie.

De compensatie is gewijzigd van een bruto compensatie naar een netto compensatie.

Ter voorkoming van RVU-boetes zijn eveneens afspraken gemaakt.

In deze brief treft u de wijzigingen van de betreffende artikelen in de CAR-UWO aan.



College voor  
Arbeidszaken/VNG

FNV Overheid

CNV Overheid

CMHF

**Aan de veiligheidsregio's**



Landelijk Overleg  
Gemeentelijke  
Arbeidsvoorwaarden

**Datum**

8 maart 2021

**Kenmerk**

TAZ/U202100186/

LOGA: 21/01

Lbr nr: 21/017

**Telefoon**

070 3738393

**Bijlage(n)**

1

**Onderwerp**

Netto compensatieregeling AOW

Geacht bestuur,

In het Akkoord Reparatie FLO-overgangsrecht uit 2017 (hierna: Akkoord) zijn per 1 januari 2018 afspraken gemaakt over de toekenning van een bruto compensatie voor de verhoging van de AOW-leeftijd.

Onlangs zijn nadere afspraken gemaakt over deze compensatie.

De compensatie is gewijzigd van een bruto compensatie naar een netto compensatie.

Ter voorkoming van RVU-boetes zijn eveneens afspraken gemaakt.

**Van bruto naar netto compensatie**

Bij de afspraken in het Akkoord 2017 m.b.t. de AOW-compensatie heeft de "Voorlopige voorziening inkomstenderving als gevolg van de ophoging van de AOW-leeftijd bij Defensie" model gestaan.

Deze regelgeving is nadien – als gevolg van uitspraken van de rechter en in nader gesloten arbeidsvoorwaarden akkoorden bij Defensie - gewijzigd o.a. door het toekennen van een netto compensatie en een compensatie van de zgn. gerechtvaardigde aanspraak.

Nader overleg tussen cao-partijen heeft geleid tot de volgende afspraken:

1. het wijzigen van de afgesproken bruto compensatie in een netto compensatie, alsof men fiscaal de AOW-leeftijd zou hebben bereikt, waarbij de compensatie AOW gelijk is aan de netto AOW-uitkering die voor de ambtenaar in de betreffende maand zou hebben bestaan, inclusief de inkomsondersteuning AOW en het vakantiegeld;
2. het niet toekennen van compensatie van eventuele pensioenderving;
3. voorwaarde om in aanmerking te komen voor de netto compensatie is dat ontslag heeft plaatsgevonden op verzoek van de ambtenaar.

**College van Arbeidszaken / VNG**

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag

070 - 373 83 93 | [info@vng.nl](mailto:info@vng.nl)

### Ad 1. Netto- in plaats van bruto compensatie

De uitbetaling van de bruto compensatie vóór het bereiken van de feitelijke AOW-gerechtigde leeftijd leidt tot aanzienlijk lagere nettobedragen dan de netto AOW-bedragen die ontvangen zouden zijn indien de AOW-gerechtigde leeftijd niet zou zijn opgeschoven. Dit wordt nu door de aanspraak op een netto compensatiebedrag hersteld.

Voor het vaststellen van het compensatiebedrag wordt uitgegaan van het netto AOW-bedrag waarbij geen loonheffingskorting is toegepast, inclusief de inkomensondersteuning AOW en wordt verhoogd met het vakantiegeld. Dit nettobedrag wordt gebruteerd uitbetaald rekening houdend met percentage bijzonder tarief behorende bij een jaarloon van € 37.971 tot € 49.324 (zie afbeelding hieronder) en onder verrekening van de eerder uitbetaalde bruto compensatiebedragen.

### Ad 2. Pensioenderving

Cao-partijen hebben besloten de compensatie te beperken tot het inkomensverlies als gevolg van het verhogen van de AOW-leeftijd en de doorwerking hiervan in pensioenuitkeringen niet voor compensatie in aanmerking te laten komen.

Jaarloon	Jonger dan AOW-leeftijd			AOW-leeftijd en ouder Geboren in 1945 of eerder			AOW-leeftijd en ouder Geboren in 1946 of later		
	zonder loonheffingskorting	met loonheffingskorting*		zonder loonheffingskorting	met loonheffingskorting*		zonder loonheffingskorting	met loonheffingskorting*	
		standaard tarief	verrekeningspercentage loonheffingskorting		standaard tarief	verrekeningspercentage loonheffingskorting		standaard tarief	verrekeningspercentage loonheffingskorting
0	37,10%	0,00%	0,00%	19,20%	0,00%	0,00%	19,20%	0,00%	0,00%
7.647	37,10%	37,10%	0,00%	19,20%	0,00%	0,00%	19,20%	0,00%	0,00%
16.521	37,10%	37,10%	0,00%	19,20%	19,20%	0,00%	19,20%	19,20%	0,00%
21.044	37,10%	37,10%	5,98%	19,20%	19,20%	3,09%	19,20%	19,20%	3,09%
35.130	37,10%	37,10%	5,98%	19,20%	19,20%	3,09%	37,10%	37,10%	3,09%
35.942	37,10%	37,10%	5,98%	37,10%	37,10%	3,09%	37,10%	37,10%	3,09%
37.971	37,10%	37,10%	5,98%	37,10%	37,10%	18,09%	37,10%	37,10%	18,09%
49.324	37,10%	37,10%	5,98%	37,10%	37,10%	3,09%	37,10%	37,10%	3,09%
68.508	49,50%	49,50%	0,00%	49,50%	49,50%	0,00%	49,50%	49,50%	0,00%

\*Omdat de loonheffingskorting afhankelijk is van de hoogte van het inkomen, moet u het verrekeningspercentage loonheffingskorting toepassen. U mag de 2 percentages ook afzonderlijk toepassen. Zie voor meer informatie paragraaf 7.3.6 van het 'Handboek loonheffingen 2021'.

Afbeelding 1 - Groene loonheffingstabel bijzonder tarief 2021

### Ad 3. Voorwaarde voor ontslag om in aanmerking te komen voor de netto compensatie

De uitbetaling/nabetaling en toekenning van deze netto compensatie valt per 1 januari 2021 onder de afspraken zoals deze gemaakt zijn in het nieuwe Pensioenakkoord.

Dat betekent dat de AOW-compensatie vanaf 1 januari 2021 onder de tijdelijke vrijstelling van de eindheffing van de Regeling Vervroegd Uittreden (RVU) valt: er hoeft vanaf 1 januari 2021 geen RVU-boete door de werkgever betaald te worden over de AOW-compensatie als ontslag heeft plaatsgevonden.

De Belastingdienst heeft bevestigd dat ook over een eventuele nabetaling van de AOW-compensatie (van bruto naar netto) in 2021 geen RVU-boete verschuldigd is (de bedragen die beschikbaar gesteld worden vallen binnen de vastgestelde grens (maximaal netto ongehuwden AOW)) mits ontslag heeft plaatsgevonden.

Om als ambtenaar aanspraak te kunnen maken op de netto AOW-compensatie dient hij na zijn periode van verlof in het kader van het FLO-overgangsrecht – voor zover dit nog niet gebeurd is – een ontslagverzoek in. Indien geen ontslag heeft plaatsgevonden bestaat geen recht op netto AOW-compensatie. Toegekende bruto AOW-compensatie wordt alleen omgezet in een netto AOW-compensatie als ontslag heeft plaatsgevonden.

**Inwerkingtreding**

De voorgestelde wijzigingen in de CAR-UWO treden met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 januari 2018.

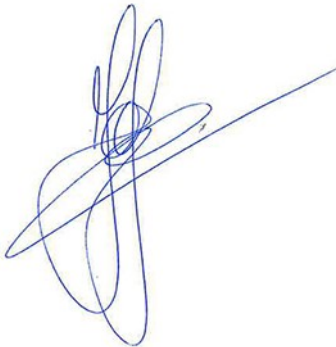
**Rechtskrachtbepaling**

De CAR-UWO geldt alleen voor veiligheidsregio's. De LOGA-brief van 30 oktober 2019 (kenmerk: TAZ/U201901034) heeft u geïnformeerd over de rechtspositieregeling voor personeel veiligheidsregio's per 1/1/2020.<sup>1</sup>

Op grond van hun aansluitingsovereenkomst bij de VNG zijn veiligheidsregio's gehouden om uitvoering te geven aan de in het LOGA overeengekomen CAR-bepalingen en de nadien overeengekomen wijzigingen daarvan. De CAR en de UWO is geen cao in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren.

Het bestuur van de veiligheidsregio is verplicht en bevoegd, voor personeel in dienst van de veiligheidsregio, de overeen gekomen wijzigingen vast te stellen.

Hoogachtend,  
Landelijk overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden



Janine Jongepier  
Secretaris College voor Arbeidszaken

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl)

---

<sup>1</sup> [https://vng.nl/sites/default/files/2019-11/20191030\\_ledenbrief\\_rechtspositieregeling-voor-personeel-veiligheidsregio-per-1-1-2020.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2019-11/20191030_ledenbrief_rechtspositieregeling-voor-personeel-veiligheidsregio-per-1-1-2020.pdf)

**Bijlage 1 CAR-teksten**

- A. Artikel 9b:77 wijzigt als volgt:
1. Na ontslag heeft de ambtenaar gedurende zijn AOW-hiaat recht op een maandelijkse compensatie AOW.
  2. De compensatie AOW is gelijk aan de netto AOW-uitkering waarbij geen loonheffingskorting wordt toegepast, die voor de ambtenaar in de betreffende maand zou hebben bestaan, inclusief de inkomensondersteuning AOW en het vakantiegeld. Een korting op grond van artikel 13 AOW wordt hierbij buiten beschouwing gelaten.
- B. Artikel 9b:80, lid 1 wijzigt als volgt:
- Na ontslag heeft de ambtenaar recht op compensatie AOW over de periode dat
- a. hij op grond van door de werkgever vastgesteld beleid niet langer kon doorwerken bedoeld in artikel 9b:4, lid 5 juncto artikel 9b:26, lid 5, of
  - b. hij medisch niet geschikt was om langer door te werken bedoeld onder a, of
  - c. zijn verzoek om langer door te werken bedoeld onder a is afgewezen.
- D. Artikel 9b:82 wijzigt als volgt:
- De compensatie AOW bedoeld in paragraaf 8 en 9 van dit hoofdstuk wordt vanaf het moment waarop de ambtenaar of de gewezen ambtenaar de leeftijd van 65 jaar bereikt maandelijks aan de ambtenaar uitbetaald.



College voor  
Arbeidszaken/VNG

FNV Overheid

CNV Overheid

CMHF

**Brief aan de veiligheidsregio's  
T.a.v. het bestuur**



Landelijk Overleg  
Gemeentelijke  
Arbeidsvoorwaarden

**Datum**

3 mei 2021

**Kenmerk**

TAZ/U202100397

LOGA : 21/02

Lbr nr : 21/028

**Telefoon**

070 3738393

**Bijlage(n)**

1

**Onderwerp**

FLO-overgangsrecht: Compensatieregeling transitie levensloop en  
versneld sparen

**Samenvatting**

Op 18 december 2017 bent u geïnformeerd over de uitwerking van het Akkoord Reparatie FLO-overgangsrecht. Daarna zijn vele circulaire's gevolgd, o.a. over de transitie van de levenslooptegoeden, het versneld sparen levensloop en de afkoop van FLO-60 jaar. Omdat de transitie van de levenslooptegoeden en het versneld sparen levensloop kunnen leiden tot inkomensderving van de ambtenaar hebben partijen in het Landelijk Overleg Brandweerspecifieke Arbeidsvoorwaarden (LOBA) afspraken gemaakt over een compensatieregeling. Hierover bent u bij circulaire van 15 juli 2020 (kenmerk TAZ/U202000572) geïnformeerd. De nadere uitwerking van deze regeling in een CAR-regeling is recent tot stand gekomen. Met deze brief wordt u hierover geïnformeerd.



College voor  
Arbeidszaken/VNG

FNV Overheid

CNV Overheid

CMHF

**Aan de veiligheidsregio's**



Landelijk Overleg  
Gemeentelijke  
Arbeidsvoorwaarden

**Datum**

3 mei 2021

**Kenmerk**

TAZ/U202100397

LOGA : 21/02

Lbr nr : 21/028

**Telefoon**

070 3738393

**Bijlage(n)**

1

**Onderwerp**

FLO-overgangrecht: Compensatieregeling transitie levensloop en  
versneld sparen

Geacht bestuur,

Op 18 december 2017 bent u geïnformeerd over de uitwerking van het Akkoord Reparatie FLO-overgangrecht (hierna: Akkoord). Daarna zijn vele circulaire's gevolgd, o.a. over de transitie van de levenslooptegoeden, het versneld sparen levensloop en de afkoop van FLO-60 jaar. Omdat de transitie van de levenslooptegoeden en het versneld sparen levensloop kunnen leiden tot inkomensderving van de ambtenaar hebben partijen in het Landelijk Overleg Brandweerspecifieke Arbeidsvoorwaarden (LOBA) afspraken gemaakt over een compensatieregeling. Hier is in de voorlichtingsbijeenkomsten in het najaar 2019 al richting het personeel over gecommuniceerd. Hierover bent u bij circulaire van 15 juli 2020 (kenmerk TAZ/U202000572) geïnformeerd. De nadere uitwerking van deze regeling in een CAR-regeling is recent tot stand gekomen. Met deze brief wordt u hierover geïnformeerd.

**1. Inleiding**

De levenslooptegeregeling eindigt 1 januari 2022. Ter voorkoming van een extreme stijging van het bruto-inkomen in 2021 is in het LOBA besloten de transitie van de levenslooptegoeden te spreiden over 3 kalenderjaren t.w. 2019, 2020 en 2021. De ambtenaar ontvangt in deze kalenderjaren een deel van zijn levenslooptegoeud en kan de werkgever verzoeken extra loonheffing (berekend met behulp van het rekenmodel Deloitte) op de uitbetaling van de levenslooptegoeden in te houden zodat geen naheffingsaanslag van de Belastingdienst als gevolg van deze extra uitbetaling is te verwachten.

Naast deze uitbetaling van de levenslooptegoeden beïnvloedt de uitbetaling van de versneld spaarbedragen levensloop de fiscale effecten voor de ambtenaar als hiervoor weergegeven. Tevens kan de verhoging van het bruto-inkomen mogelijk leiden tot het wegvallen van aanspraak

**College van Arbeidszaken / VNG**

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag

070 - 373 83 93 | info@vng.nl

op een kindgebonden toeslag of lagere neveninkomsten als gevolg van hogere belastinginhoudingen.

In het LOBA is afgesproken dat de werkgever bereid is medewerkers compensatie te bieden indien zij als gevolg van de transitie van de bruto levenslooptegoeden naar het netto-spaartegoed of de uitbetaling van de versneld spaarbedragen levensloop in de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021 een (nader gedefinieerd) financieel nadeel ondervinden. Dit nadeel wordt gezien over de periode van de betreffende kalenderjaren. Treedt dit nadeel bijvoorbeeld pas op in 2024 dan wordt het toegerekend aan het betreffende kalenderjaar dat het nadeel veroorzaakt. De ambtenaar die het LOGA-pad niet (meer) volgt komt alleen voor compensatie in aanmerking als het financieel nadeel wordt veroorzaakt door uitbetaling van de versneld spaarbedragen levensloop.

## **2. Afspraken LOGA circulaire 15 juli 2020**

Het doel van de compensatieregeling is het bieden van compensatie van financieel nadeel veroorzaakt door de transitie van de bruto levenslooptegoeden of de uitbetaling van de versneld spaarbedragen levensloop blijken uit een hogere aanslag inkomstenbelasting of het geheel of gedeeltelijk wegvallen van toeslagen hieronder begrepen het niet of slechts gedeeltelijk in aanmerking komen voor toeslagen als aangegeven in en onder de voorwaarden van het gestelde in de regeling. Daartoe het volgende.

Een financieel nadeel in de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021 als gevolg van het wegvallen (geheel of gedeeltelijk) van door overheidswege toegekende toeslagen/vergelijkbare tegemoetkoming kan - boven een drempelbedrag - eenmalig in 2022 voor compensatie in aanmerking komen. Dit drempelbedrag (eigen risico) bedraagt 0,5% van het totale bruto-inkomen (toetsingsinkomen) op basis waarvan de aanspraak op een toeslag wordt bepaald.

Heeft de ambtenaar neveninkomsten uit of in verband met arbeid niet zijnde de inkomsten uit de FLO-functie dan kan hij (tot een maximumbedrag van bruto € 9.000 per kalenderjaar)

- neveninkomsten uit loondienst voor compensatie inbrengen middels het model VNG-Deloitte in december 2020 voor de kalenderjaren 2020 en 2019 en in december 2021 voor het kalenderjaar 2021, of
- de neveninkomsten uit eigen bedrijf of zzp'er (maximaal € 9.000 per kalenderjaar) voor compensatie in 2022 inbrengen.

Voor neveninkomsten geldt vanwege het maximum in te brengen bedrag van bruto € 9.000 geen drempelbedrag.

Van compensatie is in ieder geval uitgesloten een verhoging van alimentatie, verhoging van contributies (veelal gerelateerd aan hoogte inkomen) en verhoging van vermogensrendementsheffing als gevolg van een groter eigen vermogen door de netto uitbetaalde transitiebedragen levensloop en versneld spaarbedragen levensloop.

De compensatieregeling is thans uitgewerkt en opgenomen in de CAR (zie bijlage).

## **3. Uitvoering**

De regeling is complex. Om in aanmerking te kunnen komen dient de ambtenaar in 2022 al zijn gegevens inkomstenbelasting (aangifte en aanslag) over de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021 te overleggen alsmede gesimuleerde aangiftes op basis van de door de werkgever aangeleverde



alternatieve jaaropgaves. Een alternatieve jaaropgave is een jaaropgave zonder hierin de looncomponenten op te nemen die verband houden met de door de werkgever

- uitbetaalde transitiebedragen levensloop voor de LOGA-pad volgers, en
- de versneld spaarbedragen levensloop voor de LOGA-pad volgers en degenen die het LOGA-pad niet (meer) volgen.

Als ook een financieel nadeel in de toeslagensfeer aan de orde is, dient de ambtenaar daarnaast de beschikkingen ten aanzien van die toeslagen te overleggen. Alsmede de berekeningen waaruit blijkt dat zonder de transitiebedragen of versneld spaarbedragen wel van een (hogere) toekenning sprake zou zijn geweest.

Per kalenderjaar wordt het voordeel, respectievelijk nadeel van de ambtenaar die een beroep doet op de compensatieregeling vastgesteld waarbij voordelen of nadelen in mindering worden gebracht. Resteert in een kalenderjaar een nadeel dan kan een drempelbedrag aan de orde zijn. De som van de nadelen, verminderd met een mogelijk drempelbedrag, en de voordelen over de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021 bepalen de hoogte van het compensatiebedrag dat gebruteerd aan de ambtenaar wordt uitbetaald.

Om een eenduidige correcte uitvoering van de regeling te bewerkstelligen is ervoor gekozen de uitvoering centraal te beleggen bij een paritair samengestelde commissie. Deze commissie adviseert u over de toekenning/afwijzing van een compensatie. Met betrekking tot de uitvoeringskosten van deze commissie wordt u uiterlijk in 2022 nader geïnformeerd.

#### **4. Stapsgewijze vaststelling hoogte compensatiebedrag**

##### **Stap 1. Het aanleveren van de gegevens**

Paragraaf 2 van de compensatieregeling gaat hier uitvoerig op in. Omdat de hoogte van het compensatiebedrag een compilatie is van voor- en nadelen, dient de ambtenaar die slechts voor het wegvallen van een toeslag in aanmerking wil komen ook zijn gegevens inkomstenbelasting te overleggen. Mogelijk heeft de ambtenaar hier een voordeel genoten. Dit voordeel wordt in de berekening meegenomen. De werkgever stelt alle ambtenaren een alternatieve jaaropgave beschikbaar. Een alternatieve jaaropgave is een jaaropgave zonder de door de werkgever uitbetaalde transitiebedragen levensloop voor de LOGA-pad volgers en de versneld spaarbedragen levensloop voor de LOGA-pad volgers en niet-volgers.

Met deze alternatieve jaaropgave kan een gesimuleerde aangifte inkomstenbelasting worden geconstrueerd. De ambtenaar dient deze gesimuleerde aangifte **niet** in te zenden aan de Belastingdienst doch alleen voor de aanvraag compensatieregeling op te stellen en te overleggen. Als ook financieel nadeel in de toeslagensfeer aan de orde is, dient de ambtenaar daarnaast de beschikkingen ten aanzien van die toeslagen te overleggen, alsmede de berekeningen waaruit blijkt dat zonder de transitiebedragen levensloop of versneld spaarbedragen levensloop wel van een (hogere) toekenning sprake zou zijn geweest. Ook deze berekeningen kunnen met behulp van de alternatieve jaaropgave worden opgesteld. Deze zijn alleen bedoeld voor de beoordeling van de aanvraag om compensatie.

##### **Stap 2. Berekening nadeel/voordeel**

Paragraaf 3 geeft aan hoe het voor- of nadeel in een kalenderjaar vast te stellen als sprake is van

- a) een nadeel respectievelijk voordeel inkomstenbelasting,
- b) een nadeel toeslagen, en
- c) een nadeel respectievelijk voordeel bij samenloop van nadelen of voordelen inkomstenbelasting of toeslagen in een kalenderjaar.

Ingeval van een voordeel inkomstenbelasting en een nadeel toeslagen wordt het voordeel op de nadelen in mindering gebracht.

### Stap 3. Drempelbedrag (paragraaf 4)

Het drempelbedrag is het bedrag dat in mindering wordt gebracht op de hoogte van het toe te kennen compensatiebedrag t.w. het bedrag dat in ieder geval voor eigen rekening komt. Als na stap 2 sprake is van een nadeel in een kalenderjaar dan kan een drempelbedrag aan de orde zijn tenzij sprake is van neveninkomsten uit arbeid in de aangiftes inkomstenbelasting. Bij neveninkomsten is door de aftopping van het in te brengen bedrag neveninkomsten (max. € 9.000) al sprake van een drempelbedrag. Bij eventuele voordelen is geen drempelbedrag aan de orde.

De hoogte van het drempelbedrag is afhankelijk van het verzamelinkomen aanslag inkomstenbelasting respectievelijk het toetsingsinkomen dat voor de betreffende toeslag bepalend is. Bij verschillende drempelbedragen wordt het drempelbedrag berekend naar rato van het nadeel, zie onderstaand voorbeeld.

Voorbeeld in een kalenderjaar:

	Huurtoeslag	Zorgtoeslag	Totaal nadeel	In mindering te brengen drempelbedrag
Nadeel	€ 2000	€ 3000	€ 5000	
Drempelbedrag	€ 500	€ 200		
Drempelbedrag naar rato	$2000/5000 \times 500$ = € 200	$3000/5000 \times 200 =$ € 120		€ 320

### Stap 4. Hoogte compensatiebedrag

Nadat is vastgesteld wat de hoogte van het uiteindelijke nadeel respectievelijk voordeel is in een kalenderjaar kan de hoogte van het compensatiebedrag worden bepaald door de som van deze bedragen over de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021 (paragraaf 5). Het netto compensatiebedrag wordt gebruteerd aan de ambtenaar betaald. Het eventuele nadeel van de ambtenaar door de uitbetaling van het compensatiebedrag wordt niet gecompenseerd. Nog bezien zal worden of de betaling van dit compensatiebedrag ten laste kan worden gebracht van de werkkostenregeling.

## 5. Communicatie

Voor de ambtenaren worden medio 2021 informatiebijeenkomsten georganiseerd.

## 6. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2022.

## 7. Rechtskrachtbepaling

De CAR-UWO geldt alleen voor veiligheidsregio's. De LOGA-brief van 30 oktober 2019 (kenmerk: TAZ/U201901034) heeft u geïnformeerd over de rechtspositieregeling voor personeel veiligheidsregio's per 1/1/2020.<sup>1</sup>

Op grond van hun aansluitingsovereenkomst bij de VNG zijn veiligheidsregio's gehouden om uitvoering te geven aan de in het LOGA overeengekomen CAR-bepalingen en de nadien

<sup>1</sup> [https://vng.nl/sites/default/files/2019-11/20191030\\_ledenbrief\\_rechtspositieregeling-voor-personeel-veiligheidsregio-per-1-1-2020.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2019-11/20191030_ledenbrief_rechtspositieregeling-voor-personeel-veiligheidsregio-per-1-1-2020.pdf)

overeengekomen wijzigingen daarvan. De CAR en de UWO is geen cao in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren.

Het bestuur van de veiligheidsregio is verplicht en bevoegd, voor personeel in dienst van de veiligheidsregio, de overeengekomen wijzigingen vast te stellen.

Hoogachtend,  
Landelijk overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden



Janine Jongepier  
Secretaris College voor Arbeidszaken

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl)



College voor  
Arbeidszaken/VNG

FNV Overheid

CNV Overheid

CMHF

**Brief aan de veiligheidsregio's  
t.a.v. het bestuur**



Landelijk Overleg  
Gemeentelijke  
Arbeidsvoorwaarden

**Datum**

3 mei 2021

**Kenmerk**

TAZ/U202100399

LOGA : 21/03

Lbr nr : 21/030

**Telefoon**

070 3738393

**Bijlage(n)**

1

**Onderwerp**

Aanpassing overgangsrecht levensloopregeling

**Samenvatting**

Op 18 december 2017 bent u geïnformeerd over de uitwerking van het Akkoord Reparatie FLO-overgangsrecht (hierna: Akkoord). In het Akkoord en de uitwerking van het Akkoord zijn afspraken gemaakt over de opbouw en inzet van levenslooptegoeden ter financiering van het FLO-overgangsrecht in de periode 2019 tot 2022 en over de afkoop van de aanspraken FLO-overgangsrecht voor ambtenaren met afwijkende FLO-leeftijden.

In het Belastingplan 2021 is het overgangsrecht levensloopregeling aangepast. Als gevolg van deze aanpassing blijft slechts tot en met 31 oktober 2021 de mogelijkheid bestaan om de waarde van de levensloopaanspraak op te nemen en deze geheel of gedeeltelijk via de werkgever te laten uitbetalen. Dit betekent dat de uitwerking van het Akkoord voor wat betreft de inzet van levenslooptegoed als financiering van het FLO-overgangsrecht voor het jaar 2021, het uitbetalen van de 3<sup>e</sup> tranche bruto levenslooptegoed, het toekennen van het 2<sup>e</sup> deel van de versneld spaarbedragen levensloop, de uitbetaling van de 2<sup>e</sup> tranche bruto levensloop alsmede de afkoop van het FLO-overgangsrecht voor ambtenaren met afwijkende FLO-leeftijden (FLO 60 jaar) dient te worden aangepast.

Met deze brief wordt u geïnformeerd over de aanpassingen in de uitwerkingen van het Akkoord als gevolg van het Belastingplan 2021.

**Onderwerp**

Aanpassing overgangsrecht levensloopregeling

Geacht bestuur,

Per 1 januari 2012 is de fiscale levensloopregeling in beginsel komen te vervallen en is (in de wet) overgangsrecht opgenomen voor werknemers die op 31 december 2011 een levensloopaanspraak hadden waarvan de waarde in het economische verkeer op die datum € 3.000 of meer bedroeg. Met dit overgangsrecht bleef een groot gedeelte van de betreffende wet- en regelgeving zoals die gold op 31 december 2011 in stand. Het eindigen van dit overgangsrecht met ingang van 1 januari 2022 was zodanig vormgegeven dat indien aan het einde van het kalenderjaar 2021 nog een levensloopaanspraak zou bestaan, de waarde van die aanspraak wordt belast. Dit ziet op de deelnemers die de levenslooptegoeden niet vóór 1 januari 2022 hebben laten uitkeren.

VNO-NCW, MKB-Nederland en de Nederlandse Vereniging van Banken hebben praktische bezwaren kenbaar gemaakt ten aanzien van bovengenoemde wetstoepassing per 1 januari 2022. In het Belastingplan 2021 zijn deze praktische bezwaren verwerkt en is het overgangsrecht levensloopregeling aangepast. De aanpassing ziet onder andere op het naar voren halen van het moment waarop het levenslooptegoed moet zijn opgenomen, uiterlijk 31 oktober 2021 (was 31 december 2021).

Dit betekent dat de uitwerking van het Akkoord Reparatie FLO-overgangsrecht (hierna: Akkoord) dient te worden aangepast voor

- de financiering van het FLO-overgangsrecht voor het jaar 2021 met inzet van levenslooptegoed,
- de uitbetaling van de 3<sup>e</sup> tranche levensloop en het toekennen van het 2<sup>e</sup> deel versneld sparen levensloop alsmede de werkgeversbijdrage levensloop, en
- de uitbetaling van de 2<sup>e</sup> tranche levenslooptegoed FLO 60 jaar in combinatie met de afkoop van deze rechten.

Hieronder treft u per doelgroep een overzicht aan van de aanpassingen.

**A. Inzet levenslooptegoed medewerkers met bruto FLO-aanspraak**

Voor medewerkers die op 31 december 2018 gebruik maakten van het FLO-overgangsrecht met een bruto aanspraak van 80, 78 of 75% op grond van hoofdstuk 9b CAR-UWO, is de periode van

drie jaar onbezoldigd volledig verlof (levenslooperperiode) ingegaan per 1 januari 2019<sup>1</sup> welke zou doorlopen tot 1 januari 2022. Doordat het dit jaar slechts mogelijk is tot en met oktober 2021 levenslooptegoed via de werkgever op te nemen, hebben LOBA-partijen besloten

- in oktober 2021 naast de reguliere maanduitbetaling levensloop twee extra maandbedragen levensloop uit te betalen en deze via bijzonder tarief te belasten. Het nettoresultaat van deze extra uitbetaling wordt via 'voorschot kas' ingehouden.
- in november en december 2021 wordt 50% van het nettoresultaat van de hiervoor genoemde extra uitbetaling via 'voorschot kas' uitbetaald. Dit wordt met een bruto FLO-uitkering (RVU-plichtig) aangevuld tot aan de netto uitbetaling levensloop in september 2021.

#### **B. Inzet levenslooptegoed medewerkers met een netto FLO-aanspraak**

Voor medewerkers met een netto aanspraak van 75% op grond van hoofdstuk 9f CAR-UWO (hierna: FLO-2018) is afgesproken dat de levenslooptegoeden in de periode 2019 tot 2022 worden ingezet ter financiering van de uitkering van 75% netto. Doordat het dit jaar slechts mogelijk is tot en met oktober 2021 levenslooptegoed via de werkgever op te nemen, hebben LOBA-partijen besloten

- in oktober 2021, naast de reguliere maand-uitbetaling gefinancierd uit het levenslooptegoed, het resterende levenslooptegoed van de medewerker uit te betalen als laatste tranche levensloop en dit via bijzonder tarief te belasten. Het nettoresultaat van deze uitbetaling via 'voorschot kas' in te houden.
- het nettoresultaat wordt na toepassing van het Deloitte model gestort op het bankrekeningnummer dat de medewerker voor netto FLO-spaartegoed heeft aangegeven.
- in november en december 2021 wordt een FLO-uitkering van 75% netto uitbetaald (RVU-plichtig) zonder rekening te houden met een netto FLO-spaartegoed.

Bovenstaande is alleen van toepassing indien uit het salderingsoverzicht per oktober 2021 blijkt dat voor de medewerker over voldoende levenslooptegoed kan worden beschikt.

#### **C. Inzet levenslooptegoed medewerkers met aanspraak FLO-60 jaar**

Medewerkers die gebruik maken van het FLO-60 jaar en waarvan november en december 2021 deel uitmaken van de periode van 24 maanden onbetaald verlof, kunnen dit jaar slechts tot en met oktober 2021 levenslooptegoed via de werkgever opnemen. Hierdoor hebben LOBA-partijen besloten

- in oktober 2021 naast de reguliere maand-uitbetaling levensloop twee extra maandbedragen levensloop uit te betalen en deze via bijzonder tarief te belasten. Het nettoresultaat van deze extra uitbetaling wordt via 'voorschot kas' ingehouden.
- in november en december 2021 wordt 50% van het nettoresultaat van de hiervoor genoemde extra uitbetaling via 'voorschot kas' uitbetaald. Dit wordt met een bruto FLO-uitkering (RVU-plichtig) aangevuld tot aan de netto uitbetaling levensloop in september 2021.

#### **D. Stopzetting werkgeversbijdrage levensloop**

Actieve medewerkers met recht op FLO-2018 of FLO-60 jaar ontvangen maandelijks, onder voorwaarden, een werkgeversbijdrage levensloop. Vanwege het beëindigen van het overgangsrecht levensloopregeling, wordt deze maandelijks toekenning gestopt per 1 juni 2021 voor zowel degene die het LOGA-pad volgt als niet meer volgt. Voor degene met recht op FLO-2018 komt hiervoor in de plaats de werkgeversbijdrage Netto FLO-spaartegoed. Deze wordt per 1 januari 2022 toegekend aan zowel LOGA-pad volgers als niet-volgers. Over de toekenning hiervan per 1 januari 2022 wordt u in een volgende LOGA-brief geïnformeerd.

#### **E. Eindcheck levenslooptegoed 210% bruto**

Om vast te stellen of sinds 2006 voldoende werkgeversbijdragen levensloop aan de medewerker zijn toegekend, vraagt de werkgever een eindcheck levenslooptegoed 210% bruto aan voor iedereen waarvan de inactieve periode van het FLO-overgangsrecht aanvangt vóór 1 januari 2022. De eindcheck dient uiterlijk op 1 juni 2021 te worden aangevraagd. Een eventuele aanvullende storting werkgeversbijdrage levensloop als gevolg van de eindcheck kan uiterlijk tot en met

---

<sup>1</sup> Zie LOGA-brief Lbr.18/073 van 22 november 2018.

september 2021 worden uitbetaald. De eindcheck wordt volledig belast via bijzonder tarief en gestort in het netto-aanvullingsplan.

#### **F. Uitbetalen laatste tranche bruto levenslooptegoed FLO 75% netto aanspraak**

Met het Belastingplan 2021 is het niet mogelijk om de laatste tranche van het levenslooptegoed voor LOGA-pad volgers in de dertiende maandproductie uit te betalen. Hierdoor hebben LOBA-partijen besloten

- de laatste tranche bruto levenslooptegoed in de maand augustus 2021 als opname levensloop te verwerken in de salarisbetaling.
- het nettoresultaat van deze uitbetaling in augustus 2021 via 'voorschot kas' in te houden.

Stortingen in de bruto levenslooppolis zijn vanaf juni 2021 niet meer toegestaan.

#### **G. Uitbetalen versneld spaarbedrag 2021 FLO 75% netto aanspraak**

Met het Belastingplan 2021 is het niet mogelijk om het versneld spaarbedrag als extra werkgeversbijdrage levenslooptegoed in de dertiende maandproductie toe te kennen en uit te betalen. Hierdoor hebben LOBA-partijen besloten het versneld spaarbedrag als extra werkgeversbijdrage levenslooptegoed toe te kennen en uit te betalen in de maand september 2021. Waarbij

- het nettoresultaat van deze uitbetaling voor LOGA-pad volgers over te maken naar het netto-aanvullingsplan van de medewerker bij a.s.r.;
- het nettoresultaat van deze uitbetaling voor niet LOGA-pad volgers via 'voorschot kas' in te houden.

Stortingen in het netto-aanvullingsplan zijn vanaf 1 oktober 2021 niet toegestaan.

#### **H. Uitbetalen laatste tranche bruto levenslooptegoed FLO-60 jaar**

Met het Belastingplan 2021 is het niet mogelijk om de laatste tranche van het levenslooptegoed in de dertiende maandproductie uit te betalen. Hierdoor hebben LOBA-partijen besloten

- de laatste tranche levensloop in de maand augustus 2021 als opname levensloop te verwerken in de salarisbetaling.
- het nettoresultaat van de uitbetaling in augustus 2021 via 'voorschot kas' in te houden.

#### **I. Afkoop rechten FLO-60 jaar**

In 2020<sup>2</sup> bent u geïnformeerd over de afkoop van levensloop aanspraken FLO-60 jaar en dat deze afkoop per 1 december 2021, als extra werkgeversbijdrage levensloop eenmalig wordt uitbetaald in december 2021. Door het Belastingplan 2021 is het niet mogelijk om de afkoop als extra werkgeversbijdrage levenslooptegoed in de dertiende maandproductie toe te kennen en uit te betalen. LOBA-partijen hebben daarom besloten

- de afkoopsom toe te kennen op basis van de berekeningsgrondslag zoals deze geldt in augustus 2021 en uit te betalen in de maand september 2021, en
- het nettoresultaat van deze uitbetaling over te maken naar de salarisrekening van de medewerker.

#### **J. Toepassen VNG/Deloitte IB-model en uitbetaling bedragen via 'voorschot kas'**

Toepassing van het VNG/Deloitte IB-model 2021 is niet eerder mogelijk dan in de dertiende maandproductie van 2021. Het model wordt immers gevuld met het feitelijke jaarbedrag van het inkomen uit de FLO-functie, de eventuele neveninkomsten uit loondienst<sup>3</sup> en de hierop ingehouden loonheffing. Het 'op kas' houden van de nettoresultaten zoals omschreven bij F tot en met H heeft als reden dat mogelijk vanwege het toepassen van het VNG/Deloitte IB-model 2021 extra loonheffing moet worden ingehouden op de uitbetalingen. Wanneer uit het model blijkt dat extra loonheffing moet worden ingehouden, wordt dit met terugwerkende kracht tot de maand waarin de betaling genoemd bij F tot en met H heeft plaatsgevonden uitgevoerd. Het negatieve resultaat van de herberekening wordt eveneens 'op kas' gehouden en hierdoor automatisch verrekend met de uitbetalingen genoemd in F tot en met H die reeds 'op kas' stonden. De uitbetaling van de 'op kas' staande bedragen kan plaatsvinden vanuit de financiële administratie nadat het toepassen van het VNG/Deloitte IB-model in de dertiende maandproductie is afgerond.

<sup>2</sup> Zie LOGA-brief Lbr. 20/48 van 7 juli 2020.

<sup>3</sup> Tot een maximum van € 9.000 per kalenderjaar.

Extra inhouding van loonheffing op de uitbetaling van de tranche FLO-60 jaar heeft als consequentie dat het afkoopbedrag eenmalig met terugwerkende kracht tot september dient te worden aangepast.

Voor niet-LOGA-pad volgers met recht op afkoop levensloopaanspraken FLO-60 jaar dient het VNG/Deloitte IB-model 2020 eveneens in 2021 te worden ingevuld en dienen neveninkomsten uit loondienst voor deze groep te worden uitgevraagd.

#### **K. Saldo netto-aanvullingsplan a.s.r.**

Het contract dat de VNG met a.s.r. heeft ten aanzien van het netto-aanvullingsplan eindigt per 1 januari 2022. Hierdoor wordt het saldo van het netto-aanvullingsplan vóór 1 december 2021 door a.s.r. overgemaakt naar de door de medewerker geopende bankrekening voor het netto FLO-spaartegoed. De medewerker wordt medio 2021 nader geïnformeerd over de wijze waarop hij de overmaking van dit saldo moet aanvragen.

#### **L. Starten met FLO-overgangsrecht 75% netto in de periode 1 september 2021 tot 1 januari 2022**

Wanneer voor een medewerker de uitkering FLO-overgangsrecht 75% netto start in de periode 1 september 2021 tot 1 januari 2022 wordt een reguliere FLO-uitkering (RVU-plichtig) uitbetaald zonder rekening te houden met een netto FLO-spaartegoed.

#### **M. Inzet netto FLO-spaartegoed**

Het netto FLO-spaartegoed wordt niet vóór 1 januari 2022 ingezet ter financiering van de aanspraak op 75% netto van de medewerker.

Bovengenoemde afspraken zijn opgenomen in een aantal wijzigingen in artikelen in de CAR. Deze wijzigingen treft u in de bijlage aan.

#### **Inwerkingtreding**

De voorgestelde wijzigingen in de CAR-UWO treden in werking met ingang van 1 juni 2021.

#### **Rechtskrachtbepaling**

De CAR-UWO geldt alleen voor veiligheidsregio's. De LOGA-brief van 30 oktober 2019 (kenmerk: TAZ/U201901034) heeft u geïnformeerd over de rechtspositieregeling voor personeel veiligheidsregio's per 1/1/2020.<sup>4</sup>

Op grond van hun aansluitingsovereenkomst bij de VNG zijn veiligheidsregio's gehouden om uitvoering te geven aan de in het LOGA overeengekomen CAR-bepalingen en de nadien overeengekomen wijzigingen daarvan. De CAR en de UWO zijn geen cao in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren.

Het bestuur van de veiligheidsregio is verplicht en bevoegd, voor personeel in dienst van de veiligheidsregio, de overeengekomen wijzigingen vast te stellen.

Hoogachtend,  
Landelijk overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden

Janine Jongepier

<sup>4</sup> [https://vng.nl/sites/default/files/2019-11/20191030\\_ledenbrief\\_rechtspositieregeling-voor-personeel-veiligheidsregio-per-1-1-2020.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2019-11/20191030_ledenbrief_rechtspositieregeling-voor-personeel-veiligheidsregio-per-1-1-2020.pdf)



Secretaris College voor Arbeidszaken

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl)

**Bijlage 1 CAR teksten**

- A. Artikel 9e:8, eerste lid wordt vervangen door
1. De ambtenaar op wie paragraaf 2 of 3 van hoofdstuk 9b van toepassing is, heeft recht op een levensloopbijdrage van de gemeente tot de datum van ingang van het onbetaald volledig verlof doch uiterlijk tot 1 juni 2021.
- B. Artikel 9e:9a, eerste lid wordt vervangen door:
1. De ambtenaar op wie hoofdstuk 9f van toepassing is, heeft recht op een levensloopbijdrage van de gemeente tot de datum van ingang van het volledig buitengewoon verlof als bedoeld in artikel 9f:3 doch uiterlijk tot 1 juni 2021.
- C. In artikel 9e:14, vijfde lid worden de woorden “eind 2021” vervangen door de woorden “medio 2021”.
- D. Artikel 9e:16 wordt vervangen door:
1. Het bruto levenslooptegood van de ambtenaar bedoeld in 9f:4, derde en vijfde lid wordt in twee tranches aan het eind van het fiscaal jaar 2020 en in het fiscaal jaar 2021 overgebracht naar de salarisrekening van de ambtenaar.
  2. Voor de toepassing van artikel het eerste lid wordt ten aanzien van de ambtenaar die het LOGA-pad als bedoeld in artikel 9e:2 niet volgt, uitgegaan van het tegood dat hij gehad zou hebben als hij het LOGA-pad wel zou hebben gevolgd (virtuele levenslooptegood).
- E. In artikel 9e:17, eerste en tweede lid wordt de maand “december” vervangen door de maand “augustus”.
- F. In artikel 9e:17, eerste en tweede lid wordt de laatste zin vervangen door: “Dit bedrag wordt als extra werkgeversbijdrage levensloop uitbetaald.”
- G. In artikel 9f:4, derde lid worden de woorden “in de maand december 2021” vervangen door de woorden “in de maand september 2021”.

## Bijlage 1 CAR teksten

- A. Artikel 9f:4 lid 7 komt te vervallen.
- B. Aan hoofdstuk 9f wordt een nieuw artikel 9f:4a ingevoegd:
1. Maakt de ambtenaar die aanspraak heeft op afkoop levenslooptegoed bedoeld in artikel 9f:4 op 31 augustus 2021 gebruik van onbezoldigd volledig verlof bedoeld in artikel 9b:11 of 9b:35 dan wordt dit verlof voortgezet voor een periode van maximaal 24 maanden na aanvang onbezoldigd volledig verlof en uiterlijk tot 1 januari 2023 onder de voorwaarden dat hij zijn afkoopsom van de levensloopaanspraken vermeerderd met de som van het nettoresultaat van de uitbetalingen bedoeld in artikel 9e:16, eerste lid en het netto spaarverzekeringstegoed wordt ingezet om te voorzien in het inkomen gedurende deze periode.
  2. Ligt de aanvang van de periode van inactiviteit van de ambtenaar in de periode 1 september 2021 tot en met 1 december 2022 dan wordt de ambtenaar onbezoldigd volledig verlof bedoeld in artikel 9b:11 of 9b:35 toegekend tot 1 januari 2023 onder de voorwaarden
    - a. dat zijn afkoopsom van de levensloopaanspraken vermeerderd met de som van het nettoresultaat van de uitbetalingen bedoeld in artikel 9e:16 en het netto spaarverzekeringstegoed wordt ingezet om te voorzien in het inkomen gedurende deze periode, en
    - b. direct voorafgaande aan de ingangsdatum onbezoldigd verlof de ambtenaar belast was met de uitvoering van de bezwarende functie/taken op grond waarvan de levensloopaanspraken zijn afgekocht.
  3. De ambtenaar die vanaf 1 januari 2023 voor een maximale periode van 24 maanden gebruik wil maken van de vrijwillige voortzetting deelnemerschap ABP dient
    - a. een ontslagverzoek in,
    - b. een toekenningsverzoek voortzetting deelnemerschap ABP in,
    - c. te verklaren dat hij zijn afkoopsom van de levensloopaanspraken vermeerderd met de som van het nettoresultaat van de uitbetalingen bedoeld in artikel 9e:16 en het netto spaarverzekeringstegoed inzet om te voorzien in het inkomen gedurende deze periode,
    - d. direct voorafgaande aan de ingangsdatum van zijn ontslag belast te zijn met de uitvoering van de bezwarende functie/taken op grond waarvan de levensloopaanspraken zijn afgekocht, enonder de voorwaarde dat de ambtenaar eerder dan 3 jaar voor de voor hem geldende vastgestelde AOW-leeftijd start met de vrijwillige voortzetting deelnemerschap ABP. De kosten van deze voortzetting komen voor rekening van de werkgever.
  4. De periode van maximaal 24 maanden vrijwillige voortzetting deelnemerschap ABP voor rekening van de werkgever wordt voor de ambtenaar bedoeld in het eerste en tweede lid verminderd met de duur van de periode van het onbezoldigd verlof.
  5. Voor de ambtenaar die niet het LOGA-pad als bedoeld in artikel 9e:2, tweede lid volgt, wordt voor dit artikel uitgegaan van een levenslooptegoed dat de ambtenaar gehad zou hebben als hij het LOGA-pad niet zou hebben verlaten (virtuele levenslooptegoed).

College voor  
Arbeidszaken/VNG

FNV Overheid

CNV Overheid

CMHF

**Brief aan de veiligheidsregio's  
t.a.v. het bestuur**



Landelijk Overleg  
Gemeentelijke  
Arbeidsvoorwaarden

**Datum**

3 mei 2021

**Kenmerk**

TAZ/U202100400

LOGA : 21/04

Lbr nr : 21/031

**Telefoon**

070 3738393

**Bijlage(n)**

1

**Onderwerp**

Nadere uitwerking FLO-60 jaar: vrijwillige voortzetting  
deelnemerschap ABP

**Samenvatting**

Op 18 december 2017 bent u geïnformeerd over de uitwerking van het Akkoord Reparatie FLO-overgangsrecht (hierna: Akkoord). Voor ambtenaren met afwijkende FLO-leeftijden (FLO-60 jaar) zijn in het Akkoord en de uitwerking van het Akkoord afspraken gemaakt over de opname van levenslooptegoeden vóór 1 januari 2022 en over de afkoop van deze aanspraken indien de tegoeden niet of niet in zijn geheel vóór 1 januari 2022 kunnen worden opgenomen.

In onze ledenbrief van 7 juli 2020 (Lbr. 20/05) zijn aanvullende afspraken nader uitgewerkt die partijen hebben gemaakt. Deze afspraken zijn vastgelegd in de artikelen 9e:16, 9e:17 en gf:4 CAR-UWO. Aanvullend bent u met de ledenbrief van mei 2021 (kenmerk U202100399) geïnformeerd over de aanpassing overgangsrecht levensloopregeling in verband met het Belastingplan 2021.

Met deze brief wordt u geïnformeerd over de nadere uitwerking van de vrijwillige voortzetting deelnemerschap ABP zoals omschreven in artikel 9f:4, zevende lid CAR-UWO.

College voor  
Arbeidszaken/VNG

FNV Overheid

CNV Overheid

CMHF

**Aan de veiligheidsregio's**



Landelijk Overleg  
Gemeentelijke  
Arbeidsvoorwaarden

**Datum**

3 mei 2021

**Kenmerk**

TAZ/U202100400

LOGA : 21/04

Lbr nr : 21/031

**Telefoon**

070 3738393

**Bijlage(n)**

1

**Onderwerp**

Nadere uitwerking FLO-60 jaar: vrijwillige voortzetting  
deelnemerschap ABP

Geacht bestuur,

Op 18 december 2017 bent u geïnformeerd over de uitwerking van het Akkoord Reparatie FLO-overgangsrecht (hierna: Akkoord). Voor ambtenaren met afwijkende FLO-leeftijden (FLO-60 jaar) zijn in het Akkoord en de uitwerking van het Akkoord afspraken gemaakt over de opname van levenslooptegoeden vóór 1 januari 2022 en over de afkoop van deze aanspraken indien de tegoeden niet of niet in zijn geheel vóór 1 januari 2022 kunnen worden opgenomen.

In onze ledenbrief van 7 juli 2020 (Lbr. 20/05) zijn aanvullende afspraken nader uitgewerkt die partijen hebben gemaakt. Deze afspraken zijn vastgelegd in de artikelen 9e:16, 9e:17 en 9f:4 CAR-UWO. Aanvullend bent u met de ledenbrief van mei 2021 (kenmerk U202100399) geïnformeerd over de aanpassing overgangsrecht levensloopregeling in verband met het Belastingplan 2021. Met deze brief wordt u geïnformeerd over de nadere uitwerking van de vrijwillige voortzetting deelnemerschap ABP zoals omschreven in artikel 9f:4, zevende lid CAR-UWO.

**Vrijwillige voortzetting van het deelnemerschap ABP**

Het ABP biedt de ambtenaar de mogelijkheid om na ontslag zijn pensioenopbouw door middel van Vrijwillige voortzetting van het deelnemerschap ABP (pensioen aanvullen) te continueren. Dit voor maximaal 36 maanden. Vrijwillige voortzetting van het deelnemerschap ABP is alleen mogelijk aansluitend aan het ontslag en dient aan te vangen eerder dan 36 maanden voorafgaand aan de AOW-leeftijd. Partijen hebben gemeend voor de ambtenaren waarvan de leeftijdsgrens is vastgesteld op 60 jaar en waarvan de levensloopaanspraken zijn afgekocht van de mogelijkheid van vrijwillige voortzetting deelnemerschap ABP gebruik te maken voor een periode van maximaal 24 maanden ingaande 1 januari 2023. Hieronder worden daartoe nadere voorwaarden gesteld.

**College voor Arbeidszaken / VNG**

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag

070 - 373 83 93 | [info@vng.nl](mailto:info@vng.nl)

## **Voorwaarden**

Direct voorafgaande aan het ontslag moet sprake zijn van uitvoering van de bezwarende functie/taken op grond waarvan de levensloopaanspraken zijn afgekocht. De ambtenaar verklaart dat hij het afkoopbedrag aansluitend aan zijn ontslag benut als inkomen tijdens de periode van vrijwillige voortzetting deelnemerschap ABP. De premie verbonden aan deze vrijwillige voortzetting komt volledig voor rekening van de werkgever. Daarnaast geldt de voorwaarde dat de ambtenaar eerder dan 3 jaar voor de voor hem geldende vastgestelde AOW-leeftijd start met deze vrijwillige voortzetting.

## **Aanvraag vrijwillige voortzetting deelnemerschap ABP**

Indien een tot de doelgroep behorende ambtenaar ingaande 1 januari 2023 gebruik wenst te maken van de voortzetting deelnemerschap ABP, kan hij een verzoek indienen bij zijn werkgever. De werkgever stelt een aanvraagformulier beschikbaar. De werkgever vraagt de vrijwillige voortzetting deelnemerschap ABP als pensioenaanvulling voor de medewerker aan. Het ABP brengt de kosten hiervan rechtstreeks in rekening bij de werkgever die afziet van verhaal op de ambtenaar.

## **Overbrugging tot 1 januari 2023**

Daartoe laten zich twee groepen onderscheiden, te weten:

### *Inactieven op 31 augustus 2021*

Ambtenaren die op 31 augustus 2021 gebruik maken van het onbezoldigd volledig verlof als bedoeld in artikel 9b:11 of 9b:35 én daarnaast op grond van artikel 9f:4 aanspraak hebben op afkoop van de resterende maanden levenslooptegoed, blijven voor een periode van maximaal 24 maanden tot uiterlijk 1 januari 2023 onbezoldigd verlof met volledige pensioenopbouw genieten. Hierbij geldt de voorwaarde dat het afkoopbedrag wordt ingezet om te voorzien in het inkomen gedurende deze periode. Het werknemersdeel van de pensioenafdracht wordt in deze niet in rekening gebracht bij de ambtenaar. Gebruikmaking van voortzetting deelnemerschap ABP staat voor deze doelgroep open per 1 januari 2023 tot maximaal 24 maanden na aanvang inactiviteit.

### *Inactieven met een aanvang inactiviteit in de periode 1 september 2021 tot 1 januari 2023*

Aan ambtenaren die hun afkoopbedrag inzetten om te voorzien in het inkomen gedurende de periode van inactiviteit met een startmoment vanaf 1 september 2021 tot en met 1 december 2022 worden onbezoldigd verlof verleend tot 1 januari 2023 met volledige pensioenopbouw. Het werknemersdeel van de pensioenafdracht wordt in deze niet in rekening gebracht bij de ambtenaar. Gebruikmaking van voortzetting deelnemerschap ABP staat voor deze doelgroep open per 1 januari 2023 tot maximaal 24 maanden na aanvang inactiviteit.

Hiertoe is besloten om te voorkomen dat een eventuele aanspraak op voorwaardelijk pensioen vervalt indien de ambtenaar niet onafgebroken tot ten minste 1 januari 2023 in dienst blijft bij een ABP-werkgever.

## **Niet LOGA-pad volgers**

Niet LOGA-pad volgers worden methodisch gelijkgesteld aan de LOGA-pad volger. Dit betekent dat zij onder dezelfde voorwaarden aanspraak kunnen maken op vrijwillige voortzetting deelnemerschap ABP dan wel de pensioenopbouw kunnen voortzetten.

Bovengenoemde afspraken zijn opgenomen in een nieuw artikel 9f:4a. Bijgaand treft u dit artikel in de bijlage aan.

### **Inwerkingtreding**

De voorgestelde wijzigingen in de CAR-UWO treden in werking met ingang van 1 juni 2021.


### **Rechtskrachtbepaling**

De CAR-UWO geldt alleen voor veiligheidsregio's. De LOGA-brief van 30 oktober 2019 (kenmerk: TAZ/U201901034) heeft u geïnformeerd over de rechtspositieregeling voor personeel veiligheidsregio's per 1/1/2020.<sup>1</sup>

Op grond van hun aansluitingsovereenkomst bij de VNG zijn veiligheidsregio's gehouden om uitvoering te geven aan de in het LOGA overeengekomen CAR-bepalingen en de nadien overeengekomen wijzigingen daarvan. De CAR en de UWO is geen cao in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren.

Het bestuur van de veiligheidsregio is verplicht en bevoegd, voor personeel in dienst van de veiligheidsregio, de overeengekomen wijzigingen vast te stellen.

Hoogachtend,  
Landelijk overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden



Janine Jongepier  
Secretaris College voor Arbeidszaken

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl)

---

<sup>1</sup> [https://vng.nl/sites/default/files/2019-11/20191030\\_ledenbrief\\_rechtspositieregeling-voor-personeel-veiligheidsregio-per-1-1-2020.pdf](https://vng.nl/sites/default/files/2019-11/20191030_ledenbrief_rechtspositieregeling-voor-personeel-veiligheidsregio-per-1-1-2020.pdf)

## **Bijlage 1 CAR teksten**

A. Aan hoofdstuk 9 wordt een nieuw Hoofdstuk 9g toegevoegd:

### **9g      COMPENSATIEREGELING**

#### **§ 1      Algemeen**

##### **Artikel 9g:1      Werkingssfeer**

Dit hoofdstuk is van toepassing op de ambtenaar bedoeld in hoofdstuk 9f.

##### **Artikel 9g:2      Begripsomschrijvingen**

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. transitie levenslooptegoed: de transitie van de bruto levenslooptegoeden bedoeld in artikel 9e:2, leden drie, vier en vijf, in de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021 van de ambtenaar die het LOGA-pad volgt;
- b. versneld sparen levensloop: de extra werkgeversbijdrage levensloop, bedoeld in artikel 9e:14;
- c. FLO-functie; de functie waaruit de ambtenaar aanspraak ontleent aan het FLO-overgangsrecht, bedoeld in hoofdstuk 9f;
- d. toeslag; de toeslag, bedoeld in artikel 9g:4;
- e. toeslagpartner; de persoon of personen waarvan het inkomen meetelt ter bepaling van de hoogte van de toeslag;
- f. LOGA-pad; het LOGA-pad, bedoeld in artikel 9e:2, tweede lid;
- g. nadeel; het financiële nadeel dat de ambtenaar heeft als gevolg van de transitie van de levenslooptegoeden of de betaling van het versneld spaarbedrag levensloop, ongeacht het jaar waarin de ambtenaar dit heeft;
- h. voordeel; het financiële voordeel dat de ambtenaar ondervindt als gevolg van de transitie van de levenslooptegoeden of de betaling van het versneld spaarbedrag levensloop;
- i. rekentool: het door Deloitte ontwikkelde VNG-rekenmodel inkomstenbelasting;
- j. drempelbedrag: 0,5 % van het inkomen;
- k. inkomen: het verzamelinkomen aanslag inkomstenbelasting of het toetsingsinkomen op basis waarvan de aanspraak op een toeslag wordt beoordeeld zonder de bedragen transitie levenslooptegoed en het versneld sparen levensloop;
- l. neveninkomsten: inkomsten uit of in verband met arbeid niet zijnde de inkomsten uit de FLO-functie.

##### **Artikel 9g:3      Doel**

1. Het doel van dit hoofdstuk is het bieden van compensatie van nadeel blijken uit een hogere aanslag inkomstenbelasting of het geheel of gedeeltelijk wegvallen van toeslagen hieronder begrepen het niet of slechts gedeeltelijk in aanmerking komen voor toeslagen als aangegeven in en onder de voorwaarden van dit hoofdstuk.
2. Voor compensatie komt in ieder geval niet in aanmerking een verhoging van alimentatie of contributie.

##### **Artikel 9g:4      Limitatieve opsomming toeslagen**

De toeslagen of vergelijkbare toeslagen die voor compensatie in aanmerking kunnen komen zijn:

- huurtoeslag als bedoeld in de Wet op de huurtoeslag;
- kindgebonden budget als bedoeld in de Wet op het kindgebonden budget;



- kinderopvangtoeslag als bedoeld in het Besluit Kinderopvang;
- zorgtoeslag als bedoeld in de Wet op de zorgtoeslag;
- scheef wonen/-huur als bedoeld in de Wet Huurverhoging;
- studiefinanciering kinderen van de ambtenaar als bedoeld in de Wet Studiefinanciering 2000, of
- reiskostenvergoeding studerende kinderen (Dans- en muziekoopleiding) als bedoeld in de Subsidieregeling reiskosten DAMU-leerlingen.

#### **Artikel 9g:5 Nadeel toerekenen en vaststellen**

1. Het nadeel wordt toegerekend aan het kalenderjaar waarin de transitie levenslooptegoed of de betaling van het bedrag versneld sparen levensloop dat het nadeel veroorzaakt, heeft plaatsgevonden.
2. Voor ieder kalenderjaar 2019, 2020 en 2021 wordt afzonderlijk het nadeel respectievelijk het voordeel als bedoeld in artikel 9g:9 en 9g:10 vastgesteld. Is sprake van een nadeel dan kan een drempelbedrag van toepassing zijn als bedoeld in artikel 9g:12.

### **§ 2 Voorwaarden**

#### **Artikel 9g:6 Aanleveren gegevens - algemeen**

1. De ambtenaar die voor compensatie van een nadeel over de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021 in aanmerking wil komen overlegt daartoe alle gevraagde noodzakelijk geachte gegevens zijnde in ieder geval,
  - a. de ingediende aangiftes en de definitief opgelegde aanslagen inkomstenbelasting 2019, 2020 en 2021, en
  - b. de gesimuleerde aangiftes inkomstenbelasting 2019, 2020 en 2021 uitgaande van de aangiftes en aanslagen bedoeld onder a zonder de uitbetaalde bedragen transitie levenslooptegoed of versneld sparen levensloop op basis van de door de werkgever beschikbaar gestelde alternatieve jaaropgaves.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid onder b overlegt de ambtenaar die neveninkomsten heeft van meer dan € 9000 bruto of een vermogen groter dan het heffingsvrij vermogen
  - a. gesimuleerde aangiftes inkomstenbelasting 2019, 2020 en 2021 uitgaande van de aangiftes en aanslagen bedoeld in artikel 9g:6, lid 1, onder a met maximaal € 9000 bruto aan neveninkomsten of het vermogen verminderd met de toename van het vermogen door de uitbetaalde bedragen transitie levenslooptegoed of het versneld sparen levensloop, en
  - b. gesimuleerde aangiftes inkomstenbelasting als bedoeld in artikel 9g:6, lid 2, onder a zonder de uitbetaalde bedragen transitie levenslooptegoed of versneld sparen levensloop op basis van de door de werkgever beschikbaar gestelde alternatieve jaaropgaves.

#### **Artikel 9g:7 Aanleveren gegevens - toeslagen**

1. De ambtenaar die voor compensatie van een nadeel, veroorzaakt door het geheel of gedeeltelijk wegvallen van een of meerdere toeslagen hieronder begrepen het niet of slechts gedeeltelijk in aanmerking komen voor toeslagen, in aanmerking wil komen overlegt aanvullend aan de gegevens bedoeld in artikel 9g:6 in ieder geval
  - a. de beschikking waaruit blijkt dat de toeslag is ingetrokken, verminderd of niet wordt toegekend, en
  - b. de berekening waaruit de hoogte van een toeslag blijkt als geen sprake zou zijn geweest van de transitie levenslooptegoed of versneld sparen levensloop.
2. Kan geen beschikking of berekening bedoeld in artikel 9g:7, eerste lid overlegd worden, dan maakt de ambtenaar op andere wijze het door hem geleden nadeel aannemelijk.

### **§ 3 Berekening nadeel/voordeel per kalenderjaar**

#### **Artikel 9g:8 Berekening nadeel/voordeel inkomstenbelasting**

Het nadeel of voordeel inkomstenbelasting in een kalenderjaar is het verschil tussen

- a. de aanslag en de gesimuleerde aangifte, bedoeld in artikel 9g:6, eerste lid, onder a en artikel 9g:6, eerste lid, onder b, of

- b. de gesimuleerde aangiftes, bedoeld in artikel 9g:6, tweede lid, onder a en b.

#### **Artikel 9g:9 Berekening nadeel toeslagen**

Het nadeel wordt per toeslag vastgesteld en bedraagt het verschil tussen de beschikking en de berekening in een kalenderjaar als bedoeld in artikel 9g:7.

#### **Artikel 9g:10 Berekening nadeel/voordeel per kalenderjaar**

Het nadeel of voordeel wordt per kalenderjaar vastgesteld en betreft per kalenderjaar de som van

- a. het voordeel of nadeel blijkend uit artikel 9g:8, en
- b. het nadeel blijkend uit artikel 9g:9 per toeslag.

### **§ 4 Drempelbedrag**

#### **Artikel 9g:11 Drempelbedrag**

1. Een drempelbedrag is van toepassing als de berekening van artikel 9g:10 een nadeel oplevert.
2. Het drempelbedrag bedoeld in artikel 9g:11, eerste lid wordt voor ieder vastgesteld nadeel bedoeld in artikel 9g:8 of 9g:9 bepaald per kalenderjaar.
3. In afwijking van artikel 9g:11, tweede lid is geen drempelbedrag aan de orde als sprake is van een nadeel inkomstenbelasting, als bedoeld in artikel 9g:8, waarin neveninkomsten zijn opgenomen.
4. Bij samenloop van vastgestelde nadelen bedoeld in artikel 9g:8 of 9g:9 wordt het drempelbedrag voor ieder nadeel berekend naar rato van het vastgestelde totale nadeel in dat kalenderjaar. De som van deze drempelbedragen is het drempelbedrag voor dat kalenderjaar.

### **§ 5 Compensatie**

#### **Artikel 9g:12 Compensatiebedrag**

Het toe te kennen compensatiebedrag bedraagt de som van het vastgestelde nadeel of voordeel per kalenderjaar 2019, 2020 en 2021, bedoeld in 9g:10, verminderd met het drempelbedrag, bedoeld in artikel 9g:11 voor dat kalenderjaar.

#### **Artikel 9g:13 Uitbetaling compensatiebedrag**

1. De netto compensatie wordt eenmalig aan de ambtenaar uitbetaald.
2. Een maatwerkoplossing wordt geboden als de ambtenaar blijvend financiële schade lijdt als gevolg van de transitie levenslooptegoed of versneld sparen levensloop.
3. Indien de uitbetaling van het compensatiebedrag leidt tot een nadeel dan wordt dit nadeel niet gecompenseerd.

### **§ 6 Overige en slotbepalingen**

#### **Artikel 9g:14 Toetsing**

1. Een centraal ingestelde paritair samengestelde commissie toetst de door de ambtenaar aangeleverde gegevens om in aanmerking te komen voor compensatie en brengt een zwaarwegend advies uit.
2. Steekproefsgewijs toetst een externe onafhankelijke partij deze adviezen.

#### **Artikel 9g:15 Hardheidsclausule**

In individuele gevallen kan van deze regeling worden afgeweken als toepassing ervan uit oogpunt van behoorlijk bestuur tot een voor de ambtenaar onevenredig nadelig besluit zou leiden.