

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	5
Vergaderdatum:	5 oktober 2022
Onderwerp:	Uitgangspunten wijziging gemeenschappelijke regeling
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Mevr. M. Vluggen
Portefeuillehouder AB:	Mevr. A.T.B. Bijleveld – Schouten
Auteur:	N.M. de Boer
Status:	Openbaar
Bijlagen:	1. Notitie uitgangspunten wijziging GR (AB VRF)

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt,

in lijn met voorgestelde besluiten (soortgelijke punten 1, 2 3b, 4b, 6 en 7) aan het algemeen bestuur GGD Flevoland op 29 september 2022,

en in lijn met voorgestelde besluiten (soortgelijk punten 1 t/m 4a en punt 6) aan het algemeen bestuur Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek op 5 oktober 2022,

voorgesteld om:

1. Het besluit te nemen dat een voorstel van de bepalingen van de gemeenschappelijke regeling komt vanuit en op initiatief van het algemeen bestuur.
2. Het besluit te nemen dat bepalingen van de Wgr op een technische manier worden opgenomen in de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Flevoland (i.e. 'de mogelijkheid tot' op te nemen).
3. Een besluit te nemen over de navolgende uitgangspunten:
 - a. In het proces zoveel als mogelijk gelijk op te trekken met de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.
 - b. In het proces zoveel als mogelijk gelijk op te trekken met GGD Flevoland en de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van GGD Flevoland.
4. Gezien wijziging van de gemeenschappelijke regeling tevens verband houdt met de Samenwerking Veiligheidsregio's en de daarbinnen lopende vervolgstappen, de portefeuillehouder Financiën en bedrijfsvoering, tevens lid van de bestuurlijke stuurgroep SOK, aan te wijzen als bestuurlijk portefeuillehouder.
5. Kennis te nemen dat over punt 3. ook door het algemeen bestuur van respectievelijk Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en GGD Flevoland bestuurlijke besloten dient te worden.
6. Het besluit te nemen de bepalingen omtrent de kostenverdeelsleutel uit te sluiten van harmonisering.
7. Het besluit te nemen het inrichten van een dagelijks bestuur in de huidige wijziging van de gemeenschappelijke regeling mee te nemen.

8. Kennis te nemen dat in geval van een besluit als in punt 7. dit gevolgen kan hebben voor de stemverhouding.
9. Op basis van de bovenstaande uitgangspunten de veiligheidsdirectie opdracht te geven een uitgewerkt procesvoorstel te agenderen voor de volgende vergadering.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
Veiligheidsdirectie	14 september 2022	Besproke

Inleiding

De Eerste Kamer heeft op 14 december 2021 ingestemd met een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Deze wijziging treedt op 1 juli 2022 in werking. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen (GR). Door de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is een wijziging van een aantal onderdelen van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Flevoland noodzakelijk, opdat de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming wordt gebracht met de gewijzigde wettelijke bepalingen.

Tevens worden de uitkomsten van de evaluatie van de Samenwerkingsovereenkomst (SOK) en het aanpassen van verouderde artikelen in de huidige wijziging mee te nemen.

Beoogd effect

De uitgangspunten worden vastgesteld voor het ontwerpen van het proces voor:

1. Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Flevoland conform de gewijzigde Wgr.
2. Het verwerken van de evaluatie van de SOK.
3. Het, waar nodig, aanpassen van verouderde artikelen.
4. Het harmoniseren van de gemeenschappelijke regelingen van Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.
5. Het harmoniseren van de gemeenschappelijke regelingen van Veiligheidsregio Flevoland en GGD Flevoland.

Dit heeft als effect een meer toekomstbestendige gemeenschappelijke regeling en de mogelijkheid tot verbetering van de verbinding met de gemeenteraden.

Argumenten

De wijzigingen voorkomend uit de Wgr dienen voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te worden.

De evaluatie van de SOK leidde tot de conclusie dat de samenhangende aanpassing van de beide gemeenschappelijke regelingen wenselijk is.

Om deze reden wordt ook de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Flevoland op structuur geharmoniseerd met de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

De evaluatie van de SOK leidde tevens tot de conclusie dat een doorontwikkeling van de samenwerking tussen Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Veiligheidsregio Flevoland gewenst is en dat belemmeringen voor verdere samenwerking opgeheven moeten worden. Dit wordt beoogd door de toevoegingen aan de gemeenschappelijke regeling o.b.v. de evaluatie van de SOK worden meegenomen in het huidige proces.

De harmonisatie van de gemeenschappelijke regelingen van Veiligheidsregio Flevoland en GGD Flevoland op basis van structuur en volgorde staat in het kader van leesbaarheid en eenduidigheid voor de veiligheidsregio's en gemeenteraden.

Een corresponderende tijdlijn van het proces van de beide veiligheidsregio's en GGD Flevoland zorgt voor een overzichtelijkere procesvoering voor bestuur en raden.

Kanttekeningen/ Risico's

Proces vraagt om veel afstemming (ambtelijk, bestuurlijk, raden), alsook om afstemming tussen de raden van inliggende gemeenten. Doorlooptijd van wijziging van de gemeenschappelijke regeling is lang en mogelijk nog langer indien er wordt gekozen voor het uitgangspunt ook inhoudelijke wijzigingen mee te nemen in het huidige proces.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

In geval van een inhoudelijke implementatie van de bepalingen in de gemeenschappelijke regeling, is het mogelijk dat de invulling hiervan gevolgen heeft voor de begroting van de gemeenschappelijke regeling. Indien er nieuwe processen worden geïmplementeerd kan dit kostenverhogend zijn.

De implementatie van de uitkomst van de SOK zal o.a. het borgen van enkele nieuwe functies inhouden. Dit heeft mogelijk zowel juridische gevolgen, gevolgen op het gebied van personeel als financiële gevolgen.

Het eventueel aanwijzen van een dagelijks bestuur zal financiële en juridische consequenties hebben voor zowel de gemeenschappelijke regeling als geheel, als mogelijk de samenstelling van desbetreffend het algemeen en dagelijks bestuur. Een eventuele aanpassing in de stemverhouding n.a.v. deze wijziging brengt juridische gevolgen voor alle leden van het algemeen (en dagelijks) bestuur.

Door het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling zal Veiligheidsregio Flevoland juridisch onderworpen worden aan een nieuwe gemeenschappelijke regeling.

Naast het hiervoor genoemde zijn de specifieke juridische gevolgen van de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden zoals besproken in de Notitie uitgangspunten en eerder in deze oplegnotitie. Bij het verder ontwerpen van het proces in de hier opvolgende stappen zullen deze gevolgen duidelijker worden.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Op basis van de aangenomen uitgangspunten wordt een procesnotitie uitgewerkt welke zal worden besproken met het bestuur op onderstaande datum.

Afstemmen met:	Datum:	Doel:
Algemeen Bestuur VRF	02/11/2022	Besluitvormend

Na overeenstemming omtrent procesvoorstel zal een inhoudelijke behandeling worden voorbereid m.b.t. de tekstuele veranderingen van de gemeenschappelijke regeling. Een voorstel van uitwerking van de uitgangspunten in de inhoudelijke behandeling zal worden voorgelegd aan het bestuur in het overleg van 7 december a.s.

Afhankelijk van de aangenomen uitgangspunten zal de ambtelijke voorbereiding en de betrekking van de gemeenteraden worden voorbereid.

Het proces zal worden besproken en afgestemd met aangewezen bestuurlijke portefeuillehouder.

Communicatie (Intern, Extern)

Afstemming met gemeentelijke adviseurs en afstemming met gemeenteraden, afstemming d.m.v. informatiebijeenkomsten met deze partijen.