

Oplegnotitie voor:	Gezamenlijke besturen FL en GV
Agendapunt:	9
Vergaderdatum:	30 juni 2021
Onderwerp:	Wet elektronische publicatie per 1 juli 2021
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. J. van der Zwan
Portefeuillehouder AB:	Dhr. F.M. Weerwind en dhr. Aptroot/ mevr. De Zwart-Bloch
Auteur:	M. Mager en K. Makarawung
Status:	Openbaar

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. Kennis te nemen van de ontwikkelingen betreffende de Wet Elektronische Publicatie (Wep) die per 1 juli 2021 ingaat.
2. In te stemmen met de minimale variant van publicatie op de landelijke website ([officiëlebekendmakingen.nl](https://officiëlebe bekendmakingen.nl)), waarbij nu eerst alleen dat gepubliceerd wordt wat wettelijk verplicht is.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
Veiligheidsdirectie	9 juni 2021	Akkoord
Dagelijks Bestuur GV	14 juni 2021	Akkoord

Inleiding

Op 1 juli 2021 wordt de Wet elektronische publicaties (Wep) van kracht. Deze wet verplicht bestuursorganen (waaronder veiligheidsregio's) om alle officiële publicaties te publiceren op de website [officiëlebekendmakingen.nl](https://officiëlebe bekendmakingen.nl). De hoofdreden van deze wet is dat het voor burgers mogelijk wordt om op één website alle algemene bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen van de overheid te raadplegen.

Een belangrijke wijziging voor veiligheidsregio's is de verplichting van beheren van organisatiegegevens in het GR-register (gemeenschappelijke regelingenregister) én het zelf publiceren van:

- Verordeningen
- Wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling
- Beleidsregels

Momenteel wordt de publicatie van dergelijke stukken uitgevoerd door de gemeente Lelystad en gemeente Hilversum (respectievelijk voor veiligheidsregio Flevoland en Gooi & Vechtstreek). Documenten worden op verschillende kanalen gepubliceerd: wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling worden gepubliceerd op [officiëlebekendmakingen.nl](https://officiëlebe bekendmakingen.nl), de (nood)verordeningen en (geselecteerde) beleidsdocumenten worden gepubliceerd op de websites van de veiligheidsregio's.

De invoering van de Wep is in twee fasen verdeeld:

- Per 1 juli 2021: besluiten van algemene strekking (bas) en nieuwe en gewijzigde beleidsregels per 1 juli 2021.
- Per 1 juli 2022: alle bestaande beleidsregels en documenten ter kennisgeving of mededeling.

Welke documenten dient de veiligheidsregio te publiceren? (art. 4, 6 en 13 WEP):

- Besluiten van algemene strekking (bas): verordeningen (nood)verordeningen, financiële verordeningen en controle verordeningen) en (wijzigingen van) de gemeenschappelijke regeling.
- Beleidsregels: Het gaat hier om beleidsregels in de zin van art. 4:81 Algemene wet bestuursrecht.

Samenhang met toekomstige wetgeving

De Wet Open Overheid (Woo) is een initiatiefwetsvoorstel. De wet is bedoeld om overheden transparanter te maken en moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. Als de Woo van kracht wordt, vervangt deze wet de Wob (Wet openbaarheid van bestuur). Het grote verschil tussen het initiatiefwetsvoorstel Woo en de huidige Wob betreft de actieve openbaarmaking van overheidsinformatie. Voor passieve openbaarmaking (openbaarmaking op verzoek) volgt dit initiatiefwetsvoorstel vrijwel geheel de Wob. De Woo is inmiddels aangepast. Het wetsvoorstel is met een aantal moties en amendementen op 26 januari 2021 aangenomen door de Tweede Kamer. Als het wetsvoorstel wordt aangenomen zal de Woo waarschijnlijk in 2022 in werking treden. De jaren daarna moeten steeds meer soorten overheidsinformatie actief openbaar worden gemaakt. Omdat dit veel werk en aanpassing van systemen kost, gebeurt dit in kleine stapjes.

Beoogd effect

Het bestuur wordt gevraagd kaders aan te geven bij de invoering van de Wet Elektronische Publicatie (WEP). Per 1 juli 2021 publiceren veiligheidsregio's Gooi & Vechtstreek en Flevoland tenminste de wettelijk verplichte documenten op officiële bekendmakingen.nl en wordt voorbereid op het voldoen aan alle wettelijke plichten zoals die per 1 juli 2022 zullen gelden.

Argumenten

Bij de invoering van deze nieuwe wetgeving zijn voor het stellen van de uitvoerende kaders, een aantal aspecten van belang:

- Het gaat voor de veiligheidsregio om een nieuwe taak waar nog geen ervaring mee is. Hier is uitvoerende en juridische capaciteit voor benodigd. Er is nog niet goed in te schatten hoeveel.
- Binnen gemeente Lelystad en gemeente Hilversum vindt nu, voor publicatie, een juridische controle plaats. Kennis en ervaring op dit punt ontbreken nog binnen de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Flevoland.
- Het komende jaar zal gezien het aantal type documenten ongeveer één keer per drie maanden iets gepubliceerd moeten worden. Naar verwachting zal het vertrouwd raken met het systeem en publiceren relatief veel tijd in beslag nemen.
- Daarnaast zullen vanaf juli 2022 alle bestaande beleidsregels en documenten ter kennisname gepubliceerd moeten worden. Deze inhaalslag zal veel tijd kosten, omdat het letterlijk gaat om alle bestaande beleidsregels. Ook is het mogelijk dat de Woo in gaat, waardoor het aantal te publiceren documenten verder toeneemt. De verwachting is dat vanaf medio 2022 structureel maandelijks documenten gepubliceerd moeten te worden.
- Het is nodig een bestuurlijk kader vast te stellen over de varianten voor het publiceren van verordeningen en beleidsregels; waarbij in dit voorstel de volgende varianten worden voorgelegd: "minimaal", "middel" of "totaal".
 - Variant "minimaal": alleen publiceren wat wettelijk verplicht is.
 - Variant "middel": publiceren wat nu op de website van de veiligheidsregio's staat.
 - Variant "totaal": alle verordeningen en beleidsregels publiceren. Dit is al een stap richting de Woo, waarin veel meer verplicht wordt te publiceren.

Geadviseerd wordt te kiezen voor de minimale variant, waarin alleen die documenten gepubliceerd worden die wettelijk verplicht zijn. Hiervoor zijn een aantal argumenten:

- Het publiceren van documenten is nieuw voor de veiligheidsregio's. De minimale variant geeft tijd om te leren hoe de publicatie gaat én een reële inschatting te maken van de benodigde capaciteit. Dit draagt bij aan de voorbereiding op de wettelijke verplichting per 1 juli 2022.
- Landelijk is het doel dat de burger alle overheidsinformatie kan vinden op officiëlebekendmakingen.nl. Als veiligheidsregio willen we zo benaderbaar en bereikbaar mogelijk zijn voor de inwoners. Op dit moment worden door de veiligheidsregio belangrijke stukken op de eigen website gepubliceerd. De landelijke website is naar verwachting minder bekend en de veiligheidsregio is daarop niet duidelijk herkenbaar als bron. Het is daarnaast niet efficiënt om op twee plaatsen te publiceren. Het is mogelijk dat de toegankelijkheid en vindbaarheid van de landelijke websites in de toekomst verbeteren. Ook kan in de toekomst worden gekeken naar de mogelijkheid van het publiceren en beheren op één plek (officiëlebekendmakingen.nl) en daar naartoe te verwijzen vanaf de eigen website.

Kanttekeningen/ Risico's

- Het gebrek aan ervaring en juridische kennis in het proces van publiceren kan leiden tot onvolkomenheden. Er kan incidenteel gebruik gemaakt worden van de juridische kennis van de gemeenten. Ook is het mogelijk gebruik te maken van externe bureaus die werkondersteuning leveren bij het publiceren.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

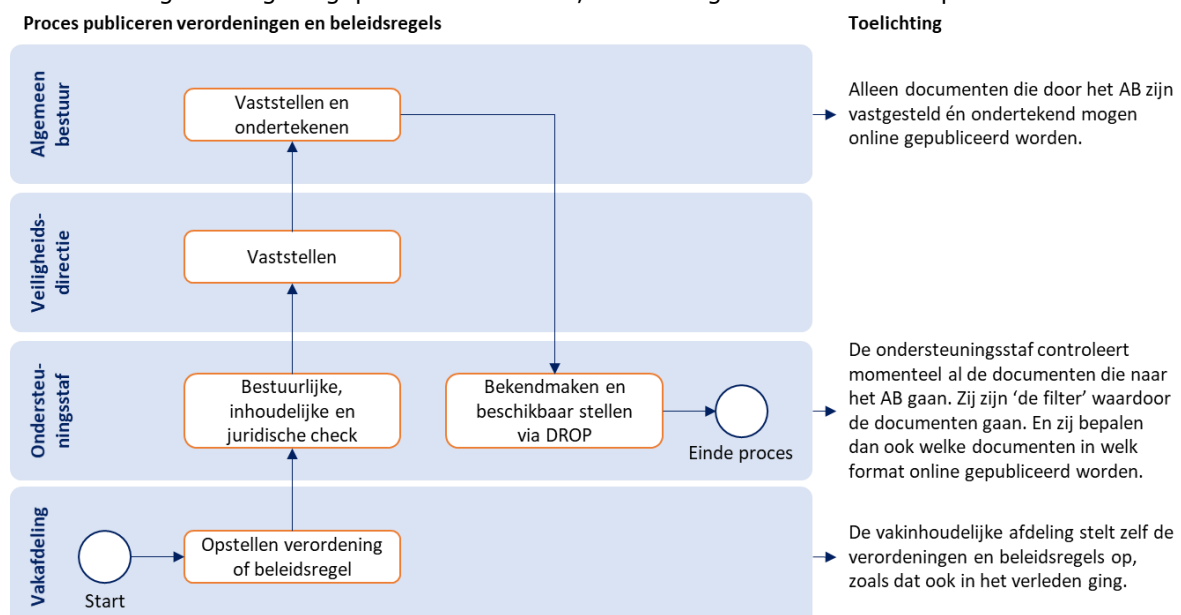
Er zijn mogelijk de volgende consequenties:

- Financieel: indien publicatie van documenten door een bureau: €150 - €175 per regeling.
- Personeel: mogelijk benodigde uitbreiding van juridische kennis en expertise.

Er wordt begonnen met invoering van de wettelijke verplichtingen, zonder dat kosten worden gemaakt die niet binnen de gestelde formatie en geldende begroting zijn op te vangen.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Na besluitvorming door het algemeen bestuur wordt uitvoering gegeven aan de verplichtingen die voortkomen uit de nieuwe wetgeving. De wettelijk verplichte documenten zullen vanaf 1 juli 2021 door de veiligheidsregio's gepubliceerd worden, in het volgende uitvoerende proces:



Communicatie (Intern, Extern)

-