

Concept

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Flevoland

Verslag vergadering van het bestuur Veiligheidsregio Flevoland,
gehouden op 1 december 2021, MS Teams

Aanwezig: Leden Veiligheidsbestuur Flevoland:

Dhr. Weerwind	(burgemeester Almere, voorzitter)
Mevr. Baltus	(burgemeester Lelystad)
Dhr. Van den Bos	(burgemeester Urk)
Dhr. Gorter	(burgemeester Zeewolde)
Dhr. Gebben	(burgemeester Dronten)
Dhr. de Groot	(burgemeester Noordoostpolder)

Leden Veiligheidsdirectie Flevoland:

Dhr. Van der Zwan	(regionaal brandweercommandant)
Mevr. Vluggen	(directeur publieke gezondheid)
Dhr. Kuijt	(directeur bevolkingszorg)

Deelnemers:

Dhr. Hijlkema	(regionaal militair beleidsadviseur)
Dhr. Klein Schaarsberg	(Regionaal militair commandant Noord)
Mevr. Duiveman	(kabinetschef)
Dhr. Rozendal	(directeur brandweezorg)
Dhr. Ferrari	(plv directeur brandweezorg)
Dhr. Van Baarle	(directeur bedrijfsvoering)
Dhr. De Graaf	(teamleider P&C)
Dhr. Walters	(hoofd gezamenlijk veiligheidsbureau)
Dhr. Roke	(bestuursadviseur)
Mevr. de Geus	(adviseur)
Mevr. van den Berg	(beleidsadviseur)
Dhr. Van Eck	(medewerker communicatie)
Mevr. Piël	(beleidsambtenaar AOV gemeente Almere)
Mevr. Makarawung	(strategisch adviseur VR FL, verslag)

Afwezig: Mevr. Klavers (dijkgraaf)

Algemeen

1. Opening

De voorzitter heet iedereen welkom.

Welkom aan de heer Klein Schaarsberg, regionaal militair commandant Noord. De heer Klein Schaarsberg stelt zich kort voor.

1.1. Vaststellen agenda

De agenda wordt vastgesteld.

2. Notulen

2.1. Vaststellen concept-verslag incl. actie- en besluitenlijst vergadering AB VRF 6 oktober 2021.
Naar aanleiding van de actielijst:

Actie	Voortgang
Formeren van een dagelijks bestuur VRF, met ingang van 1-1-2022	Geagendeerd voor deze vergadering (besloten deel).
Onderzoek doen naar een vernietigingslocatie NGE om deze onder te brengen bij VRF. In onderzoek ook vergoeding van het Rijk (gemeentefonds) meenemen.	Op het AB van 6 oktober is dit voorstel aangehouden en op 29 oktober besproken in overleg met Jean-Paul Gebben. Het is deze vergadering geagendeerd als agendapunt 8.
In kaart brengen deelname Flevolandse bestuurders in (landelijke) netwerken	Een uitvraag wordt voorbereid.
Bestuursrapportage 2021; Nadere duiding van de kostenplaats 'wegvallende inkomsten'. Korte notitie opstellen.	Notitie is nagezonden. Actiepunt is daarmee afgerond.
Taakdifferentiatie; overzicht opstellen van wat er al naar gemeenteraden is gecommuniceerd.	Overzicht is nagezonden. Actiepunt is daarmee afgerond.
Dhr. Van Loveren deelnemen aan eerstvolgende burgemeestersoverleg, voor inhoudelijke toelichting over informatieveiligheid.	Dhr. Van Loveren heeft mede door ontwikkelingen Covid-19 nog niet deelgenomen aan het burgemeestersoverleg. Blijft actie
Korte samenvatting opstellen van document "versnellingsprogramma informatieveiligheid"	Informatie is nagezonden. Actiepunt is daarmee afgerond.
Update regionale ontwikkelingen t.a.v. informatieveiligheid en –voorziening opnemen bestuurlijke agenda 2022	Onderwerp is opgenomen op bestuurlijke agenda. Actiepunt is daarmee afgerond.
Vernietigingslocatie niet gesprongen explosieven Flevoland. Afspraak inplannen: Bestuurlijke afstemming dhr. Weerwind en de heren Gebben en De Groot.	Afspraak heeft plaatsgevonden op 29 oktober. Actiepunt is daarmee afgerond.

Het algemeen bestuur besluit:

Het verslag, incl. actie- en besluitenlijst, van de vergadering AB VRF op 6 oktober 2021 vast te stellen.

3. Ingekomen, uitgegane stukken en mededelingen

3.1. Ingekomen en uitgegane stukken

Geen opmerkingen.

3.2. Bestuurlijke agenda

Geen opmerkingen.

Besluitvormend

4. Kadernota

De heer Gebben leidt in en geeft aan tevreden te zijn met de voorliggende Kadernota. Ten aanzien van de opbrengsten Openbaar Meldsysteem (OMS) meldt hij dat deze niet meer in rekening mogen worden gebracht aan aangesloten bedrijven. Dit betreft een nadelig bedrag van €253.000,-. Tevens meldt hij dat er een kleine dotatie nodig is aan de algemene reserve om het weerstandsvermogen op 1,0 te krijgen.

De heer Gorter merkt op dat er een wijziging in de kostenraming is voor het onderwerp Taakdifferentiatie. De heer Rozendal geeft aan dat dit verschil voortkomt uit een nadere analyse die is uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er meer beroepsmedewerkers nodig zijn, dan in eerste instantie werd gedacht. Daarnaast zijn er middelen voor benodigde ondersteuning opgenomen. Tot slot merkt hij op dat het bestuurlijk gekozen uitgangspunt is dat de extra middelen worden gezien als kosten voor het Rijk. Hierover volgt nog nadere, landelijke besluitvorming. E.e.a. komt ook terug bij agendapunt 9.

De heer Gorter vraagt of inzichtelijk gemaakt kan worden wat de financiële uitwerking van de Kadernota per gemeente is. De heer Gebben zegt toe dat dit wordt nagezonden. **Actie**
De Groot vraagt hoe de middelen OMS moeten worden geïnterpreteerd. Staan daar ook nog opbrengsten tegenover? De heer Van Baarle geeft aan dat een nettobedrag is opgenomen. De kosten zijn er dus al vanaf.

Het algemeen bestuur besluit:

1. De kadernota 2023 vast te stellen.
2. Omtrent de vorming van een bestemmingsreserve OMS ter dekking van de wegvallende inkomsten 2022 voor een bedrag van €253.000,- ten laste te laten komen van de jaarrekening 2021.
3. €23.006,- bij de resultaatbestemming 2021 te doteren aan de algemene reserve om het weerstandsratio op 1,0 te krijgen.

5. Oprichting stichting risicobeheer

De heer Gebben licht toe dat het de oprichting van een gezamenlijk expertise bureau voor veiligheidsregio's betreft met als doel te komen tot eenheid in de ongevallenverzekering.

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die de veiligheidsregio op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade adviseert en voor de veiligheidsregio's (ongevallen)verzekeringen inkoopt;
2. Ten behoeve van definitieve besluitvorming tot oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's de gemeenteraden middels bijgevoegde brief (bijlage A) te verzoeken hun wensen en bedenkingen te uiten gelet op artikel 31a lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.

6. Normenkader rechtmatigheidsbeoordeling

De heer Gebben licht toe dat, in het kader van de controle op rechtmatigheid, een normenkader vastgesteld moet worden.

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met het voorstel om bij de door het DB af te geven financiële rechtmatigheidsverklaring in 2022 te starten met het basis-ambitieniveau (alleen financiële beheersmaatregelen).
2. In te stemmen met het voorstel om 3% als tolerantiegrens te hanteren.
3. In te stemmen met het voorstel om afwijkingen vanaf 1% in de paragraaf bedrijfsvoering toe te lichten indien het politiek relevante onderwerpen betreffen.

7. Begrotingswijzigingen 2021 en 2022

De heer Gebben leidt in dat het voorliggende besluit met betrekking tot de begrotingswijzigingen 2021 en 2022 het sluitstuk is van een twee jaren durend traject doorontwikkeling veiligheidsregio en een bijbehorende nieuwe kostenverdeling.

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met de begrotingswijzigingen 2021 en 2022 naar aanleiding van de aanpassing van de ingroeitermijn van de gemeentelijke bijdragen van de nadeelgemeenten van 5 naar 7 jaar.
2. Tot het storten van € 2.200.000 vanuit de algemene reserve in de egaliseringsreserve ingroei gemeentelijke bijdragen, ter dekking van de extra benodigde middelen door de verlenging van de ingroeiperiode van 5 naar 7 jaar per 2021.
3. De begrotingswijzigingen ter informatie te versturen aan gemeenteraden en aan Gedeputeerde Staten Provincie Flevoland.

8. Vernietigingslocatie niet gesprongen explosieven

De heer Weerwind geeft aan dat na eerdere agendering nog een vervolgesprek heeft plaatsgevonden. En dat dit voldoende antwoord gaf om over te gaan tot vaststelling.

De heer De Groot, stelt dat elke gemeente een vernietigingslocatie moet hebben. De voorliggende inrichting is een pragmatische oplossing. Tevens dankt hij gemeente Dronten voor het aanbieden van deze locatie.

Het algemeen bestuur besluit:

1. Dat naast gemeente Dronten ook de andere gemeenten uit Veiligheidsregio Flevoland gebruik maken van hun vernietigingslocatie voor Niet Gesprongen Explosieven.
2. Veiligheidsregio Flevoland, voor wat betreft de vernietigingslocatie, vanaf 2022 alleen de rol toe te delen van het faciliteren van de financieel-administratieve handelingen.
3. Om de kosten van de vernietigingslocatie van € 16.350,- plus indexering, vanaf 2023 structureel op te nemen in de programmabegroting en hiervoor de gemeentelijke bijdragen conform de regionale verdeelsleutel te verhogen.
4. De gemeenten te attenderen op de vergoedingsmogelijkheden vanuit het gemeentefonds.

9. Taakdifferentiatie

Mevrouw Baltus leidt kort in; Taakdifferentiatie is reeds een langlopende discussie die gestart is vanuit de toepassing van Europese wet- en regelgeving. Als gevolg hiervan dient er een einde te komen aan de verplichte opkomst van vrijwilligers. Dit brengt een toename van kosten met zich mee doordat er meer beroepspersoneel nodig is. Als gevolg van deze ontwikkeling, is er nu al sprake van een afname van interesse van (potentiele) vrijwilligers.

Tot slot geeft zij aan dat het eerder bestuurlijk gekozen uitgangspunt is dat de extra kosten als gevolg van taakdifferentiatie worden gezien als kosten van het rijk.

De heer Rozendal geeft ter toelichting een korte presentatie (wordt nagezonden).

De heer Gorter vindt het jammer voor de 180 gekazerneerde vrijwilligers. Wat kunnen we onze vrijwilligers bieden om ze te behouden? Als vrijwilligers zelf gekazerneerd zouden willen worden, kunnen we dit dan niet gewoon doen? De heer Rozendal reageert dat meerdere keren is onderzocht of dit juridisch advies anders te interpreteren is. Maar dit is geen haalbare kaart. De heer de Groot, dankt voor de raadsbrief. Hij geeft tevens aan het positief te vinden dat beroepskrachten ook ingezet kunnen worden voor de andere gemeenten.

Het algemeen bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de relevante landelijke ontwikkelingen op het gebied van taakdifferentiatie.
2. Kennis te nemen van de consequenties van het afschaffen van kazernering voor Flevoland en in te stemmen met de claim naar het rijk van 4,1 mln. (structurele kosten).
3. In te stemmen met het voorstel om, vooruitlopend op landelijke besluitvorming, de beroepsformatie te versterken om daarmee de effecten van taakdifferentiatie die zich op dit moment reeds voordoen, te ondervangen.
4. De formatie-uitbreiding in 2022 voor te financieren uit de algemene reserve waarin 2,1 mln voor taakdifferentiatie is opgenomen en deze als incidentele kosten op te nemen in de claim naar het rijk.
5. In te stemmen met verzending van de raadsinformatiebrief via de burgemeesters en colleges aan de gemeenteraden.

10. Afronding project water en evacuatie

De heer De Groot leidt kort in en spreekt zijn waardering uit over de gedane investeringen op dit thema. Hij waardeert dat er goede afstemming plaatsvindt met het Waterschap in onze regio.

De heer Weerwind stelt dat het thema 'water en evacuatie' een aandachtspunt is. Het stelt daarom voor om dit structureel terug te laten komen op de agenda van het algemeen bestuur. Besloten wordt om dit rond de zomer 2022 wederom te agenderen voor een vergadering van het AB. **Actie**

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met het beëindigen van het project Water en Evacuatie en kennis te nemen van de kanttekeningen.
2. Kennis te nemen van de reflectie van uw bestuurlijke sessie overstroming van 5 juli 2021.

11. Zienswijze jaarplan IFV

De heer Weerwind leidt in dat het IFV zich verder ontwikkelt in de functie van kennisplatform. Er wordt belang gezien in het ontwikkelen van zaken zoals een kwalitatief hoogwaardige onderzoeksfunctie en verbetering van kennisdeling met regio's.

De heer De Groot stelt voor om de ondertekening namens VRGV te laten doen door de vice voorzitter VR Gooi en Vechtstreek in plaats van de voorzitter zelf gezien de geadresseerde.

De heer Hijlkema biedt aan, naar aanleiding van het jaarplan IFV, een presentatie met de deelnemers van het overleg te kunnen delen over KCR2 indien daar behoefte aan is.
De ontvangen presentaties zijn in eerder stadium al gedeeld en worden derhalve niet verzonden.

Het algemeen bestuur stemt in met de voorgestelde zienswijze.

10. Rondvraag en sluiting

De heer Gebben merkt op dat het RBT van 8 december a.s. is gecancelld. Enerzijds vanwege corona, maar anderzijds ook vanwege het feit dat drie burgemeesters niet aanwezig konden zijn. Hij doet een collegiale oproep prioriteit te geven aan dergelijke zaken.

De heer Weerwind sluit de vergadering.

Besluitenlijst algemeen bestuur

20211201-01	Verslag AB 6 oktober 2021	Verslag AB incl. actie-en besluitenlijst van 6 oktober 2021 wordt vastgesteld
20211201-02	Kadernota 2023	AB stelt de kadernota vast. AB besluit: Omtrent de vorming van een bestemmingsreserve OMS ter dekking van de wegvallende inkomsten 2022 voor een bedrag van €253.000,- ten laste te laten komen van de jaarrekening 2021. €23.006,- bij de resultaatbestemming 2021 te doteren aan de algemene reserve om het weerstandsratio op 1,0 te krijgen.
20211201-03	Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's	AB stemt in met oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's. Ten behoeve van def. besluitvorming verzoeken we de gemeenteraden hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
20211201-04	Normenkader rechtmatigheidsbeoordeling	AB stemt in met: 1. Bij de door het DB af te geven financiële rechtmatigheidsverklaring in 2022 te starten met het basis-ambitieniveau. 2. Om 3% als tolerantiegrens te hanteren. 3. Afwijkingen vanaf 1% in de paragraaf bedrijfsvoering toe te lichten indien het politiek relevante onderwerpen betreffen.
20211201-05	Begrotingswijzigingen 2021 en 2022	AB stemt in met de begrotingswijzigingen 2021 en 2022 naar aanleiding van de aanpassing van de ingroei-termijn van de gemeentelijke bijdragen van de nadeelgemeenten van 5 naar 7 jaar. AB besluit tot het storten van € 2.200.000 vanuit de algemene reserve in de egaliseringsreserve ingroei gemeentelijke bijdragen, ter dekking van de extra benodigde middelen door de verlenging van de ingroei-periode van 5 naar 7 jaar per 2021.
20211201-06	Vernietigingslocatie niet gesprongen explosieven	AB besluit: 1. Dat naast gemeente Dronten ook de andere gemeenten uit VRF gebruik maken van hun vernietigingslocatie voor Niet Gesprongen Explosieven. 2. VRF voor wat betreft de vernietigingslocatie, vanaf 2022 alleen de rol toe te delen van het faciliteren van de financieel-administratieve handelingen. 3. Om de kosten van de vernietigingslocatie van € 16.350,- plus indexering, vanaf 2023 structureel op te nemen in de programmabegroting en hiervoor de gemeentelijke bijdragen conform de regionale verdeelsleutel te verhogen. 4. De gemeenten te attenderen op de vergoedingsmogelijkheden vanuit het gemeentefonds.
20211201-07	Taakdifferentiatie	AB stemt in met: 1. De claim naar het rijk van 4,1 mln. ivm de consequenties van het afschaffen van kazernerij voor Flevoland. 2. De beroepsformatie te versterken om

		<p>daarmee de effecten van taakdifferentiatie die zich op dit moment reeds voordoen, te ondervangen.</p> <p>3. De formatie-uitbreiding in 2022 voor te financieren uit de algemene reserve waarin 2,1 mln voor taakdifferentiatie is opgenomen en deze als incidentele kosten op te nemen in de claim naar het rijk.</p>
20211201-08	Afronding project water en evacuatie	AB stemt in met het beëindigen van het project Water en Evacuatie en kennis te nemen van de kanttekeningen.
20211201-09	Zienswijze jaarplan IFV	AB stemt in met voorgestelde zienswijze.

Actielijst algemeen bestuur

Nummer	Actie	Verantwoordelijk	Deadline	Voortgang	Status
20200930-05	Formeren van een dagelijks bestuur VRF, met ingang van 1-1-2022	Dhr. Van Baarle Mevr. Makarawung			Afgehandeld
20201104-04	Terugkoppeling over voortgang geformuleerde verbeterpunten periodiek beeld rampenbestrijding en crisisbeheersing.	Dhr. Walters en Dhr. Van Baarle			Open
20210331-01	Onderzoek doen naar een vernietigingslocatie NGE om deze onder te brengen bij VRF. In onderzoek ook vergoeding van het Rijk (gemeentefonds) meenemen.	Dhr. Walters			Afgehandeld
20210630-03	In kaart brengen deelname Flevolandse bestuurders in (landelijke) netwerken	Dhr. Benschop			Open
20211006-03	Dhr. Van Loveren deelnemen aan eerstvolgende burgemeestersoverleg, voor inhoudelijke toelichting over informatieveiligheid.	Dhr. Van Loveren			Open
20211201-01	Overzicht nasturen van de financiële uitwerking van de Kadernota per gemeente.	Dhr. Van Baarle			Open