

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	6
Vergaderdatum:	5 oktober 2022
Onderwerp:	Inpassing zienswijzetermijn gewijzigde Wgr
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. D. van Baarle
Portefeuillehouder AB:	Dhr. J.P. Gebben
Auteur:	R Moerenhout
Status:	Openbaar

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. In te stemmen met het voorgestelde gewijzigde begrotingsproces.

Inleiding

Probleemstelling

Met de herziening van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen die op 1 juli 2022 van kracht is gegaan, zijn wijzigingen doorgevoerd die effect hebben op het bestuurlijk traject van de programmabegroting. De voornaamste zijn:

1. De raden hebben twaalf weken de tijd om hun zienswijze op ontwerpbegroting te delen. Dit was voorheen acht weken.
2. Het dagelijks bestuur stelt de raden, voorafgaande aan het vaststellen van de begroting door het algemeen bestuur schriftelijk, en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze van de raden, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

Doordat de raden vier weken langer de tijd hebben om hun zienswijze kenbaar te maken, ontstaat een verschuiving in de bestuurlijke planning, waarbij de zomervakantie een zekere rol van betekenis gaat spelen.

Voorstel

Er is gekeken naar een manier waarop de nieuwe zienswijzetermijn structureel kan worden ingepast in de bestuurlijke planning. Bij voorkeur zonder dat deze met de zomervakantie conflicteert. Het voorstel is om direct voorafgaand aan de DB-vergadering van begin maart een AB-vergadering in te plannen waarin de ontwerpbegroting wordt behandeld. Vervolgens wordt deze in het DB vastgesteld en aan de raden verstuurd voor zienswijze. Door deze extra AB-vergadering wordt de benodigde tijd gewonnen om het proces voor de zomer af te ronden. Tevens, zijn zo alle leden van het AB voorbereid op behandeling in de eigen gemeenteraden wanneer de ontwerpbegroting naar de raden wordt verstuurd voor zienswijze.

In deze vergaderingen van begin maart zal de ontwerpbegroting vanzelfsprekend door de bestuurlijk portefeuillehouder en de directeur bedrijfsvoering inhoudelijk worden toegelicht. Bovenstaand voorstel ligt in lijn met het proces dat de wet voorschrijft.

De zienswijzetermijn van twaalf weken loopt af omstreeks begin juni. Dit is exact op tijd om de zienswijzen mee te nemen in de vergaderstukken voor het DB van half juni. Het dagelijks bestuur formuleert een schriftelijke reactie op de zienswijze en presenteert het geheel aan het algemeen bestuur dat de begroting definitief vaststelt tijdens de vergadering van eind juni. Hiermee is het hele traject voor de zomer afgerond, zoals voorheen ook het geval. Dit proces is hieronder in een tabel weergegeven. Zowel het oude als het nieuwe proces zijn ook schematisch weergegeven.

Week in 2023	week nr	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	
	datum	13-mrt	20-mrt	27-mrt	3-apr	10-apr	17-apr	24-apr	1-mei	8-mei	15-mei	22-mei	29-mei	5-jun	12-jun	19-jun	26-jun	
PGB voorheen		DB concept		AB concept	8 weken zienswijze								zienswijzen verwerken	VD Def	DB Def		AB Def	
PGB NIEUW		DB / AB concept	12 weken zienswijze											Zienswijzen verwerken / VD		DB Def		AB Def

Behandeling ontwerpbegroting in AB en aansluitend vaststelling in DB	13 maart
Ontwerpbegroting voor zienswijzen naar gemeenteraden	13 maart
Uiterlijke aanlevertermijn van zienswijzen door raden (einde 12 weken)	5 juni
Behandeling zienswijzen in Veiligheidsdirectie	7 juni
Behandeling zienswijzen in DB	12 juni
Het DB stelt de raden schriftelijk in kennis van zijn oordeel over de zienswijze op de ontwerpbegroting, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.	12-28 juni
Vaststelling begroting in AB	28 juni

Alternatief

Wanneer de ontwerpbegroting pas na het AB van eind maart aan de raden wordt verstuurd en de zienswijzetermijn hierdoor later begint, dan heeft dit als gevolg dat het instellen van een extra DB en AB in de periode juli-augustus onvermijdelijk is. Deze extra vergadering van het AB kan alleen fysiek plaatsvinden in verband met de wettelijke plicht tot openbaarheid. Hierbij zal ieder jaar opnieuw moeten worden gekeken naar passende mogelijkheden in verband met de wisselende periode van de zomervakantie. In verband met doorlopende vakantieplanningen wordt het vrijwel niet haalbaar te komen tot zorgvuldige ambtelijke en bestuurlijke afstemming over de ontwerpbegroting.

Tevens, kan het voorkomen dat het aflopen van de zienswijzetermijn hierdoor in de vakantieperiode valt en raden de ontwerpbegroting moeten behandelen in deze vakantieperiode. Dit zal raadsleden beperken in hun mogelijkheid om vakantie op te nemen.

Bijkomend effect is dat behandeling van de jaarrekening en de programmabegroting worden gescheiden van elkaar, aangezien de jaarrekening uiterlijk 15 juli bij de toezichthouder moet worden aangeleverd. In dit scenario is het hele traject programmabegroting uiterlijk begin september afgerond, daar de begroting voor 15 september bij de toezichthouder moet worden aangeleverd.

Beoogd effect

Een structurele inbedding van de in de hernieuwde Wet GR opgenomen zienswijzetermijn van twaalf weken op de ontwerpbegroting in het bestuurlijk vergaderschema.

Argumenten

- Het voorstel ligt in lijn met het proces dat door de Wet GR wordt voorgeschreven.
- Het voorstel biedt een structurele inbedding van de hernieuwde zienswijzetermijn waarbij de zomervakantie geen rol van betekenis speelt en waardoor jaarlijkse bijstelling van het vergaderschema niet benodigd is.
- Het voorstel behoudt de koppeling tussen de behandeling van de jaarrekening en de begroting van de Veiligheidsregio.
- Het voorstel voorkomt de noodzaak van een extra DB en AB in de zomerperiode en de bijbehorende ambtelijke en bestuurlijke afstemming. Hierdoor wordt er geen belemmering gevormd in de mogelijkheid van bestuurders om vakantie op te nemen.
- Het voorstel biedt de raden de wettelijk voorgeschreven twaalf weken reactietermijn, zonder dat deze afloopt in de vakantieperiode en daarmee raden in de positie brengt deze te moeten behandelen tijdens de zomervakantie. Dit zou raadsleden beperken in hun mogelijkheid om vakantie op te nemen.
- Het vaststellen van de begroting vóór de zomer biedt gemeenten de mogelijkheid deze tijdig in de eigen begroting te verwerken.

Kanttelingen/ Risico's

- Mocht worden gekozen voor het alternatief, dan heeft dit een aantal voorziene gevolgen:
 - Jaarlijkse bijstelling van het bestuurlijk vergaderschema als gevolg van vakantieperiode
 - Noodzakelijke instelling van een extra fysiek DB en AB in de vakantieperiode

- Mogelijke behandeling van ontwerpbegroting door raden in de vakantieperiode
- Verminderde mogelijkheid tot zorgvuldige ambtelijke en bestuurlijke afstemming over de ontwerpbegroting i.v.m. vakantieperiode
- Het vaststellen van de begroting na de zomervakantie biedt gemeenten minder tijd deze gegevens in de eigen begroting te verwerken.
- Het ontkoppelen van de behandeling en vaststelling van de jaarrekening en begroting