

Oplegnotitie voor:	Gezamenlijke besturen FL en GV
Agendapunt:	9.1
Vergaderdatum:	7 december 2022
Onderwerp:	Concept advies project "Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg"
Behandeling:	Meningsvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. E. Kuijt
Portefeuillehouder AB:	Dhr. R. de Groot en dhr. H.M.W. ter Heegde
Auteur:	E.J. Kuijt
Status:	Openbaar
Bijlagen:	1. Brief Portefeuillehouder bevolkingszorg Veiligheidsberaad van 4 oktober 2022. 2. Adviesrichting projectgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Voorstel

1. Een mening te vormen over de voorstellen van de landelijke projectgroep "Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg".

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
Veiligheidsdirectie	10 november 2022	
Bestuursadviseurs	14 november 2022	
Portefeuillehouders Bevolkingszorg	17 november 2022	

Inleiding

Bij brief gedateerd 4 oktober 2022 biedt de portefeuillehouder Bevolkingszorg in het Veiligheidsberaad, Marco Out, het concept advies van de projectgroep "Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg" aan om te bespreken in het Algemeen Bestuur. Eventuele opmerkingen ontvangt hij graag voor 15 december.

De voorstellen geven op voorhand geen aanleiding u te adviseren te komen met opmerkingen t.a.v. het concept advies.

Beoogd effect

Met de bespreking in het Algemeen Bestuur wordt beoogd u te informeren over het conceptadvies en de gelegenheid te bieden te komen met eventuele correcties, aanvullingen en opmerkingen.

Argumenten

Het bijgevoegde conceptadvies is opgesteld in opdracht van het Veiligheidsberaad. Aan een ingestelde stuurgroep is de opdracht meegegeven om te komen met voorstellen voor (samengevat):

1. Een eenduidige beschrijving van Bevolkingszorg.
2. Landelijke kwaliteitsnormen voor Bevolkingszorg (inclusief crisiscommunicatie)
3. Kaders voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing
4. Een eenduidige beschrijving van de regierol van de Veiligheidsregio's m.n. op de monitoring van het vastgestelde kwaliteitsniveau.

Daarnaast is de stuurgroep gevraagd om: (5.) kaders op te stellen voor regionale inkleuring en flexibiliteit, (6.) een indicatie te geven van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's en (7.) uitgangspunten voor wetsteksten in de het kader van de wijzing van de Wet veiligheidsregio's te formuleren.

Samengevat is de ingestelde projectgroep met de volgende adviezen gekomen:

Ad. 1. Geconstateerd is dat er landelijk verschillen bestaan in de wijze waarop Bevolkingszorg georganiseerd en ingericht is. Dit geldt ook voor crisiscommunicatie: in de meeste regio's bestaan regionaal georganiseerde teams met gemeentelijke medewerkers. Er bestaan ook verschillen in de wijze van inbedding van crisiscommunicatie: als onderdeel van Bevolkingszorg of als " zelfstandige kolom".

De voorstellen van de projectgroep houden in dat voor de beschrijving aangesloten wordt bij de taken van Bevolkingszorg volgens het Referentiekader Regionaal Risicoprofiel. Voorgesteld wordt om het huidige Referentiekader Regionaal Risicoprofiel eerst te actualiseren voor Bevolkingszorg hetgeen betekent een nieuwe uitwerking / benaming van de bevolkingszorgprocessen; Publieke Zorg, Omgevingszorg, Informatievoorziening, Crisiscommunicatie, Ondersteuning en Preparatie Nafase. De projectgroep doet geen voorstel om crisiscommunicatie vorm te geven als aparte kolom.

Ad 2. Er zijn landelijke kwaliteitsnormen, maar deze zijn niet wettelijk verankerd. Dit geldt ook voor kwalificatieprofielen voor een aantal bevolkingszorgfuncties. Er is een landelijk referentiekader voor het vaststellen van Regionale Crisisplannen. De mate van toepassing van genoemde richtlijnen en instrumenten varieert sterk per regio.

Door de projectgroep wordt voorgesteld om geen kwaliteitsnormen op te nemen in de wet. Het voorstel is om landelijke criteria voor adequate bevolkingszorg te laten opstellen, te laten beheren door het NIPV en vast te laten stellen door het Veiligheidsberaad. Monitoring kan dan plaatsvinden door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio.

Ad. 3 Er zijn voor 7 functies bij bevolkingszorg kwalificatiedossiers ontwikkeld en vastgesteld, maar voor slechts twee crisisfunctionarissen bevolkingszorg kunnen wettelijk erkende diploma's worden afgegeven. Voor de andere functies geldt dus geen wettelijke verplichting om te voldoen aan vakbekwaamheidseisen.

Het advies van de projectgroep is om te gaan voorzien in de certificering van opleidingen, examens en vakbekwaamheid. De kwalificatiedossiers voor een aantal kernfuncties zullen in nieuwe wetgeving worden opgenomen. Ook is het advies om een brede unifomeringsslag van de kernfuncties te maken in het kader van de uniformiteit en de onderlinge uitwisselbaarheid. Het NIPV is gevraagd een advies te geven over de mogelijkheid van accreditering van opleidingsinstituten.

Ad 4. De commissie Muller (belast met de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's) heeft geconstateerd dat een centrale regierol op de onderlinge samenwerking tussen brandweerzorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening, daar waar het de multidisciplinaire samenwerking betreft tijdens een ramp of crisis, ontbreekt.

De projectgroep adviseert om deze regierol te beleggen bij het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. Onder regie wordt verstaan het inrichten van een aantal uniforme crisisfuncties, het monitoren van de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria, de multidisciplinaire operationele voorbereiding vanuit Bevolkingszorg en het bevorderen van de samenwerking tussen alle organisaties die bevolkingszorgtaken uitvoeren.

AD. 5 De adviezen vanuit het projectteam zijn vooral gebaseerd op het WAT. De HOE-vraag is aan de veiligheidsregio's en de gemeenten. Diversiteit is mogelijk, maar regio's kunnen niet op alle punten afwijken. Dit betekent dat de kernfuncties van Bevolkingszorg eenduidig moeten zijn, dat de uitvoering van de monitoring in de organisatie van de veiligheidsregio is belegd, dat de overgenomen adviezen worden omgezet in bijpassende verantwoordelijkheden die belegd worden bij de Algemeen Besturen, veiligheidsregio's, NIPV en/of gemeenten en dat er op uniforme wijze verantwoording wordt afgelegd aan de algemeen besturen

Ad. 6. De projectgroep constateert dat bij implementatie extra kosten kunnen worden gemaakt op zowel regionaal niveau als landelijk niveau. Op regionaal niveau kan dit gaan om extra kosten voor het opleiden en examineren en het inregelen van de regierol van de

veiligheidsregio. Landelijk zullen er extra kosten worden gemaakt voor het beheren en monitoren van de kwaliteitscriteria.

De financiële consequenties zijn hiermee op hoofdlijnen inzichtelijk gemaakt. Gezien de grote verschillen waarop Bevolkingszorg is georganiseerd is het voor de projectgroep niet mogelijk om gedetailleerdere adviezen hierover te geven.

Het uitwerken van de financiering van de extra kosten bij uitvoering van de gegeven adviezen is geen onderdeel van de projectopdracht.

Ad 7. Het advies van de projectgroep is om de plek van Bevolkingszorg in de Wet veiligheidsregio's naar analogie van de GHOR op te nemen. In de wet moet een definitie voor bevolkingszorg worden opgenomen en moet helder zijn beschreven dat bevolkingszorg (w.o. crisiscommunicatie) een discipline is welke naast mono in te zetten ook onderdeel uitmaakt van het multidisciplinaire domein. Tenslotte dient vastgelegd te worden wat de rol van het algemeen bestuur is ten aanzien van de regietaak met de daarbij behorende governance.

Advies t.a.v. de voorstellen

De voorstellen van de projectgroep zullen zeker een positieve bijdrage gaan leveren om te komen tot een toekomstbestendige doorontwikkeling en professionalisering van de bevolkingszorg. Bevolkingszorg krijgt een goede basis in de Wet veiligheidsregio's, een aantal functies dienen aan (wettelijk) vastgelegde eisen te voldoen en er komt een duidelijke regierol voor het algemeen bestuur op bevolkingszorg.

Het advies is dan om in te stemmen met de adviezen van de projectgroep.

Kanttekeningen/ Risico's

Alhoewel er nog verschillende zaken nader uitgewerkt moeten worden, is de verwachting dat de consequenties voor de bevolkingszorg in Flevoland en Gooi en Vechtstreek beperkt zullen blijven. De cisisorganisatie is al in belangrijke mate regionaal georganiseerd en ook in de koude fase functioneert er een (kleine) regionale organisatie als onderdeel van de Veiligheidsregio's.

Zwaardere opleidingseisen kunnen mogelijk wel betekenen dat het moeilijker wordt om de medewerkers van de gemeenten te interesseren voor een crisisfunctie. Gemeenten zullen zich nadrukkelijk moeten blijven inspannen om personeel te werven voor de crisisfuncties en te zorgen dat de crisisfunctionarissen voldoende gefaciliteerd worden bij de uitoefening van hun functie.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

De (financiële) consequenties van de voorstellen zullen naar verwachting vooral zichtbaar worden bij het inregelen van de regierol van de veiligheidsregio en t.a.v. de verwachte toename van de eisen die gesteld worden aan het opleiden, examineren en geoefend houden van de crisisfunctionarissen.

De exacte consequenties voor de beide veiligheidsregio's kunnen pas in beeld worden gebracht als de adviezen verder zijn vastgesteld en uitgewerkt.

In dit verband is het goed u te melden dat het inzicht is ontstaan dat de personele formatie van Bevolkingszorg, die grotendeel gebaseerd is op de taken zoals die in 2013 zijn geformuleerd, niet meer in overeenstemming is met de huidige eisen die gesteld worden aan Bevolkingszorg. In overleg met de twee coördinerend gemeentesecretarissen worden de knelpunten geïnventariseerd en wordt de noodzakelijk (bestuurlijke) besluitvorming voorbereid.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Op basis van de inbreng van de 25 algemeen besturen van de Veiligheidsregio's op de concept adviezen, zal de landelijke stuurgroep een definitief advies opstellen en aanbieden aan het ministerie van Justitie en Veiligheid ter verwerking in de concept Contourennota. In maart 2023 volgt de bespreking/vaststelling in het Veiligheidsberaad waarna het voor definitieve vaststelling aan de algemeen besturen zal worden aangeboden.

Afstemmen met:	Datum:	Doel:
Maak een keuze		Maak een keuze
Maak een keuze		Maak een keuze

Communicatie (Intern, Extern)

nvt

Tekst voor raadsinformatiebrief Gooi en Vechtstreek:

Het AB van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft zich beraden op de voorstellen van de landelijke projectgroep "Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg". Het Algemeen Bestuur kan zich goed vinden in de voorstellen van de projectgroep en ziet geen aanleiding om te komen met opmerkingen.