

Notitie uitgangspunten wijziging GR

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Flevoland

1. Introductie

Deze procesnotitie ziet op het voorgestelde proces omtrent de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen van Veiligheidsregio Flevoland.

Deze wijziging is geïnitieerd door:

1. De recente wetswijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling, met inhoud:
 - a. Zienswijzen van de gemeenteraden
 - b. Aanpassing termijnen begrotingscyclus
 - c. Actieve informatieplicht
 - d. Evaluatie van de gemeenschappelijke regeling
 - e. Gemeenschappelijke adviescommissie
 - f. Burger- en belanghebbende participatie
 - g. Uittreding gemeenschappelijke regeling

En in dit proces wordt voorgesteld het volgende tevens mee te nemen:

2. De uitkomst van de evaluatie van de SOK.
3. De harmonisatie van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Flevoland en GGD Flevoland.
4. Het, waar nodig, aanpassen van verouderde artikelen.

2. Proceskeuzes

Voor de invulling van bovenstaande is het van belang dat eerst over de volgende uitgangspunten bestuurlijk wordt besloten. Van daaruit zal het vervolg van het proces worden ontworpen.

2.1. Zwaartepunt van initiatief

Het huidige proces kan in beginsel in grove stroken op twee manieren ingevuld worden, waar het verschil ligt in het zwaartepunt van initiatief:

- A. *Initiatief bij het Algemeen Bestuur*: hierin wordt bij het conceptvoorstel GR een duidelijkere aanbeveling gedaan omtrent de te nemen beslissingen vanuit de gemeenschappelijke regeling naar de gemeenteraden.
- B. *Initiatief bij de gemeenteraden*: hierin worden de te nemen beslissingen bij de raden gelegd, wat het startpunt van het proces vormt.

Bestuurlijke beslissing nodig: Er zal vastgesteld dienen te worden vanuit welk orgaan het initiatief komt omtrent de artikelen waar de raden mee dienen in te stemmen. Dit kan vanuit het Algemeen Bestuur of vanuit de gemeenteraden.

Voorstel voor AB: Neem vanuit het Algemeen Bestuur het initiatief door een voorstel voor de invulling van de bepalingen naar de gemeenteraden te doen. Door het proces heen zal zorg worden gedragen de gemeenteraden te betrekken bij het proces en de inhoud van de wijzigingen.

2.2. Technische v. inhoudelijke behandeling

De Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht het opnemen van enkele bepalingen in de gemeenschappelijke regeling.

Voor de manier waarop de voorgeschreven bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen in de gemeenschappelijke regeling worden opgenomen, zijn twee aanvliegroutes te onderscheiden.

Ten eerste kunnen de artikelen *technisch* worden opgenomen. Wat hiermee wordt bedoeld wordt dat enkel de mogelijkheid van de rechten en plichten wordt opgenomen, maar dat voor de concrete uitwerking wordt verwezen naar bronnen buiten de gemeenschappelijke regeling. Deze kunnen vervolgens later worden opgesteld en/of geconcretiseerd.

Een technische behandeling zorgt voor een relatief kortere doorlooptijd.

Als tweede optie kunnen de artikelen ook *inhoudelijk* worden verwerkt in de gemeenschappelijke regeling. Hierin wordt er niet verwezen naar secundaire bronnen, maar worden de details direct uitgewerkt in de gemeenschappelijke regeling.

Een inhoudelijke behandeling zorgt voor een vollediger inhoud.

Bestuurlijke beslissing nodig: Er zal vastgesteld dienen te worden of er gestreefd zal worden naar technische of inhoudelijke verwerking van de bepalingen in de GR'en zoals in de Wgr voorgeschreven.

Voorstel voor AB: Een technische behandeling wordt geadviseerd. De bepalingen die opgenomen dienen te worden lenen zich voor zo een aanpak en op deze manier kan de inhoud hierover op een opportuun moment worden behandeld. Deze vorm leent zich tevens voor een werkwijze waarin het Algemeen Bestuur het initiatief neemt (zie 2.1.).

2.3. Harmonisatie gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

De evaluatie van de SOK leidde onder andere tot de conclusie dat samenhangende aanpassing van de gemeenschappelijke regelingen van beide veiligheidsregio's wenselijk is. Het gaat hierbij om de inzet van harmonisatie als sluitstuk en borging van al gerealiseerde samenwerking. Hierin zou de structuur en opbouw van de gemeenschappelijke regelingen geharmoniseerd worden, met als uitkomst twee gemeenschappelijke regelingen die qua volgorde van artikelen zo goed als mogelijk identiek aan elkaar zijn.

Bestuurlijke beslissing nodig: Besloten dient te worden of het gelijk optrekken van beide veiligheidsregio's in het aanpassen van de gemeenschappelijke regelingen wenselijk is. Het gaat hierbij om het harmoniseren van de gemeenschappelijke regelingen op structuur en inhoud.

Voorstel voor AB: Harmoniseer en wijzig beide gemeenschappelijke regelingen op structuur en inhoud. Dit is voortgekomen uit de evaluatie van de SOK. De harmonisatie van de gemeenschappelijke regelingen ondersteunt de nauwe operationele samenwerking van de twee veiligheidsregio's. Het wegnemen van obstakels in de samenwerking tussen de veiligheidsregio's staat in het teken van een betere dienstverlening voor de gemeentes en de burgers.

Draag er zorg voor dit op een juiste manier naar de gemeenteraden te communiceren.

2.4. Harmonisatie gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland en GGD Flevoland

Er wordt tevens voorgelegd de gemeenschappelijke regelingen van Veiligheidsregio Flevoland en de gemeenschappelijke regeling van GGD Flevoland te harmoniseren op structuur en volgorde. In andere woorden, de GR'en van de partijen worden aangepast, opdat deze in vorm zoveel als mogelijk gelijk zullen zijn aan elkaar.

Bestuurlijke beslissing nodig: Besloten dient te worden of het gelijkstellen van beide gemeenschappelijke regelingen op structuur en volgorde wenselijk is. Het gaat hierbij niet om gelijkstellen op inhoud.

Voorstel voor AB: Harmoniseer en wijzig beide gemeenschappelijke regelingen op structuur. Dit met het doel een grotere eenduidigheid tussen de regelingen te realiseren, de leesbaarheid te verbeteren en in functie van kosten efficiëntie. Dit ten behoeven van de gemeenteraden in de intensieve samenwerking van de GGD Flevoland en Veiligheidsregio Flevoland.

2.5. Uitsluiten van harmonisatie

Indien wordt gekozen voor een harmonisatie als in punt 2.2., dient er een besluit te worden genomen over het uitsluiten van harmoniseren van de politiek bestuurlijke en complexere artikelen. Het gaat hier, in ieder geval, over het artikel omtrent de kostenverdeelsleutel.

Bestuurlijke beslissing nodig: Er zal vastgesteld dienen te worden of dit artikel wel of niet wordt meegenomen in de huidige wijziging van de GR'en en daarmee wel of niet tussen de twee veiligheidsregio's worden geharmoniseerd. Hierbij moet in ogenschouw genomen worden dat de betreffende artikelen ook al dan niet gedeeltelijk terugkomen in andere GR'en binnen een regio (bijvoorbeeld GR GGD Flevoland).

Voorstel voor AB: Het artikel omtrent de kostenverdeelsleutel is recentelijk overeengekomen en gewijzigd, en heeft daarin al een intensief traject doorlopen. Het harmoniseren van dit artikelen zal een vergrote (tijds)last voor het proces betekenen, alsook een mogelijkheid dat de wijzigingen op dat moment niet meer in de huidige begroting zouden passen. Door deze overwegingen en dat de tijd nu niet opportuun wordt geacht dit artikel mee te nemen in de harmonisatie, wordt er geadviseerd het artikel op dit moment niet op inhoud te harmoniseren.

2.6. Juridische onjuistheid dagelijks bestuur

De huidige gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Flevoland bevat een juridische onjuistheid welke in strijd is met de bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. Momenteel is het dagelijks bestuur gelijk aan het algemeen bestuur. Op basis van art. 12 en 14 van de Wgr dient er een los dagelijks bestuur te zijn, met een voorzitter en twee of meer leden, welke niet de meerderheid van het algemeen bestuur uitmaken, ook niet in stemverhouding. Dit vraagt om een aanpassing aan de gemeenschappelijke regeling en aanwijzing van het dagelijks bestuur. Mogelijk vraagt dit tevens om een aanpassing in de stemverhoudingen en/of samenstelling van het bestuur.

Bestuurlijke beslissing nodig: Er zal vastgesteld dienen te worden of in de huidige wijziging de vorming van het dagelijks bestuur wordt meegenomen. De Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht het instellen van een dagelijks bestuur zoals hierboven besproken.

Voorstel voor AB: Aangezien dit een wettelijk vereiste is van de Wet gemeenschappelijke regeling, wordt geadviseerd deze wijziging mee te nemen in het huidige proces.

3. Slot

Op basis van bovenstaande bestuurlijke beslissingen zal hierop volgend een invulling worden gegeven aan het proces van wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Flevoland. Dit procesvoorstel zal voorgelegd worden aan het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Flevoland.