

**Aan de Veiligheidsregio's
t.a.v. het bestuur**

Datum
7 oktober 2022
Kenmerk
Lbr. 22/11
LOAV 22/06
Inlichtingen bij
info@wvsv.nl
Doorkiesnummer
026-3552400

Onderwerp
Verlofsparen in combinatie met FLO-overgangsrecht

Samenvatting

Met deze brief informeren wij u over de gemaakte afspraken voor het opnemen van spaarverlof voorafgaand aan de inactieve periode op grond van het FLO-overgangsrecht. Doel van de afspraken is te komen tot een eenduidige én eenvoudige uitvoering.

De afspraken laten zich als volgt samenvatten:

1. Inzet van spaarverlof is mogelijk voorafgaand aan of na de ingangsdatum van de buitengewoon verlofperiode van het FLO-overgangsrecht.
2. Tijdens de opname van spaarverlof bouwt de medewerker evenals de medewerker die geen aanspraak heeft op FLO-overgangsrecht, - regulier verlof op.
3. In geen geval leidt de combinatie van inzetten van het spaarverlof en de periode van volledig buitengewoon verlof van het FLO-overgangsrecht tot een einddatum gelegen na de AOW-leeftijd van de medewerker.
4. Meldt de medewerker zich ziek tijdens de opname van spaarverlof, dan stopt de opname van het spaarverlof en start de periode van volledig buitengewoon verlof.

De gemaakte afspraken gelden niet voor het personeel in dienst van de Veiligheidsregio's op wie een cao van toepassing is, bijvoorbeeld Ambulancepersoneel.

De uitwerking van de reguliere afspraken met betrekking tot verlofsparen zijn op 2 maart 2022 gecommuniceerd in de LOAV-circulaire met kenmerk lbr. 22-05 LOAV 22-03.

Onderwerp

Verlofsparen in combinatie met FLO-overgangsrecht

Geachte leden,

Met deze brief informeren wij u over de gemaakte afspraken voor het opnemen van spaarverlof voorafgaand aan de inactieve periode op grond van het FLO-overgangsrecht. Doel van de afspraken is te komen tot een eenduidige én eenvoudige uitvoering.

De afspraken laten zich als volgt samenvatten:

1. Inzet van spaarverlof is mogelijk voorafgaand aan of na de ingangsdatum van de buitengewoon verlofperiode van het FLO-overgangsrecht.
2. Tijdens de opname van spaarverlof bouwt de medewerker evenals de medewerker die geen aanspraak heeft op FLO-overgangsrecht, regulier verlof op.
3. In geen geval leidt de combinatie van inzetten van het spaarverlof en de periode van volledig buitengewoon verlof van het FLO-overgangsrecht tot een einddatum gelegen na de AOW-leeftijd van de medewerker.
4. Meldt de medewerker zich ziek tijdens de opname van spaarverlof, dan stopt de opname van het spaarverlof en start de periode van volledig buitengewoon verlof.

De gemaakte afspraken gelden niet voor het personeel in dienst van de Veiligheidsregio's op wie een cao van toepassing is, bijvoorbeeld Ambulancepersoneel.

De uitwerking van de reguliere afspraken met betrekking tot verlofsparen zijn op 2 maart 2022 gecommuniceerd in de LOAV-circulaire met kenmerk lbr. 22-05 LOAV 22-03.

Aanleiding

De afspraak over verlofsparen is opgenomen in de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's en gelden met terugwerkende kracht vanaf januari 2022. Een medewerker kan daarmee met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2022 verlof (anders dan wettelijk verlof) opzijzetten voor bijvoorbeeld een sabbatical of voorafgaand aan het pensioen. De vormen van verlof die de medewerker opzij kan zetten staan in de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's.

FLO-overgangsrecht

Medewerkers met FLO-overgangsrecht kennen voorafgaand aan het pensioen een inactieve FLO-periode (volledig buitengewoon verlof). Het spaarverlof gaat vooraf aan dit het volledig buitengewoon verlof. Voor een eenduidige én eenvoudige uitvoering van de inzet van spaarverlof voorafgaand aan FLO-overgangsrecht zijn afspraken gemaakt.

De afspraken

Artikel 9f:5 vierde lid CAR bepaalt dat de medewerker uiterlijk stopt met werken in een bezwarende functie met ingang van de dag volgend op de maand waarin de leeftijd van 59 jaar bereikt is. Het inzetten van spaarverlof kan voorafgaand aan maar ook vanaf de leeftijd van 59 jaar. Dit laatste betekent dat de start van de periode volledig buitengewoon verlof met maximaal 100 weken in tijd verschuift en ook in combinatie met spaarverlof dient aan te vangen met ingang van de eerste van de maand. Tijdens de opname van spaarverlof bouwt de medewerker regulier verlof op hetgeen meegenomen wordt in de berekening van het verschuiven van de datum van de uittredeleeftijd. De uitwerkingsbijlage geeft hierover een aantal voorbeelden.

Het is ongewenst dat de combinatie van spaarverlof en de periode van volledig buitengewoon verlof leidt tot een einddatum gelegen na de AOW-leeftijd van de medewerker. Dit betekent dat de omvang van het spaarverlof (inclusief het in deze periode opgebouwde vakantieverlof) nooit meer kan zijn dan maximaal 100 weken respectievelijk de duur nodig om tezamen met het volledig buitengewoon verlof de te verwachten AOW-leeftijd op datum inzet spaarverlof te bereiken.

Meldt de medewerker zich ziek tijdens de opname van spaarverlof voorafgaand aan de buitengewoon verlofperiode dan stopt de opname van het spaarverlof de dag na ziekmelding en start op deze datum de periode van volledig buitengewoon verlof (art. 9f:3, derde lid). Uitbetaling van resterend spaarverlof aan de medewerker geschiedt voorafgaand aan de periode van volledig buitengewoon verlof.

Inwerkingtreding

De CAR is aan deze afspraken aangepast. Deze zijn opgenomen in de bijlage en treden in werking met in gang van 1 januari 2023.

Rechtskrachtbepaling

Veiligheidsregio's zijn gehouden om uitvoering te geven aan de in het LOAV overeengekomen CAR-bepalingen en de nadien overeengekomen wijzigingen daarvan. De CAR is geen cao in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren.

Op grond van artikel 11.2 Aanpassingswet Wnra is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) niet op het personeel van Veiligheidsregio's van toepassing, maar uitgesteld tot een nader bij koninklijk besluit te noemen tijdstip. Het bestuur van een Veiligheidsregio is op grond van de Ambtenarenwet verplicht voor haar ambtenaren een lokale arbeidsvoorwaarden- en rechtspositieregeling vast te stellen in de vorm van een algemeen verbindend voorschrift.

De lokale arbeidsvoorwaarden- en rechtspositieregeling is een algemeen verbindend voorschrift. Artikel 6 van de Bekendmakingswet bepaalt dat besluiten, die algemeen verbindende voorschriften inhouden, pas verbinden wanneer zij op de juiste manier zijn bekendgemaakt.

Hoogachtend,
Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'RM' or 'RW' with a stylized flourish.

Rudolph de Waard,
Secretaris

Deze circulaire staat ook op www.wvsv.nl

Bijlage bij LOAV-circulaire 22/06

Bijlage 1 CAR-tekst per 1 januari 2023

A. Het tweede lid van artikel 9f:3 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 9f:3

2. De uittredeleeftijd is afhankelijk van het aantal dienstjaren in een bezwarende functie bedoeld in artikel 9b:2 onder c op 1 januari 2006 en bedraagt bij:
 - a. 20 dienstjaren of meer: 56 jaar;
 - b. 15 tot 20 dienstjaren: 57 jaar;
 - c. 10 tot 15 dienstjaren: 58 jaar;
 - d. 5 tot 10 dienstjaren: 59 jaar;
 - e. 0 tot 5 dienstjaren: 59 jaar,tenzij de ambtenaar gebruik maakt van de mogelijkheid bedoeld in artikel 9f:5, artikel 9f:6 of artikel 6:3a.

B. Na het vierde lid van artikel 9f:5 worden een lid 4a, 4b en 4c opgenomen luidende:

Artikel 9f:5

- 4a. Maakt de medewerker gebruik van verlof als bedoeld in artikel 6:3a dan verschuift de uittredeleeftijd met de duur van dit spaarverlof ook als dit leidt tot overschrijding van de leeftijd van 59 jaar. De medewerker behorende tot het cohort 5 tot 10 dienstjaren kan het spaarverlof niet inzetten direct voorafgaand aan de periode bedoeld in artikel 9f:3, vierde lid (50/90%); dit kan wel na deze periode
- 4b. De omvang van het spaarverlof en het volledig buitengewoon verlof van de medewerker leidt niet tot een periode buitengewoon verlof gelegen op of na de AOW-leeftijd van de medewerker.
- 4c. Aanpassing van de duur van het vastgestelde spaarverlof of de periode buitengewoon verlof vindt niet plaats bij niet voorziene verlaging van de AOW-leeftijd.

C. Aan artikel 9f:8 wordt een derde lid opgenomen luidende:

Artikel 9f:8

3. Bij ziekte tijdens de periode van het opnemen van spaarverlof voorafgaand aan de buitengewoon verlofperiode stopt de opname van het spaarverlof de dag na de ziekmelding en start op deze datum de periode van volledig buitengewoon verlof (art. 9f:3, derde lid). Uitbetaling van resterend spaarverlof aan de medewerker geschiedt via de loonbetaling voorafgaand aan de periode van volledig buitengewoon verlof.

Uitwerkingsbijlage bij LOAV-circulaire 22/06

Verlofsparen voor inzet spaarverlof in combinatie met FLO-overgangsrecht

Een medewerker die verlof wil sparen kan maximaal een periode van 100 weken voorafgaand aan zijn uittredemoment spaarverlof opnemen. Doordat de werknemer tijdens de opname van spaarverlof ook regulier verlof opbouwt, is geen spaarverlofsaldo van 100 weken noodzakelijk. Hieronder een korte opsomming van uitgangspunten o.a. gebruikt in onderstaande voorbeelden:

- Werkgever en werknemer leggen de afspraken voor verlofsparen voorafgaand aan het FLO vast;
- Werkt werknemer 36 uur per week dan kan maximaal 3600 uur verlof worden gespaard (36×100), doordat de medewerker tijdens deze 100 weken vakantieverlof opbouwt bedraagt het te sparen saldo $3600 - ((144 \times 2) / 104 \times 100) = 3323$ uur (in dit rekenvoorbeeld gebruiken we alleen het wettelijk verlof o.b.v. een fulltime aanstelling, het totaal aan verlofopbouw kan hierdoor per regio verschillen)
- Bronnen van verlofspaaruren (art. 6:3a CAR(-UWO) Veiligheidsregio's) zijn:
 - a. het verlof uit de overwerkvergoeding in artikel 3:18, tweede lid;
 - b. de vakantie-uren gekocht uit het IKB in artikel 3:29, eerste lid, onder a;
 - c. de vakantie-uren bij onregelmatig werken en beschikbaarheidsdienst in artikel 6:2:1, vierde lid;
 - d. overig toegekende niet-wettelijke vakantie-uren.

Vier voorbeelden

1. Medewerker wil 100 weken spaarverlof inzetten vanaf zijn reguliere uittredeleeftijd

Medewerker L. geboren 23 april 1968 heeft 4 dienstjaren op 31 december 2005 en werkt 36 uur per week. Zijn FLO-traject start zonder opname spaarverlof als hij 59 jaar is op 1 mei 2027. In een afspraak met de werkgever legt hij vast per 1 mei 2027 het spaarverlof van 3323¹ uur wordt opgenomen waardoor hij samen het opgebouwd vakantieverlof 3600 uur kan inzetten voorafgaand aan de start van het FLO-overgangsrecht. Dit betekent dat L. per 2 april 2029 (=1 mei 2027 + 100 weken) start met zijn traject FLO-overgangsrecht. Ontslag wordt aan L. verleend per 2 april 2034.

2. Medewerker wil 40 weken spaarverlof inzetten vanaf zijn reguliere uittredeleeftijd

Medewerker M. geboren 1 juli 1970 heeft 8 dienstjaren op 31 december 2005 en werkt 36 uur per week. Zijn FLO-traject start zonder opname spaarverlof als hij 58 jaar is op 1 augustus 2028. Hij start dan eerst met één jaar 50% werken tegen 90% inkomen. In een afspraak met de werkgever legt hij vast dat per 1 augustus 2029 het spaarverlof van in totaal 1440 uur wordt opgenomen. Dit is inclusief opgebouwd vakantieverlof tijdens de spaarverlofperiode waardoor $1440 - ((144) / 52 \times 40) = 1329$ ¹ uur spaarverlof voorafgaand aan de inactiviteit beschikbaar moet zijn. Dit betekent dat M. per 8 mei 2030 (=1 augustus 2029 + 40 weken) start met zijn traject FLO-overgangsrecht. Ontslag wordt aan L. verleend per 8 mei 2035.

3. Medewerker wil 100 weken spaarverlof inzetten vanaf leeftijd 59 jaar.

Medewerker S. geboren 23 maart 1965 heeft 22 dienstjaren op 31 december 2005 en werkt 36 uur per week. S. had per 1 april 2021 op 56-jarige leeftijd kunnen starten met het FLO, maar heeft ervoor gekozen langer door te werken (opschuiven uittredeleeftijd) en is van plan dit te blijven doen tot leeftijd 59 jaar (1 april 2024). Vanaf dat moment wil

¹ in dit rekenvoorbeeld gebruiken we alleen het wettelijk verlof o.b.v. een fulltime aanstelling, het totaal aan verlofopbouw kan per regio verschillen)

hij 100 weken spaarverlof inzetten waarbij hij ook het reeds gekochte verlof van IKB gelden uit voorgaande jaren wil inzetten.

22 dienstjaren op 31 december 2005 betekent voor S. een duur van het FLO-overgangsrecht van 8 jaar. Met de wens van S. om voorafgaand aan de start van zijn FLO-traject 100 weken spaarverlof in te zetten, zou het FLO-overgangsrecht tot en met het jaar 2034 door lopen. Dit is tot na de voor S. geldende AOW-leeftijd (nu bekend) van 67 jaar en 6 maanden: 23 september 2032. Vanwege de afspraak dat inzet van spaarverlof niet mag leiden tot een FLO-traject tot na de AOW-leeftijd kan S. maximaal de periode tussen 1 april 2024 en 23 september 2024 met spaarverlof overbruggen. Hierdoor kan S. maximaal 25 weken spaarverlof opnemen en dient hij over $900 -/-(144/52 \cdot 25) = 831^1$ uur spaarverlof te beschikken om per 1 april 2024 te kunnen stoppen met werken.

Op het moment dat S. start met het opnemen van het spaarverlof is de AOW-leeftijd voor hem nog niet definitief vastgesteld. Wanneer bij een definitieve vaststelling de AOW-leeftijd voor S. op een later moment ligt, stopt het FLO-traject toch op de vooraf vastgestelde ontslagdatum van 23 september 2032. Wordt de AOW-leeftijd definitief vastgesteld op een eerder moment dan loopt de FLO-uitkering door tot na de voor S. geldende AOW-leeftijd en wel tot 23 september 2032. De 75% netto-garantie dient in die situatie vanaf de nieuwe AOW-leeftijd herrekend te worden als ware het dan S. doorwerkt na de AOW-leeftijd.

4. Medewerker wil 100 weken spaarverlof inzetten om eerder te kunnen stoppen met werken

Medewerker T. geboren 14 februari 1970 heeft 14 dienstjaren op 31 december 2005 en werkt 32 uur per week. Zijn FLO-traject start zonder opname spaarverlof als hij 58 jaar is op 1 maart 2028. In een afspraak met de werkgever legt hij vast voorafgaand aan dit moment het maximale spaarverlof van 3200 uur ($3600 \cdot (32/36)$) te willen inzetten om zo-doende eerder te kunnen stoppen met werken.

Dit betekent T. 100 weken spaarverlof wil inzetten en in deze periode recht heeft op verlofopbouw. Het te sparen saldo verlofspaaruren bedraagt 3200 -/-

$((144 \cdot 32/36) \cdot 2) / 104 \cdot 100 = 2954^1$ uur

T. stopt met werken op 1 april 2026 (=1 maart 2028 -/- 100 weken) en start met zijn traject FLO-overgangsrecht op 1 maart 2028. Ontslag wordt aan L. verleend per 1 maart 2034.

¹ in dit rekenvoorbeeld gebruiken we alleen het wettelijk verlof o.b.v. een fulltime aanstelling, het totaal aan verlofopbouw kan per regio verschillen)