

Concept

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Flevoland

Verslag bestuurlijke themasessie Veiligheidsregio Flevoland,
gehouden op 30 juni 2021, MS Teams

Aanwezig: Leden Veiligheidsbestuur Flevoland:

Dhr. Weerwind	(burgemeester Almere, voorzitter)
Mevr. Baltus	(burgemeester Lelystad)
Dhr. Gebben	(burgemeester Dronten)
Dhr. De Groot	(burgemeester Noordoostpolder)
Dhr. Van der Es	(1 ^{ste} loco-burgemeester Zeewolde)
Mevr. Bakker	(burgemeester Urk, wnd)

Leden Veiligheidsdirectie Flevoland:

Dhr. Van der Zwan	(regionaal brandweercommandant)
Dhr. Kuijt	(directeur bevolkingszorg)
Mevr. Vluggen	(directeur GGD)

Deelnemers:

Dhr. Van Renswoude	(eenheidsleiding politie Midden-Nederland)
Dhr. Overkamp	
Dhr. Van der Hulst	
Dhr. Mager	(strategisch adviseur)
Dhr. Benschop	(hoofd gezamenlijk veiligheidsbureau, wnd)
Mevr. Duiveman	(kabinetschef)
Dhr. Rozendal	(directeur brandweertzorg)
Dhr. Van Baarle	(directeur bedrijfsvoering)
Dhr. Ferrari	(directeur brandweertzorg, plv)
Mevr. Lettinga	(directiesecretaris Brandweer)
Mevr. Schippers	
Mevr. Makarawung	(strategisch adviseur, verslag)

Afwezig: Dhr. Van den Bos (burgemeester Urk)
Dhr. Gorter (burgemeester Zeewolde)
Mevr. Klavers (dijkgraaf)

Algemeen

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering. Mevrouw Baltus, burgemeester Lelystad en de heer De Groot, burgemeester Noordoostpolder, worden welkom geheten.

Mevrouw Bakker. neemt waar voor de heer Van den Bos, die herstellende is.

Er is een afmelding van mevrouw Klavers.

De heer Gebben wordt bedankt voor zijn rol als plaatsvervangend voorzitter. Mevr. Baltus is per heden vice voorzitter van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland.

De heer Weerwind wenst het college van Zeewolde sterkte toe in deze periode in verband met het gedwongen vertrek van een lid van het college van gemeente Zeewolde.

1.1. Vaststellen agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

1.2. Benoeming ambtelijk secretaris algemeen bestuur

De heer Weerwind leidt de benoeming van zowel de ambtelijk secretaris, de heer Van der Zwan, als instemming met de voorgedragen benoeming van de Directeur Publieke Gezondheid, mevrouw Vluggen, in. Er wordt geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het plaatsen van opmerkingen/stellen van vragen.

Het algemeen bestuur besluit:

1. de heer J. van der Zwan, commandant Brandweer Flevoland, te benoemen tot ambtelijk secretaris en daarmee tevens tot voorzitter van de veiligheidsdirectie. Het bestuur zal twee jaar na benoeming het functioneren van de ambtelijk secretaris evalueren en desgewenst daarbij behorende instructie bijstellen;
2. in te stemmen met de benoeming van mevrouw M. Vluggen tot directeur publieke gezondheid van GGD Flevoland.
3. de directeur publieke gezondheid van GGD Flevoland te benoemen tot plaatsvervangend ambtelijk secretaris en daarmee tevens tot plaatsvervangend voorzitter van de veiligheidsdirectie;
4. de bijgevoegde conceptinstructie en het bijgevoegde conceptdirectiestatuut voor de ambtelijk secretaris vast te stellen;
5. de bijgevoegde conceptinstructie en het bijgevoegde conceptdirectiestatuut voor de commandant brandweer vast te stellen.

2. Notulen (bijlagen 2.1-2.3)

2.1. Vaststellen concept-verslag incl. actie- en besluitenlijst openbare vergadering AB Veiligheidsregio 31 maart, besloten vergadering 8 april en themabespreking 19 mei.

Het algemeen bestuur stelt de aangeboden concept-notulen met bijbehorende actielijst ongewijzigd vast.

3. Ingekomen, uitgegane stukken en mededelingen

3.1. Ingekomen en uitgegane stukken (bijlage 3.1 ter informatie)

Geen opmerkingen.

3.2. Bestuurlijke agenda (bijlage 3.2 ter informatie)

Geen opmerkingen.

3.3. Wijziging Gemeenschappelijke regeling

De heer Van der Zwan licht de stand van zaken per gemeenten, ten aanzien van de besluitvorming over de 2^{de} wijziging gemeenschappelijke regeling, toe (status per 28 juni 2021):

Almere	Besluit raad conform voorstel is ontvangen door veiligheidsregio.
Dronten	Het college stemt in met de 2e wijziging van de GR. Op 1 juli 2021 zal het als hamerstuk behandeld worden in de gemeenteraad.
Lelystad	Besluit raad genomen, wordt aan veiligheidsregio gezonden.
NOP	Behandeling in de raad is 5 juli. Verwachting is dat uiterlijk de week erop het college een besluit neemt. 21 juni in de commissie behandeld. Op basis hiervan is de verwachting dat de raad positief zal besluiten en het college toestemming zal geven om in te stemmen met de 2 ^e wijziging.
Urk	De wijziging gemeenschappelijke regeling is (door omstandigheden) nog niet behandeld bij de gemeente Urk. Verwachting is: college dinsdag 6 juli en raad eind augustus.
Zeewolde	Besluit raad conform voorstel genomen op 24 juni.

Mevrouw Bakker geeft aan dat door omstandigheden de besluitvorming over de 2^{de} wijziging GR is blijven liggen. Hiervoor wordt een spoedprocedure toegepast. Tevens geeft zij aan dat er geen signalen zijn dat het college van Urk niet zou kunnen instemmen.

Geconcludeerd kan worden dat de 2^{de} wijziging GR, met positief besluit van tenminste 4 van de 6 colleges, met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 van kracht is.

3.4. Taakdifferentiatie

Geen opmerkingen.

3.5. Terugkoppeling bestuurlijke stuurgroep SOK 23 juni

De heer Weerwind meldt dat de geplande bestuurlijke stuurgroep SOK op 23 juni jl. kon geen doorgang vinden. Een tussenrapportage van resultaten en een voorstel voor een evaluatie (conform de SOK jaarlijks uit te voeren) zijn, in een schriftelijke ronde, voorgelegd aan de leden van de bestuurlijke stuurgroep. Indien de bestuurlijke stuurgroep kan instemmen met het procesvoorstel van de evaluatie wordt voorgesteld deze vervolgens, in een schriftelijke ronde, ter vaststelling aan te bieden aan het algemeen bestuur (en tevens het algemeen bestuur VR G&V). De start van de evaluatie kan dan in de zomer worden voorbereid. De evaluatie wordt in december 2021 afgerond en gepresenteerd aan de gezamenlijke besturen.

Het algemeen bestuur stemt in met dit procesvoorstel.

Agendapunt 10 van deze agenda vervalt hierbij.

De heer Van der Zwan stelt voor om, in verband met de komst van de nieuwe bestuurders, de Kamervragen en de vragen vanuit de gemeenteraad Noordoostpolder, de klokken gelijk te zetten.

De heer Weerwind stelt hierover het volgende:

De samenwerkingsovereenkomst (SOK), getekend in december 2019, beoogt het volgende voor beide veiligheidsregio's te bereiken:

- Kwetsbaarheid te verminderen
- Continuïteit te verbeteren
- Kwaliteitsverbetering dienstverlening
- Minder meerkosten te maken

Hij stelt daarbij dat zowel op operationeel als op tactisch niveau, gedurende de looptijd van de SOK, intensief wordt samengewerkt. In de Coronacrisis is er, vanwege de regionale verschillen, bewust voor gekozen voor een gescheiden inrichting van de bestuurlijke processen.

De samenwerking is nodig omdat beide regio's kwetsbaar zijn en nog kwetsbaarder worden, als we kijken naar de toenemende ontwikkelingen op het gebied van o.a. crisisbeheersing, informatievoorziening, kosten en kwaliteit van dienstverlening.

Met deze SOK wordt, vanaf het begin af aan, ook richting gegeven aan verdere, intensievere vormen van samenwerking. Het momentum is daar wanneer de Wet veiligheidsregio's dit zou toestaan. Het is, onder regie van bestuurlijke stuurgroep SOK, aan de veiligheidsdirectie om zich op deze bestuurlijk opdracht van de beide gezamenlijke algemene besturen, proactief voor te bereiden. Uiteraard vindt deze voorbereiding plaats in gezamenlijkheid en met medeneming van allerlei partners waaronder ook de gemeenteraden.

De heer Weerwind roept om in geval er vragen zijn, bijvoorbeeld in de gemeenteraden, hiervoor direct contact op te (laten) nemen met de heer Van der Zwan.

De heer De Groot merkt op dat het van belang is om het bij deze stap van de samenwerking te laten. Het belang van samenwerken kan hij onderstrepen, maar vindt het niet wenselijk om verdere stappen in andere samenwerkingsvormen te onderzoeken.

De heer Weerwind reageert hierop dat we ons op dit moment richten op het intensiveren van de samenwerking. Maar dat we voor verdere samenwerkingsvormen afhankelijk zijn van de aanpassing van de Wet veiligheidsregio's. Dit staat onderzoeken en verkennen naar eventuele andere vormen, binnen de huidige kaders van de bestuurlijke opdracht, echter niet in de weg.

Voor de volledigheid wordt verwezen naar de brondocumenten (samen.vrfgv.nl/mediatheek)

- Samenwerkingsovereenkomst Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland
- Toelichting samenwerkingsovereenkomst Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland
- Business case samenwerking Veiligheidsregio's en GGD'n Flevoland en Gooi en Vechtstreek

3.6. Strategisch huisvestingsplan – mondelinge stand van zaken door dhr. Van Baarle

De heer Van Baarle licht toe dat dit onderwerp op de bestuurlijke agenda (zie 3.2) staat. Dit traject is met een notitie en bespreking daarvan eind 2020 voorlopig afgerond. In het AB van november 2020 zijn daartoe uitgangspunten besproken wanneer het beheer een kazerne kan worden overgenomen. Omdat momenteel geen sprake is van een mogelijke overdracht van een kazerne, wordt voorgesteld dit agendapunt van de bestuurlijke agenda af te halen in afwachting van nieuwe (landelijke) richtlijnen.

Het algemeen bestuur stemt in dit onderwerp van de bestuurlijke agenda af te halen.

3.7. Terugkoppeling bestuurlijke stuurgroep Drieslag

De heer Van der Zwan licht toe dat er een onderzoek heeft plaatsgevonden naar een eventuele deelname van Veiligheidsregio Amsterdam met betrekking tot het ontwikkelen van een oefenterrein. Dit bleek financieel niet haalbaar voor Amsterdam waarmee voor nu geconcludeerd moet worden dat een businesscase voor een oefenterrein van drie regio's niet haalbaar is. De status voor veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek is dat oefenfaciliteiten in principe aanwezig zijn en dat er daarnaast gekeken wordt welke verdere ontwikkelmogelijkheden er zijn.

De constructie van de Drieslag blijft voor toekomstige samenwerkingsthema's bestaan.

4. Programmabegroting 2022

De heer de Groot meldt dat de begroting is opgesteld op basis van een ingroeiperiode van de kostenverdeelsleutel van 5 jaar en dat hij verwacht dat er, met besluitvorming over een ingroeiperiode van 7 jaar, nog een begrotingswijziging volgt. Met deze wetenschap kan hij instemmen met het vaststellen van de begroting 2022.

Mevrouw Bakker meldt dat binnenkort een reactie van gemeente Urk komt. Gemeente Urk zal geen inhoudelijke zienswijze aanleveren. Wel geeft zij aan dat er een punt van zorg is aangaande het weerstandsvermogen in relatie tot de toekomstige ontwikkelingen binnen het dossier taakdifferentiatie. De heer Weerwind verwijst in deze naar de bespreking van 19 mei jl.

Het algemeen bestuur besluit:

1. de Programmabegroting 2022 (en meerjarenbegroting 2023-2025) vast te stellen;
2. Op de zienswijzen van de raden te reageren zoals in de bijlage is voorgesteld door de veiligheidsregio. **Actie**

5. Deelname werkgeversvereniging

De heer Weerwind leidt in.

Op 2 december 2020 heeft het AB het voorgenomen besluit genomen deel te nemen aan de nog op te richten Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten zijn in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Uit de reacties van de gemeenteraden zijn geen andere wensen of bedenkingen naar voren gekomen, dan dat deelnemen aan de werkgeversvereniging kostenneutraal (dat wil zeggen: binnen de begroting van de veiligheidsregio) moet geschieden. Dat zal het geval zijn.

Tevens stelt hij voor om mevrouw Baltus, namens het AB VR Flevoland, af te vaardigen als lid van de werkgeversvereniging. Dit ligt in het verlengde van haar portefeuille.

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met deelnemen in de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV).
2. De heer J.A. van der Zwan, commandant, te machtigen om het aanmeldingsformulier namens het Algemeen Bestuur te ondertekenen.
3. Mevrouw Baltus af te vaardigen namens het AB VR Flevoland naar de werkgeversvereniging.

6. Loga brieven

Er zijn geen inhoudelijke opmerkingen.

Het algemeen bestuur besluit:

1. De bijlage A2 bij de LOGA-brief 21/017, kenmerk TAZ/U202100186 inzake de wijziging van een bruto AOW-compensatie in een netto AOW-compensatie als onderdeel van het FLO-overgangsrecht voor brandweerpersoneel vast te stellen. Deze wijziging gaat in met terugwerkende kracht per 1 januari 2018.
2. De bijlage B2 bij de LOGA-brief 21/028, kenmerk TAZ/U202100397 inzake de compensatieregeling als onderdeel van het FLO overgangsrecht voor brandweerpersoneel vast te stellen. Deze wijziging gaat in per 1 januari 2022.
3. De bijlage C2 bij de LOGA-brief 21/030, kenmerk TAZ/U202100399 inzake de aanpassing van het overgangsrecht levensloop voor brandweerpersoneel met FLO-overgangsrecht vast te stellen. Deze wijziging gaat in met terugwerkende kracht per 1 juni 2021.
4. De bijlage D2 bij de LOGA-brief 21/031, kenmerk TAZ/U202100400 inzake de vrijwillige voortzetting pensioenopbouw als onderdeel van het FLO overgangsrecht voor brandweerpersoneel met FLO60-rechten vast te stellen. Deze wijziging gaat in met terugwerkende kracht per 1 juni 2021.

7 Portefeuilleverdeling

Het algemeen bestuur stemt in met de voorgestelde portefeuilleverdeling.

8. Ouderenregeling

De heer Van der Zwan licht toe dat het ziekteverzuim onder oudere medewerkers toeneemt. Het opstellen van een algemene regeling is lastig, waardoor er gekozen is voor maatwerk. De regeling is kostenneutraal; oudere medewerkers zullen korter gaan werken maar dit wordt gecompenseerd door het verwachte, lagere ziekteverzuim.

De heer De Groot vindt het van belang om ons op te stellen als goed werkgever en kan dan ook instemmen met deze regeling.

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met de ouderenregeling brandweer Flevoland.
2. De regeling geldt van 1 juli 2021 tot 1 januari 2023, met een mogelijkheid tot verlenging.

9. Wet Elektronische Publicatie

Er zijn geen aanvullende vragen of opmerkingen.

Het algemeen bestuur besluit neemt kennis van de ontwikkelingen betreffende de Wet Elektronische Publicatie (Wep) die per 1 juli 2021 ingaat en besluit in te stemmen met de minimale variant van publicatie op de landelijke website (officiële bekendmakingen.nl), waarbij nu eerst alleen dat gepubliceerd wordt wat wettelijk verplicht is.

10. Voorstel tussentijdse evaluatie samenwerkingsovereenkomst

Agendapunt vervalt. Zie agendapunt 3.5.

11. Presentatie omgevingswet

Mevrouw Schippers geeft een presentatie over de invoering van de Omgevingswet. Hierbij is ingegaan op wat de invoering vraagt van de veiligheidsregio en hoe de samenwerking met gemeenten en andere partners eruit ziet.

De heer Van der Es gaat in op de 'achterblijvende gemeenten'. Hij verzoekt om inzichtelijk te krijgen welke gemeente(n) dit betreft. Afgesproken wordt dat de status van de gemeenten wordt gedeeld met de bestuurlijk portefeuillehouder, i.c. mevrouw Bakker, en dat via deze weg gemeenten hierover worden geïnformeerd. **Actie**

12. Tussentijdse evaluatie COVID-19

De heer Kuijt licht toe dat het algemeen bestuur wordt verzocht om kennis te nemen van de tussentijdse evaluatieverslagen en het evaluatieverslag 'Zelfevaluatie aanpak COVID-19, periode februari – december 2020'. Deze zijn al vastgesteld en behandeld in de RBT vergaderingen. Met het agenderen voor het AB zijn de stukken ook in de reguliere bestuurlijke lijn behandeld en openbaar.

13. Knooppunt Coördinatie regio's-Rijk

De heer Weerwind leidt in. De intentie met KCR2 is dat het een samenwerkingsplatform wordt tussen veiligheidsregio's onderling, tussen Rijk en regio's, tussen algemene en functionele kolom en andere crisispartners t.a.v. het delen van informatie en analyseren van data. Hierdoor kunnen data beter gebruikt worden in de beleidsvorming. Op 15 juli a.s. wordt de houtskoolschets aan de stuurgroep KCR2 (opdrachtgever) aangeboden. Hierna wordt de schets in september 2021 in de RCDV behandeld en in de maand oktober aan het Veiligheidsberaad aangeboden.

Aanvullend meldt hij dat in de BAC informatievoorziening ook breder is gekeken naar de status van informatievoorziening en databeheer van veiligheidsregio's. Overheidsorganisaties zijn kwetsbaar op dit punt. Zo is ook gemeente Almere eerder dit jaar getroffen door een groot incident op dit thema. Hij heeft de veiligheidsdirectie al eerder nadrukkelijk gevraagd om de status van de veiligheidsregio op dit dossier inzichtelijk te maken en te analyseren waar de kwetsbaarheden liggen. Deze analyse wordt geagendeerd voor een volgende vergadering van het algemeen bestuur.

In het algemeen wordt opgemerkt dat het zinvol is om in kaart te hebben welke Flevolandse bestuurders in welke (landelijke) netwerken deelnemen en dit breed te verspreiden onder de bestuurders. Hij nodigt de veiligheidsregio uit om het initiatief in deze te nemen. **Actie**

14. Rondvraag en sluiting

De heer Kuijt meldt dat mevrouw de Zwart, gemeentesecretaris Urk zich beschikbaar heeft gesteld voor de benoeming als coördinerend gemeentesecretaris. De formele voordracht voor benoeming wordt voorbereid voor de volgende vergadering van het algemeen bestuur. **Actie**

De heer Van der Zwan geeft aan dat op 6 oktober a.s. een bestuurlijke conferentie staat gepland. Dit blijkt samen te vallen met een tweedaagse bijeenkomst van het Nederlands Genootschap Burgemeesters. Er wordt daarom gezocht naar een andere datum voor de bestuurlijke conferentie en een vergadering van het algemeen bestuur. **Actie**

De heer Weerwind sluit af en feliciteert de heer Van der Zwan en mevrouw Vluggen met hun benoeming.

De voorzitter sluit de vergadering om 14.05u.

Besloten deel

Deelnemers:

Leden algemeen bestuur: De heren Weerwind (voorzitter), De Groot, Gebben, mevrouw Baltus en mevrouw Bakker

Leden veiligheidsdirectie: de heren Van der Zwan, Van Baarle en Rozendal, mevrouw Makarawung (verslag)

Het algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland besluit over het niet aanwijzen als zijnde bedrijfsbrandweerplichtig, conform art. 31 van de Wet veiligheidsregio's, van de bedrijven zoals genoemd in de stukken (in beslotenheid toegezonden).

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

Actielijst algemeen bestuur

Nummer	Actie	Verantwoordelijk	Deadline	Voortgang	Status
20200930-05	Formeren van een dagelijks bestuur VRF, met ingang van 1-1-2022	Dhr. Van Baarle Mevr. Makarawung	sep-21	Een functioneel DB leek nodig i.v.m. de rechtmatigheidsverklaring. Er is mogelijk toch géén wettelijke verplichting, dit wordt verder uitgezocht. Dhr. Van Baarle kan een toelichting geven.	Open
20201104-04	Terugkoppeling over voortgang geformuleerde verbeterpunten periodiek beeld rampenbestrijding en crisisbeheersing.	Dhr. Walters	dec-21		Open
20210210-01	Annotaties BAC Brandweer en Veiligheidsberaad m.b.t. onderwerp Taakdifferentiatie	Dhr. Rozendal	15-2-2021		Afgerond
20210210-02	Aanpassen meerjarenbeleidsplan Vakbekwaamheid	Dhr. Walters	1-3-2021	Agendering AB 06-10-2021	Open
20210331-01	Onderzoek doen naar een vernietigingslocatie NGE om deze onder te brengen bij VRF. In onderzoek ook vergoeding van het Rijk (gemeentefonds) meenemen.	Dhr. Walters		Agendering AB 06-10-2021	Open
20210331-02	De Jaarstukken 2020 aanbieden aan de gemeenteraden en de Gedeputeerde Staten.	Mevr. Makarawung	15-4-2021		Afgerond
20210331-03	Op 19 mei a.s. de themasessie (deels) in te vullen om in gesprek te gaan over reserves en weerstandsvermogen.	Dhr. Van Baarle	19-5-2021		Afgerond
20210331-04	De Ontwerp programmabegroting 2022 aanbieden aan de gemeenteraden voor zienswijze(n).	Mevr. Makarawung	15-4-2021		Afgerond

20210630-01	Verzenden reactie aan gemeenteraden op aangeleverde zienswijzen t.a.v. programmabegroting 2021	Mevr. Makarawung	01-08-2021		Open
20210630-02	Overzicht status gemeenten t.a.v. voortgang Omgevingswet.	Mevr. Schippers	01-08-2021		Open
20210630-03	In kaart brengen deelname Flevolandse bestuurders in (landelijke) netwerken	Dhr. Benschop	Dec 2021		Open
20210630-04	Formaliseren benoeming coördinerend gemeentesecretaris	Dhr. Kuijt	06-10-2021		Open
20210630-05	Plannen nieuwe datum bestuurlijke conferentie en AB.	Mevr. Makarawung	01-08-2021		Open