VeiligheidsregioFlevoland

Jaarstukken

(Jaarverslag en jaarrekening)

2025

Lees verder

Versie: 20 april 2026

Veiligheidsregio Flevoland - Brandweer, GHOR, Bevolkingszorg en Veiligheidsbureau

Inhoudsopgave

2025 op hoofdlijnen 3

Cijfermatige toelichting op de jaarrekening 2025 5

1. Verantwoording van prestaties in cijfers 8

Prestaties veiligheidsregio 8
Inzet Brandweer Flevoland 9
Incidentbestrijding *9*
Risicobeheersing & Brandveilig leven *15*
Brandveilig Leven *17*

2. Beleidsplan als basis 18

3. Verantwoording van de werkzaamheden 19

3.1 Actuele ontwikkelingen 19
3.1.1 Weerbaarheid *19*
3.2 Beleidsthema's 2025 20
3.2.1 Doorontwikkeling samenwerking VRF en VRGV *20*
3.2.2 Versterking crisisbeheersing *20*
3.2.3 Versterking informatievoorziening *20*
3.2.4 Transitie meldkamer van regionaal naar Midden-Nederland *21*
3.2.5 Klimaatbestendig optreden *22*
3.2.6 Verplichtend karakter *22*
3.2.7 Bekwaam in Energietransitie *22*
3.2.8 Omgevingswet *23*
3.2.9 Wijkbrandweer *23*
3.3 Reguliere werkzaamheden 24
3.3.1 Brandweer *24*
3.3.2 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) *25*
3.3.3 Bevolkingszorg *26*
3.3.4 Veiligheidsbureau *27*
3.4 Programma Algemene Dekkingsmiddelen 28

4. Paragrafen 29

4.1 Financieel risicoparagraaf en weerstandsvermogen 29
4.1.1 Beleid weerstandsvermogen *29*
4.1.2 Risicoparagraaf *30*
4.1.3 Weerstandsvermogen *32*
4.2 Financiële kengetallen 33
4.3 Onderhoud kapitaalgoederen 33
4.4 Financiering 34
4.5 Bedrijfsvoering 36
4.6 Verbonden partijen 37
4.7 Openbaarheid 38

5. Jaarrekening 39

5.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening 39
5.2 Balans 43
5.2.1 Activa *44*
5.2.2. Passiva *47*
5.2.3 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen *52*
5.2.4 Gebeurtenissen na balansdatum *52*
5.3 Overzicht baten en lasten 53
5.4 Incidentele baten en lasten 57
5.5 Rechtmatigheidsverklaring 58
5.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) 58
5.7 Vaststelling en resultaatbestemming 59

Bijlagen behorende tot de jaarrekening 60

1. SISA 60
2. Structureel evenwicht 61
3. Investeringskredieten 62
4. Bijlage 4 Controleverklaring 66

2025 op hoofdlijnen

In 2025 hebben Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek belangrijke stappen gezet in de doorontwikkeling van de organisatie, de samenwerking op het niveau Midden-Nederland en de verdere professionalisering van crisisbeheersing en informatievoorziening. Het jaar stond in het teken van structurele verbeteringen, versteviging van de regionale crisisstructuren en het vergroten van de weerbaarheid van zowel eigen organisatie, (crisis)partners als inwoners. Tegelijkertijd wordt zichtbaar dat, ondanks een positief financieel resultaat van € 718.155 -dat wordt veroorzaakt door incidentele voordelen- het steeds lastiger is om alle taken en ontwikkelingen het hoofd te bieden binnen de bestaande financiële ruimte en dat de begroting (in de komende jaren) verder onder druk komt te staan.

Doorontwikkeling samenwerking met Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek (VRGV)

VRF en VRGV hebben in 2025 de gezamenlijke ontwikkelagenda verder vormgegeven aan de hand van de harmonisering van mens en systemen, met als doel te komen tot een geharmoniseerde, toekomstbestendige organisatie. Deze doorontwikkeling richt zich vooral op efficiëntere bedrijfsvoering, gezamenlijke specialistische ondersteuning en een eenduidige basis voor personeel, processen en informatievoorziening. Belangrijke bouwstenen zoals een nieuw organisatiebesluit, voorbereidingen voor een organisatieplan en een aangescherpte mandaatregeling zijn gerealiseerd. Deze stappen creëren een stevige basis voor uniforme bedrijfsvoering, optimale inzet van schaarse capaciteit en een verhoogde kwaliteit en continuïteit van dienstverlening.

Regionaal Crisisplan (RCP)

De beide algemeen besturen hebben het vernieuwde Regionaal Crisisplan vastgesteld. Het plan introduceert een flexibele, schaalbare crisisorganisatie die beter toegerust is op hedendaagse risico’s, zoals langdurige crises, hybride dreigingen en de toenemende verwevenheid tussen fysieke en digitale veiligheid. Het RCP vormt de basis voor een toekomstbestendige crisisorganisatie en wordt in 2026 verder geïmplementeerd, onder meer door het instellen van nieuwe bestuurlijke rollen en een crisisteam voor dreigende en langdurige crises.

Meldkamer Midden-Nederland

Op 3 juni 2025 werd de Meldkamer Midden-Nederland officieel operationeel in het nieuwe politiegebouw in Hilversum. Daarmee is de migratie van de eerdere meldkamers in Lelystad en Utrecht succesvol is afgerond. De moderne meldkamer beschikt over geavanceerde technologie, uniforme werkprocessen en een multidisciplinaire aansturing die past bij de schaal en complexiteit van het verzorgingsgebied. De eerste maanden bevestigen dat de nieuwe setting goed functioneert, ook onder druk van meerdere gelijktijdige incidenten, zoals tijdens de jaarwisseling. De overgang legt een stevig fundament voor verdere professionalisering van de meldkamerfunctie.

Veiligheidsinformatiecentrum (VIC) Midden-Nederland

Het politiegebouw in Hilversum huisvest naast de Meldkamer Midden-Nederland ook het interregionaal crisiscentrum (IRCC) waar het VIC Midden-Nederland onderdeel van is. Het VIC is een bovenregionaal informatieknooppunt. Het centrum biedt een 24/7 actueel en integraal veiligheidsbeeld door gegevens uit verschillende bronnen te combineren. Hierdoor kunnen bestuurlijke en operationele teams sneller en beter geïnformeerd handelen. Het VIC versterkt niet alleen de regionale informatiepositie, maar ook de landelijk beoogde keten van veiligheidsinformatiecentra (KCR2).

Informatievoorziening

VRF en VRGV hebben fors geïnvesteerd in het versterken van de digitale weerbaarheid en informatievoorziening. Zo is het dataplatform volledig in eigen beheer genomen, is de Office365-werkomgeving geoptimaliseerd voor veilig digitaal samenwerken, en is toegewerkt naar deelname aan een gezamenlijk Security Operations Center (SOC) voor alle veiligheidsregio's. Daarnaast is een CERT-dienst ingericht voor snelle respons bij cyberincidenten. Hiermee voldoen we grotendeels aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO).

Weerbaarheid en veerkracht

Het thema weerbaarheid heeft zich in 2025 ontwikkeld tot een van de centrale pijlers van het werk van VRF. De veiligheidsregio is voert de coördinatie op de activiteiten die op dit thema -door met name gemeenten- worden ontplooid. Daarom is in samenwerking met gemeenten en landelijke partners het programmaplan Weerbaarheid en Veerkracht opgesteld, dat begin 2026 bestuurlijk is vastgesteld. Onderdeel hiervan is de ontwikkeling van pilots voor noodsteunpunten, structurele risicocommunicatie (waaronder de landelijke "Denk Vooruit"-campagne) en het versterken van netwerksamenwerking voor maatschappelijke en digitale veerkracht. Deze beweging is noodzakelijk gezien de toename van internationale spanningen, cyberdreigingen, klimaatrisico's en kwetsbaarheid van vitale infrastructuur.

Financiën

VRF sluit 2025 af met een positief resultaat van € 718.155 (ten opzichte van bestuursrapportage die nagenoeg gelijk was aan de Programmabegroting 2025). Hoewel dit een gezonde uitkomst is, wordt het resultaat vooral veroorzaakt door incidentele voordelen, zoals lagere personeels- en ICT-kosten en het lastiger invullen van vacatures. Structureel is het beeld anders: de jaarstukken maken duidelijk dat de financiële situatie in de toekomst uitdagender wordt, onder meer door de gevolgen van de energietransitie, stijgende eisen aan informatiebeveiliging en hogere kosten voor materieel en voertuigen. Het bestuurlijk gesprek hierover zal in 2026 worden opgestart.

Cijfermatige toelichting op de jaarrekening 2025

(x € 1.000)

Cijfermatige toelichting op de Jaarrekening 2025	Raming begrotingsjaar vóór wijziging			Raming begrotingsjaar ná wijziging			Realisatie begrotingsjaar		
Omschrijving programma	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**
Programma Brandweer	30	33.613	-33.582	962	38.126	-37.165	1.121	36.952	-35.831
Programma GHOR	0	2.134	-2.134	0	1.972	-1.972	0	2.056	-2.056
Programma Bevolkingszorg	0	634	-634	0	683	-683	0	684	-684
Programma Veiligheidsbureau	0	1.483	-1.483	130	1.529	-1.399	165	1.562	-1.397
Algemene dekkingsmiddelen	37.553	0	37.553	38.592	124	38.468	38.614	264	38.349
Subtotaal programma's	*37.583*	*37.863*	*-280*	*39.684*	*42.434*	*-2.751*	*39.900*	*41.518*	*-1.618*
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**37.583**	**37.863**	**-280**	**39.684**	**42.434**	**-2.751**	**39.900**	**41.518**	**-1.618**
Toevoeging /onttrekking reserves:									
Programma Brandweer			0			0			0
Programma GHOR			0			0			0
Programma Bevolkingszorg			0			0			0
Programma Veiligheidsbureau			0			0			0
Algemene dekkingsmiddelen	280		280	3.647	896	2.751	3.894	1.558	2.336
Subtotaal mutaties reserves	**280**	**0**	**280**	**3.647**	**896**	**2.751**	**3.894**	**1.558**	**2.336**
Gerealiseerde resultaat	**37.863**	**37.863**	**0**	**43.331**	**43.331**	**0**	**43.794**	**43.076**	**718**

Verklaring jaarresultaat	Voordeel	Nadeel	Opmerking	Inc./Str.
Veiligheidsbureau				
Projecten en programma's		44	Opstartkosten MK-MNL en IRCC en doorbelasting NIPV	I
Overige voor-/nadelen	46		Overige voor- en nadelen leiden per saldo tot een voordeel	I
Resultaat Veiligheidsbureau	*2*			
Brandweer				
Personeelslasten	853		Minderkosten vrijwilligers en lagere salarislasten	I
ICT	391		Minderkosten licenties en SaaS-diensten en minder inhuur ICT-diensten	I
Huisvesting & facilitair	145		Lagere huisvestingskosten en lagere kosten facilitaire voorzieningen	I
Vakbekwaamheid	146		Lagere opleidingskosten	I
Materieel, voertuigen en PBM's		34	Meerkosten aanpassingen voertuigen en reparaties pompinstallaties	I
Advies- en projectkosten		238	Externe advieskosten voor o.a. harmonisering mens en systeem en groeiopgave in Flevoland	I
Overige voor-/nadelen	70		Overige voor- en nadelen leiden per saldo tot een voordeel	I
Resultaat Brandweer	*1.333*			
GHOR				
Personeelslasten		84	Nadeel in verband met extra loonkosten door herwaardering HR21	I
Resultaat GHOR		*84*		
Bevolkingszorg				
Overige voor-/nadelen		1	Overige voor- en nadelen leiden per saldo tot een nadeel	I
Resultaat Bevolkingszorg		*1*		

De tabel loopt door op de volgende pagina

Toelichting Jaarrekeningresultaat

Het boekjaar 2025 is afgesloten met een positief resultaat van € 718.155. Bij de Bestuursrapportage 2025 werd uitgegaan van een positief resultaat van € 1.587. In 2025 is een aanvullende gemeentelijke bijdrage van € 2.320.068 verantwoord ter dekking van het negatieve resultaat 2024.

Hiernaast treft u een overzicht aan, per programma, met de grootste voor- en nadelen. De toelichting op dit overzicht is te vinden onder **paragraaf 5.5**.

Voorstel bestemming jaarrekeningsresultaat

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland wordt voorgesteld het positief resultaat van € 718.155 te storten in de algemene reserve. Mede omdat de algemene reserve en de egalisatiereserve kapitaallasten op korte termijn (2026 en 2027) volledig worden ingezet om de kosten van Verplichtend karakter in die jaren te dekken.

Verklaring jaarresultaat	Voordeel	Nadeel	Opmerking	Inc./Str.
Algemene Dekkingsmiddelen				
Afhijsingen		32	Inkomsten afhijsingen opgenomen bij brandweer	I
Storting in reserve tweedeloopbaanbeleid		58	Conform besluit AB worden de niet bestede middelen opleidingen gestort in de reserve	I
Onttrekking algemene reserve verplichtend karakter		358	Er wordt minder onttrokken dan ingeschat bij de Burap	I
Storting in reserve versterkingsgelden	22		Niet bestede BDuR-gelden versterking CB en IV gestort	I
Storting in voorziening verlofsparen		158	Voorziening als gevolg van de cao-regeling verlofsparen	I
Overige voor-/nadelen	51		Overige voor- en nadelen leiden per saldo tot een voordeel	I
Afwikkeling resultaat voorgaand jaar	2.320	2.320	Extra bijdrage gemeenten ter dekking resultaat 2024	I
Resultaat Algemene Dekkingsmiddelen		*533*		
	4.044	**3.326**		

Per saldo een voordeel van	**718**

1. Verantwoording van prestaties in cijfers

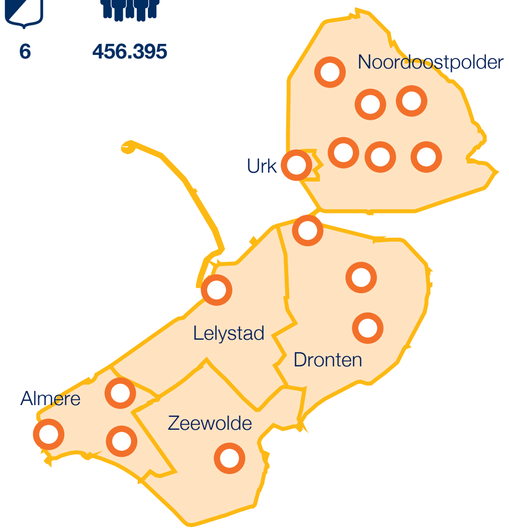
In dit hoofdstuk hebben we een aantal van onze operationele prestaties als veiligheidsregio, alsook de inzet van de brandweer, samengevat. Het betreft de prestaties over het hele kalenderjaar 2025.

Prestaties veiligheidsregio

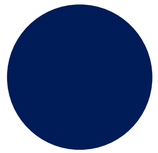
Prestatiecijfers Jaarstukken 2025

6

456.395



9
GRIP



17
Oefeningen crisisorganisatie

3
Adviezen evenementen

2
Incident- en ramp bestrijdingsplannen
(nieuw & geactualiseerd)

Brandweer Flevoland

5.945 meldingen Meldkamer Brandweer	**4** incident evaluaties	**69** opgeleide personen Vakbekwaam Worden	**1.020** adviezen Risicobeheersing	**93** voorlichtingen Brandveilig Leven
3.157 incidenten met inzet	**34** brand onderzoeken	**441** personen geoefend Vakbekwaam Blijven	**597** toezicht Risicobeheersing	**43** adviezen Brandveilig Leven

617 **15** **24** **3**

Inzet Brandweer Flevoland

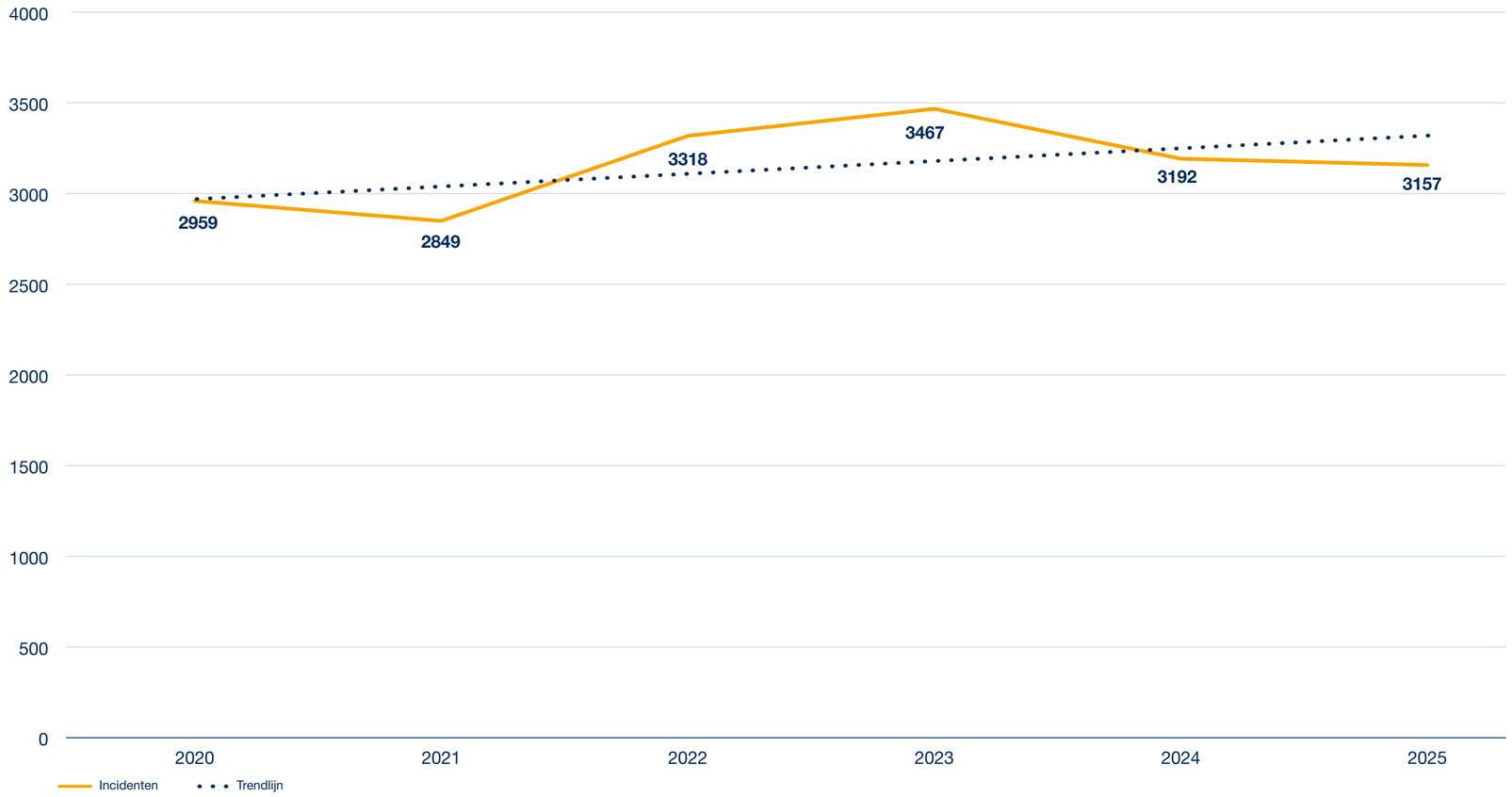
De rapportage inzet brandweer is aangepast aan de opzet van het nieuwe dekkingsplan. De kwaliteit van de repressieve brandweerzorg wordt gemeten aan de hand van vier factoren: snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Voor de beoordeling van de snelheid wordt gebruik gemaakt van het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden.

Incidentbestrijding

Incidenten met brandweerinzet

In 2025 zijn bij de meldkamer brandweer 5945 incidenten gemeld in de regio Flevoland. Bij 3157 incidenten (53%) heeft dit geleid tot een alarmering en uitruk van brandweereenheden. De andere incidenten konden door de meldkamer zelf worden afgehandeld.

Het aantal incidenten blijft in de regio Flevoland stijgen, zie figuur 1. Mogelijk als gevolg van de toenemende bevolkingsgroei. De pieken in 2022 en 2023, veroorzaakt door de stormen in die jaren, geven daarbij een enigszins vertekend beeld. Bij de jaarwisseling werden niet alle incidenten in het Geïntegreerd Meldkamer Systeem (GMS) geregistreerd, maar werd een ander systeem gebruikt om de meldkamer te ontlasten. In 2025 werden hierin 34 extra incidenten geregistreerd.

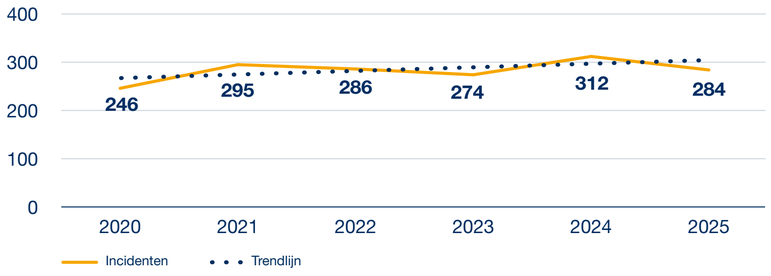


Figuur 1 - Ontwikkeling aantal incidenten met brandweerinzet 2020-2025

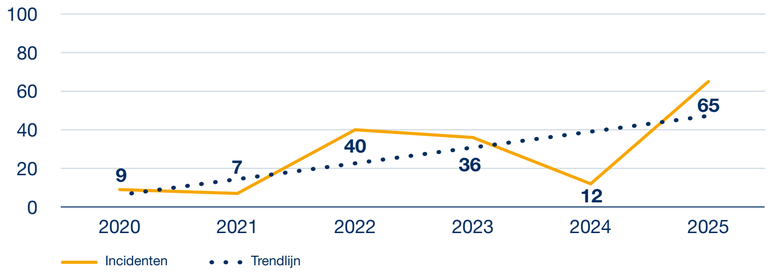
Trends & ontwikkelingen

De ontwikkeling van een aantal incidentsoorten heeft (naast gebouwbranden) onze specifieke aandacht. Deze ontwikkelingen worden hierna per incidentsoort aangegeven.

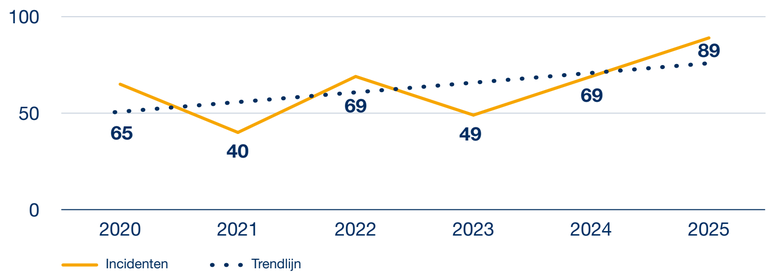
Reanimatie



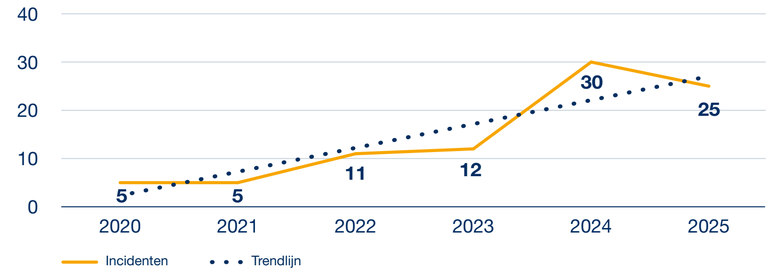
Natuurbrand



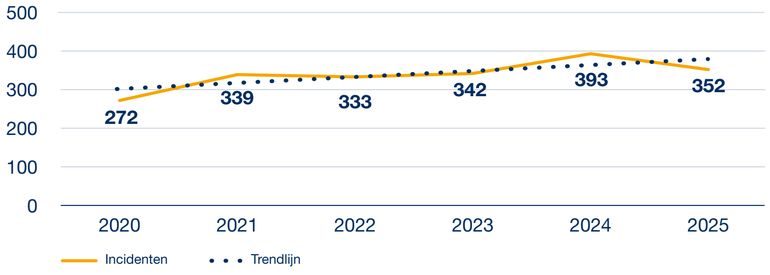
Waterongeval



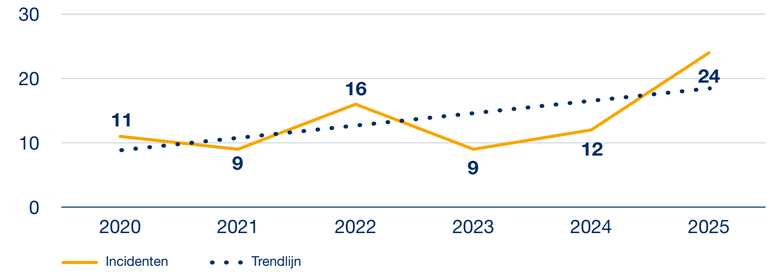
Verdachte situatie / explosief



Brand en ongeval wegvervoer



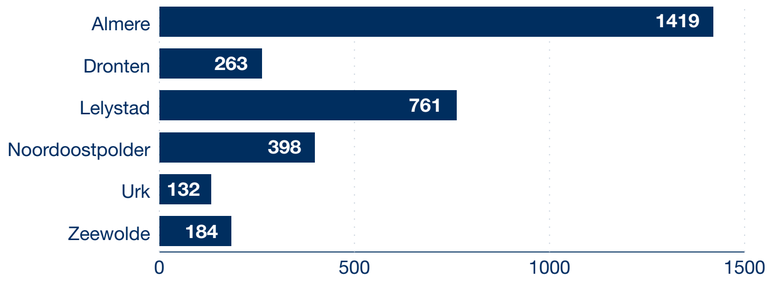
Brand scheepsvaart



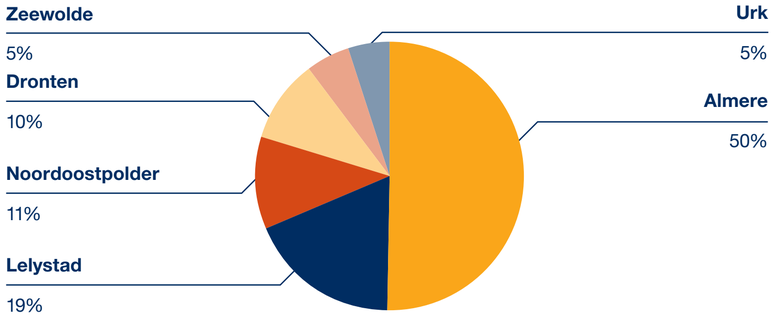
Figuur 2 - Ontwikkelingen in incidentsoorten

Incidenten per gemeente

De meeste incidenten waarvoor de brandweer wordt gealarmeerd vinden plaats in de gemeente Almere (45%). Daarna volgen Lelystad (24%), Noordoostpolder (13%) en Dronten (8%). In de gemeenten Zeewolde (6%) en Urk (4%) kwamen de minste incidenten voor. Het aantal incidenten per gemeente verhoudt zich daarmee tot het inwoneraantal per gemeente.



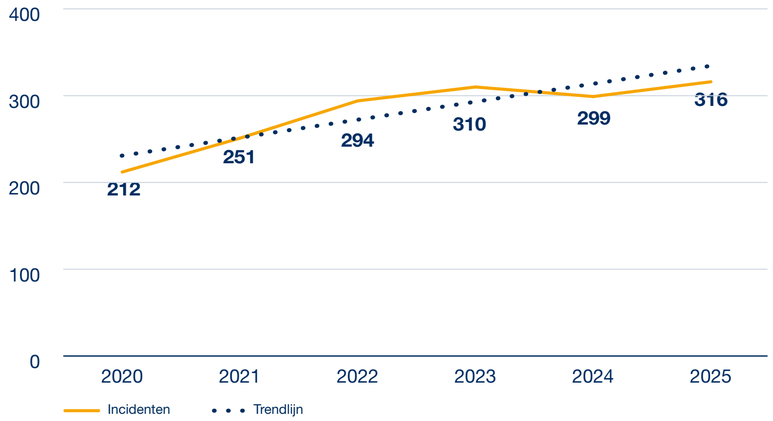
Figuur 3 - Verdeling aantal incidenten naar gemeente



Figuur 4 - Verdeling inwoners VRF naar gemeente

Basisbrandweerzorg - gebouwbrand

In 2025 is 316 keer melding gemaakt van een gebouwbrand waarop de brandweer is uitgerukt. Het aantal gebouwbranden blijft daarmee stijgen.

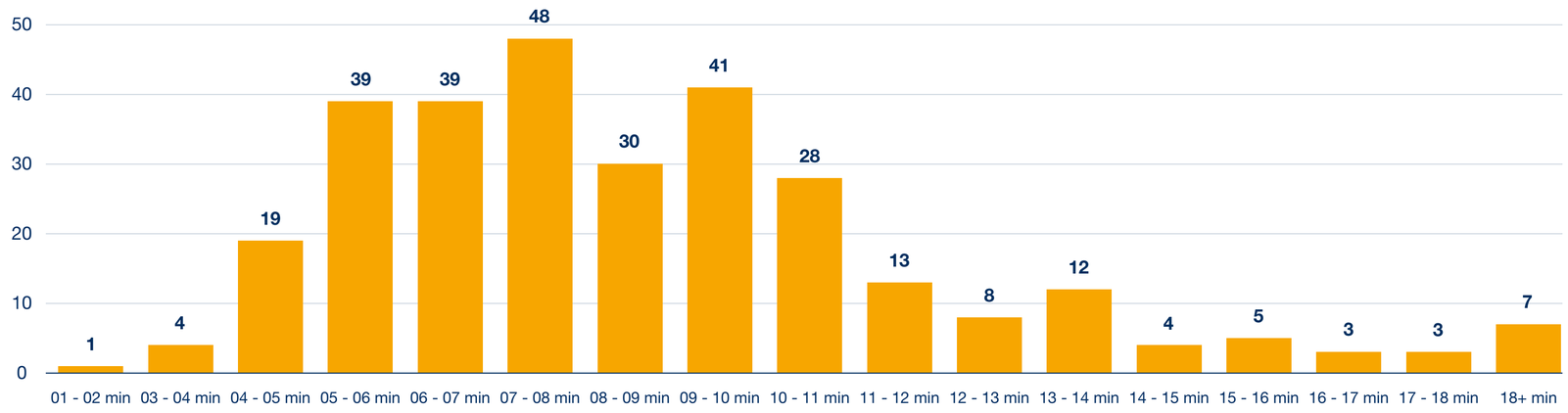


Figuur 5 - Ontwikkeling gebouwbranden 2020-2025

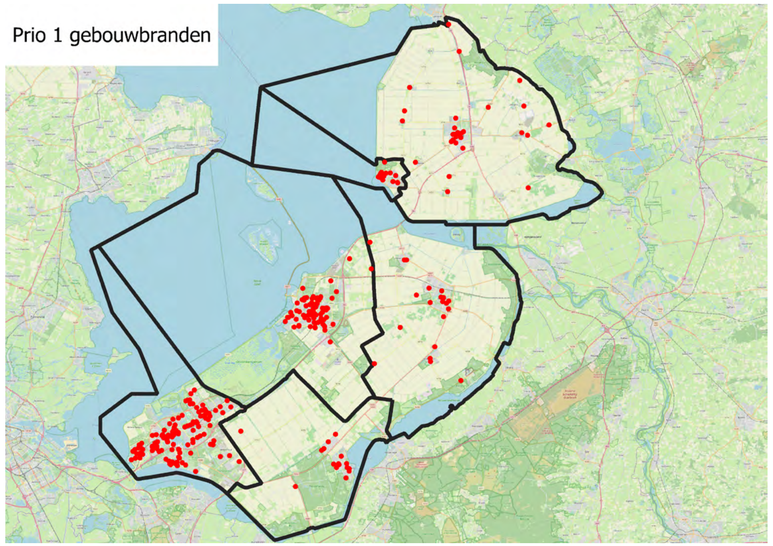
Snelheid

Bij gebouwbranden is de brandweer over het algemeen in 8:03 minuten[1] ter plaatse, gerekend vanaf de binnenkomst van de melding op de meldkamer. De mediaan alarmeringstijd van de meldkamer is bij deze gebouwbranden 01:09.

Mediaan opkomsttijd: 08:03 **Mediaan alarmeringstijd: 01:09**

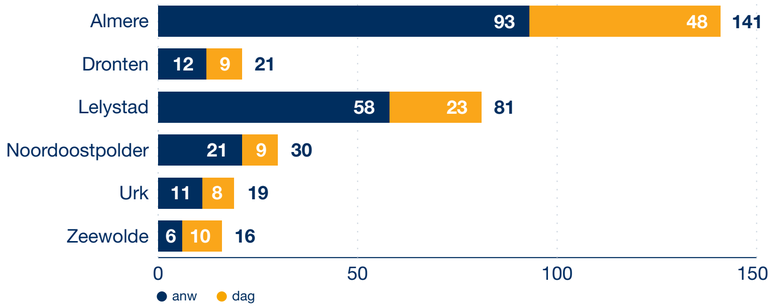


Figuur 6 - Opkomsttijden 1e tankautospuit bij gebouwbranden



Figuur 7b - Gebouwbranden per gemeente

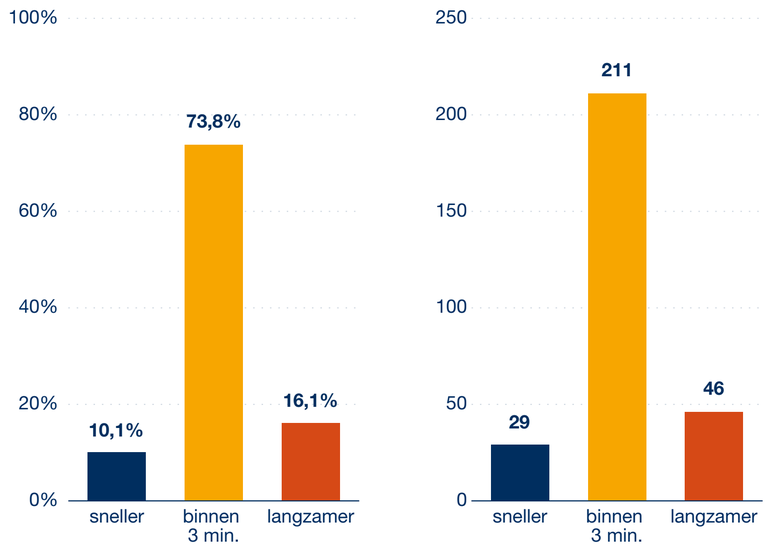
In 2025 is de brandweer 308 keer daadwerkelijk ingezet bij een gebouwbrand. Het merendeel van de gebouwbranden vond plaats in de avond, nacht en weekend (ANW) (65%) en betrof overwegend gebouwen met een woonfunctie (76%). Bij 34 van deze gebouwbranden heeft brandonderzoek plaatsgevonden. Oorzaken van brand waren met name gelegen in bakken en braden, frituren (keukenbranden), elektra en gerelateerd aan vuurwerkbommen/ explosieven.



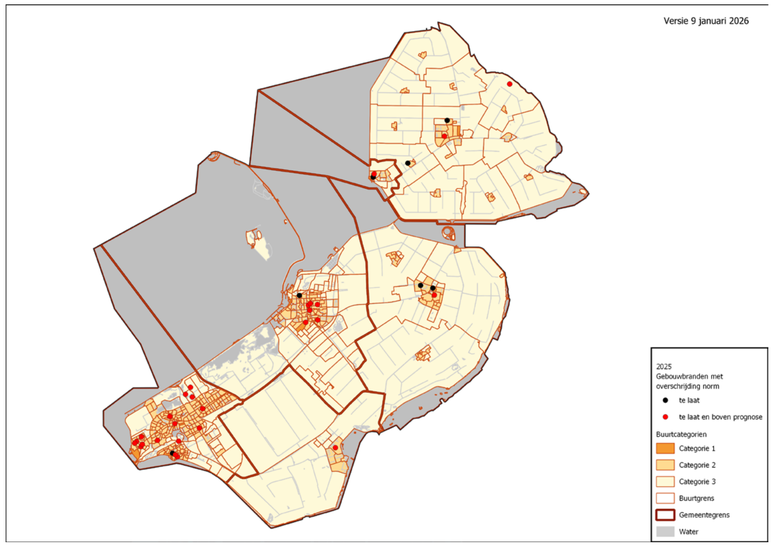
Figuur 7a - Gebouwbranden per gemeente

Voor de beoordeling van snelheid wordt in het nieuwe dekkingsplan gebruik gemaakt van het beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden. Aan de hand van dit beoordelingskader is in het dekkingsplan een theoretische berekening gemaakt van de operationele prestaties. De gerealiseerde operationele prestaties komen voor 73,8% overeen met de prognose in het dekkingsplan. In 10,1% van de incidenten was de brandweer sneller dan voorzien. In 16,1% oftewel bij 46 incidenten was de brandweer langzamer dan voorzien.

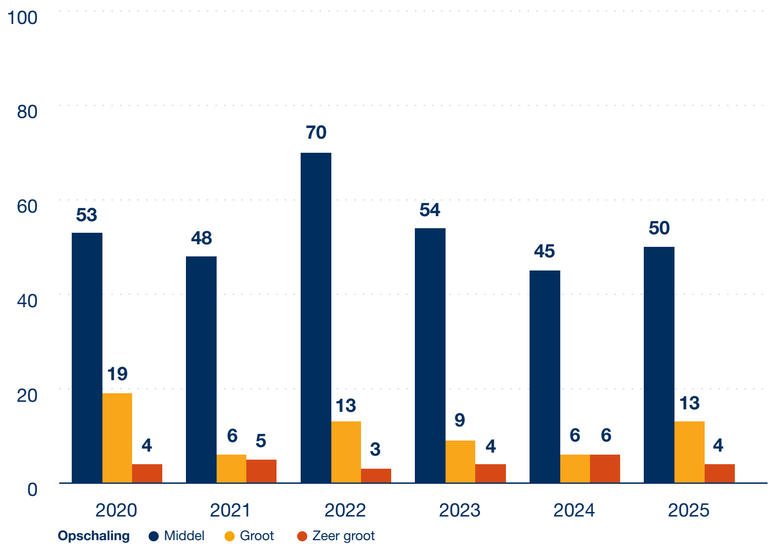
[1] Dit betreft de mediaantijd. De mediaantijd geeft de middelste waarde van het aantal metingen.



Figuur 8 - Gerealiseerde opkomsttijden versus theoretische berekening



Figuur 9 - Incidenten met overschrijding normtijd en prognose in buurtcategorie



Figuur 10 - Ontwikkeling aantal opschalingen 2020-2025

De oorzaak van deze afwijking is met name gelegen in de hogere verwerkingstijd van de meldkamer die gepaard gaat met de verificatie van een automatisch brandalarm (OMS), een onduidelijke melding of een melding afkomstig van een andere discipline. Hierbij werd zeven keer de opkomsttijd van 18 minuten overschreden. Bij vier incidenten is sprake van door- of bijalarmeren wegens onderbezetting van een post. Bij 27 van deze incidenten werd de normtijd (bandbreedte) overschreden. In figuur 9 zijn de incidenten waarbij de normtijd en de prognose wordt overschreden in de desbetreffende categorie aangegeven.

Slagkracht

In 2025 is 36 keer bij een gebouwbrand opgeschaald naar middelbrand, tien keer naar een grote brand en vier keer naar een zeer grote brand. Daarnaast werd zeven keer voor andere vormen van brand (3x wegvervoer, 2x scheepvaart 2x natuurbrand), zes keer bij een ongeval wegvervoer en een keer in het kader van veiligheid en openbare orde opgeschaald naar een middelincident. Ook werd twee keer bij natuurbrand en een keer bij een waterongeval opgeschaald naar groot incident. Ten opzichte van andere jaren zien we dat het aantal opschalingen naar een middelincident over het algemeen gelijk blijft en dat het aantal opschalingen naar een groot incident, na een afname de laatste jaren, dit jaar weer is gestegen. Het aantal opschalingen naar zeer groot blijft stabiel en komt tussen de 3 à 5 keer per jaar voor.

De benodigde slagkracht was in lijn met de prognose, doorgaans binnen 15 minuten aanwezig. Bij zes opschalingen naar middelbrand was daarbij de 2e tankautospuit niet binnen 15 minuten ter plaatse. Verder is, zoals de prognose aangeeft, voor het ter plaatse komen van de 3e en 4e tankautospuit vaak meer tijd nodig.

Paraatheid

De beschikbaarheid van de brandweer is uitgedrukt in een percentage dat de eerste tankautospuit paraat is ten opzichte van de totale tijdsduur van een periode, zie tabel 1. Hiervoor wordt gekeken naar de personele beschikbaarheid. In 2025 waren de 1e tankautospuiten op de continuïteitsposten zo goed als altijd beschikbaar.

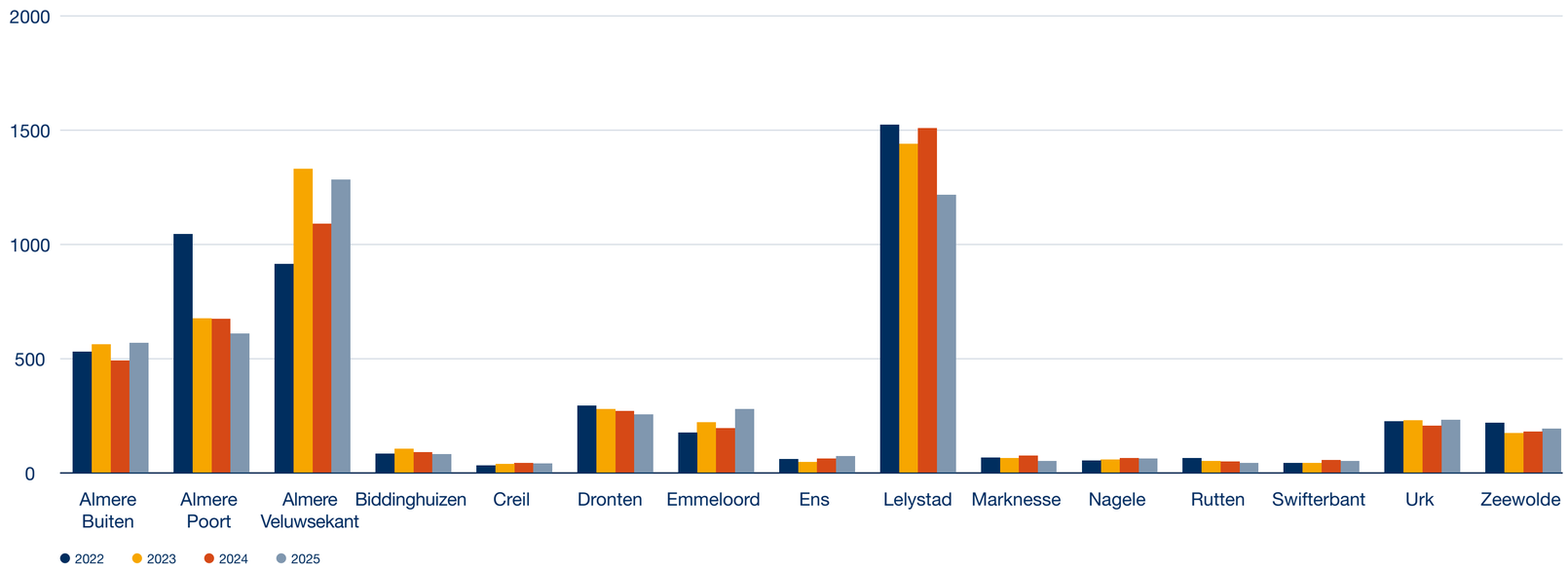
De continuïteitspost Zeewolde was 94,9% van de tijd paraat. Op de overige vrijwilligersposten werd op twee posten het streefpercentage van 98% beschikbaarheid gehaald. Op de posten Biddinghuizen, Ens, Marknesse, Nagele en Swifterbant, lag dit percentage lager.

Post	1e Tankautospuit
Almere Buiten	100%
Almere Poort	100%
Almere Veluwsekant	100%
Biddinghuizen	89,7%
Creil	99,6%
Dronten	99,9%
Emmeloord	100%
Ens	97,7%
Lelystad	100%
Marknesse	94,9%
Nagele	97,6%
Rutten	99,5%
Swifterbant	91,1%
Urk	99,8%
Zeewolde	94,9%
Regio	**97,80%**

Tabel 1 - Het beschikbaarheidspercentage van de 1e tankautospuiten in 2025

Werkdruk

Werkdruk is gedefinieerd als het gemiddeld aantal alarmeringen (voor alle incidenttypen) van een brandweereenheid per jaar. In figuur 11 wordt de alarmeringsfrequentie per post weergegeven. Hierin zijn alle eenheden op een post meegenomen. De alarmeringsfrequentie is in lijn met voorgaande jaren en sluit daarmee aan bij de organisatievorm van de bezettingen.

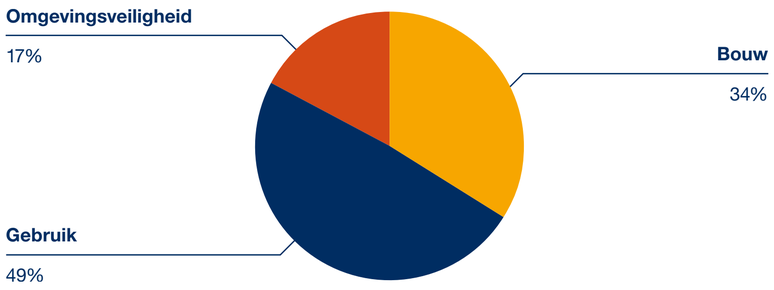


Figuur 11 - Ontwikkeling werkdruk (alarmeringsfrequentie) per post 2022-2025

Risicobeheersing & Brandveilig leven

Risicobeheersing adviezen

Het totaal aantal adviezen risicobeheersing dat door de brandweer aan gemeenten is gegeven, heeft betrekking op aanvragen voor omgevingsvergunningen (en meldingen) voor bouwen, brandveilig gebruik en milieu. Voor een deel gaat het om ruimtelijke plannen, waarbij de brandweer adviseert over externe veiligheid. Daarnaast verzorgt de brandweer het toezicht op de naleving van brandveiligheidsvoorschriften. Het totaal aantal controles is voor het grootste deel periodiek toezicht op brandveiligheid van bestaande gebouwen; de rest betreft controles van nieuwbouw, evenementen en een beperkt aantal keren ondersteuning bij milieucontroles.



Figuur 12 - Aantal adviezen risicobeheersing

	Regionaal	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Bouw	**347**	5	34	137	59	45	67
Gebruik	**496**	0	121	179	105	28	63
Omgevingsveiligheid	**177**	26	38	55	40	9	9
	1020						

Tabel 2 - Aantal adviezen risicobeheersing

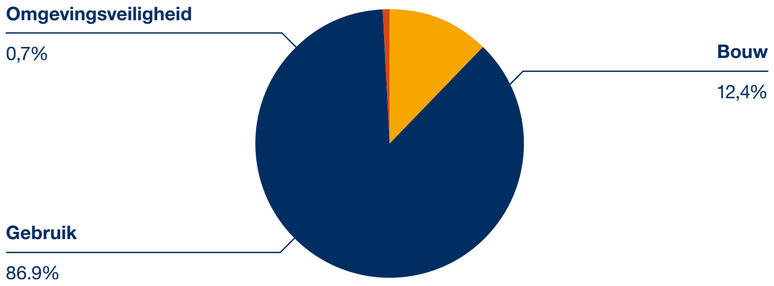
Alleen voor de gemeente Almere geldt een afwijkende dienstverlening. Voor Almere worden enkel de complexere adviestaken voor nieuwbouw en brandveilig gebruik door de brandweer gedaan. Omdat de meeste van deze adviezen rechtstreeks in de gemeentelijke systemen worden verwerkt, zijn deze niet (of incidenteel) in deze rapportage opgenomen. Standaard adviezen voor bouwen geeft Gemeente Almere zelf. Ook bij toezicht zijn voor Almere alleen enkele complexe controles vermeld.

Het totaal aantal verstrekte adviezen brandveiligheid (1020) was in 2025 bijna een derde hoger dan in het voorgaande jaar (771). In 34% van de gevallen ging het om adviezen over de brandveiligheid van nieuwe gebouwen. De adviezen brandveilig gebruik lagen 31% hoger dan het voorgaande jaar. Het aantal adviezen over milieuvergunningen en -meldingen, maar ook over externe veiligheid en omgevingsveiligheid, blijf vrij constant. Hierbij moet worden opgemerkt dat niet alle advisering op beleidsdocumenten is geregistreerd. Dit is het geval bij adviezen over een veilige leefomgeving bij nieuwe instrumenten van de Omgevingswet (Omgevingsvisies, -plannen en -programma's), terwijl hier relatief veel tijd mee gemoeid is.

Risicobeheersing toezicht

Het totaal aantal keren toezicht op de brandveiligheid laat in 2025 een stijging van 10% zien ten opzichte van 2024. Het toezicht tijdens, en bij oplevering van, nieuwbouw laat zelfs een toename zien van 68%. De oorzaak hiervan is de verbeterde registratie. In sommige gevallen komt het namelijk voor dat geen registratie door de brandweer plaatsvond als de controle samen met een bouwinspecteur van de gemeente werd gedaan. In dat geval werden opmerkingen van de brandweer direct in de brief van de gemeente verwerkt en niet apart geregistreerd.

Toezicht op brandveiligheid betreft merendeels het planmatig controleren van het brandveilig gebruik bij bestaande gebouwen met een verhoogd risico, zoals gebouwen voor gezondheidszorg, logies-gebouwen en panden met een publieksfunctie. In 2025 is het aantal controles op brandveilig gebruik 6% gestegen ten opzichte van 2024.



Figuur 13 - Aantal toezichtmomenten risicobeheersing

Risicobeheersing ondersteunt (op verzoek) Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) bij reguliere milieucontroles op Milieu Belastende Activiteiten. Afgelopen jaar is maar enkele keren om bijstand gevraagd. Daarnaast staan er regiobreed vier milieucontroles in het overzicht. Dit zijn periodieke controles bij drie risicovolle (vroeger BRZO-; tegenwoordig Seveso-)bedrijven, die grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen verwerken. Deze controles worden uitgevoerd door specialisten van Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland, maar hier zijn ook toezichthouders van de eigen regio bij betrokken. Tenslotte is afgelopen jaar een aantal controles uitgevoerd op speciaal verzoek van het bevoegd gezag, zoals Bestuurlijke Interventie Controles en ondersteuning bij speciale verzoeken, die niet tot de standaard VTH-taken behoren. Omdat dit eenmalige of specifieke verzoeken zijn, zijn deze niet afzonderlijk vermeld.

	Regionaal	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Bouw	**74**	0	5	55	1	3	10
Gebruik	**519**	0	101	243	103	33	39
Omgevingsveiligheid	**4**	1	0	1	2	0	0
	597						

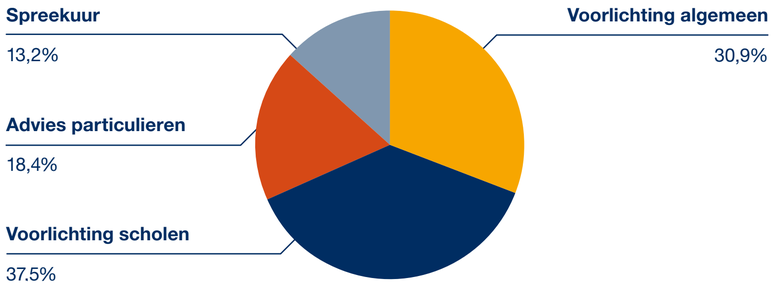
Tabel 3 - Aantal toezichtmomenten risicobeheersing

Brandveilig Leven

Wijkbrandweer

De wijkbrandweer in de huidige vorm, en met het huidige aantal uren, is voortgezet in Zeewolde en geïntroduceerd in Lelystad en op Urk. In deze opstartfase is sterk ingezet op inwerken, kennismaken in de wijk en het opbouwen van netwerken. Een belangrijk speerpunt was het vergroten van de bekendheid van de wijkbrandweer: wie zijn zij, wat doen zij en wanneer kunnen inwoners en partners hen benaderen? Er zijn diverse bijeenkomsten met netwerkpartners georganiseerd om input op te halen vanuit de wijk: wat speelt er en waar kan de wijkbrandweer op aansluiten? Daarnaast is breed geïnvesteerd in het opbouwen van netwerken en het aansluiten bij bestaande initiatieven. Deze inspanningen vallen buiten de scope van de cijfers in dit overzicht, maar zijn cruciaal om inzicht te krijgen in wat er speelt in de wijk en achter de voordeur. Ook is geïnvesteerd in kennisuitbreiding van de wijkbrandweer om deze rol goed te vervullen. De onderstaande figuur toont de voorlichtingsactiviteiten van Brandveilig Leven (regionaal) en van Wijkbrandweer Urk (vanaf april 2025).

Figuur 3 - Aantal voorlichtingen Brandveilig Leven



Figuur 14 - Aantal voorlichtingen Brandveilig Leven in percentages

Onder voorlichtingen vallen onder andere:

- De brandveiligheidslessen op basisscholen en het voortgezet onderwijs;
- Voorlichtingen aan overige doelgroepen zoals senioren (65+), jonge gezinnen, dan wel bewoners van asielzoekerscentra;
- Of voorlichtingen tijdens open dagen of bij evenementen.

Categorie	Regionaal	Almere	Dronten	Lelystad	NOP	Urk	Zeewolde
Voorlichting algemeen	**42**	2	3	10	3	17	7
Voorlichting scholen	**51**	26	7	6	4	5	3
Advies particulieren	**25**	0	0	9	0	2	14
Spreekuur	**18**	0	0	13	0	0	5
	136						

Naast deze producten en diensten, zijn er verschillende activiteiten geweest in het kader van voorlichting en het vergroten van de bewustwording over brandveiligheid bij diverse doelgroepen.

Brandonderzoek

Team Brandonderzoek voert zowel theoretisch als praktisch onderzoek uit naar de oorzaken van brand. Team Brandonderzoek is 34 keer geïnformeerd of gealarmeerd om nader (praktisch) onderzoek te doen bij gebouwbranden. Dit is een toename van 40% ten opzichte van het aantal onderzoeken in 2024. In twaalf gevallen heeft afstemming plaatsgevonden over nut en noodzaak en is besloten geen onderzoek te doen. Verder is vier keer samengewerkt met een onderzoeker namens de verzekeraar, vijf keer is samen onderzoek gedaan met Team Forensische Opsporing van de politie en 25 keer is er een zelfstandig onderzoek door Team Brandonderzoek uitgevoerd of heeft een (beperkte) QuickScan plaatsgevonden. Tenslotte is ook ondersteund bij evaluaties van branden.

Bij de geanalyseerde branden waren de meest voorkomende oorzaken:

1. Bakken/braden/frituren
2. Elektra gerelateerd
3. Vuurwerkbom/explosief
4. Stoken
5. Accu gerelateerd

2. Beleidsplan als basis

In dit hoofdstuk gaan we in op de relatie tussen het beleidsplan, de programmabegroting en deze jaarstukken.

De beleidsvoornemens 2025, zoals verwoord in de Programmabegroting 2025, zijn gebaseerd op het **Regionaal Beleidsplan Flevoland & Gooi en Vechtstreek 2025-2028.** Dit meerjarenbeleidsplan is eind 2024 door de beide algemeen besturen vastgesteld. We slaan daarbij geen radicaal andere koers in, maar we verleggen de accenten naar aanleiding van landelijke en maatschappelijke ontwikkelingen waarover we ook in deze jaarstukken rapporteren.

In het beleidsplan is de focus gelegd op centrale thema's. Deze thema's uit het beleidsplan zijn geconcretiseerd naar beleidsvoornemens voor 2025 die in de kadernota en programmabegroting zijn uitgewerkt.

De kernboodschap van het regionaal beleidsplan is:
'Wij versterken veiligheid, samen, elke dag, steeds beter.'

De vier centrale thema's die hieruit voortvloeien zijn:

- Veilige leefomgeving
- Toekomstbestendige crisisbeheersing
- Toekomstbestendige brandweerzorg
- Wendbare organisatie

In deze jaarstukken geven wij aan op welke wijze we werken aan deze thema's.

'Wij versterken veiligheid, samen, elke dag, steeds beter.'

3. Verantwoording van de werkzaamheden

Hoofdstuk 3 omvat de verantwoording van onze beleidswerkzaamheden in 2025. In 3.1 gaan we in op het onderwerp 'weerbaarheid', een onderwerp dat in de loop van 2025 een steeds meer prominente rol is gaan krijgen en wat ook in komende jaren zo zal blijven. In 3.2 doen we in vogelvlucht verslag van de voortgang op de beleidsthema's die we destijds in de Programmabegroting 2025 hebben opgenomen. In 3.3 is gerapporteerd over de voortgang op de speerpunten reguliere werkzaamheden. Voor beide paragrafen geldt dat we rapporteren op hoofdlijnen of als er fundamentele afwijkingen zijn op wat in de programmabegroting is toegezegd.

3.1 Actuele ontwikkelingen

3.1.1 Weerbaarheid

We leven in een tijdperk van onrust en gevoelde dreigingen. De verslechterde internationale veiligheidssituatie, het veranderende klimaat en toenemende afhankelijkheid van vitale (en digitale) infrastructuren, zorgen ervoor dat de samenleving kwetsbaarder wordt voor (grootschalige) verstoringen. Daarom is het noodzakelijk om de weerbaarheid van individuele burgers, alsook van onze samenleving als geheel te versterken: op landelijk, regionaal en lokaal niveau.

Het Rijk kent de veiligheidsregio's nadrukkelijk een rol toe als het gaat om het versterken van de regionale weerbaarheid. Dit is benoemd in de Kamerbrief d.d. 6 december 2024. Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek hebben in 2025 uiting gegeven aan deze opdracht en hebben onder andere diverse bijeenkomsten georganiseerd, zowel ambtelijk als bestuurlijk, om:

- een beeld te vormen over onder meer de opgaven waar we gezamenlijk (Rijk, veiligheidsregio's, gemeenten en (crisis)partners) voor staan;
- dit te vertalen in een programmaplan 'Weerbaarheid en Veerkracht';
- en daarbij afspraken te maken over de taakverdeling tussen veiligheidsregio en de gemeenten.

Hierbij is gebruik gemaakt van externe expertise van partners zoals de Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid (NCTV), Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), Defensie en Veiligheidsregio Utrecht (VRU).

Het concept-programmaplan 'Weerbaarheid en Veerkracht' is in december 2025 besproken in beide besturen en wordt naar verwachting begin 2026 vastgesteld. Als onderdeel van het programma is in overleg met de betrokken gemeenten een projectgroep geformeerd en wordt er gewerkt aan een plan van aanpak voor de pilots noodsteunpunten. De contouren van de pilots worden steeds scherper en we verwachten in 2026 verschillende pilots uit te voeren. Daarnaast is een start gemaakt met het onderdeel risicocommunicatie, waarbij met de gemeenten is afgestemd hoe de landelijke 'denk vooruit' campagne eind 2025 op lokaal niveau invulling kon krijgen. Voor het onderdeel netwerksamenwerking is met een aantal partners verkend welke rol zij kunnen spelen in het versterken van de samenwerking. In 2026 krijgt, na vaststelling van het programmaplan, de inrichting en uitvoering van het programma verder vorm.

Versterken van de weerbaarheid beperkt zich niet tot het versterken van onze omgeving. Ook onze eigen organisatie dient weerbaar te zijn, zodat we bijvoorbeeld de continuïteit van de crisisorganisatie kunnen

waarborgen. Ook ten aanzien van de interne weerbaarheid zijn in 2025 de eerste initiatieven ontplooid en krijgen deze in 2026 een vervolg.

3.2 Beleidsthema's 2025

De beleidsthema's 2025 vloeien voort uit de opgaven uit het beleidsplan. In dit hoofdstuk beschrijven we per beleidsthema kort wat we in 2025 hebben gedaan. Uitgangspunt hierbij is dat we met name rapporteren over (eventuele) afwijkingen ten opzichte van wat is gerapporteerd in de bestuursrapportage.

3.2.1 Doorontwikkeling samenwerking VRF en VRGV

De samenwerking tussen Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is aantoonbaar succesvol. In 2024 is besloten om de doorontwikkeling van de samenwerking te intensiveren langs de lijn van harmonisatie van mens en systemen.

In het eerste halfjaar van 2025 zijn grote stappen gezet om de uitwerking van het harmonisatiemodel vorm te geven. Eerst is het traject rondom de harmonisatie van processen opgestart, met als doel dat daarna de systemen geharmoniseerd kunnen worden. Belangrijke stappen betreffen onder andere de vaststelling door het dagelijks bestuur (juni 2025) van een nieuw organisatiebesluit. Ook vorderen we met de uitwerking van belangrijke organisatorische producten, waaronder het organisatieplan, de mandaatregeling, de hernieuwing van de samenwerkingsovereenkomst (SOK) en het regelement van orde. Deze producten hopen we in 2026 te kunnen vaststellen.
Voor het harmonisatietraject is een goede verbinding met de medezeggenschap essentieel, zodat medewerkers op de juiste wijze bij het proces worden betrokken en het draagvlak gewaarborgd blijft. Hier is de nodige aandacht aan gegeven.

3.2.2 Versterking crisisbeheersing

Context

Het Rijk heeft voor de versterking van crisisbeheersing en -informatievoorziening (**zie 3.2.3.**) structureel extra geld beschikbaar gesteld via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Deze middelen moeten worden ingezet om per 2030 te voldoen aan de doelstellingen vanuit de landelijke agenda crisisbeheersing. Daarmee creëren we een toekomstgerichte crisisbeheersing binnen onze veiligheidsregio's en samen met onze veiligheidspartners.

Invulling

Per jaar is een jaarplan gemaakt, waarin de versterkingsresultaten vastliggen. Door de aangekondigde 10% korting op de BDuR per 2026 hebben we niet alle voorgenomen capaciteit ingevuld, waardoor de doelstellingen voor bijvoorbeeld omgevingsveiligheid en de realisatie van het VIC nog niet worden behaald. Andere resultaten liggen op schema.

Op 26 maart 2025 is het nieuwe Regionaal Crisis Plan (RCP) vastgesteld door de beide algemeen besturen. De belangrijkste verandering ten opzichte van het vorige RCP is de toevoeging van een structuur voor dreigende en langdurige crises. Met deze vaststelling wordt een solide basis gelegd voor een toekomstbestendige, flexibele en wendbare crisisorganisatie. De implementatie van het RCP vindt plaats in 2026 met onder andere de introductie van het crisisteam voor dreigende en langdurige crises, en het benoemen van een technisch voorzitter voor bestuurlijke teams.

In 2025 is ook het veiligheidsinformatiecentrum (VIC) Midden-Nederland operationeel geworden. Het technische systeem staat en de inhoud wordt aangevuld door het koppelen van databronnen. Hierdoor wordt het veiligheidsbeeld steeds vollediger en krijgen hulpverleners beter handelingsperspectief.

Tevens is uitvoering gegeven aan:
- het versterken van planvorming, waarbij een nieuw format is ontwikkeld;
- het inrichten van risicocommunicatie;
- en het werken aan netwerksamenwerking.

3.2.3 Versterking informatievoorziening

Het programma versterking informatievoorziening wordt gefinancierd uit de extra, structurele BDuR-middelen die het Rijk hiervoor ter beschikking heeft gesteld. Mede vanwege de korting van 10 procent op deze middelen, zijn de ambities van het programma in 2025 bijgesteld. Hierdoor is het gewenste ambitieniveau niet gerealiseerd; wij richten ons nu op een (krappe) voldoende. Bij een zich in hoog tempo ontwikkelende informatievoorziening is stilstand echter achteruitgang!

Landelijk bestaat het masterprogramma informatievoorziening 2025-2030 (Samen meer slagkracht) dat een overkoepelende aanpak biedt ten aanzien van de informatievoorziening voor de veiligheidsregio's (op regionaal, bovenregionaal en interdisciplinair niveau). Wij monitoren of het landelijke masterprogramma tot aanpassingen van ons regionale programma moet leiden.

In 2025 zijn onder meer de volgende doelen bereikt:

- De operationele prestaties van brandweerzorg zijn (near real time) inzichtelijk.
- Ons dataplatform is volledig in eigen beheer genomen.
- De Office365-werkomgeving is dusdanig ingericht, zodat medewerkers digitaal kunnen samenwerken en informatie kunnen delen.
- We voldoen in belangrijke mate aan de baseline informatiebeveiliging overheid (BIO).
- Wij nemen, op voorwaarde dat ons budget toereikend is, deel aan de gezamenlijke aanbesteding van de veiligheidsregio's voor een dienstverlener SOC *(security operations center)* per 1 april 2026. Een SOC houdt voortdurend toezicht op onze applicaties en systemen om potentiële cyberdreigingen te detecteren.
- Wij hebben een dienstverlener CERT *(computer emergency response team)* in de arm genomen. Een CERT helpt om de schade bij een cyberaanval te minimaliseren en zorgt ervoor dat onze organisatie weer snel operationeel wordt.
- Er zijn twee functioneel beheerders aangenomen om het functioneel beheer van bedrijfskritische applicaties te professionaliseren.
- Er is een medewerker informatiebeheer aangesteld om het informatiebeheer op orde te brengen en de achterstanden archiefbescheiden op te lossen.
- De rol van *chief information officer* (CIO) is belegd bij de directeur bedrijfsvoering.

Strategische doelen informatievoorziening

Informatie is cruciaal voor het succes van de veiligheidsregio. Toegang tot applicaties, data en documenten is essentieel om ons werk te doen. Zowel bij het bestrijden van ongevallen, branden en crises als bij het maken van beleid en het leiden van de organisatie. Het gaat niet alleen om eigen data, maar ook om data(deling) van onze (crisis)partners. Bovendien moeten we ons steeds beter wapenen tegen verstoring van onze informatievoorziening.

De strategische doelen van het programma versterking informatievoorziening zijn:

- Informatiegestuurd werken: bij het nemen van besluiten baseren wij ons op actuele en betrouwbare informatie.
- Samenwerken: de informatievoorziening stelt ons in staat om eenvoudig (digitaal) samen te werken, informatie te delen en producten op te stellen, tussen de beide veiligheidsregio's en met onze regionale en landelijke partners.
- Veilig werken: Informatie is bij ons in veilige handen.. Onze organisatie is weerbaar en veerkrachtig, zodat we goed beveiligd zijn tegen verstoringen en snel herstellen na een verstoring.
- Robuust organiseren: Robuust organiseren gaat niet alleen om goede technologie en betrouwbare data, maar ook om vakbekwame medewerkers en heldere processen.

3.2.4 Transitie meldkamer van regionaal naar Midden-Nederland

Meldkamer Midden-Nederland, gevestigd in het nieuwe politiegebouw in Hilversum, verzorgt de volledige meldkamerfunctie voor de brandweer en de multidisciplinaire opschaling voor Veiligheidsregio's Flevoland, -Gooi en Vechtstreek en -Utrecht. De moderne meldkamer is voorzien van de nieuwste technieken en biedt een hoge kwaliteit van dienstverlening.
Na de succesvolle migratie van de meldkamers in Lelystad (VRGV en VRF) en Utrecht (VRU) werd de gezamenlijke Meldkamer Midden-Nederland op 3 juni 2025 operationeel. De officiële opening door de minister van Justitie en Veiligheid, de heer Van Oosten, vormde de formele afronding van het meerjarige transitietraject.
In haar eerste operationele halfjaar heeft Meldkamer Midden-Nederland direct met meerdere grote incidenten te maken gehad, waarbij het professionele en stabiele functioneren zichtbaar werd. Zo is er adequaat en effectief opgetreden tijdens de eerste GRIP-incidenten in het nieuwe samenwerkingsverband en bleef de meldkamer goed functioneren tijdens de drukte en hectiek rondom de jaarwisseling.
Door de nieuwe technieken en de uniforme werkwijzen is een stevig fundament gelegd voor de verdere ontwikkeling van de gezamenlijke meldkamerfunctie en toekomstige uitdagingen. De ervaringen van het eerste halfjaar bevestigen dat.

3.2.5 Klimaatbestendig optreden

Als gevolg van klimaatverandering krijgen we te maken met extremere weersomstandigheden zoals hogere temperaturen en meer hittegolven, maar ook heviger regenval, perioden van ernstige droogte, en stijging van de zeespiegel. In ons regionaal risicoprofiel, en het zorgrisico-profiel, zijn klimaatverandering en de (in)directe gevolgen voor andere risico's (zoals natuurbrand) een aandachtspunt. Onze bevindingen verwerken we in de relevante plannen en procedures en onze adviezen. De veiligheidsregio adviseert over de risico's van klimaatverandering en de randvoorwaarden voor klimaat-adaptieve maatregelen. Door te adviseren op Omgevingsvisies en Omgevingsplannen van gemeenten, maar ook bij andere plannen en ruimtelijke ontwikkelingen.
Samen met de gemeenten en provincie is gewerkt aan klimaat-stresstesten waarbij onder andere is bekeken welke risico's ontstaan bij extreme regenval.

Natuurbrandrisico

De veiligheidsregio anticipeert ook op periodes van droogte. Door droogte neemt het risico op onbeheersbare natuurbranden toe.
De sleutel om dergelijke branden te voorkomen en te beheersen ligt in een gezamenlijke aanpak door diverse instanties. In 2025 is geïnvesteerd in het leggen van de juiste contacten, waarbij is ingezet op bewustwording en urgentiebesef. Daarnaast hebben we adviezen gegeven op Omgevingsvisies van gemeenten over het verhoogde natuurbrandrisico door klimaatverandering. Het concretiseren van maatregelen zoals risicocommunicatie, maar ook het uniformeren en uitbreiden van gemeentelijke regelgeving (zoals Omgevingsplan en APV), krijgt komende jaren verder vorm.

Stresstesten
Ook landelijk is hier veel aandacht voor en wordt samengewerkt in de Community of Practice "bovenregionale stresstesten".
De gezamenlijke veiligheidsregio's hebben zich met het NIPV verenigd in een landelijk netwerk gericht op klimaatrisico's. Gezamenlijk zijn meerdere handreikingen opgesteld gericht op een veilige klimaatadaptatie.

Behalve allerlei maatregelen die moeten helpen om natuurbranden te voorkomen, hebben we geïnvesteerd in een effectievere manier van natuurbrandbestrijding. Daartoe zijn in 2025 vijf nieuwe, specialistische blusvoertuigen in gebruik genomen. In het voorjaar is tijdens een grote oefening het gemeenschappelijk optreden op basis van een nieuw Operationeel Handboek Natuurbrandbestrijding beoefend. Daarmee zijn mooie stappen gezet om natuurbranden te voorkomen, te beperken en te bestrijden.

3.2.6 Verplichtend karakter

Onder verantwoordelijkheid van het Veiligheidsberaad wordt gewerkt aan het implementatieplan voor het afschaffen van verplichte consignatie en kazernering van vrijwilligers, landelijk bekend onder de projectnaam 'Verplichtend karakter'. Als gevolg van Europese regelgeving is de oude organisatiewijze niet langer houdbaar.
In de opinie van het Veiligheidsberaad en de veiligheidsregio's is dit een stelselwijziging en dienen de bijkomende kosten daarmee door het Rijk vergoed te worden. Een besluit hierover van de minister van Justitie en Veiligheid laat echter al jaren op zich wachten en is in 2025, door de val van het kabinet, opnieuw vertraagd.
Om ondertussen de brandweerzorg op niveau te houden, is het nodig om de versterking van de repressieve organisatie voort te zetten. Om de impact op kosten te dempen is in de Programmabegroting 2026 besloten om de implementatie van deze versterking te vertragen. Dit levert een incidentele bezuiniging in 2026 op van 1,3 miljoen euro, maar zorgt tegelijkertijd voor een kwetsbare balans in de opbouw naar de beoogde eindsituatie. Mogelijke aantasting van die balans is gelegen in de uitval van personeel door overbelasting of ziekte, waarbij acute personele tekorten kunnen ontstaan.

3.2.7 Bekwaam in Energietransitie

De oplossingen die in het kader van de energietransitie worden ontwikkeld, zijn vooruitstrevend en innovatief, maar daardoor schiet bestaande wet- en regelgeving soms tekort om de veiligheid te borgen. De innovaties hebben effect op het handelingsperspectief van hulpverleners als zich een incident voordoet. Zo vraagt een (brand) incident met een elektrische- of waterstofauto een fundamenteel andere aanpak dan bij een benzine- of dieselauto. De energietransitie leidt ook tot andere risico's voor onze hulpverleners, zoals de toxiciteit van accubranden.
Onze organisatie streeft ernaar om deze risico's zo veel als mogelijk te beperken en (als ze zich toch voordoen) zo goed als mogelijk voorbereid en geoefend te zijn. Daartoe is in 2025 -samen met Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV)- aan

gemeenten geadviseerd over de risico's van nieuwe Energie Opslag Systemen en waterstoftankstations en -fabrieken. Daarnaast wisselen we kennis en ervaringen uit met andere veiligheidsregio's en kennispartners om gezamenlijk oplossingen te vinden voor nieuwe vraagstukken. Niet alleen extern maar ook intern is kennisdeling een prioriteit, zodat collega's veilig en efficiënt kunnen optreden bij incidenten.

3.2.8 Omgevingswet

Er is, samen met gemeenten, hard gewerkt aan de verdere implementatie en doorontwikkeling op het gebied van de Omgevingswet en de extra adviestaken die hieruit voortkomen. Gemeenten en andere bevoegde gezagen vragen de veiligheidsregio (nog) niet vanzelfsprekend om advies. Het vraagt veel inspanning om de noodzaak hiervan onder de aandacht te brengen.
In de Programmabegroting 2025 zijn middelen ontvangen voor de benodigde uitbreiding van de capaciteit voor omgevingsveiligheid als gevolg van de Omgevingswet. De uitbreiding van team omgevingsveiligheid heeft plaatsgevonden. Op basis van een nog uit te voeren evaluatie moet blijken of deze capaciteitsuitbreiding afdoende is of dat verdere uitbreiding noodzakelijk is.
Bij onze advisering op kerninstrumenten van de Omgevingswet (Omgevingsvisie, Programma's, Omgevingsplan) bundelen we de kennis van zowel crisisbeheersing als risicobeheersing van de brandweer: ons advies ziet op brandveiligheidsaspecten, maar ook andere risico's worden integraal meegewogen.

3.2.9 Wijkbrandweer

De Wijkbrandweer is de afgelopen jaren uitgegroeid tot hét gezicht van brandveiligheid in de wijk. Sinds de start is de wereld om ons heen echter aanzienlijk veranderd. De vraag naar lokale brandveiligheidsactiviteiten is flink toegenomen als gevolg van demografische ontwikkelingen met meer kwetsbare groepen, een toename van het aantal elektrische apparaten in huis (gemiddeld 131 per woning in 2023), stijgende aantallen woningbranden en niet-zelfredzame slachtoffers. Ook vraagstukken rondom Brandveilig Leven worden in de praktijk steeds omvangrijker en complexer. Het gaat daarbij niet meer uitsluitend om het vergroten van bewustzijn op het gebied van brandveiligheid, maar vooral om het realiseren van daadwerkelijke gedragsverandering. Het doel is dat mensen niet alleen kennis opdoen, maar deze ook daadwerkelijk in de praktijk brengen.

3.3 Reguliere werkzaamheden

Naast de beleidsvoornemens die hierboven zijn geschetst, zijn in de programmabegroting per programma speerpunten gedefinieerd. Het gaat daarbij veelal om reguliere taken die extra aandacht vragen binnen de organisatie. In onderstaande paragrafen lichten we de relevante ontwikkelingen toe.

3.3.1 Brandweer

De brandweer vormt een belangrijk deel van de veiligheidsregio en is de professionele partner in het voorkomen en bestrijden van brand, ongevallen en crises en draagt zo bij aan een veilige leefomgeving. De brandweer heeft haar werkzaamheden georganiseerd in vijf taakvelden, te weten: risicobeheersing, incidentbestrijding, vakbekwaamheid, operationele voorbereiding (inclusief koppeling met de meldkamer Brandweer) en techniek & logistiek.

Toekomstbestendige risicobeheersing

In 2025 hebben we de nodige voortuitgang en successen geboekt, waar we trots op zijn. Zo is ons bestuurlijk dashboard gepresenteerd. Daarin geven we een actueel overzicht van toezicht op brandveiligheid per gemeente. Bovendien hebben we het risicogericht werken geïmplementeerd bij toezicht op brandveilig gebruik.
Op basis van het dekkingsplan is gestart met de uitvoering van zogeheten compenserende maatregelen. Bedrijven en organisaties met een object met overschrijding van de normtijd krijgen voorlichting over brandveiligheid en hoe zij hun organisatie beter kunnen voorbereiden. Hierbij wordt nauw afgestemd met gemeenten. Afgelopen jaar is dit voor de meeste gebouwen met overschrijdingen in Almere gedaan en is gestart in Zeewolde. Voor de uitrol is nieuw (digitaal) voorlichtingsmateriaal ontwikkeld dat in alle gemeenten kan worden toegepast.
De interregionale en integrale benadering van veiligheids- en hulpverleningsvraagstukken is toegenomen doordat we (nog) meer 'koud en warm' zijn gaan samenwerken met Veiligheidsregio Utrecht en andere ketenpartners. De noodzaak hiertoe is in het najaar benadrukt door het inspectierapport 'Grenzen bereikt'. Dit rapport over Grootschalig brandweeroptreden (GBO) en Specialistisch optreden (SO). De belangrijkste bevinding van dit rapport is dat de brandweer structureel niet in staat is om op bovenregionaal of landelijk niveau grote incidenten gezamenlijk effectief te bestrijden. Wij herkennen de conclusie dat de brandweer regionaal de basiszorg op orde heeft en ook in staat is om bovenregionaal in gezamenlijkheid op te treden, maar dat het bovenregionale optreden onvoldoende structureel is geborgd. In 2026 volgen landelijke actiepunten waarop onze regio's aansluiten en bijdragen.

Compenserende maatregelen

Compenserende maatregelen worden ingezet in situaties waar de brandweer niet kan voldoen aan de normtijden uit het Dekkingsplan. Door extra aandacht voor brandveiligheid kan in dat geval toch een gelijkwaardig niveau van brandweerzorg worden bereikt. De compenserende maatregelen bestaan uit een mix van voorlichting voor burgers en bedrijven (schriftelijk of via buurtbijeenkomsten) of een praktische aanpak door het trainen van personeel van betreffende gebouwen of het gezamenlijk oefenen met de brandweer op locatie.

Toekomstbestendige repressie

In 2024 is het dekkingsplan in Flevoland vastgesteld. Inmiddels is de volgende stap gezet in het toekomstbestendig maken van de repressieve organisatie door de operationele uitwerking hiervan in het uitvoeringsplan vast te leggen.
Er zijn voorbereidingen getroffen om de benodigde voertuigen te vervangen. Hierbij is zo effectief mogelijk ingespeeld op technologische ontwikkelingen en veranderende risico's. Samen met de posten is gekeken naar mogelijkheden om deze nieuwe voertuigen te plaatsen binnen de verschillende kazernes. Het afdekken van de risico's in de regio, het voldoen aan de vastgestelde kwaliteitseisen en een zo gelijk mogelijke verdeling van de werkdruk over de posten staat hierbij centraal.
Oog voor technologische ontwikkelingen is er ook op het vlak van verkenning. Zo zijn - samen met Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek- de mogelijkheden van een binnendrone verkend. Daarnaast is en blijft VRF nauw betrokken bij de pilot van de onderwaterdrone van Veiligheidsregio Utrecht.

Vakbekwaam en vitaal personeel

Zowel het werven van nieuwe brandweermedewerkers als het vakbekwaam houden van onze repressieve medewerkers heeft continu onze aandacht. Hierbij wordt in toenemende mate gebruik gemaakt van de

mogelijkheden die virtueel opleiden biedt om dit zo realistisch en tegelijkertijd (kosten)efficiënt mogelijk te doen. Belangrijk onderdeel van de vakbekwaamheid in 2025 was het opleiden van brandweermedewerkers om de zestien nieuw geleverde tankautospuiten en de drie nieuwe redvoertuigen te bedienen.

Mentale weerbaarheid

In het kader van de mentale veerkracht van onze medewerkers zijn bewustwordingstrainingen georganiseerd om brandweermedewerkers handvatten te bieden bij het omgaan met stressvolle situaties. Dit is meer urgent geworden aangezien we merken dat hulpverleners vaker moeten optreden in minder veilige situaties. Zo hebben we in Gooi en Vechtstreek tijdens Oud en Nieuw te maken gehad met opzettelijk geweld tegen onze hulpverleners. Hierbij heeft een persoon blijvende gezondheidsschade opgelopen. In Flevoland zien we dat steeds vaker explosieven worden geplaatst. Dit geeft ook een toename van risico's voor onze hulpverleners. We zien ons daarom genoodzaakt om onze mensen te leren omgaan met dergelijke risico's.

Wat heeft het gekost?

Lasten en Baten Programma	Realisatie 2024	PGB 2025	Burap 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Brandweer lasten	33.322.085	33.612.500	38.126.471	36.952.376	-1.174.095
Brandweer baten	-814.193	-30.496	-961.692	-1.120.918	-159.226
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**32.507.892**	**33.582.004**	**37.164.779**	**35.831.458**	**-1.333.321**
Storting in de reserves	0	0	0	0	0
Onttrekking aan reserves	0	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	**32.507.892**	**33.582.004**	**37.164.779**	**35.831.458**	**-1.333.321**

Een toelichting van het verschil 2025 is opgenomen in **paragraaf 5.3**.

3.3.2 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

De Directeur Publieke Gezondheid (DPG), ondersteund door de Geneeskundige Hulporganisatie in de Regio (GHOR), legt verbindingen tussen gezondheidszorgorganisaties, het veiligheidsdomein en het openbaar bestuur. Het doel van de GHOR is om onder leiding van het openbaar bestuur de gezondheidszorg efficiënt op te schalen van reguliere naar grootschalige hulpverlening. Hierbij functioneren betrokken zorgorganisaties als een geïntegreerde keten. Dit garandeert dat slachtoffers van rampen en crises de best mogelijke zorg ontvangen.

Inzicht in de risico's en de voorbereiding hierop

De samenleving (waaronder de zorgsector) moet kunnen omgaan met een combinatie van langdurige uitval, schaarste en verstoring van vitale processen in het geval van onder andere hybride aanvallen, een militair conflict, grootschalige overstromingen of een pandemie.
In het zorgrisicoprofiel staan per crisistype de (mogelijke) knelpunten benoemd die de continuïteit van zorg kunnen begrenzen of onder druk zetten. De GHOR anticipeert op deze risico's en draagt zo bij aan het versterken van de weerbaarheid van de zorgsector bij dreigingen en crises. Om de weerbaarheid van de zorgsector te vergroten heeft de GHOR in 2025 onder meer een netwerkbijeenkomst georganiseerd gericht op de gevolgen van uitval van elektriciteit. Daarnaast is samen met zorginstellingen een aandachtkaart ontwikkeld die handvatten geeft ter voorbereiding op, en in geval van, stroomuitval.

Opschalen als een geïntegreerde keten

De GHOR zorgt ervoor dat de gezondheidszorg efficiënt kan opschalen van reguliere zorg naar een geïntegreerde zorgketen in het geval van grootschalige hulpverlening. (Crisis)planvorming van zorgpartners en samenwerkingsafspraken met de GHOR en de veiligheidsregio moeten daarom goed op elkaar worden afgestemd en gezamenlijk worden beoefend. De GHOR heeft hierin een aanjagende en faciliterende rol. Daartoe zijn er in 2025 meerdere Commando Plaats Incident (CoPI-)oefeningen georganiseerd bij diverse zorginstellingen in Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Tijdens de oefeningen werd het crisistype 'brand in een zorginstelling' geoefend; een van de risico's die in het zorgrisicoprofiel staan beschreven.

Wat heeft het gekost?

Lasten en Baten Programma	Realisatie 2024	PGB 2025	Burap 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
GHOR lasten	1.907.259	2.133.620	1.972.000	2.055.675	83.675
GHOR baten		0	0		0
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**1.907.259**	**2.133.620**	**1.972.000**	**2.055.675**	**83.675**
Storting in de reserves	0	0	0	0	0
Onttrekking aan reserves	0	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	**1.907.259**	**2.133.620**	**1.972.000**	**2.055.675**	**83.675**

Een toelichting van het verschil 2025 is opgenomen in **paragraaf 5.3**.

Uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg
Landelijk wordt, als onderdeel van de versterking crisisbeheersing, gewerkt aan een uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg.

De speerpunten van het Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg betreffen:
- Het vormgeven van de regierol van het algemeen bestuur ten aanzien van Bevolkingszorg;
- De invoering van acht uniforme Bevolkingszorgfuncties (opgeleid en geëxamineerd);
- Een systeem voor het monitoren van de landelijk vastgestelde (basis)kwaliteitscriteria.

3.3.3 Bevolkingszorg

Bevolkingszorg, ook aangeduid als de oranje kolom, vormt bij grote ongelukken, rampen en crises de verbindende schakel tussen de hulpverleningsketens en de gemeentelijke diensten. Zo zorgt Bevolkingszorg voor de crisiscommunicatie, de opvang voor getroffenen en de omgevingszorg waaronder het milieu en de infrastructuur. De organisatie bestaat uit vertegenwoordigers van de gemeenten uit het gehele verzorgingsgebied en één coördinerend kernteam Bevolkingszorg voor de beide veiligheidsregio's.

De bezetting van de regionale piketpools voor Bevolkingszorg door medewerkers van de gemeenten is voldoende op orde. Toch blijft het van alle betrokkenen continue aandacht vragen om een goede bezetting te behouden. Een belangrijk resultaat in 2025 is dat we door een kleine aanpassing voldoen aan de landelijke afspraak vanuit het Project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg om te komen tot acht landelijk uniforme Bevolkingszorgfuncties in onze regio. Dit is overigens pas een eerste stap, die een vervolg krijgt met het vaststellen van uniforme kwalificatieprofielen en afspraken over de te volgen opleidingen en examens voor deze kernfuncties.

De verwachting was dat we in 2025 ook zouden komen tot het landelijk vaststellen van uniforme kwaliteitseisen voor Bevolkingszorg. Hiervoor is nodig dat de basiskwaliteitseisen, die al eerder zijn vastgesteld, landelijk worden uitgewerkt. Dit traject is vertraagd. De verwachting is dat de noodzakelijke landelijke afspraken in 2026 worden afgerond, waarna deze in onze regio kunnen worden geïmplementeerd. Hetzelfde geldt voor de afspraak dat er een uitwerking komt voor de gewenste regierol van het algemeen bestuur op Bevolkingszorg. Ook hiervoor worden in 2026 concrete landelijke afspraken gemaakt.

Wat heeft het gekost?

Lasten en Baten Programma	Realisatie 2024	PGB 2025	Burap 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Bevolkingszorg lasten	577.389	634.093	683.210	683.982	772
Bevolkingszorg baten	0	0	0	0	0
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**577.389**	**634.093**	**683.210**	**683.982**	**772**
Storting in de reserves	0	0	0	0	0
Onttrekking aan reserves	0	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	**577.389**	**634.093**	**683.210**	**683.982**	**772**

De kosten binnen het gezamenlijke programma Bevolkingszorg Flevoland en Gooi en Vechtreek worden op basis van 56% kosten Flevoland en 44% kosten Gooi en Vechtstreek verantwoord. Een toelichting van het verschil in 2025 is opgenomen in **paragraaf 5.3**.

3.3.4 Veiligheidsbureau

Crisisbeheersing is een kerntaak van veiligheidsregio's. Crisisbeheersing FGV is gericht op het voorkomen, beperken en bestrijden van (de effecten van) crises in Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Binnen crisisbeheersing werken de kernpartners -brandweer, GHOR, Bevolkingszorg- gezamenlijk met crisispartners als politie, Defensie, Rijkswaterstaat, waterschappen en de bedrijven in de vitale infrastructuur (zoals drinkwater-, gas- en elektraleveranciers) aan crisisbeheersing.

Crisisbeheersing is volop in beweging en vrijwel alle aspecten van ons taakveld worden uitgevoerd in het kader van Versterking crisisbeheersing (**zie 3.2.2**) en weerbaarheid (**zie 3.1.1**). Daarnaast moeten ook de reguliere werkzaamheden gewoon doorgaan. Onderdelen hiervan zijn het oefenprogramma voor de crisisorganisatie, de planvorming, advisering op risico's en evenementen, advisering crisisbeheersing en kwaliteitszorg.

In 2025 is crisisbeheersing verhuisd van een tijdelijke locatie in Almere naar een definitieve locatie op de Groest in Hilversum, waar ook de **Meldkamer Midden-Nederland** is gevestigd. Naast de 'koude' afdeling crisisbeheersing is dit het interregionaal coördinatiecentrum (IRCC), de locatie waar in het geval van GRIP-opschaling het Regionaal Operationeel Team (ROT) en de stafsecties van de kolommen voor beide veiligheidsregio's samenkomen.

Voorkomen: vergroten risicogerichtheid en redzaamheid

De nadruk bij crisisbeheersing ligt steeds meer op het voorkomen en beperken van crises. Daartoe worden mogelijkheden tot het beïnvloeden van risico's onderzocht en waar mogelijk opgepakt. Het vergroten van de zelf- en samenredzaamheid van burgers en bedrijven vormt een belangrijk uitgangspunt en is ook onderdeel van het programma Weerbaarheid en Veerkracht dat in 2025 is opgestart. Komende jaren willen we de mogelijkheden van burgerparticipatie verder onderzoeken. Een beter gestructureerde en geïmplementeerde risicocommunicatie moet deze bewegingen ondersteunen.

Werken aan vakbekwaamheid

In 2025 is invulling gegeven aan een uitgebreid programma om alle crisisfunctionarissen te laten oefenen en vakbekwaam te houden. Er is onder andere:

- Een systeemtest gedaan;
- Een grootschalige oefening georganiseerd in samenwerking met Lelystad Airport;
- Een start gemaakt met een innovatief oefenprogramma dat samen met andere veiligheidsregio's wordt ontwikkeld. Hierbij ligt de focus op Team Resource Management (TRM-)vaardigheden die individueel door CoPI-functionarissen beoefend kunnen worden met behulp van VR-brillen.

Informatie- en netwerkmanagement

We werken aan een crisisorganisatie die geschikt is voor alle typen crises; lokaal, regionaal, bovenregionaal en landelijk. Deze organisatie kent een flexibele structuur die zich aanpast aan de soort, de omvang en de duur van de crisis. In alle fasen van crisisbeheersing is informatie van cruciaal en toenemend belang. Samen met Veiligheidsregio Utrecht (VRU) is het Veiligheidsinformatiecentrum (VIC) Midden-Nederland gerealiseerd. Het VIC werkt op bovenregionaal niveau samen met VIC's van andere veiligheidsregio's en op landelijk niveau aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). In 2026 worden aan de preparatieve kant slagen gemaakt in de digitalisering en toegankelijkheid van plannen, procedures en dergelijke.

Veiligheidsinformatiecentrum (VIC)

Het VIC combineert data over verschillende thema's en onderhoudt 24 uur per dag en 7 dagen per week een actueel regionaal beeld door risicovolle situaties te inventariseren, te analyseren en zo tijdig dreigingen te signaleren. Dit beeld wordt gebruikt in advisering richting gemeenten en crisis-functionarissen en om de crisisorganisatie tijdig op te schalen.

Wat heeft het gekost?

Lasten en Baten Programma	Realisatie 2024	PGB 2025	Burap 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Veiligheidsbureau lasten	1.224.680	1.482.746	1.528.609	1.561.561	32.952
Veiligheidsbureau baten	-144.932		-130.000	-165.023	-35.023
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**1.079.748**	**1.482.746**	**1.398.609**	**1.396.538**	**-2.071**
Storting in de reserves	0	0	0	0	0
Onttrekking aan reserves	0	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	**1.079.748**	**1.482.746**	**1.398.609**	**1.396.538**	**-2.071**

Een toelichting van het verschil 2025 is opgenomen in **paragraaf 5.3.**

3.4 Programma Algemene Dekkingsmiddelen

Lasten en Baten Programma	Realisatie 2024	PGB 2025	Burap 2025	Realisatie 2025	Verschil 2025
Algemene dekkingsmiddelen lasten	536.636	-	124.057	264.317	140.260
Algemene dekkingsmiddelen baten	-37.833.731	-37.552.949	-38.591.814	-40.933.753	-2.341.939
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**-37.297.095**	**-37.552.949**	**-38.467.757**	**-40.669.436**	**-2.201.679**
Storting in de reserves	6.776.902	-	896.322	3.877.712	2.981.390
Onttrekking aan reserves	-3.232.027	-279.514	-3.647.163	-3.894.084	-246.921
Gerealiseerd resultaat	**-33.752.220**	**-37.832.463**	**-41.218.598**	**-40.685.808**	**532.790**

Een toelichting van het verschil 2025 is opgenomen in **paragraaf 5.3**.

4. Paragrafen

Conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) staat hoofdstuk 4 in het teken van de verantwoording van de paragrafen financieel risicoparagraaf en weerstandsvermogen, onderhoud kapitaalgoederen, financiering, bedrijfsvoering en verbonden partijen. De paragrafen vormen een dwarsdoorsnede van de begroting en geven een verdieping op een aantal cruciale onderwerpen.

4.1 Financieel risicoparagraaf en weerstandsvermogen

Begrippen

Weerstandscapaciteit: wordt op basis van artikel 11 BBV gedefinieerd als ''de middelen en mogelijkheden waarover VRF beschikt of kan beschikken om niet-begrote kosten te dekken'', in casu de algemene reserve en post onvoorzien.

Weerstandsratio: is de mathematische verhouding tussen de weerstandscapaciteit en ''alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie'' (artikel 11 BBV).

Weerstandsratio = Beschikbare weerstandscapaciteit / Benodigde weerstandscapaciteit (op basis van risico's).

Weerstandsvermogen: Het vermogen van een organisatie om haar risico's af te dekken. Dit betreft een normatief oordeel over de financiële positie van een organisatie op basis van de beschikbare weerstandscapaciteit en de omvang van de risico's.

Algemeen

Het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten schrijft voor dat gemeenten en gemeenschappelijke regelingen jaarlijks rapporteren over de risico's en de weerstandscapaciteit.
Artikel 11 van dat besluit definieert het weerstandsvermogen als de verhouding tussen:

- De weerstandscapaciteit, zijnde de middelen en mogelijkheden waarover VRF beschikt of kan beschikken om niet-begrote kosten te dekken.
- Alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.
- Ongedekte risico's.

In onderstaande paragrafen wordt het beleid van VRF ten aanzien van het weerstandsvermogen toegelicht. Vervolgens worden de financiële risico's geïnventariseerd en toegelicht. Hierna wordt de beschikbare weerstandscapaciteit in kaart gebracht. Op basis van deze gegevens kan middels het berekenen van de weerstandsratio een uitspraak worden gedaan over het weerstandsvermogen van onze organisatie.

4.1.1 Beleid weerstandsvermogen

VRF heeft het beleid ten aanzien van weerstandscapaciteit in afstemming met de gemeenten vastgesteld. Als uitgangspunt geldt dat de organisatie risico's mag lopen om vastgestelde doelstellingen te kunnen realiseren, zolang dit een bewuste (bestuurlijke) keuze is en de weerstandscapaciteit voldoende is om deze risico's op te vangen.
Dit betekent dat VRF haar risico's naar alle redelijkheid in kaart brengt bij de jaarrekening en de programmabegroting en dat bestemmingsreserves en voorzieningen onderbouwd zijn. De gemeenten committeren zich eraan om ervoor te zorgen dat VRF te allen tijde over de gewenste weerstandscapaciteit (in de algemene reserve en de post onvoorzien) beschikt om de risico's af te dekken.
Om te bepalen wat de gewenste weerstandscapaciteit is, is een gefundeerde grondslag bepaald. De gewenste weerstandscapaciteit is vastgesteld op het niveau waarbij de weerstandsratio tussen 1,0 en 1,4 is. Dit betekent dat de middelen in de algemene reserve en post onvoorzien minimaal gelijkstaan aan de gesignaleerde risico's uit de risicoparagraaf. Deze grondslag sluit aan bij de afspraken met gemeenten en sluit aan bij de richtlijnen van het Nederlands

Adviesbureau voor Risicomanagement (NAR). Het NAR classificeert een ratio binnen de categorie 1,0 tot 1,4 als ‘voldoende’.
Het beleid is vastgelegd in de ‘Notitie weerstandsvermogen, reserves en voorzieningen’. Deze notitie is op 4 december 2024 vastgesteld door het algemeen bestuur.

4.1.2 Risicoparagraaf

VRF onderkent een aantal risico’s die mogelijk kunnen optreden met daarbij de maximale financiële omvang, waarbij tevens de kans hierop is meegenomen. Dit laatste is enigszins arbitrair, maar er is geprobeerd een zo reëel mogelijke kans in te schatten.
Er is een horizon van twee jaar genomen, omdat als een risico zich in enig jaar voordoet, dit risico niet direct structureel is opgelost. Dit gebeurt doorgaans in de daarop eerstvolgende op te stellen begroting. Hierdoor is in ieder geval incidentele dekking (vanuit de algemene reserve) nodig in het betreffende jaar en het daaropvolgende jaar.

Een risico wordt gedefinieerd als ‘de kans op het optreden van een gebeurtenis met een negatief financieel gevolg voor VRF’. Het risicoprofiel komt uit op € 225.000. Conform beleid is dit tevens de minimaal gewenste omvang van het weerstandsvermogen.
Hierna volgt een korte toelichting per risico. In de volgende paragraaf wordt een overzicht gegeven van het beschikbare weerstandsvermogen.

Financieel Risicoprofiel

Risico's	Financiële omvang risico (in €)	Kans	Benodigde dekking per jaar (in €)	Horizon	Benodigde dekking horizon (in €)	Structureel (S) / Incidenteel (I)
Cyberveiligheid (o.a. meldplicht datalekken)	900.000	25%	225.000	2	225.000	I
Dekking PM posten vanuit ruimte ratio						
Eisen verduurzaming	pm		pm	2	pm	S
PFAS	pm		pm	2	pm	S
Veranderende ARBO-eisen	pm		pm	2	pm	I
Vitale aanbieder (bedrijfscontinuiteit)	pm		pm	2	pm	S
Beveiliging en verzekeringseisen	pm		pm	2	pm	I
Grootschalig Brandweeroptreden (GBO)	pm		pm	2	pm	S
Totaal risicoprofiel	**900.000**		**225.000**		**225.000**	

Cyberveiligheid (o.a. meldplicht datalekken)

Omschrijving risico

Vanuit de Wet bescherming persoonsgegevens zijn organisaties waar een datalek zich voordoet verplicht dit binnen 72 uur te melden bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Daarbij gaat het om een datalek waarbij gevoelige informatie op straat kan komen te liggen. Doet men dit niet, dan kan de Autoriteit Persoonsgegevens een boete opleggen van maximaal € 900.000.

Beheersmaatregelen

Binnen de veiligheidsregio wordt bewustwording over deze wet te vergroot. Daarnaast zijn we op het gebied van informatisering en automatisering bezig om onze ICT-omgeving hierop aan te passen. Het NIPV zet zich ook in op dit onderwerp.

Restrisico en dekking
Ondanks alle maatregelen is het niet ondenkbaar dat er een lek kan ontstaan. Indien dit zich voordoet, wordt dit conform de vereisten gemeld. Het kan echter voorkomen dat er onbewust is gelekt. Bij onbewust lekken is de termijn van 72 uur uiterst kort. Bij een te late aangifte kan er een boete worden opgelegd. De kans dat zich dat voordoet in de komende twee jaar schatten wij in op 15%. Het financieel risico is daarmee € 135.000.

Niet te kwantificeren risico's

Eisen verduurzaming

Omschrijving risico
Het Rijk heeft zich ten doel gesteld om tot 2030 een CO2-reductie van 55% te realiseren. Als overheidsorganisatie dragen wij natuurlijk ons steentje bij. Zo maken wij gebruik van de CO2-prestatieladder om onze inspanningen te toetsen. Het risico is dat de huidige samenstelling van activa wellicht gaat veranderen. Te denken valt hierbij aan bijvoorbeeld 'groene' voertuigen, andere afschrijvingstermijnen en warmtepompen in plaats van cv-ketels. Dit kan extra of hoge(re) investeringen en kortere afschrijvingstermijnen tot gevolg hebben. De energietransitie en ruimte op het (energie)netwerk is hier uiteraard van grote invloed op.

Beheersmaatregelen
Bij alle beleidsstukken en grote investeringen wordt vanaf 2022 een afweging gemaakt hoe om te gaan met duurzaamheid. Hierbij wordt steeds een afweging gemaakt tussen het nastreven van een duurzame organisatie en de kosten die daarmee gepaard gaan. Toenemende wettelijke eisen aan zowel voertuigen als panden kunnen echter leiden tot een verplichte toename van kosten.

Restrisico en dekking
Op dit moment is het te vroeg om het restrisico en de omvang in te schatten. Vooralsnog zijn deze opgenomen als PM-post.

PFAS

Omschrijving risico
PFAS (Poly- en Perfluoralkylstoffen) is de verzamelnaam voor een groep chemische stoffen die schadelijk is voor mens en milieu. Deze stoffen bevatten eigenschappen om materialen waaraan zij worden toegevoegd water- en vuilafstotend, alsmede hittebestendig te maken. Daarom wordt het gebruikt in beschermende kleding van de brandweer, maar in het verleden is ook blusschuim gebruikt met daarin PFAS.
Het risico is daarmee tweeledig. Enerzijds is er het risico dat PFAS uit het blusschuim het afvoerwater en de bodem onder de wasplaats van de brandweerauto's verontreinigd. Anderzijds moet de beschermende kleding van het brandweerpersoneel conform specialistische instructies en normering worden gereinigd. Daarnaast is er wetgeving in de maak wat ons verplicht gaat stellen PFAS vrije kleding te verstrekken. Het is op dit moment niet te zeggen hoe groot het financiële risico is.

Beheersmaatregelen
Een olie- en benzineafscheider (OBA) wordt ingezet om vervuild water op te vangen. In de OBA's wordt PFAS aangetroffen. Het afvoeren van PFAS en/of van volledige OBA's die vervuild zijn met PFAS, wanneer deze aan vervanging toe zijn, wordt extra belast. De kosten daarvan worden nu onderzocht. Ten aanzien van de reiniging van beschermende kleding wordt gekeken naar mogelijkheden om deze te laten reinigen door een externe partij. De investering in een eigen gespecialiseerde wasinstallatie die zonder PFAS-houdend wasmiddel wast, lijkt vanwege de kosten en noodzakelijke expertise onhaalbaar.

Restrisico en dekking
Op dit moment is het te vroeg om het restrisico en de omvang in te schatten. Vooralsnog zijn deze opgenomen als PM-post.

Veranderende Arbo-eisen

Omschrijving risico
De eisen en richtlijnen ten aanzien arbeidsomstandigheden (Arbo) worden regelmatig herzien en aangescherpt. Het werk -en de werkomgeving- van de brandweer is gevoelig voor wijzigingen op dit gebied. Toekomstige wijzigingen kunnen leiden tot benodigde aanpassingen in werkprocessen of zelfs fysieke aanpassingen aan kazernes of persoonlijke beschermingsmiddelen.

Beheersmaatregelen
We volgen de Arbo-ontwikkelingen nauwgezet en anticiperen waar mogelijk bij vervanging van materiaal en materieel. Toch is het niet uit te sluiten dat herziening van Arbo-wetgeving leidt tot noodzakelijke investeringen en/of meerkosten.

Restrisico en dekking
Op dit moment is het te vroeg om het restrisico en de omvang in te schatten. Vooralsnog zijn deze opgenomen als PM-post.

Vitale aanbieder (bedrijfscontinuiteit)

Omschrijving risico
Op 10 juli 2025 hebben alle veiligheidsregio's een brief ontvangen van de minister van Justitie en Veiligheid waarin wordt medegedeeld dat zij zijn aangemerkt als vitale aanbieder binnen de sector Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Bijgevolg, dragen veiligheidsregio's nog meer verantwoordelijkheid om de continuïteit en weerbaarheid van vitale processen en de toeleveranciersketen te waarborgen. De aard en omvang van de benodigde maatregelen wordt momenteel in kaart gebracht. De omvang van de benodigde financiering is daarmee nog onduidelijk.

Beheersmaatregelen
Uit onderzoek moet blijken welke maatregelen benodigd zijn om de dienstverlening en vitale processen van de veiligheidsregio verder te kunnen garanderen.

Restrisico en dekking
Op dit moment is het te vroeg om het restrisico en de omvang in te schatten. Vooralsnog zijn deze opgenomen als PM-post.

Beveiliging en verzekeringseisen

Omschrijving risico
In 2025 is er een grote toename gezien van het aantal inbraken op brandweerkazernes. Daders hebben het met name gemunt op hydraulisch brandweergereedschap. Verzekeren tegen inbraak en brand is niet alleen kostbaar, maar ook de eisen die verzekeraars stellen aan de (beveiliging van) panden neemt toe. Dit kan leiden tot noodzakelijke investeringen. De omvang is nog niet bekend.

Beheersmaatregelen
Het is nog onduidelijk of aangescherpte eisen van verzekeraars aanvullende investeringen noodzakelijk maken.

Restrisico en dekking
Op dit moment is het te vroeg om het restrisico en de omvang in te schatten. Vooralsnog zijn deze opgenomen als PM-post.

Grootschalig en Specialistisch Brandweeroptreden (GBO-SO)

Omschrijving risico
De Inspectie Justitie en Veiligheid (JenV) heeft een onderzoek uitgevoerd naar Grootschalig en Specialistisch Brandweeroptreden (GBO-SO) en heeft hierover op 25 november a.s. het rapport Grenzen bereikt gepubliceerd. Zij constateerde dat de brandweer op bovenregionaal niveau niet effectief kan optreden door versnipperde invoering van de GBO 2.0-visie, personeels-/materieeltekorten en onvoldoende afstemming, waardoor de feitelijke paraatheid lager is dan gewenst. Het Veiligheidsberaad heeft in haar reactie op het rapport aangegeven dat voor het op orde brengen van de bovenregionale brandweerzorg landelijk ruim 200 miljoen euro benodigd is. De effecten voor onze regio worden nog onderzocht.

Beheersmaatregelen
Een eerste inventarisatie lijkt erop te wijzen dat ook onze regio in het geval van een grootschalige brandweerinzet krap bezet is. Er wordt momenteel onderzocht welke maatregelen passend zijn om te voldoen aan de paraatheid bij grootschalig en specialistisch brandweeroptreden.

Restrisico en dekking
Op dit moment is het te vroeg om het restrisico en de omvang in te schatten. Vooralsnog zijn deze opgenomen als PM-post.

4.1.3 Weerstandsvermogen

Beschikbare weerstandscapaciteit ultimo 2025
Onder **begrippen** is toegelicht wat onder weerstandscapaciteit wordt verstaan. Voor de bepaling van de beschikbare weerstandscapaciteit wordt hieronder een overzicht gegeven van de stand van de verschillende vrij aanwendbare reserves per 31-12-2025:

Weerstandsvermogen	2025
Algemene Reserve	1.295
Bedrag voor onvoorzien	0
Vrij aanwendbare bestemmingsreserves	0
Stille reserves	0
Totaal	**1.295**
Totaal risicoprofiel	225
Ratio weerstandsvermogen (beschikbaar/benodigd)	5,8
Netto EUR verschil tussen beschikbare en benodigde weerstandscapaciteit	**-1.070**

Conclusie weerstandsvermogen

De totale beschikbare weerstandscapaciteit is voldoende om een weerstandsratio van 1,0 te realiseren. De weerstandsratio ultimo 2025 is 5,8. Deze ratio valt hoog uit en past niet binnen de bandbreedte van 1,0-1,4 die VRF in haar eigen beleid stelt. Echter, in 2026 komt de weerstandsratio weer uit rond 1,0, doordat de kosten voor Verplichtend karakter in 2026 (voor zover mogelijk) worden gedekt vanuit de algemene reserve. Bij de uitname ter dekking van verplichtend karakter wordt rekening gehouden met het beleid ten aanzien van de weerstandsratio. Met de uitname wordt de weerstandsratio teruggebracht tot 1,0, conform bestuurlijke afspraak.

4.2 Financiële kengetallen

Om inzicht in de financiële positie te verschaffen, nemen we een aantal relevante kengetallen op. Deze kengetallen drukken de verhouding uit tussen bepaalde onderdelen van de begroting of de balans en bieden inzicht bij de beoordeling van de (ontwikkeling van de) financiële positie.

Financiële kengetallen	JR2024	PGB2025	JR2025
1A. Netto schuldquote	31%	81%	44%
1B. Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	31%	81%	44%
2. Solvabiliteitsratio	45%	30%	41%
3. Structurele exploitatieruimte	14,45%	0,00%	0,21%

Netto schuldquote en netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van VRF ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. In de Programmabegroting 2025 werd ervan uitgegaan dat er in 2025 een nieuwe lening zou worden afgesloten. Dit bleek nog niet nodig. Hierdoor valt de schuldquote veel lager uit dan voorzien.

Solvabiliteitsratio

Dit geeft inzicht in de mate waarin VRF in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Deze wordt berekend door het totale eigen vermogen af te zetten tegen de totale passiva. Een hogere ratio resulteert in een hogere weerbaarheid van de organisatie.

Structurele exploitatieruimte, grondexploitatie en belastingcapaciteit

Dit zijn voorgeschreven kengetallen vanuit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). De norm structurele exploitatieruimte geeft de verhouding weer tussen de structurele baten en de structurele lasten. Op begrotingsbasis kent VRF geen structurele exploitatieruimte. De kengetallen inzake grondexploitatie en belastingcapaciteit zijn niet van toepassing op VRF.

4.3 Onderhoud kapitaalgoederen

Op grond van artikel 12 BBV kent veiligheidsregio Flevoland de volgende kapitaalgoederen: gebouwen en materiaal/materieel, ICT-middelen en inrichting kazernes. Kapitaalgoederen hebben een aanzienlijk effect op de begroting en het gewenste onderhoudsniveau moet beleidsmatig vastgesteld worden.

Groot onderhoud gebouwen

Medio 2012 heeft VRF de brandweerkazerne in Zeewolde in eigendom en in gebruik genomen. In 2025 is het meerjarenonderhoudsplan (MJOP) voor deze kazerne geactualiseerd en is het bedrag dat voor het groot onderhoud nodig is hierop aangepast. In 2016 is in Zeewolde het boothuis in gebruik genomen. De overige gebouwen zijn om niet in gebruik door de veiligheidsregio, conform het besluit van het algemeen bestuur uit december 2013. In 2015 en 2016 zijn overeenkomsten tussen de gemeenten en VRF gesloten met nadere afspraken over beheer en onderhoud van de brandweerkazernes.

Roerende kapitaalgoederen

In 2025 is het meerjareninvesteringsplan (MJIP) geactualiseerd, in samenwerking met VRGV. In het MJIP wordt gekeken naar de compleetheid, technische staat van huidige voertuigen, reële vervangingstermijnen en vervangingsbedragen in relatie tot de visie en de technische staat.
De vervangingen van de roerende zaken vinden conform het bestaande vervangingsschema en investeringsoverzicht uit de begroting plaats. Uiteraard wordt gekeken naar het meest economisch en technisch gunstigste moment om te vervangen. Bij het vaststellen van de Programmabegroting 2026 heeft het algemeen bestuur

besloten de egalisatiereserve kapitaallasten in te zetten in de jaren 2026 en 2027 ten behoeve van verplichtend karakter. Hierdoor zal de egalisatiereserve ultimo 2027 nihil zijn, waardoor de gemeenten vanaf 2028 moeten gaan bijdragen in de kosten van kapitaallasten. Dit wordt opgenomen in de Kadernota 2028.

4.4 Financiering

Wettelijk kader

De uitvoering van de financieringsfunctie dient plaats te vinden binnen de wettelijk kaders van de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido). In de wet staan transparantie en risicobeheersing centraal. De transparantie komt tot uitdrukking in een verplicht treasurystatuut en een financieringsparagraaf in de begroting en jaarrekening. Het treasurystatuut van VRF is in 2022 geactualiseerd en vastgesteld door het algemeen bestuur.

Ontwikkeling liquiditeitspositie

In 2011 en 2012 heeft VRF twee lineaire leningen afgesloten voor de overname en inrichting van de brandweerkazerne in Zeewolde. De ene lening heeft een looptijd van 20 jaar tegen 4,43% rente, jaarlijks wordt er € 37.500 afgelost. De andere lening heeft een looptijd van 18 jaar tegen 2,75% rente, jaarlijks wordt er € 65.789 afgelost.
In 2019 is een lening van € 6.500.000 afgesloten ten behoeve van het doen van investeringen en ter versterking van het werkkapitaal. De lening heeft een looptijd van 15 jaar tegen 0,855% rente, jaarlijks wordt er € 433.333 afgelost.

Kasgeldlimiet

Voor 2025 is het begrotingstotaal na begrotingswijziging € 37,8 mln., dus is de toegestane kasgeldlimiet € 3,10 mln.

Berekening kasgeldlimiet in mln.	1e kw	2e kw	3e kw	4e kw
1. Toegestane kasgeldlimiet				
In procenten van de grondslag	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
In bedrag	3,10	3,10	3,10	3,10
2. Omvang vlottende schuld	1,94	2,94	5,81	8,44
3. Vlottende middelen	0,74	0,88	1,88	11,09
Toets kasgeldlimiet				
4. Totaal netto vlottende schuld (2-3)	1,20	2,06	3,92	-2,65
Toegestaan kasgeldlimiet	3,10	3,10	3,10	3,10
Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	**1,90**	**1,05**	**-0,82**	**5,75**

Conclusie: Er is in 2025, met uitzondering van het 3e kwartaal voldaan aan de kasgeldlimiet.

Renterisiconorm en renterisico's vaste schuld

De renterisiconorm beperkt het renterisico op de langlopende financiering. De norm bevordert de spreiding van de looptijd van de kapitaalmarktleningen (looptijd lening > 1 jaar) door de omvang te beperken van de leningen waarvoor de rente in een bepaald jaar moeten worden aangepast. Het Rijk heeft de maximale omvang van leningen met een renteaanpassing vastgesteld op 20% van het begrotingstotaal. Voor VRF komt dit in 2025 neer op een bedrag van € 7,5 mln.

Berekening renterisiconorm (x € 1.000)	2024	2025
Begrotingstotaal	38.036	37.863
Renterisiconorm	20%	20%
Toets renterisiconorm	**7.607**	**7.573**
Renteherziening op leningen o/g	0	0
Betaalde aflossingen	537	537
Renterisico	**537**	**537**
Ruimte onder renterisiconorm	**7.071**	**7.036**

Conclusie: Er is in 2025 voldaan aan de renterisiconorm.

Rentetoerekening

Bij de herziening van het BBV is het advies opgenomen om de rentekosten op één post in de begroting op te nemen. Om ervoor te zorgen dat in de begroting en verantwoording de totale rentelasten en de daaraan gekoppelde financieringsbehoefte inzichtelijk zijn, wordt in artikel 13 voorgeschreven dat de paragraaf financiering voortaan in ieder geval inzicht geeft in de rentelasten, het renteresultaat, de financieringsbehoefte en de wijze waarop rente aan investeringen, grondexploitaties, en taakvelden worden toegerekend.

Renteschema	JR 2024	PGB 2025	JR 2025
a. Externe rentelasten over de korte en lange financiering	64	243	56
b. Externe rentebaten	-223	0	-88
Saldo rentelasten en rentebaten	*-160*	*243*	*-32*
c1. Rente over eigen vermogen (toevoegd aan exploitatie)	0	0	0
c2. Rente over voorzieningen	0	0	0
Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente	*0*	*0*	*0*
d. De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	64	243	56
e. Renteresultaat op het taakveld Treasury	**-223**	**0**	**-88**

Rentekosten/Rentebaten

VRF heeft in 2025 de rentekosten ad € 56.355 inzake de leningen verantwoord in het overzicht van baten en lasten 2025 en toegerekend aan de taakvelden. De rentebaten komen voort uit het schatkist-bankieren bij het Rijk. In 2025 is € 87.904 aan rente ontvangen.

EMU-saldo

Overheidslaag:	**Gemeenschappelijke Regeling**
Berichtgevernaam:	Veiligheidsregio Flevoland
Berichtgevernummer:	050638
Jaar:	2025

Centraal Bureau voor de Statistiek

		2025	2026	2027
	Omschrijving	**x € 1.000,-**	**x € 1.000,-**	**x € 1.000,-**
		Realisatie	**Volgens begroting 2026**	**Volgens meer-jarenraming in begroting 2027**
1.	Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c)	-1.618	76	0
2.	Mutatie (im)materiële vaste activa	303	-250	-1.028
3.	Mutatie voorzieningen	210	11	11
4.	Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)			
5.	Verwachte boekwinst/verlies bij de verkoop van financiële vaste activa en (im) materiële vaste activa, alsmede de afwaardering van financiële vaste activa			
	Berekend EMU-saldo	**-1.712**	**337**	**1.039**

4.5 Bedrijfsvoering

In hoofdstuk 3 zijn de belangrijkste ontwikkelingen ten aanzien van bedrijfsvoering beschreven, namelijk: **doorontwikkeling samenwerking VRF en VRGV** en **versterking informatievoorziening**.

Toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording

Voor de rechtmatigheidsverantwoording zie **paragraaf 5.6**.
In deze paragraaf bedrijfsvoering wordt, conform het BBV, toelichting gegeven op mogelijk geconstateerde afwijkingen in de rechtmatigheidsverantwoording.
Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 3.971.593 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 830.358. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het dagelijks bestuur een bedrag van € 56.000 acceptabel.

Het is van belang te benadrukken dat de geconstateerde onrechtmatigheden niet voortkomen uit onjuist financieel handelen, maar grotendeels het gevolg zijn van een inconsistentie tussen de geldende financiële verordening en de wijze waarop de bestuursrapportage en 1e begrotingswijziging 2025 zijn opgesteld. Door deze verschillen in systematiek en presentatie ontstaan afwijkingen in de rechtmatigheidsbeoordeling die weliswaar formeel als onrechtmatig kwalificeren, maar inhoudelijk uitlegbaar en beheersbaar zijn.
In lijn met de Kadernota Rechtmatigheid van de commissie BBV en de bestuurlijke afspraken met het algemeen bestuur is in deze paragraaf aanvullende informatie opgenomen over de aard en achtergrond van de geconstateerde afwijkingen. Tevens wordt uiteengezet welke maatregelen het dagelijks bestuur treft om herhaling te voorkomen.

Begrotingsrechtmatigheid € 847.401 + € 56.000

De afwijking op het gebied van begrotingsrechtmatigheid wordt grotendeels verklaard door een verschil in de wijze waarop overhead wordt toegerekend aan de verschillende programma's.
In de bestuursrapportage- en 1e begrotingswijziging 2025 is de overhead volledig toegerekend aan het programma Brandweerzorg. De financiële verordening schrijft echter voor dat overhead naar rato van totale kosten aan alle programma's dient te worden toegerekend. Voor de accountantscontrole is de financiële verordening leidend en dient voor de beoordeling van de rechtmatigheid de overhead naar rato van totale kosten aan de programma's te worden toegerekend. Hierdoor vallen de lasten voor alle programma's behalve brandweerzorg hoger uit dan verwerkt in de bestuursrapportage en 1e begrotingswijziging 2025 en zijn daarmee onrechtmatig.
Het dagelijks bestuur zal er zorg voor dragen dat de begrotingssystematiek van de programmabegroting(en) en begrotingswijziging(en) in de toekomst congruent is met de richtlijnen vanuit de financiële verordening.
Daarnaast is een afwijking van € 56.000 geconstateerd. Deze afwijking is acceptabel. Het betreft namelijk rente op geldleningen waarbij er sprake is van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren.

Investeringskredieten € 2.570.000

De financiële verordening schrijft voor dat investeringskredieten meerjarig worden beoordeeld op het niveau van investeringscategorieën. Bij toepassing van deze systematiek ontstaat op de categorie "overige materiële vaste activa" een onrechtmatigheid van € 2.570.000.
Wanneer echter wordt gekeken naar het totaal van alle investeringscategorieën gezamenlijk - het niveau waarop het algemeen bestuur feitelijk stuurt en waarop de informatievoorziening is ingericht - bedraagt de onrechtmatigheid € 0.
De geconstateerde afwijking is daarmee het gevolg van een technisch beoordelingsverschil tussen de financiële verordening en de vastgestelde bestuursstukken. De afwijking heeft namelijk niet geleid tot een daadwerkelijke overschrijding van de totale investeringskredieten. Zowel meerjarig als uitsluitend in boekjaar 2025 blijven de investeringen binnen de vastgestelde ruimte. Het dagelijks bestuur acht ook deze afwijking daarom uitlegbaar.

Crediteurenanalyse €498.192

Bij de analyse van de crediteuren (spend-analyse) is een afwijking geconstateerd die groter is in omvang dan de verantwoordingsgrens van € 100.000.
Deze afwijking heeft betrekking op drie afzonderlijke crediteuren:
- een crediteur op het gebied van personeelsadministratie;
- een crediteur binnen het domein van gebouwbeveiliging; en
- een crediteur op het gebied van accountancydiensten.

Voor de personeelsadministre is inmiddels een aanbesteding doorlopen en gegund. Voor de overeenkomst met de leverancier voor gebouwbeveiliging wordt in de loop van 2026 een structurele oplossing vastgesteld. De geconstateerde afwijking ten aanzien van accountancydiensten wordt intern geëvalueerd.

Boekjaar 2026

Het dagelijks bestuur constateert dat verschillen tussen de financiële verordening, de 1e begrotingswijziging naar aanleiding van de

Bestuursrapportage 2025 en de programmabegroting leiden tot onduidelijkheden bij de beoordeling van rechtmatigheid. Ter verbetering worden in 2026 de volgende acties uitgevoerd:

Actualisatie van de financiële verordening en begrotingssystematiek.

Met deze maatregel wordt beoogd de rechtmatigheidsverantwoording in 2026 en verder volledig in overeenstemming te brengen met zowel de bestuurlijke praktijk als de formele regelgeving.

Beleidsindicatoren (BBV)

In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), dat van toepassing is op gemeenschappelijke regelingen, is opgenomen dat in de jaarstukken een set vooraf gedefinieerde beleidsindicatoren dient te worden opgenomen. Het betreft de set hierna.

Taakveld	Indicator	Eenheid	Resultaat JR2024	Resultaat JR2025
0. Bestuur en ondersteuning	Formatie	Fte per 1.000 inwoners (beroeps)	0,48	0,47
0. Bestuur en ondersteuning	Bezetting	Fte per 1.000 inwoners (beroeps)	0,52	0,54
0. Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 33,62	€ 30,32
0. Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen	8,5%	9,3%
0. Bestuur en ondersteuning	Overhead	% Van de totale lasten	19,5%	18,1%

4.6 Verbonden partijen

1. Visie op verbonden partijen

VRF werkt samen met verbonden partijen wanneer gezamenlijke uitvoering van taken leidt tot betere borging van publieke veiligheid, hogere kwaliteit van dienstverlening of inhoudelijke expertise die binnen de eigen organisatie niet efficiënt kan worden ontwikkeld. Verbonden partijen worden alleen aangegaan wanneer hiermee een duidelijk publiek belang wordt gediend. In lijn met de geactualiseerde Notitie Verbonden Partijen 2025 wordt ingezet op transparantere sturing, actieve informatievoorziening en versterking van de positie van het bestuur bij regionale samenwerking.

2. Beleidsvoornemens

- Versterking van sturing en toezicht door betere samenwerking met het NIPV.
- Uniforme presentatie van verbonden partijen volgens het nieuwe format.

3. Overzicht van verbonden partijen in 2025

In 2025 kende VRF één verbonden partij: Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) - Arnhem.

4. Verbonden partij: Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV)

A. Publiek belang

Het NIPV vervult een landelijke rol in kennisontwikkeling en opleidingen op het gebied van veiligheid.

B. Bestuurlijk belang

De voorzitter van VRF heeft stemrecht als één van de 25 leden van het algemeen bestuur.

C. Financieel belang

VRGV heeft een niet-verhaalbare bijdrage verstrekt van € 406.514.

D. Verplichte financiële kerncijfers NIPV (BBV art. 15), laatst vastgestelde gegevens.

- Eigen vermogen 1-1-2024: € 16.603.000.
- Eigen vermogen 31-12-2024: € 13.937.000
- Vreemd vermogen 1-1-2024: € 60.272.000
- Vreemd vermogen 31-12-2024: € 56.386.000.
- Resultaat 2024: € 2.546.000 (negatief)

E. Risico's voor VRF

- Financieel: bijdrage is risicodragend.
- Inhoudelijk: kwaliteit van landelijke kennisontwikkeling heeft direct effect op VRF.
- Bestuurlijk: invloed is beperkt door 1/25e stemrecht.

F. Governance en sturing

VRF geeft invulling aan governance door deelname aan het algemeen bestuur.

4.7 Openbaarheid

De Wet open overheid (Woo) heeft als doel overheden en semi-overheden transparanter te maken. In deze paragraaf lichten we toe welke stappen in 2025 zijn ondernomen in het kader van transparantie en informatiedeling.

Passieve openbaarmaking

Onder leiding van de in 2023 aangestelde Woo-coördinator, zijn de interne processen omtrent informatieverzoeken (passieve openbaarmaking) verder geoptimaliseerd en geharmoniseerd binnen de samenwerkende Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek. De processen zijn gericht op een efficiënte, centrale en eenduidige behandeling van de ontvangen informatieverzoeken. Toenemende ervaring met de processen, alsook nationale collegiale kennisdeling, hebben gezorgd voor een verdere professionalisering van de organisatie inzake de Woo.

Actieve openbaarmaking

De veiligheidsregio houdt een proactieve houding aan wat betreft de actieve openbaarmaking van overheidsinformatie. De ontwikkeling van de eerdere vorm van het Platform Open Overheidsinformatie (PLOOI) is begin 2023 landelijk stopgezet. In plaats daarvan is er gewerkt aan een eenvoudiger platform: de Woo-index. De veiligheidsregio heeft zich reeds aangesloten bij dit platform. Onze openbare informatie kan via dit platform en via onze eigen website worden gevonden en geraadpleegd.

Verbetering van de informatiehuishouding

Er zijn grote stappen gezet in de informatiehuishouding van de veiligheidsregio. Nieuwe systemen en processen zorgen intern voor meer overzicht, meer gebruiksgemak en een verlaging van de werklast. Dit zorgt extern voor onze inwoners voor een snellere en betere behandeling van vragen en informatieverzoeken.

Er is tevens onderzoek gedaan naar de mate waarin onze veiligheidsregio voldoet aan de huidige en toekomstige Archiefwet. De stappen die naar aanleiding van dit onderzoek zijn genomen, zorgen voor een geactualiseerd archiefsysteem en voor een vollediger geheel van interne beleidsregels op het gebied van archivering. De veiligheidsregio blijft werken aan een sterk en overzichtelijk archief, en daarmee aan een betere naleving van de Archiefwet.

5. Jaarrekening

In dit hoofdstuk presenteert VRF de jaarrekening. Die bestaat uit onder andere uit de balans met een toelichting, een overzicht van baten en lasten met toelichting en een bijlage met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.

5.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) daarvoor geeft.
De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op de balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.
De jaarrekening is opgesteld vanuit de continuïteitsveronderstelling. Hierbij wordt bij de waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat uitgegaan van de veronderstelling dat de activiteiten waarvoor deze dienen worden voortgezet.
Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals de ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke. Vor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar. Indien er sprake is van (eenmalige) schokeffecten (reorganisaties) dient wel een verplichting gevormd te worden.

Grondslagen Balans

Vaste activa

Materiële vaste activa met economisch nut

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs (artikel 63 BBV). Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.
Slijtende investeringen worden vanaf het moment van ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is, conform de vastgestelde nota activabeleid 2024 VRF.
In het begrotingsjaar heeft een dergelijke vermindering overigens niet plaatsgevonden.

Op de waarde van activa mogen reserves niet in mindering worden gebracht. Investeringssubsidies en andere bijdragen van derden mogen wel in mindering worden gebracht. Het gehanteerde afschrijvingspercentage is conform de afschrijvingstabel die opgenomen is in de vastgestelde nota activabeleid 2024 VRF. De gehanteerde rente betreft de werkelijk betaalde rente.

Overzicht afschrijvingstermijnen in jaren

Afschrijvingstabel	Termijn
Algemeen	
Activa met een verkrijgingsprijs < 20.000euro	niet
Gebouwen	
Nieuwbouw (incl activa van derden)	40 jaar
Semi permanente nieuwbouw	10-15 jaar
Renovatie	cfrm restant gebruiksduur
Componenten van gebouw (bijv. zonwering)	15- 20 jaar
Inventaris gebouw (oa meubilair)	8-15 jaar
I&A	
Netwerkbekabeling	10 jaar
Hardware (printers/laptops/netwerkapp etc)	3 jaar
Software (geen cloudoplossing)	3 jaar
Telefonie (mobiel / vast/ telefooncentrale)	3 jaar
Overige ICT middelen	3-5 jaar
Voertuigen	
Tankautospuit / CFRM	10 -15 jaar
Personenauto (piket/dienstvoertuig)	5-10 jaar
Bestelauto's (manschappen, siv en overge)	5-10 jaar

Afschrijvingstabel	Termijn
Autoladder	10-15 jaar
Hulpverleningsvoertuig	15-20 jaar
Tankwagen	15-20 jaar
Haakarmvoertuig	15-20 jaar
Boot	15-20 jaar
Containers	15-20 jaar
Bepakking voertuigen	7-15 jaar
Midlife update voertuigen > 3,500kg	10-12 jaar
Overige voertuigen	5-15 jaar
Persoonlijke beschermingsmiddelen	
Uitrukkleding	4-7 jaar
Helm	4-7 jaar
Verbindingsmiddelen	5-7 jaar
Uniformen (alleen grote vervangingsinvestering)	1-5 jaar
Ademlucht cilinders en randapparatuur	8-10 jaar
Valbeveiliging incl TGB	5-10 jaar
Duikmiddelen (uitrustig en randapparatuur)	5-10 jaar
Overige PBM middelen	5-10 jaar
Overige activa machines, apparatuur en inrichting	

Afschrijvingstabel	Termijn
Verlichtingsvoorzieningen	5-10 jaar
AED's	5-10 jaar
Hef, klim/hijs en oefenmiddelen	5-10 jaar
Brandputten (grootschalige investeringen)	nvt
Pompen	15-17 jaar
Werkplaatsinrichting	5-15 jaar
Overige MAI investeringen	5-15 jaar

Immateriële vaste activa.

De immateriële vaste activa worden geactiveerd op basis van verkrijgingsprijs. De afschrijving vindt plaats op basis van de lineaire methode.

Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van geschatte inningskansen.

De indeling die wordt gehanteerd is:
- Vorderingen op openbare lichamen (gemeenten, gemeenschappelijke regelingen, Rijk)
- Verstrekte kasgeldleningen
- Rekening courantverhouding met niet-financiële instellingen
- Overige vorderingen
- Overige uitzettingen

Liquide middelen
De liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Overlopende activa
De overlopende activa wordt gewaardeerd tegen nominale waarde.
De voorgeschreven indeling wordt gehanteerd te weten:
- De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel
- Overige nog te ontvangen bedragen
- Vooruitbetaalde bedragen

Vaste Passiva

Eigen vermogen
Het eigen vermogen betreft het saldo van de bezittingen en de schulden. Het eigen vermogen bestaat uit de reserves en het nog te bestemmen resultaat (artikel 42, lid 1 BBV). De reserves worden onderscheiden in de algemene reserve en de bestemmingsreserves (artikel 43, lid 1 BBV). De aard en reden van elke reserve, alsmede de toevoegingen en onttrekkingen, worden toegelicht conform artikel 54 BBV.

Voorzieningen
Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. Voorzieningen worden op grond van artikel 44 BBV gevormd voor:
- Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is doch redelijkerwijs te schatten
- Bestaande risico's op balansdatum ter zake van verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs te schatten is
- Kosten die in een volgend begrotingsjaar worden gemaakt maar de oorsprong hebben in het begrotingsjaar of een eerder begrotingsjaar en de voorziening strekt tot kostenegalisatie.
- Van derden verkregen middelen (niet zijnde EU, Rijk, Provincie, gemeenschappelijke regelingen) die specifiek besteed moeten worden

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer
De waardering van vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer geschiedt tegen nominale waarde verminderd met gedane aflossingen.

Vlottende passiva

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar
De waardering van netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar geschiedt tegen nominale waarde (artikel 63, lid 7 BBV).

Overlopende passiva
De waardering van overlopende passiva geschiedt tegen nominale waarde (artikel 63, lid 7 BBV). De bepalingen voor overlopende passiva zoals gesteld in artikel 49 en 52a van het BBV worden toegepast.
De voorgeschreven indeling wordt gehanteerd te weten:
- Van overheidslichamen ontvangen maar nog niet bestede bedragen (gemeenten, gemeenschappelijke regelingen, Rijk, EU)
- Vooruit ontvangen bedragen
- Nog te betalen bedragen
- Vooruit gefactureerd

Schattingen
Om de grondslagen en regels voor het opstellen van de jaarrekening te kunnen toepassen, is het nodig dat over verschillende zaken een oordeel wordt gevormd en dat schattingen worden gemaakt die essentieel kunnen zijn voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de betreffende jaarrekeningposten.

Begrotingscijfers programmabegroting
De begrotingscijfers van 2025 in het overzicht van baten en lasten zijn gebaseerd op het totaal van de programma's uit de vastgestelde begroting(swijziging) 2025. Afwijkingen boven de € 100.000 worden altijd toegelicht, volgens de financiële verordening.

Algemene grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruikcriterium omvat:
  - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 11 december 2024 door het algemeen bestuur is vastgesteld;
  - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten (bekeken op respectievelijk programmaniveau en categorieniveau) onrechtmatig zijn, Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten (bekeken op respectievelijk programmaniveau en categorieniveau) geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan het algemeen bestuur zijn gemeld;
  - Ten aanzien van het M&O-criterium is de nota M&O-beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat:
  - Een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten, exclusief de dotaties aan de reserves (zijnde € 830.358) is gehanteerd. Hierboven worden cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording opgenomen;
  - Een rapporteringstolerantie van € 100.000, - is gehanteerd op basis van de financiële verordening. Hierboven worden fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering opgenomen. schokeffecten (reorganisaties) dient wel een verplichting gevormd te worden.

5.2 Balans

Activa	Stand per 31-12-2025	Stand per 31-12-2024
Vaste activa		
Immateriële vaste activa	€ 44.128	€ 58.838
sub-totaal	*€ 44.128*	*€ 58.838*
Materiële vaste activa		
a. Investeringen met een economisch nut	€ 20.158.026	€ 19.840.310
b. Investeringen in de openbare ruimte (maatschappelijk nut)	€ -	€ -
sub-totaal	*€ 20.158.026*	*€ 19.840.310*
Totaal vaste activa	**€ 20.202.154**	**€ 19.899.148**
Vlottende activa		
Uitzettingen rentetypische looptijd < 1 jaar		
a. Vorderingen op openbare lichamen	€ 1.569.215	€ 1.481.941
b. Overige vorderingen	€ 23.766	€ 5.646
c. Schatkistbankieren	€ 3.477.652	€ 142.085
sub-totaal	*€ 5.070.633*	*€ 1.629.673*
Liquide middelen	€ 219.759	€ 219.827
sub-totaal	*€ 219.759*	*€ 219.827*
Totaal vlottende activa	**€ 5.290.392**	**€ 1.849.499**
Overlopende activa	€ 536.614	€ 525.263
Totaal overlopende activa	**€ 536.614**	**€ 525.263**
Totaal activa	**€ 26.029.160**	**€ 22.273.910**

Passiva	Stand per 31-12-2025	Stand per 31-12-2024
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
a. Algemene reserve	€ 1.295.135	€ 3.912.119
b. Overige bestemmingsreserves	€ 8.719.980	€ 8.439.436
c. Resultaat na bestemming	€ 718.155	€ 2.320.068-
sub-totaal	*€ 10.733.271*	*€ 10.031.487*
Voorzieningen	€ 1.293.710	€ 1.084.076
sub-totaal	€ 1.293.710	€ 1.084.076
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van 1 jaar of langer		
a. Onderhandse leningen	€ 4.519.737	€ 5.056.360
sub-totaal	*€ 4.519.737*	*€ 5.056.360*
Totaal vaste passiva	**€ 16.546.717**	**€ 16.171.923**
Vlottende passiva		
Netto-vlottende schulden rentetypische looptijd < 1 jaar		
a. Aan openbare lichamen	€ 1.776.448	€ 2.068.185
b. Bank- en girosaldi	€ -	€ -
c. Overige schulden	€ 1.413.884	€ 1.182.343
sub-totaal	*€ 3.190.333*	*€ 3.250.527*
Overlopende passiva		
a. Nog te betalen bedragen	€ 3.343.388	€ 2.290.487
b. Van overheidslichamen ontvangen maar niet bestede bedragen	€ 706.576	€ 548.748
c. Vooruitontvangen bedragen	€ 2.242.146	€ 12.224
sub-totaal	*€ 6.292.110*	*€ 2.851.459*
Totaal vlottende passiva	**€ 9.482.443**	**€ 6.101.987**
Totaal passiva	**€ 26.029.160**	**€ 22.273.910**

Toelichting balans

5.2.1 Activa

Vaste activa

De balanspost vaste activa betreft zowel immateriële als materiële vaste activa.

Immateriële vaste activa

Omschrijving	Saldo 31-12-2024	Correctie t.o.v. beginbalans	Vermeerdering	Vermindering	Afschrijving desinvestering	Totaal Afschrijving	Saldo 31-12-2025
Overige immateriële vaste activa	58.838					14.710	44.128
Totaal	**58.838**	**0**	**0**	**0**	**0**	**14.710**	**44.128**

Overige immateriële vaste activa

De overige immateriële vaste activa hebben betrekking op in eerdere jaren geactiveerde projectkosten op het gebied van IT. In 2025 zijn geen nieuwe investeringen geactiveerd en is uitsluitend de reguliere afschrijving verwerkt.

Materiële vaste activa

Omschrijving	Saldo 31-12-2024	Correctie t.o.v. beginbalans	Vermeerdering	Vermindering	Afschrijving desinvestering	Totaal Afschrijving	Saldo 31-12-2025
Gronden en Terreinen	0		0				0
Bedrijfsgebouwen	785.966		0			113.371	672.596
Vervoermiddelen	12.120.140	26.452	1.263.950			997.864	12.412.678
Machines, apparaten en installaties	4.366.606	-180.639	765.255			339.967	4.611.255
Overige materiële vaste activa	2.567.598	154.186	202.991			463.278	2.461.497
Totaal	**19.840.310**	**0**	**2.232.196**	**0**	**0**	**1.914.480**	**20.158.026**

Bedrijfsgebouwen

In 2025 bedraagt de afschrijving op de bedrijfsgebouwen € 113.000. Deze afschrijving heeft betrekking op de activa die samenhangen met de kazerne in Zeewolde, waaronder het gebouw en de bijbehorende installaties.

Vervoersmiddelen

De post vervoersmiddelen is in 2025 toegenomen met € 1.264.000, voornamelijk door investeringen in CoPIcontainers, inventaris behorende bij tankautospuiten en dienstvoertuigen.
De afschrijving op vervoersmiddelen bedraagt in 2025 € 998.000. Deze afschrijvingslast heeft betrekking op diverse operationele voertuigen en bijbehorende materieelonderdelen, waaronder haakarmvoertuigen, aanhangwagens en tankautospuiten.

Machines, apparaten en installaties

Gedurende 2025 is er € 766.000 geïnvesteerd in o.a. automatiseringsapparatuur en ademluchtwerkplaatsen. De afschrijvingslast over deze activacategorie bedraagt in 2025 € 340.000 en heeft betrekking op diverse middelen, zoals ITapparatuur en duikapparatuur.

Overige materiële vaste activa

In 2025 is de post overige materiële vaste activa toegenomen met € 203.000, voornamelijk door investeringen in onder meer vloerreinigingsapparatuur, beveiligings- en toegangsbeheersystemen, meubilair en ademluchtapparatuur.
De afschrijvingslast in 2025 bedraagt € 463.000. Deze afschrijvingen hebben betrekking op een breed scala aan activa binnen deze categorie, waaronder meubilair, persoonlijke beschermingsmiddelen, voertuiguitrusting en toegangs- en beveiligingssystemen.

Afschrijvingen

De termijnen voor afschrijving zijn vastgesteld door het algemeen bestuur in december 2024.
Daarnaast is het verschil tussen het budget en de werkelijke afschrijvingskosten in de bestemmingsreserve kapitaallasten gestort, ter dekking van de toename van de toekomstige kapitaallasten. Voor 2025 bedroeg dit € 665.000. Ondanks deze storting, voorzien we een tekort aan dekking van toekomstige (vervangings)investeringen.

Meer details zijn te vinden in het overzicht investeringskredieten.
De totalen van de mutaties in de vaste activa sluiten volledig aan op **Bijlage 3 - Overzicht investeringskredieten**. De beperkte verschillen in categorieindeling worden veroorzaakt door per saldo neutrale administratieve reclassificaties. De correctie van de beginbalans betreft een, per saldo neutrale, re-classificatie van verschillende activa.

Vlottende activa

De post *vlottende activa* bestaat uit:

Omschrijving	Saldo 31-12-2024	Saldo 31-12-2025
Vorderingen op openbare lichamen	1.481.941	1.569.215
Overige vorderingen	5.646	23.766
Totaal	**1.487.587**	**1.592.981**

Vorderingen op openbare lichamen

Deze post bestaat uit vorderingen op openbare lichamen, waaronder:

- op gemeenten inzake huisvestingslasten € 363.621;
- op VRGV inzake doorberekeningen en dienstverleningen € 1.198.340;
- en doorberekeningen SAMIJ (Samenwerkingsregeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied) € 190.721.

Overige vorderingen

Het saldo van de overige vorderingen per 31-12-2025 bedraagt € 23.766.

Liquide middelen

Omschrijving	Saldo 31-12-2024	Saldo 31-12-2025
Schatkistbankieren	142.085	3.477.652
Kas	18.586	19.149
Bank Nederlandse Gemeenten	201.240	200.610
Totaal	**361.912**	**3.697.411**

Omschrijving	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Op dagbasis buiten 's Rijks schatkist gehouden middelen	199.303	199.212	199.859	190.512
Drempelbedrag	1.000.000	1.000.000	1.000.000	1.000.000
Ruimte onder drempelbedrag	800.697	800.788	800.141	809.488
Overschrijding van het drempelbedrag	0	0	0	0

Schatkistbankieren

Het banksaldo op 31-12-2025 bedraagt € 3.477.652. Vanaf 1 juli 2021 is VRF verplicht overtollige middelen boven het drempelbedrag van € 1.000.000 af te storten naar het Rijk. Eigen beleid is een drempelbedrag van € 200.000. Dit drempelbedrag is in het begrotingsjaar 2025 gehanteerd.

Kas

Het saldo bij Bunq Bank op 31-12-2025 bedraagt € 19.149.
Per 1-4-2019 zijn de kassen met contant geld vervangen door een betaalrekening waar verschillende bankpassen aan gekoppeld zijn. Aan deze passen is een flexibele limiet gekoppeld.

Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)

Het banksaldo op 31-12-2025 bedraagt € 200.610. De hoogte van dit saldo is met name bepaald door bijdragen van het Rijk en de bijdragen van de gemeenten van Flevoland en de afroming rekening-courant inzake schatkistbankieren.

Overlopende activa

De post *overlopende activa* bestaat uit:

Omschrijving	Saldo 31-12-2024	Saldo 31-12-2025
Nog te ontvangen bedragen	161.283	91.096
Vooruitbetaalde bedragen	192.667	399.499
Door te belasten aan derden	171.313	46.019
Totaal	**525.263**	**536.614**

Nog te ontvangen bedragen

Dit betreft een aantal openstaande posten, waaronder rente schatkistbankieren 4e kwartaal 2025 (€ 26.483) en nog terug te ontvangen BPM en MRB van de Belastingdienst (€ 60.362).

Vooruitbetaalde bedragen

Betreft vooruitbetaalde facturen voor o.a. licenties (€ 399.499).

Door te belasten aan derden

Deze post betreft door VRF voorgeschoten kosten die nog moeten worden doorbelast aan derden. Het gaat onder meer om salariskosten en posten uit schadeafhandeling. Het totaal per 31 december 2025 bedraagt € 46.019.

5.2.2. Passiva

Vaste passiva

De balanspost vaste passiva betreft de onderdelen: reserves, voorzieningen, en vaste schulden met een looptijd van één jaar of langer.

Reserves

Reserves	Saldo 31-12-2024	Vrijval	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31-12-2025
Algemene reserve	3.912.119			2.616.983	1.295.135
Reserve egalisatie kapitaallasten	5.594.544		665.324		6.259.868
Reserve ongevallen personeel	366.442				366.442
Ontvlechtingskosten meldkamer	371.649	229.159		142.490	0
Bestemmingsreserve tweedeloopbaanbeleid	150.308		57.989		208.297
Bestemmingsreserve Versterkingsgelden	1.005.063		208.395		1.213.458
Egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen	951.430			279.514	671.916
Resultaat na bestemming	-2.320.068		2.320.068		0
Resultaat voor bestemming	0		718.155		718.155
Totaal	**10.031.486**	**229.159**	**3.969.931**	**3.038.987**	**10.733.271**

Toelichting per reserve

Naam van reserve	Algemene Reserve
Instellingsbesluit	01-01-2008
Omvang per 1-1-2025	€ 3.912.119
Stand op 31-12-2025	€ 1.295.135
Doel	Fungeert als buffer voor de financiële risico's zoals verwoord in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicomanagement.
Bestedingen/stortingen in 2025	In 2025 is een bedrag van € 2.616.983 onttrokken aan de Algemene Reserves ter dekking van de extra loonkosten als gevolg van verplichtend karakter (taakdifferentatie) (conform besluit AB).
Bestedingen in komende jaren	Ook in 2026 komen extra kosten van verplichtend karakter ten laste van de algemene reserve.

Naam van reserve	Egalisatiereserve kapitaallasten
Instellingsbesluit	31-12-2009
Omvang per 1-1-2025	€ 5.594.544
Stand op 31-12-2025	€ 6.259.868
Doel	De kapitaallasten die afwijken van de begroting worden gestort in, of onttrokken aan de egalisatiereserve kapitaallasten.
Bestedingen/stortingen in 2025	In 2025 is per saldo € 665.324 gestort in de egalisatiereserve. Dit betreft het verschil in de jaarrekening tussen het begrote bedrag aan kapitaallasten en het gerealiseerde bedrag aan kapitaallasten.
Bestedingen in komende jaren	In de jaren 2026 en 2027 wordt deze reserve gebruikt om de kosten verplichtend karakter op te vangen, conform AB besluit bij de vaststelling van de Programmabegroting 2026. Verwachting is dat over enkele jaren uitsluitend nog onttrekkingen aan deze reserve plaatsvinden.

Naam van reserve	Reserve ongevallen personeel
Instellingsbesluit	31-12-2009
Omvang per 1-1-2025	€ 366.442
Stand op 31-12-2025	€ 366.442
Doel	Brandweer Flevoland heeft voor het personeel een ongevallenverzekering afgesloten. Voor geleden schades kan zowel het (vrijwillig) personeel als hun werkgever Brandweer Flevoland aansprakelijk stellen. Uitkeringen van de verzekering die niet tot uitbetaling leiden aan eerder genoemden worden gestort in deze reserve om mogelijke toekomstige aanspraken te kunnen dekken.
Bestedingen/stortingen in 2025	-
Bestedingen in komende jaren	Aansprakelijkheidsstellingen door werknemers en hun werkgevers.

Naam van reserve	Reserve ontvlechtingskosten meldkamer
Instellingsbesluit	27-03-2019
Omvang per 1-1-2025	€ 371.649
Stand op 31-12-2025	€ 0
Doel	Bestemmingsreserve t.b.v. frictiekosten inzake de landelijke ontvlechting van de meldkamers.
Bestedingen/stortingen in 2025	In 2025 heeft een onttrekking van € 142.490 plaatsgevonden ter dekking van projectkosten voor de nieuwe meldkamer. Het restant van het bedrag (€ 229.159) valt vrij nu het project afgerond is.
Bestedingen in komende jaren	-

Naam van reserve	Bestemmingsreserve tweedeloopbaanbeleid
Instellingsbesluit	06-07-2022
Omvang per 1-1-2025	€ 150.308
Stand op 31-12-2025	€ 208.297
Doel	Conform het AB besluit van 6-7-22 inzake bezwarendheid functies 24-uursdienst is een reserve gevormd voor toekomstige uitgaven in het kader van het tweedeloopbaanbeleid.
Bestedingen/stortingen in 2025	In 2025 is een bedrag van € 57.989 gestort ter dekking van toekomstige uitgaven.
Bestedingen in komende jaren	Naar verwachting zullen de onttrekkingen plaatsvinden vanaf 2026.

Naam van reserve	Bestemmingsreserve Versterkingsgelden
Instellingsbesluit	
Omvang per 1-1-2025	€ 1.005.063
Stand op 31-12-2025	€ 1.213.458
Doel	Vanaf 2023 ontvangen de veiligheidsregio's vanuit het ministerie van J&V middelen via de BDuR ten behoeve van de versterking crisisbeheersing en -informatievoorziening. De middelen die niet besteed zijn, worden in een reserve gestort om later ingezet te worden om de versterkingsdoelen te realiseren.
Bestedingen/stortingen in 2025	In 2025 is een bedrag van € 208.395 gestort ter dekking van toekomstige uitgaven.
Bestedingen in komende jaren	Naar verwachting vinden de onttrekkingen plaats vanaf 2026.

Naam van reserve	Egalisatiereserve ingroei gemeentelijke bijdragen
Instellingsbesluit	01-01-2020
Omvang per 1-1-2025	€ 951.430
Stand op 31-12-2025	€ 671.916
Doel	Vooraf afgesproken onttrekkingen ter mitigatie van de gemeentelijke bijdragen voor de jaren 2020 t/m 2026. Per 2021 is de ingroeitermijn verlengd van 5 naar 7 jaar.
Bestedingen/stortingen in 2025	In 2025 heeft een onttrekking van € 279.514 plaatsgevonden conform begroting.
Bestedingen in komende jaren	In de periode 2021 t/m 2026 wordt deze reserve volgens besluit tot € 0 teruggebracht.

Naam van reserve	Resultaat na bestemming
Instellingsbesluit	26-03-2025
Omvang per 1-1-2025	€ 2.320.068
Stand op 31-12-2025	€ 0
Doel	Tijdelijke bestemming van middelen uit resultaatbestemming; aanwending volgt na separaat besluit van het Algemeen Bestuur.
Bestedingen/stortingen in 2025	In 2025 is een bedrag van €2.320.068 gestort vanuit de aanvullende gemeentelijke bijdrage ter dekking van het negatieve resultaat over 2024.
Bestedingen in komende jaren	Inzet van deze middelen volgt uit besluiten van het Algemeen Bestuur.

Naam van reserve	Resultaat voor bestemming
Instellingsbesluit	01-07-2026
Omvang per 1-1-2025	€ 718.155
Stand op 31-12-2025	€ 0
Doel	Tijdelijke bestemming van middelen uit resultaatbestemming; aanwending volgt na separaat besluit van het Algemeen Bestuur op 01-07-2026.
Bestedingen/stortingen in 2025	In 2025 is er een positief resultaat van €755.155.
Bestedingen in komende jaren	Inzet van deze middelen volgt uit besluiten van het Algemeen Bestuur.

Voorzieningen

Omschrijving	Saldo 31-12-2024	Vrijval	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31-12-2025
Voorziening 3e jaar WW	57.542		5.788		63.330
Voorziening verlofsparen	1.026.533		354.642	150.795	1.230.379
Totaal	**1.084.075**	**0**	**209.634**	**0**	**1.293.710**

Voorziening WW

Vanaf 2018 zijn werkgevers verplicht om het derde jaar werkeloosheidswet (WW) zelf te betalen. Op het salaris wordt een klein percentage ingehouden en gestort in deze voorziening. Onbekend is of, en wanneer, er gelden aan deze voorziening onttrokken worden. Het betreft een artikel 44 lid 2 voorziening (door derden beklemde middelen). In 2025 is € 5.788 gestort in deze voorziening.

Voorziening verlofsparen

Per 1 januari 2023 is de regeling verlofsparen (uit de cao) ingegaan. Hierbij is het openstaande verlof van alle medewerkers grotendeels in een spaarpot geplaatst. Aangezien deze verlofuren een waarde vertegenwoordigen en niet van gelijkmatig karakter zijn, dient conform BBV-richtlijnen een voorziening aangelegd te worden. In 2025 is in deze voorziening per saldo een bedrag van € 203.846 gestort. Jaarlijks wordt deze voorziening geïndexeerd en geactualiseerd.

Vaste schulden met een looptijd van één jaar of langer (onderhandse leningen)

Omschrijving	Saldo 31-12-2024	Aflossingen	Vermeer-deringen	Saldo 31-12-2025
Lening BNG kazerne Zeewolde	262.500	37.500	0	225.000
Lening BNG inrichting de Mast Zeewolde	460.527	65.789	0	394.737
Lening BNG 15-03-2019 40, 112657	4.333.333	433.333	0	3.900.000
Totaal	**5.056.360**	**536.623**	**0**	**4.519.737**

In 2011 en 2012 heeft VRF een tweetal lineaire leningen afgesloten voor de overname en inrichting van de kazerne de Mast te Zeewolde. De ene lening heeft een looptijd van 20 jaar tegen 4,43% rente, jaarlijks wordt er € 37.500 afgelost. De andere lening heeft een looptijd van 18 jaar tegen 2,75% rente, jaarlijks wordt er € 65.789 afgelost. In 2019 is een lineaire lening ad € 6.500.000 afgesloten met een looptijd van 15 jaar tegen 0,855% rente, ten behoeve van te maken investeringen en ter versteviging van het werkkapitaal. Jaarlijks wordt € 433.333 afgelost.

De betaalde rentelasten voor de leningen bedroegen € 56.355 in 2025.

Vlottende passiva

Het betreft hier de onderdelen ‘Netto-vlottende schulden met een looptijd korter dan één jaar’ en ‘Overlopende passiva’.

Netto-vlottende schulden met een looptijd korter dan één jaar

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2025
Schulden aan openbare lichamen	2.068.185	1.776.448
Overige schulden	1.182.343	1.413.884
Totaal	**3.250.527**	**3.190.333**

Schulden aan openbare lichamen

De schulden aan openbare lichamen worden nagenoeg volledig gevormd door doorbelastingen van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Overige schulden

De overige schulden betreffen recente openstaande crediteuren per 31-12-2025.

Overlopende passiva

Omschrijving	31-12-2024	31-12-2025
Nog te betalen bedragen	2.290.487	3.343.388
Van overheidslichamen ontvangen maar nog niet bestede bedragen	548.748	706.576
Vooruitontvangen bedragen	12.224	2.242.146
Totaal	**2.851.459**	**6.292.110**

Nog te betalen bedragen

Het saldo van deze balanspost bestaat voornamelijk uit facturen over 2025, die na 31 december 2025 zijn binnengekomen of nog niet ontvangen zijn ad € 3.343.388.

Van overheidslichamen ontvangen maar nog niet bestede bedragen

Deze balanspost bestaat uit middelen die zijn overgedragen aan VRF door Gemeente Almere, Gemeente Zeewolde en het Rijk.

Omschrijving	Saldo 31-12-2024	Vrijval	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31-12-2025
Personeelsbeleid Almere	187.951		506.611	475.067	219.496
Groot onderhoud de Mast	295.499		31.274	19.693	307.080
Bijdrage noodsteunpunten en burgerhulpverlening	0		180.000		180.000
Oekraïne gelden	65.298			65.298	0
Totaal	**548.748**	**0**	**717.885**	**560.058**	**706.576**

Personeelsbeleid Almere

Vanaf 1-1-2009 betaalt Gemeente Almere jaarlijks via maatwerkafspraken voor de (toekomstige) aanspraken inzake het functioneel leeftijdsontslag (FLO), spaarverlof en versterkt pensioen van de 24-uursdienstmedewerkers die vóór 1 januari 2006 in dienst van Brandweer Almere waren. In 2025 is per saldo € 31.544 toegevoegd.

Groot onderhoud de Mast

Per 1 september 2012 is de brandweerpost ‘de Mast’ in gebruik genomen en draagt Gemeente Zeewolde structureel bij aan de exploitatiekosten hiervan. Conform het BBV wordt het bedrag dat gereserveerd moet worden voor het onderhoud conform het onderhoudsplan voor de brandweerkazerne hier verantwoord. Op basis van het geactualiseerde meerjarenonderhoudsplan wordt jaarlijks € 31.274 vanuit de gemeentelijke bijdrage van Gemeente Zeewolde gereserveerd voor dit onderhoudsplan. Het onderhoudsniveau dat wordt nagestreefd is ‘goed c.q. redelijk’. In 2025 is € 19.693 onttrokken voor gepland onderhoud.

Noodsteunpunten en burgerhulpverlening

In 2025 is een bedrag van € 180.000 ontvangen vanuit het Rijk voor de versterking van noodsteunpunten en burgerhulpverlening. Deze middelen zijn vooruitontvangen en worden in de komende jaren ingezet in overeenstemming met de landelijke doelstellingen.

Oekraïne-gelden

Voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne zijn in 2022 en 2023 voorschotten verkregen van het Rijk. Het resterende bedrag van € 65.298 betrof de afrekening 2023 en is in 2025 verwerkt, waardoor deze post per 31 december 2025 is beëindigd.

Vooruitontvangen bedragen

De vooruitontvangen bedragen bestaan grotendeels uit bijdragen van de deelnemende gemeenten voor 2026, die reeds in 2025 zijn ontvangen. Daarnaast betreft een beperkt deel middelen in het kader van schadeafhandeling en overige incidentele ontvangsten.

Vooruitontvangen bedragen

Omschrijving	Saldo 31-12-2024	Vrijval	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31-12-2025
Lidmaatschap Jeugdbrandweer	1.900			1.900	0
Schadeafhandeling	0		1.518		1.518
Brandweerdag	10.324		6.006	2.937	13.393
Bijdrage gemeenten vooruitbetaald			2.227.235		2.227.235
Totaal	**12.224**	**0**	**2.234.759**	**4.837**	**2.242.146**

Lidmaatschap jeugdbrandweer
De contributiebijdrage met betrekking tot de jeugdbrandweer is in 2025 volledig verwerkt binnen de exploitatie, waardoor het saldo is vervallen.

Schadeafhandeling
De tussenrekening schadeafhandeling heeft betrekking op een nog af te handelen waarborgfondsbetaling voor personeel.

Brandweerdag
Na opheffing van personeelsvereniging ‘De Spuitgasten’ is besloten het vermogen van de vereniging op de balans op te nemen en te besteden aan de jaarlijkse Brandweerdag voor gehandicapten in Almere.
De meerkosten van de Brandweerdag worden ten laste van deze post genomen. In 2025 is per saldo € 3.069 gestort.

Bijdrage gemeenten
Gemeenten hebben in 2025 € 2.227.235 vooruitbetaald voor hun bijdrage over het eerste kwartaal van 2026.

5.2.3 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen

In deze paragraaf zijn de niet uit de balans blijkende verplichtingen getoond. Er wordt onderscheid gemaakt tussen operationele verplichtingen (zoals lopende contracten voor dienstverlening) en investeringen. Van operationele verplichtingen is geen sprake per balansdatum. De investeringen zijn hieronder weergegeven.

Investeringen	Totale verplichting	Openstaand saldo
Investeringsprojecten gebouwen	10.445	10.445
Investeringsprojecten huisvesting	779	779
Investeringsprojecten ICT	89.724	33.452
Investeringsprojecten PBM	84.525	29.468
Investeringsprojecten verbindingsmiddelen	44.234	5.347
Investeringsprojecten voertuigen	1.802.130	1.753.776
Totaal	**2.031.837**	**1.833.266**

5.2.4 Gebeurtenissen na balansdatum

Na balansdatum 31-12-2025 hebben zich geen gebeurtenissen voorgedaan die informatie verschaffen over de situatie op balansdatum.

5.3 Overzicht baten en lasten

Hieronder staat het complete overzicht van baten en lasten per programma Brandweer, GHOR, Bevolkingszorg, Veiligheidsbureau en Algemene dekkingsmiddelen.

(x € 1.000)	Raming begrotingsjaar vóór wijziging			Raming begrotingsjaar ná wijziging			Realisatie begrotingsjaar		
Omschrijving programma	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**
Programma Brandweer	30	33.613	-33.582	962	38.126	-37.165	1.121	36.952	-35.831
Programma GHOR	0	2.134	-2.134	0	1.972	-1.972	0	2.056	-2.056
Programma Bevolkingszorg	0	634	-634	0	683	-683	0	684	-684
Programma Veiligheidsbureau	0	1.483	-1.483	130	1.529	-1.399	165	1.562	-1.397
Algemene dekkingsmiddelen	37.553	0	37.553	38.592	124	38.468	40.934	264	40.669
Subtotaal programma's	*37.583*	*37.863*	*-280*	*39.684*	*42.434*	*-2.751*	*42.220*	*41.518*	*702*
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	**37.583**	**37.863**	**-280**	**39.684**	**42.434**	**-2.751**	**42.220**	**41.518**	**702**
Toevoeging /onttrekking reserves:	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**
Programma Brandweer			0			0			0
Programma GHOR			0			0			0
Programma Bevolkingszorg			0			0			0
Programma Veiligheidsbureau			0			0			0
Algemene dekkingsmiddelen	280		280	3.647	896	2.751	3.894	3.878	16
Subtotaal mutaties reserves	*280*	*0*	*280*	*3.647*	*896*	*2.751*	*3.894*	*3.878*	*16*
Gerealiseerde resultaat	**37.863**	**37.863**	**0**	**43.331**	**43.331**	**0**	**43.794**	**43.076**	**718**

*Het negatieve resultaat 2024 is in 2025 gedekt door een aanvullende gemeentelijke bijdrage van € 2.320.068, die als bate binnen de Algemene dekkingsmiddelen is verwerkt. Per saldo heeft de afwikkeling van het resultaat voorgaand jaar geen invloed op het exploitatieresultaat 2025.

Toelichting Overzicht baten en lasten

Jaarrekeningresultaat

De jaarrekening sluit met een positief resultaat van € 718.155. Het resultaat van 2025 komt voort uit verschillende programma's en is het gevolg van onder andere:

Verklaring jaarresultaat	Voordeel*	Nadeel*	Opmerking	Inc./Str.
Veiligheidsbureau				
Projecten en programma's		44	Opstartkosten MK-MNL en IRCC en doorbelasting NIPV	I
Overige voor-/nadelen	46		Overige voor- en nadelen leiden per saldo tot een voordeel	I
Resultaat Veiligheidsbureau	**2**			
Brandweer				
Personeelslasten	853		Minderkosten vrijwilligers en lagere salarislasten	I
ICT	391		Minderkosten licenties en SaaS-diensten en minder inhuur ICT-diensten	I
Huisvesting & facilitair	145		Lagere huisvestingskosten en lagere kosten facilitaire voorzieningen	I
Vakbekwaamheid	146		Lagere opleidingskosten	I
Materieel, voertuigen en PBM's		34	Meerkosten aanpassingen voertuigen en reparaties pompinstallaties	I
Advies- en projectkosten		238	Externe advieskosten voor o.a. harmonisering mens en systeem en groeiopgave in Flevoland	I
Overige voor-/nadelen	70		Overige voor- en nadelen leiden per saldo tot een voordeel	I
Resultaat Brandweer	**1.333**			
GHOR				
Personeelslasten		84	Nadeel in verband met extra loonkosten door herwaardering HR21	I
Resultaat GHOR		**84**		
Bevolkingszorg				

Deze tabel loopt door op de volgende pagina

Verklaring jaarresultaat	Voordeel*	Nadeel*	Opmerking	Inc./Str.
Overige voor-/nadelen		1	Overige voor- en nadelen leiden per saldo tot een nadeel	I
Resultaat Bevolkingszorg		**1**		
Algemene Dekkingsmiddelen				
Afhijsingen		32	Inkomsten afhijsingen opgenomen bij brandweer	I
Storting in reserve tweedeloopbaanbeleid		58	Conform besluit AB worden de niet bestede middelen opleidingen gestort in de reserve	I
Onttrekking algemene reserve verplichtend karakter		358	Er wordt minder onttrokken dan ingeschat bij de Burap	I
Storting in reserve versterkingsgelden	22		Niet bestede BDuR-gelden versterking CB en IV gestort	I
Storting in voorziening verlofsparen		158	Voorziening als gevolg van de cao-regeling verlofsparen	I
Overige voor-/nadelen	51		Overige voor- en nadelen leiden per saldo tot een voordeel	I
Afwikkeling resultaat voorgaand jaar	2.320	2.320	Extra bijdrage gemeenten ter dekking resultaat 2024	I
Resultaat Algemene Dekkingsmiddelen		**533**		
	4.044	**3.326**		
Per saldo een voordeel van	**718**			

De tabel hiernaast geeft de verschillen weer ten opzichte van de bijgestelde begroting naar aanleiding van de Bestuursrapportage (Burap) 2025 die begin september 2025 in het algemeen bestuur is vastgesteld. De begrotingswijziging die hieruit volgde is begin december 2025 vastgesteld.

Programma Veiligheidsbureau - € 2.000 Voordeel

Projecten en programma's - € 44.000 Nadeel

Binnen de projecten en programma's zijn in 2025 minder kosten gemaakt voor opleidingen en oefeningen, onder andere door het uitstellen van diverse activiteiten. Daartegenover staan hogere, nietbegrote opstartkosten voor de operationalisering van MKMNL en het IRCC. Daarnaast heeft het NIPV een aanvullende doorbelasting opgelegd voor werkzaamheden binnen het meerjarenprogramma Grote Werken. Tot slot zijn binnen de SAMIJregeling extra kosten ontstaan die volledig zijn doorbelast. Daarmee is de SAMIJ een kostenneutrale post.

Overige voor- en nadelen - € 46.000 Voordeel

Bij de overige posten binnen het programma veiligheidsbureau is per saldo een voordeel van € 46.000 ontstaan. Dit betreft diverse kleine afwijkingen die niet afzonderlijk significant zijn, maar gezamenlijk tot een positief resultaat hebben geleid.

Programma Brandweer - € 1.333.000 Voordeel

Personeelslasten - € 853.000 Voordeel

De personeelslasten vallen € 853.000 lager uit dan geraamd. Dit voordeel wordt grotendeels veroorzaakt door lagere vrijwilligersvergoedingen. Van dit voordeel komt € 626.000 ten gunste van de dekking voor Verplichtend karakter doordat de inzet van gekazerneerde vrijwilligers is afgebouwd. Daarnaast zijn de salarislasten lager door openstaande vacatures en detacheringen. Bij het vaststellen van het resultaat op de salarislasten is tevens rekening gehouden met de verwachte caostijging met terugwerkende kracht per 1 augustus 2025.

ICT - € 391.000 Voordeel

De ICTkosten vallen lager uit dan geraamd. Dit voordeel wordt grotendeels veroorzaakt door grote creditnota's als gevolg van het omzetten en afschalen van licenties en SaaSdiensten. Daarnaast is minder gebruikgemaakt van ingehuurde ICTcapaciteit dan in de Burap was voorzien. De toekomstige voordelen worden ingezet ter dekking van de meerkosten die ontstaan uit het project harmonisatie mens en systeem.

Huisvesting - € 145.000 Voordeel

De budgetten huisvesting zijn bij de Burap verhoogd om een aantal verwachte grote uitgaven op te kunnen vangen. Enkele huisvestingsactiviteiten zijn echter niet tot uitvoering gekomen in 2025 waardoor een voordeel is ontstaan. Tevens zijn de kosten voor koffieautomaten lager uitgevallen dan begroot.

Vakbekwaamheid - € 146.000 Voordeel

De kosten voor opleiden en oefenen van de repressieve medewerkers zijn lager uitgevallen doordat niet alle voorgenomen oefeningen en opleidingen in 2025 gehouden zijn.

Materieel, voertuigen en persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM's) - € 34.000 Nadeel

Per saldo is een nadeel ontstaan bij het team techniek & logistiek door onder andere hoge kosten van aanpassing voertuigen en dure pompreparaties.

Advieskosten - € 238.000 Nadeel

De advies- en projectkosten vallen hoger uit dan geraamd. Dit nadeel wordt verklaard door extern advies om het algemeen bestuur te informeren over de gevolgen van de Flevolandse groei en door extra inzet van externe ondersteuning binnen het project harmonisatie mens en systeem. Deze uitgaven waren niet (volledig) meegenomen bij het opstellen van de Burap, waardoor een nadeel is ontstaan.

Overige voor-/nadelen - € 70.000 Voordeel

De overige voor en nadelen binnen het programma brandweer leiden per saldo tot een voordeel. Dit wordt verklaard door het onder Brandweer verantwoorden van inkomsten uit afhijsingen terwijl deze in de begroting onder de algemene dekkingsmiddelen waren opgenomen. Daarnaast vallen de communicatiekosten lager uit dan geraamd en is een voordeel ontstaan door de nietbegrote doorbelasting van overhead aan SAMIJ.

Programma GHOR - € 84.000 Nadeel

Personeelslasten - € 84.000 Nadeel

De hogere loonkosten binnen de GHOR worden veroorzaakt door de HR21herwaardering die binnen GGD Flevoland is doorgevoerd. De nieuwe functiewaardering is met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 toegepast, waardoor aanvullende salarislasten zijn ontstaan. Deze ontwikkeling was ten tijde van de Burap nog niet bekend en verklaart de afwijking ten opzichte van de geraamde lasten.

Programma Bevolkingszorg - € 1.000 Voordeel

Reguliere uitvoeringskosten - € 1.000 Voordeel

Binnen het programma Bevolkingszorg zijn de lasten in 2025 nagenoeg conform begroting. De beperkte daling betreft reguliere uitvoeringskosten en heeft geen materiële impact op het programmaresultaat.

Programma Algemene Dekkingsmiddelen - € 533.000 Nadeel

Afhijsingen bij brandweer - € 32.000 Nadeel

De ontvangen inkomsten uit afhijsingen zijn verwerkt binnen het programma brandweer. Dit leidt tot een negatief resultaat binnen het programma algemene dekkingsmiddelen.

Storting in reserve tweedeloopbaanbeleid - € 58.000 Nadeel

Om verschillende redenen zijn minder niet-repressieve opleidingen gevolgd dan begroot. De overtollige middelen zijn, conform AB-besluit, gestort in de reserve tweedeloopbaanbeleid.

Onttrekking algemene reserve inzake verplichtend karakter - € 358.000 Nadeel

Door de implementatie van het verplichtend karakter zijn extra beroepsmedewerkers aangenomen. De kazerneringskosten van vrijwilligers zijn daarentegen afgenomen. Dit geeft per saldo een nadeel. De dekking hiervoor is conform afspraak onttrokken uit de algemene reserve. Ten opzichte van de aanname bij de Burap wordt er € 358.000 minder onttrokken.

Storting in reserve versterkingsgelden - € 22.000 Voordeel

Ter realisatie van de landelijke doelstellingen in het kader van versterking crisisbeheersing en -informatievoorziening heeft het Rijk via de BDuR extra middelen ter beschikking gesteld. Het betreft hier dus een doeluitkering voor dit specifieke doel. Voor de landelijke doelstellingen zijn niet alle middelen besteed. De resterende middelen zijn, conform afspraak, in mindere mate ten opzichte van de Burap, gestort in de bestemmingsreserve.

Storting in voorziening verlofsparen - € 158.000 Nadeel

Om invulling te geven aan de regeling verlofsparen uit de cao is in 2023 een voorziening gevormd ter waarde van de verlofuren die volgens de regeling worden opgenomen in het saldo verlofsparen. Deze voorziening wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van de mutaties in de verlofspaarsaldi. In 2025 is de voorziening aangevuld met zowel de indexatie als de verdere opbouw van verlofuren. In de realisatie blijkt de benodigde storting € 158.000 hoger uit te vallen dan geraamd, als gevolg van hogere mutaties in de verlofspaarsaldi en aanvullende correcties vanuit de cao-regeling die na de Burap nog moesten worden verwerkt.

Overige voor-/nadelen - € 51.000 Voordeel

In 2025 zijn geen kosten voor explosievenopruiming doorbelast, wat tot een voordeel heeft geleid. Daarnaast is het resultaat op de verkoop van voertuigen € 19.000 positiever uitgevallen dan geraamd, na verrekening met de resterende boekwaarden van de verkochte voertuigen. Daartegenover staat een nadeel door een naheffingsaanslag loonheffing over 2024, terwijl de rentebaten hoger uitvielen door een gunstiger renteontwikkeling op de liquide middelen. Per saldo resulteert dit in een voordeel van € 51.000 binnen de algemene dekkingsmiddelen.

Afwikkeling resultaat voorgaand jaar – Neutraal

Het negatieve resultaat 2024 is in 2025 gedekt door een aanvullende gemeentelijke bijdrage van € 2.320.068, die als bate binnen de algemene dekkingsmiddelen is verwerkt. Per saldo heeft de afwikkeling van het resultaat voorgaand jaar geen invloed op het exploitatieresultaat 2025.

5.4 Incidentele baten en lasten

Presentatie van het structureel begrotingssaldo (bedragen x € 1.000)	**2025**
Saldo baten en lasten	702
Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves	16
Begrotingssaldo na bestemming	718
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	-2.193
Structureel begrotingssaldo	**-1.475**
Voordelen	
Rentevoordeel	88
Onttrekking reserve ingroei	280
Onttrekking algemene reserve Verplichtend karakter	3.243
Onttrekking reserve meldkamer	372
Totaal	**3.983**
Nadelen	
Voorziening verlofsparen	233
Storting alg. res. t.b.v. Verplichtend karakter 2025	626
Storting reserve tweedeloopbaanbeleid	58
Storting reserve kapitaallasten	665
Storting Versterkingsgelden BDUR	208
Totaal	**1.790**
Saldo	**-2.193**

5.5 Rechtmatigheidsverklaring

Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur op 08-10-2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% (maximaal 2) van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 830.358. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 3.971.593 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 830.358. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het dagelijks bestuur overigens een bedrag van € 56.000 acceptabel op basis van door het algemeen bestuur vastgestelde afspraken.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de Commissie BBV en op basis van de afspraken met het algemeen bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft dagelijks bestuur ook beschreven welke actie het onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

5.6 Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

Sinds 1 januari 2015 is de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) van kracht. De wet regelt onder meer dat overheidsinstellingen jaarlijks de bezoldigingsgegevens en eventuele ontslagvergoeding van hun topfunctionarissen dienen te publiceren, ongeacht de hoogte van de bedragen.
Bij topfunctionarissen gaat het in dit geval om degene of degenen belast met de dagelijkse leiding van de rechtspersoon of de gehele instelling. De maximale bezoldiging mag voor een topfunctionaris in 2025 niet meer bedragen dan € 246.000 per jaar (2024: € 233.000).
Voor onze organisatie betreft het de gegevens (de vergoedingen zijn in de salarisadministratie verantwoord) uit onderstaand overzicht:

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

Gegevens 2025	
J.A. van der Zwan	
Functiegegevens	Commandant
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,5
Dienstbetrekking?	Nee
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 107.023
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 0
Totaal	*€ 107.023*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 123.000

Gegevens 2024	
J.A. van der Zwan	
Functiegegevens	Commandant
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,5
Dienstbetrekking?	Nee
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 106.945
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 0
Totaal	*€ 106.945*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 116.500

In de jaarstukken van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is ervoor gekozen om de bezoldiging van de Commandant Brandweer op basis van 1.0 fte te verantwoorden en hierop de opbrengst vanuit de detachering naar Veiligheidsregio Flevoland niet in mindering te brengen.

Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder

Gegevens 2025	
Naam topfunctionaris	**Functie**
W.H.J.M. van der Loo	Voorzitter algemeen bestuur namens de gemeente Almere
J.P. Gebben	Lid algemeen bestuur namens de gemeente Dronten
A.E.H. Baltus	Lid algemeen bestuur namens de gemeente Lelystad
R.T. de Groot	Lid algemeen bestuur namens de gemeente Noordoostpolder
B. Jaspers Faijer	Lid algemeen bestuur namens de gemeente Urk
G.J. Gorter	Lid algemeen bestuur namens de gemeente Zeewolde
A.M. Harmsma	Lid algemeen bestuur namens de gemeente Zeewolde

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen die in 2025 een bezoldiging boven het individuele WNT-maximum hebben ontvangen. Er zijn in 2025 geen ontslaguitkeringen betaald aan overige functionarissen die op grond van de WNT dienen te worden vermeld, of die in eerdere jaren op grond van de WOPT of de WNT vermeld zijn of hadden moeten worden.

5.7 Vaststelling en resultaatbestemming

Zoals gebruikelijk bestemt het algemeen bestuur het jaarrekeningresultaat.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland besluit de baten en lasten van de jaarrekening 2025, sluitend met een positief resultaat van € 718.155 vast te stellen en over te gaan tot de volgende resultaatbestemming:

Het positief resultaat van € 718.155 te storten in de algemene reserve. Mede omdat de algemene reserve en de egalisatiereserve kapitaallasten op korte termijn (2026 en 2027) volledig worden ingezet om de kosten van Verplichtend karakter in die jaren te dekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 1 juli 2026.

Lelystad,
het algemeen bestuur,

Dhr. J. Rozendal, secretaris

Dhr. W.H.J.M. van der Loo, voorzitter

Bijlage 1
SISA

Centraal Bureau voor de Statistiek

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 05-01-2025

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	**A2**	**Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)**			Besteding (jaar T)			
		Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3						
		Veiligheidsregio's						
					Aard controle R			
					Indicator: A2/01			
					€ 8.562.404			

Bijlage 2
Structureel evenwicht

Financiele positie / begroting	W	P	W
Structureel evenwicht	**2024**	**2025**	**2025**
Totaal			
Totaal baten	38.793	39.684	39.900
Totaal lasten	-37.568	-42.434	-41.518
Resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)	1.225	-2.751	-1.618
Onttrekking reserves (baten)	3.232	3.647	3.894
Dotatie reserves (lasten)	-6.777	-896	-1.558
Resultaat reserves	-3.545	2.751	2.336
Totaal baten (na bestemming reserves)	42.025	43.331	43.794
Totaal lasten (na bestemming reserves)	-44.345	-43.331	-43.076
Totaal resultaat (na mutatie reserves)	-2.320	0	718
Incidenteel			
Totaal baten	223	0	88
Totaal lasten	-328	0	-233
Incidenteel resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)	-105	0	-145
Onttrekking uit incidenteel reserves (baten)	3.232	3.647	3.895

Financiele positie / begroting	W	P	W
Structureel evenwicht	**2024**	**2025**	**2025**
Dotatie aan incidenteel reserves (lasten)	-4.274	-896	-1.557
Incidenteel resultaat reserves	-1.042	2.751	2.338
Totaal baten (na bestemming reserves)	3.455	3.647	3.983
Totaal lasten (na bestemming reserves)	-4.602	-896	-1.790
Totaal incidenteel resultaat (na mutatie reserves)	-1.147	2.751	2.193
Structureel			
Totaal baten	38.570	39.684	39.812
Totaal lasten	-37.240	-42.434	-41.285
Structureel resultaat exploitatie (voor mutatie reserves)	1.330	-2.751	-1.473
Onttrekking reserves (baten)	0	0	-1
Dotatie reserves (lasten)	-2.503	0	-1
Structureel resultaat reserves	-2.503	0	-2
Totaal baten (na bestemming reserves)	38.570	39.684	39.811
Totaal lasten (na bestemming reserves)	-39.743	-42.434	-41.286
Totaal structureel resultaat (na mutatie reserves)	-1.173	-2.751	-1.475

Bijlage 3
Investeringskredieten

x € 1.000	2025		Totaal 2020-2025			
Omschrijving	**Krediet**	**Uitgegeven**	**Krediet**	**Uitgegeven**	**Saldo**	**Toelichting**
Bedrijfsgebouwen						
Verbouwing en inrichting			29	-81	-52	
Zonnewering			-	-22	-22	
Roldeuren			-	-12	-12	
Boothuis	167		167	-	167	Vervanging boothuis volgt in 2026
Sub-totaal bedrijfsgebouwen	*167*	-	*196*	*-115*	*81*	
Vervoermiddelen						
Aanhangers	19		25	-	25	
Autoambulance			6	-48	-42	
COPI container		-248	300	-248	52	Krediet uit 2024
Dienstbussen			250	-	250	Verplaatst naar 2026.
Duikapparatuur			245	-465	-220	
Haakarm			250	-264	-14	
Hulpverleningsvoertuig	840		2.690	-27	2.664	Komt in 2026.
Inventaris HV	300		600	-	600	Komt in 2026.
Inventaris RV		-4	45	-4	41	

x € 1.000	2025		Totaal 2020-2025			
Omschrijving	**Krediet**	**Uitgegeven**	**Krediet**	**Uitgegeven**	**Saldo**	**Toelichting**
Inventaris TGB			15	-	15	
Inventaris TS		-217	390	-1.243	-853	
Logistiek		-55	180	-233	-53	
Navigatiemiddelen			17	-	17	
Personenauto's	223	-532	560	-622	-62	Worden vervangen van 2024-2026.
Piketvoertuigen		-71	225	-548	-323	Aanvullende piketvoertuigen.
Redvoertuigen		-52	4.530	-2.079	2.451	
Regionale- en tankautospuiten inventaris			762	-1.126	-364	
Scooters	30		30	-20	10	
Tankautospuit			2.790	-2.667	123	
Testbanken PBM			74	-69	5	
Trekkende voertuigen boten			130	-	130	Verplaatst naar 2028.
Verbindingsmiddelen		-54	886	-988	-102	
Verzorgingsunit			390	-237	153	
Vorkheftruck	30		69	-77	-8	
Watertransport		-36	1.000	-929	71	
Sub-totaal vervoersmiddelen	*1.442*	*-1.270*	*16.459*	*-11.895*	*4.564*	

x € 1.000	2025		Totaal 2020-2025			
Omschrijving	**Krediet**	**Uitgegeven**	**Krediet**	**Uitgegeven**	**Saldo**	**Toelichting**
Machines, apparaten en installaties						
Automatiseringsapparatuur en telefonie	598	-319	1.804	-1.200	604	
Ademluchtwerkplaatsen		-333	-	-333	-333	
Beveiliging en toegangsbeheer kazerne	231	-7	231	-7	224	
HD- en vloer reinigers	26	-12	26	-48	-22	
Holmatro werkplaats	25	-31	25	-73	-48	
Track & Trace		-14	-	-14	-14	
Compressoren		-41	-	-89	-89	
Sub-totaal MA&I	*880*	*-757*	*2.086*	*-1.765*	*321*	
Overige materiële vaste activa						
Kantoormeubilair	117	-6	1.076	-814	262	
Div. inventaris kazernes	18		18	-	18	
Laadpalen voertuigen	26	-22	26	-122	-96	
Wasmachines en drogers			-	-34	-34	
Oefenmiddelen			95	-25	70	
Ademluchtapparatuur		-65	-	-1.286	-1.286	
PBM's			-	-146	-146	
Meetapparatuur		-8	62	-127	-65	
Uitrukkleding		-104	350	-1.644	-1.294	
Sub-totaal OMVA	*161*	*-205*	*1.627*	*-4.197*	*-2.570*	
Totaal	**2.650**	**-2.232**	**20.368**	**-17.972**	**2.396**	

Toelichting:
Meerjarig is niet meer geïnvesteerd dan oorspronkelijk begroot. Vanwege de lange doorlooptijden van de vervangingsprojecten en de levertijden kan de realisatie in andere jaren vallen dan vooraf gepland.

In 2025 zijn verder enkele investeringen gedaan die lager of niet in het investeringsbudget waren opgenomen:

- In en om de kazernes: er is onder andere geïnvesteerd in zonnewering en roldeuren. In de nieuwe update van de meerjareninvesteringsplanning (MJIP) wordt meerjarig krediet hiervoor opgenomen;
- Inventaris TS: o.a. accu-redgereedschap en kettingzagen mede ter verduurzaming;
- Uitrukkleding: de kosten voor uitrukkleding vallen meerjarig hoger uit;
- Ademluchtapparatuur: verschuiving tussen jaren, die inmiddels gecorrigeerd is in de nieuwe MJIP.
- Ademluchtwerkplaatsen: verschuiving tussen jaren, die inmiddels gecorrigeerd is in de nieuwe MJIP.

Daarnaast zijn enkele investeringen verschoven naar 2026 en verder, zoals de Hulpverleningsvoertuigen en dienstbussen.

Overzicht taakvelden

Taakveldenlijst		2024		2025	
Taakveldnr	**Omschrijving taakveld**	**Lasten**	**Baten**	**Lasten**	**Baten**
0.1	Bestuur	144.755		347.141	
0.4	Overhead	7.510.339	175.378	8.212.700	146.736
0.5	Treasury	63.530	223.428	56.355	87.904
0.10	Mutaties reserves	5.214.668	3.232.027	3.348.246	3.894.084
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	31.411.659	38.394.049	35.038.835	44.355.133
Totaal		**44.344.951**	**42.024.883**	**47.003.278**	**48.483.857**

Accountants

Baker Tilly (Netherlands) B.V.
Laarderhoogtweg 25
Postbus 94124
1090 GC Amsterdam

T: +31 (0)20 644 28 40

amsterdam@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

Aan het Algemeen Bestuur van
Veiligheidsregio Flevoland

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel
Wij hebben de jaarrekening 2025 van Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland (hierna: Veiligheidsregio Flevoland) te Lelystad gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van Veiligheidsregio Flevoland op 31 december 2025 alsmede een getrouw beeld van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:
1 Het overzicht van baten en lasten over 2025.
2 De balans per 31 december 2025.
3 De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.
4 De rechtmatigheidsverantwoording over 2025.
5 De sisa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.
6 De bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel
Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 11 december 2025 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie ‘Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening’.

Wij zijn onafhankelijk van Veiligheidsregio Flevoland zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Alle diensten worden verricht op basis van een overeenkomst van opdracht, gesloten met Baker Tilly (Netherlands) B.V., waarop van toepassing zijn de algemene voorwaarden, gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel onder nr. 24425560. In deze voorwaarden is een beperking van aansprakelijkheid opgenomen.

Baker Tilly (Netherlands) B.V. trading as Baker Tilly is a member of the global network of Baker Tilly International Ltd., the members of which are separate and independent legal entities.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel
Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden bezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit
Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 830.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief de toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en 3 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 41.500 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, sisa- of WNT-redenen relevant zijn.

Paragraaf ter benadrukking van bepaalde aangelegenheden - rechtmatigheidsverantwoording
Wij vestigen de aandacht op de financiële rechtmatigheid van de baten, lasten en balansmutaties in de rechtmatigheidsverantwoording, op pagina 58 in de jaarrekening, waarin het dagelijks bestuur concludeert dat zij in 2025 niet rechtmatig heeft gehandeld.

Het totaal aan geconstateerde afwijkingen (rechtmatigheidsfouten), voor een bedrag van in totaal € 1,3 miljoen, ligt boven de door het algemeen bestuur vastgestelde verantwoordingsgrens (€ 0,8 miljoen).

Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd
In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5 lid 1 sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie
De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten
Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de sisa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling informatieverstrekking sisa.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling informatieverstrekking sisa. In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering sisa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling informatieverstrekking sisa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fraude of fouten niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling.
- Het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

D. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening
Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening en getrouw weergeven van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen op 31 december 2025 alsmede het getrouw weergeven van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening
Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 11 december 2025, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:
- Het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing.
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden.
  Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling.
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan.
- Het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen.

Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling.
- Het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen.
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij zijn verantwoordelijk voor het plannen en uitvoeren van de controle van de jaarrekening om voldoende en geschikte controle-informatie te verkrijgen met betrekking tot de in de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling opgenomen financiële informatie ten aanzien van activiteiten uitgevoerd door uitvoeringsorganisaties van de gemeenschappelijke regeling als basis voor het vormen van een oordeel over de jaarrekening.

Tevens zijn wij verantwoordelijk voor de aansturing van, het toezicht op en de beoordeling van de controlewerkzaamheden die in het kader van de controle van de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling zijn uitgevoerd. Wij dragen de volledige verantwoordelijkheid voor onze controleverklaring.

Wij communiceren met het algemene bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Amsterdam, 30 juni 2026

Baker Tilly (Netherlands) B.V.

drs. J.M.A. Drost RA