

Concept Jaarplan 2023



Colofon

Jaarplan en begroting 2023

Datum: 18 oktober 2022

Status: concept

Versie: 1.0

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Postbus 7010

6801 HA Arnhem

Kemperbergerweg 783, Arnhem

www.nipv.nl

info@nipv.nl

026 355 24 00

Voorwoord

Nederland behoort al jaren tot de veiligste en gelukkigste landen ter wereld. Toch zijn er ook in ons land zorgen over de kwaliteit van leven. Onder mensen groeit de onzekerheid over de toekomst. Over de effecten van klimaatverandering op onze leefomgeving. Over geopolitieke spanningen, de oorlog in Oekraïne en de crisis in de asielopvang. Maar ook over de impact van de coronapandemie en energiecrisis op bestaanszekerheid, koopkracht en de mentale gezondheid van jongeren. We zien een kettingreactie aan crises met grote gevolgen voor de sociale cohesie in ons land. Deze staat door groeiende ongelijkheid en polarisatie onder druk en de legitimiteit van de overheid brokkelt af. “Wij leven in een tijd van tegenstrijdigheden en onzekerheid”, zei Koning Willem Alexander hierover in de Troonrede.

Crises lijken elkaar sneller dan ooit op te volgen en zelfs te versterken. De missie van NIPV – een veilig en veerkrachtig Nederland – blijft onverminderd relevant. Sterker nog, ik verwacht dat door de toenemende maatschappelijke impact van nieuwe en ongekende crises die missie alleen maar aan belang zal winnen. We zullen antwoorden moeten vinden op de vraagstukken van de toekomst. Natuurbrandbeheersing in tijden van klimaatverandering, een veilige energietransitie, veilig meervoudig ruimtegebruik in een verdichte samenleving, zorg voor kwetsbaren en verminderd zelfredzamen zijn hier goede voorbeelden van.

De uitdagingen om Nederland ook in de nabije toekomst veilig te houden, zijn groot en divers en vragen om intensieve samenwerking tussen partners in veiligheid. Publieke veiligheid is steeds vaker het resultaat van de inspanningen van vele betrokkenen: burgers, overheid, bedrijven, kennisinstituten. Niemand kan het alleen. Het vraagt ook om het optreden als één overheid: slagvaardig, betrouwbaar en nabij de burger. NIPV zal dan ook inzetten op verbinden en samenwerken daar waar het de publieke veiligheid bevordert. Crisisbeheersing en brandweezorg als vak(manschap) zijn dus volop in beweging.

Toenemende complexiteit en dynamiek in de samenleving vragen veel van professionals in de frontlinie. NIPV zet in dit jaarplan belangrijke stappen in het verder ontwikkelen van kwalitatief hoogwaardig onderzoek en onderwijs om veiligheidsregio's, crisispartners en uiteraard de professionals zo goed mogelijk voor hun taken toe te rusten. Daarbij hoort ook het gezamenlijk bouwen aan een sterke informatiepositie voor veiligheidsregio's en crisispartners, waardoor het mogelijk wordt slimmer samen te werken en burgers beter te informeren. De versterking en veiligheid van informatiemanagement en databeheer gaan een steeds grotere plek innemen binnen NIPV.

Tot slot nog dit. De evaluatie van de Wet veiligheidsregio's is een feit. Conclusies en aanbevelingen leiden ongetwijfeld tot aanpassingen in het bestel en gaan effect hebben op de positie van NIPV. Wij zullen hier adequaat op inspelen als kennisinstituut voor crisisbeheersing en brandweezorg dat zich inzet voor een veilig en veerkrachtig Nederland. We verbinden de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling, vanuit de 'één overheidgedachte', en versterken onze partners met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie die nodig zijn bij het uitvoeren van de opgaven waar zij voor staan.

Ton Heerts,
Voorzitter Algemeen Bestuur Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Inhoud

Inleiding	5
1 Wie zijn we	7
1.1 Kerntaken en ambitie	7
1.2 Maatschappelijke opgave	8
1.3 Verbinden buiten- en binnenwereld	8
2 Wat zien we	11
2.1 Klimaatadaptatie	11
2.2 Veilige energietransitie	12
2.3 Informatiegestuurde veiligheid	13
2.4 Maatschappelijke veerkracht	14
3 Wat willen we bereiken	16
3.1 Kennis ontwikkelen, delen en toepassen voor brandweezorg en crisisbeheersing	16
3.2 Versterken vak(manschap) voor brandweezorg en crisisbeheersing	17
3.3 Ondersteunen veiligheidsregio's en overige partners	18
3.4 Versterken informatievoorziening en -positie	19
4 Meerjarenperspectief	21
Bijlage 1: Begroting en bedrijfsvoering	23
Bijlage 2: Besteding naar financieringsvorm en wetsartikel in 2023	28
Bijlage 3: Financiering collectieve opdrachten	32

Inleiding

Diverse maatschappelijke ontwikkelingen zoals klimaatverandering, energiecrises, pandemieën, geopolitieke verschuivingen en digitalisering maken onze samenleving kwetsbaar voor verstoringen. Door een strakke koppeling van kritieke systemen in ons sterk verdichte Nederland kunnen kleine incidenten grote effecten hebben op de publieke veiligheid. De uitdagingen zijn groot voor de toekomst. De wereld van publieke veiligheid is volop in beweging. Van klassieke ketens en taakvelden verschuift de aandacht naar integrale maatschappelijke en bestuurlijke opgaven.

De missie van NIPV – een veilig en veerkrachtig Nederland – zal waarschijnlijk alleen maar urgenter worden. NIPV zal zich in 2023 dan ook inzetten voor een verdere versterking van de stelsels van brandweezorg en crisisbeheersing. Daarnaast is een verbreding van de focus van NIPV naar vitale en crisispartners een logische ontwikkeling in de beweging naar een instituut voor publieke veiligheid.

Met dit jaarplan onderbouwen we onze ambities en toegevoegde waarde voor de crisisbeheersing en brandweezorg in Nederland. In hoofdstuk 1 starten we met onze missie, visie, kerntaken en ambities. In hoofdstuk 2 beschrijven we vier belangrijke maatschappelijke thema's, de impact ervan op publieke veiligheid én de maatschappelijke opgaven die hieruit kunnen voortvloeien. In hoofdstuk 3 zoomen we in op onze ontwikkelopgaven voor het jaar 2023 op het gebied van onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie. Het gaat daarbij niet om de 'going concern' activiteiten, maar om accentverschuivingen en extra impulsen. Dit vanuit de ambitie om veiligheidsregio's en andere stakeholders te versterken en daarmee wezenlijk bij te dragen aan het vergroten van de publieke veiligheid in ons land. In hoofdstuk 4 presenteren we ons financieel meerjarenperspectief, inclusief bijlagen.

De gekozen richting in dit jaarplan zal een plek moeten krijgen binnen de ambities en ontwikkelingen van het brede multidisciplinaire veld. Daarom is het wenselijk dat partners aanhaken op onze agenda en wij aanhaken op die van onze (nieuwe) partners. Zo hebben we inspiratie gehaald uit de recente toekomstverkenningen brandweezorg en crisisbeheersing. Daarnaast is voorafgaand aan de totstandkoming van dit jaarplan de veiligheidsregio's en andere crisispartners via een enquête gevraagd te reflecteren op onze ambities voor 2023. Uit de reacties blijkt dat de relevantie van de in het plan beschreven maatschappelijke thema's voor het domein van publieke veiligheid wordt onderschreven. Uit de enquête blijkt bovendien dat de in het jaarplan benoemde ontwikkelopgaven en daarmee samenhangende activiteiten in belangrijke mate bijdragen aan de behoeften van de respondenten. Uiteraard zal NIPV ook aandacht besteden aan de aanbevelingen om zijn dienstverlening aan partners in publieke veiligheid verder te verbeteren. Zo gaan we volgend jaar de landelijke vakraden intensiever betrekken bij dit proces.

Tot slot willen we onze partners bedanken die de moeite hebben genomen om te reflecteren op onze voorgenomen ontwikkelopgaven.



1 Wie zijn we

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is het publieke kennisinstituut voor crisisbeheersing en brandweezorg dat zich inzet voor een veilig en veerkrachtig Nederland. Wij voeren toegepast onderzoek uit en vertalen dat naar kennisintensieve dienstverlening voor en met onze partners in veiligheid. Op die manier fungeert NIPV als een 'centre of expertise' als het gaat om hoogwaardige kennis op het gebied van crisisbeheersing en brandweezorg. We verbinden de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling en versterken onze partners met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie die nodig zijn bij het uitvoeren van de opgaven waar zij voor staan.

1.1 Kerntaken en ambitie

NIPV wil graag dat veiligheidsregio's en andere crisispartners kunnen vertrouwen op actuele en relevante kennis, informatie, ondersteuning, en verbindingen in de koude, lauwe, warme en nafase van incidenten en crises. Het is onze ambitie om stakeholders te versterken met behulp van de vier pijlers van onze dienstverlening en daarmee wezenlijk bij te dragen aan het vergroten van de publieke veiligheid in Nederland.

Onderzoek

De eerste pijler van NIPV wordt gevormd door onderzoek met als doel kennis te ontwikkelen, te delen en toepasbaar te maken voor partners in veiligheid. Naast het ontwikkelen van nieuwe kennis investeren we ook in het samenbrengen van relevante, reeds bestaande kennis. Verder ziet NIPV erop toe dat kennis op een efficiënte manier beschikbaar is en blijft voor alle stakeholders. We hebben ons eigen strategische onderzoeksprogramma – binnenkort getoetst door een wetenschappelijke adviesraad en uitgevoerd via vier lectoraten – ten behoeve van de brandweezorg en de crisisbeheersing, maar ook de publieke veiligheid in het algemeen. Daarnaast spelen we in op behoeften en onderzoeksvragen van onze partners door praktijkgericht onderzoek in, met en voor de beroepspraktijk.

Onderwijs

De tweede pijler van NIPV wordt gevormd door onderwijs. Ontwikkelde en gevalideerde kennis uit onderzoek vertalen we in samenspraak met het beroepsveld en in afstemming met de uitgangspunten van de doctrine naar onderwijs en stellen we beschikbaar via een proces van kennisborging en -ontsluiting. Zo ontwikkelt en biedt het instituut een samenhangend geheel van opleidingen en bijscholingen voor (toekomstige) professionals binnen de domeinen brandweezorg en crisisbeheersing én voor de verschillende crisispartners. Daarnaast draagt het instituut zorg voor de noodzakelijke uniforme en aantoonbare kwalificaties van functies. Het is onze ambitie om beginnend en vakvolwassen professionals toe te rusten en te kwalificeren voor het moment dat het er toe doet door een actueel en flexibel onderwijsaanbod dat aansluit op de praktijk. Hierbij zien we leren als duurzame gedragsverandering die tot stand komt door het ontwikkelen van kennis, vaardigheden, houding en gedrag.

Tevens zorgt het instituut voor het onafhankelijk examineren van diverse functies binnen de brandweer, bevolkingszorg, crisisbeheersing, GHOR en opgeschaalde zorg en andere crisispartners.

Ondersteuning

De derde pijler van NIPV betreft het leveren van diverse vormen van ondersteuning aan de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners. Het gaat daarbij om ondersteuning in zowel de koude als warme fase. We streven daarbij voortdurend naar een sterke koppeling met de eerdergenoemde pijlers 'onderzoek' en 'onderwijs'. Zo verzorgen we de bestuurs- en beleidsadvisering voor de RCDV en het Veiligheidsberaad en ondersteunen we partners op het gebied van materieel, uitrusting, kleding en voorraden. We ondersteunen bovendien specialistisch operationele eenheden bij hun opleiding en inzet en veiligheidsregio's bij het verder vormgeven van de gezamenlijke ICT.

Informatie

De vierde pijler van NIPV betreft het realiseren van een adequate informatiepositie voor veiligheidsregio's, het Veiligheidsberaad en andere crisispartners. We maken de informatiebehoefte scherp bij stakeholders en organiseren vervolgens de juiste informatie. Middels een 'technology watch' verkent het instituut kansen en concretiseert deze in experimenten en projecten. De doorontwikkeling van informatievoorziening is een belangrijke randvoorwaarde om de horizontale verbinding tussen veiligheidsregio's, tussen Rijk en veiligheidsregio's en de algemene en functionele kolom te realiseren. We leveren een bijdrage aan het tot stand brengen van slimme verbindingen. Data en informatie vormen daarnaast de basis voor onderzoek, onderwijs en kennismobilisatie. Het instituut verzamelt en analyseert data op trends en maakt prognoses. Voorspellende en 'real time' informatie zijn in toenemende mate essentieel voor het voorkomen en beheersen van risico's, dreigingen en crises.

1.2 Maatschappelijke opgave

De wereld verandert razendsnel en wordt steeds complexer. Hierdoor ontstaan ook nieuwe – deels nog ongekende – risico's en dreigingen waartoe we ons moeten verhouden. In ons steeds meer verdichte land is sprake van een strakke koppeling van risico's en heeft het falen van een vitale functie al snel gevolgen voor andere functies en het totaal. Dat zien we terug in onze maatschappelijke opgave.

Overstromingen, natuurbranden, de coronapandemie, cybercrime of maatschappelijke onrust raken steeds vaker aan de vitale belangen van Nederland. De uitdagingen om Nederland ook in de nabije toekomst veilig te houden zijn groot. Wellicht zijn ze nog nooit zo groot geweest en zeker niet zo divers. De opgaven voor veiligheidsregio's, de crisispartners en NIPV zijn dan ook niet los te zien van die in andere sectoren. We zullen (nog meer) moeten samenwerken binnen én buiten het domein van (publieke) veiligheid. Burgers, overheden en bedrijven zijn immers in toenemende mate van elkaar afhankelijk voor het creëren van een veilige samenleving.

1.3 Verbinden buiten- en binnenwereld

De samenleving mag een passend en professioneel antwoord op maatschappelijke vraagstukken verwachten als het gaat om de kwaliteit van publieke veiligheid. Maar niemand kan dit alleen, want de vraagstukken worden steeds complexer. We werken daarom intensief samen met partners en belanghebbenden en investeren continu in de kwaliteit en wendbaarheid van onze eigen professionals binnen NIPV. Beide ontwikkelopgaven worden hieronder toegelicht. Ze zijn randvoorwaardelijk voor het versterken van veiligheidsregio's en crisispartners door middel van 'state of the art' onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie.

Verbinden in partnerschap

De toenemende vervlechting van fysieke, sociale en digitale veiligheid, onvoorspelbare cascade-effecten die hieruit kunnen voortvloeien, maar ook het grensoverschrijdende karakter van nieuwe – deels onbekende – crises hebben het veiligheidsdomein aanzienlijk opgerekt. Publieke veiligheid is steeds vaker het resultaat van de inspanningen van veel betrokkenen. De uitvoering krijgt niet alleen gestalte binnen de traditionele veiligheidsketen, maar ook in (complexe) netwerken en ecosystemen. Veelzijdige problematiek vraagt dan ook om een brede benadering en samenwerking in wisselende coalities. We dragen als NIPV bij aan effectieve samenwerking in ketens en netwerken en verbinden partijen en hun kwaliteiten met elkaar om in de samenleving te laten gebeuren wat nodig is ten aanzien van publieke veiligheid. Om deze ambities te realiseren investeren we in betrouwbaar partnerschap, wederkerigheid en dialoog.

Wendbaar, duurzaam en inclusief organiseren

In de complexe dynamiek rond veiligheid moeten we adequaat en wendbaar kunnen inspelen op veranderende omstandigheden, zoals ook onderstreept wordt in de aanschrijving NIPV 2023 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Dat geldt zowel naar buiten als naar binnen. Daarom kiezen we in het domein van publieke veiligheid per vraagstuk een passende rol en organisatievorm. Wendbaarheid in onze eigen organisatie begint echter bij wendbaarheid van ons zelf. We zoeken dan ook blijvend naar de juiste condities voor een goede balans tussen mens en werk in ons streven naar duurzame inzetbaarheid. We willen goede professionals, met de juiste middelen op de juiste plek beschikbaar hebben om een NIPV vorm te geven die haar maatschappelijke opgave – in verbinding met veiligheidsregio's en andere crisispartners – ook in de toekomst kan waarmaken. We zijn een organisatie die vakmanschap en passie stimuleert en mensen duurzaam en inclusief vanuit gedeelde waarden verbindt. Goed in je werk zijn, en met plezier bij NIPV werken, is voor ons een belangrijk uitgangspunt.



2 Wat zien we

Wereldwijde uitdagingen – zoals klimaatverandering, oorlogen, migratie- en asielstromen, energiecrises, pandemieën, financiële crises en technologische verstoringen – zullen zich in de nabije toekomst vaker en intenser manifesteren. De effecten van klimaatverandering zullen de voedsel- en wateronzekerheid in (arme) landen verergeren, migratie doen toenemen, nieuwe gezondheidsuitdagingen veroorzaken en bijdragen aan biodiversiteitsverlies. De invasie van Rusland in Oekraïne veroorzaakt een humanitaire ramp en heeft grote impact op de internationale orde.

De COVID-19-pandemie is debet aan de belangrijkste wereldwijde ontwrichting sinds de Tweede Wereldoorlog met gevolgen voor de gezondheid, economie, politiek en veiligheid. Aanhoudende druk op wereldwijde migratie zal landen onder druk zetten om de stroom en effecten te beheersen. Nederland verkeert inmiddels in een asielcrisis. De vierde industriële revolutie – waarin de fysieke, digitale en biologische wereld zullen samensmelten – zal de balans tussen mens en werk en wat het betekent om mens te zijn veranderen. Deze uitdagingen zullen elkaar versterken, ook op manieren die moeilijk te voorzien zijn, en vragen om veerkracht in de samenleving.

De wereld om ons heen is volop in beweging. Tal van ontwikkelingen en trends volgen elkaar in hoog tempo op. Onze lectoraten zijn permanent alert op de mogelijke impact van deze trends op publieke veiligheid. Via ons meerjarig onderzoeksprogramma versterken we het vermogen om belangrijke ontwikkelingen tijdig te zien en koers te kunnen bepalen. Voor het komende jaar ligt onze focus op vier maatschappelijke thema's, namelijk klimaatadaptatie, veilige energietransitie, informatiegestuurde veiligheid en maatschappelijke veerkracht. We lichten deze thema's hierna kort toe, beschrijven de mogelijke impact op publieke veiligheid en de maatschappelijke opgave die NIPV per thema ziet.

2.1 Klimaatadaptatie

Het klimaat verandert als gevolg van de opwarming van de aarde ongekend snel. Het risico neemt toe dat we enkele cruciale omslagpunten beginnen te naderen, waarop veranderingen in het klimaatsysteem niet meer te stoppen zijn. De gevolgen van klimaatverandering zijn ook in Nederland steeds vaker merkbaar. We krijgen in toenemende mate te maken met zware stormen, extreme zomerse buien en overstromingen. De zeespiegel stijgt, stranden worden smaller en rivieren grilliger. Maar we kampen ook met langdurige hitte, droogte en bodemdaling. De natuurkalender verschuift en de biodiversiteit neemt af. Ingrijpende maatregelen zijn nodig. Deze raken aan hoe we wonen, werken en leven en vragen om oog en oor voor wensen en zorgen van burgers en bedrijven. Deze zullen transparant meegewogen moeten worden gedurende de noodzakelijke klimaat- en energietransitie, zowel nationaal, regionaal als lokaal.

Impact op publieke veiligheid

Klimaatverandering leidt tot een grotere kans op een ander soort incidenten en crises. Extreme natuurfenomenen hebben een enorme kracht en kunnen tot grote schade, meer slachtoffers en maatschappelijke ontwrichting leiden.

Drogere en warmere lentes en zomers vergroten de kans op en intensiteit en onbeheersbaarheid van natuurbranden. In een dichtbevolkt land als Nederland, waar natuur, recreatie, wonen, zorgfuncties en zelfs industrie naadloos in elkaar overgaan, leidt een toenemend natuurbrandrisico ook tot een grotere maatschappelijke impact. De leefbaarheid en daarmee de veiligheid in steden worden door extreme neerslag, hitte en droogte steeds kwetsbaarder. De toenemende risico's vergroten de kans op een domino-effect met grote gevolgen voor de vitale infrastructuur en continuïteit van leven.

Maatschappelijke opgave

Nederland moet zich voorbereiden op de risico's van het veranderende klimaat en hierop de omgeving aanpassen, zoals dijken verstevigen, rivieren verbreden en meer groen in steden en dorpen. Dit heet klimaatadaptatie. Welke maatregelen daarvoor uiteindelijk nodig zijn, is moeilijk in te schatten. Dat komt omdat we de snelheid, het exponentiële karakter en de maatschappelijke gevolgen van klimaatverandering nog onvoldoende overzien. Bovendien zijn we allemaal nog zoekende naar onze rol in het klimaatvraagstuk, zo ook de veiligheidsregio's, de crisispartners en NIPV. We beseffen wel dat we de focus van crisisbeheersing naar risicobeheersing, veerkracht en adaptie moeten verleggen als het gaat om rampen, voortkomend uit klimaatveranderingen. Het is verder evident dat de publieke veiligheid maar ook de hulpdiensten in de toekomst steeds vaker onder druk zullen komen te staan. Daarom voelt NIPV de verantwoordelijkheid om samen met het KNMI en andere kennisinstituten nog actiever bij te dragen aan kennis, onderzoek en verbinding van alle veiligheidspartners, zodat zij goed en snel kunnen reageren en anticiperen op klimatologische excessen.

2.2 Veilige energietransitie

Op allerlei gebieden zien we de trend dat de samenleving steeds meer gericht is op duurzaamheid. De belangrijkste oorzaken hiervoor liggen in de toenemende schaarste van fossiele energiebronnen, de toenemende milieubelasting en de gevolgen daarvan voor het klimaat. De politiek en het bedrijfsleven anticiperen hierop door steeds meer gebruik te maken van technologische mogelijkheden om duurzame alternatieven te ontwikkelen. De transitie naar hernieuwbare, schone energie betekent dat gebruik wordt gemaakt van duurzame energiebronnen: zon, wind, getijden en aardwarmte (geothermie).

Technologische innovaties op het gebied van de 'automotive' hebben ertoe geleid dat het aantal elektrische voertuigen op de weg explosief groeit. Door het slim stapelen en combineren van functies in 'slimme steden' ontstaat er ruimte voor nieuwe, kleinschalige en duurzame ontwikkelingen. De ontwikkeling van een deeleconomie en circulaire economie kan perspectief voor de toekomst bieden. Door de overgang van fossiele brandstoffen zoals gas, olie en kolen naar hernieuwbare elektriciteit, wordt er steeds meer elektriciteit opgewekt en verbruikt. Daar is ons net niet op gemaakt, waardoor netwerkcongestie optreedt. Omdat nieuwe bronnen veelal decentraal worden opgewekt, is het bovendien een uitdaging om de vraag en het aanbod van energie goed op elkaar af te stemmen. Inzicht in data over vraag en aanbod is dan ook een belangrijke randvoorwaarde om een duurzaam elektriciteitssysteem te laten functioneren. De energietransitie vergt dus een dubbele transitie: van fossiel naar duurzaam en van dataluw naar datagedreven.

Impact op publieke veiligheid

De beschikbaarheid en de distributie van natuurlijke hulpbronnen worden steeds bepalender voor de verhoudingen tussen landen en leiden mogelijk tot nieuwe mondiale veiligheidsvraagstukken. De kans op verstoringen in de toevoer van energie wordt groter door politieke instabiliteit bij leveranciers bijvoorbeeld vanwege de oorlog in Oekraïne, 'grondstoffennationalisme', terrorisme, georganiseerde misdaad en infrastructurele flessenhalzen. De grootschalige transitie naar nieuwe technieken en vormen van energiegebruik zal een forse impact hebben op de fysieke leefomgeving en daarmee op de fysieke veiligheid van burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden. De overgang naar een circulaire economie zal van invloed zijn op de infrastructuur en risicoprofielen in Nederland en brengt nieuwe veiligheids- en gezondheidsrisico's met zich mee, bijvoorbeeld op het gebied van afvalverwerking, biomassa, gevaarlijke stoffen en circulair en duurzaam bouwen. Er gaan meer micro-economieën ontstaan met lokale infrastructurele, risico- en continuïteitsvraagstukken, hetgeen het belang van maatwerk door risicodifferentiatie onderstreept.

Maatschappelijke opgave

De energietransitie is van ons allemaal én raakt ons allemaal. Is het niet als 'gewone' burger, dan wel als professional die actief is in het veiligheidsdomein. De transitie moet echter wel op een veilige en verantwoorde

wijze plaatsvinden. Dat is dan direct ook een punt van zorg. Alternatieve technologieën en innovatieve toepassingen creëren namelijk ook nieuwe, nog onbekende, risico's waarvan vaak pas in de praktijk wordt ontdekt hoe groot ze zijn. Denk bijvoorbeeld aan de talloze branden met zonnepanelen op huizen, hallen, stallen en zonneweides, de afgebrande e-scooters en e-bezorgwagens, of nog erger, de panden waarin deze stonden. Maar ook de moeilijkheden voor de brandweer bij het blussen van brandende elektrische auto's, als de li-ion batterij instabiel is en die auto zich op een ondergronds parkeerdek van een parkeergarage bevindt.

Veiligheid staat helaas niet altijd bovenaan bij de ontwikkeling van innovatieve concepten. Het ontbreekt veelal aan (wettelijke) kaders. Verder is kennis over risico's, impact en veiligheid van de energietransitie over tal van instanties en experts versnipperd. En juist daar ligt een taak voor NIPV. Vandaar dat wij naast activiteiten van kennisontwikkeling, meer en meer ook de rol van kennisverbindende partij uitvoeren. Dat doen we voor de veiligheid van energieopslagsystemen en waterstof door middel van 'communities of practice'. We werken intensief samen met Brandweer Nederland aan het meerjarenprogrammaplan 'Veilige energietransitie', maar ook met hogescholen (Saxion) en kennisinstellingen in het buitenland als Det Norske Veritas (DNV) en het Research institute of Sweden (RISE). De energietransitie mag dan wel van iedereen zijn, en de veiligheidskennis versnipperd, de veiligheid van de energietransitie vraagt wel degelijk om regie en kaders. En door daaraan bij te dragen, willen we een cruciale bijdrage leveren aan het welslagen van diezelfde energietransitie.

2.3 Informatiegestuurde veiligheid

De hoeveelheid sensoren in onze omgeving en in onze apparaten groeit explosief. Miljarden intelligente apparaten delen en reageren op sensorische informatie over zichzelf of over hun omgeving via het 'internet der dingen'. Op land, op zee en in de lucht wordt volop geëxperimenteerd met automatische en slimme systemen. Hierdoor is het mogelijk overal data te verzamelen: online, door het gebruik van slimme apparaten of wanneer we ons in de publieke ruimte begeven. De combinatie van sensoren, data, artificiële intelligentie en automatisering, samen ook wel 'robotisering' genoemd, maakt het mogelijk een datagedreven samenleving in te richten.

Impact op publieke veiligheid

De digitale transitie zorgt ervoor dat we in toenemende mate afhankelijk worden van de technologische systemen van de 'techreuzen', die 95 procent van de markt in handen hebben. Daarnaast neemt de invloed van een aantal grote Chinese bedrijven toe. Dit maakt de samenleving en de economie kwetsbaar in handelsconflicten, maar ook ten opzichte van cyberspionage, sabotage en terrorisme.

Een kleine gebeurtenis, een hack of een programmeerfout, kan enorme gevolgen hebben. Veel vitale processen, zoals watervoorziening, elektra, waterveiligheid en betalingsverkeer, maar ook hulpverlening zijn immers ingericht met informatietechnologie. Vaak zijn er evenwel geen terugvalopties of handmatige alternatieven meer aanwezig. Dat maakt deze processen kwetsbaar voor verstoringen, onbedoeld of uit criminele hoek. Uitval van systemen kan niet alleen leiden tot uitval van vitale processen, maar ook tot verstoring van de openbare orde en veiligheid, grote druk op hulpverleners én de continuïteit van het hulpverleningsproces en maatschappelijke ontwrichting. De laatste jaren neemt daarbij dreiging vanuit statelijke actoren toe. Een ander punt van grote zorg is dat kwantumcomputers in de nabije toekomst in staat zullen zijn bestaande vormen van encryptie te ontcijferen. Dat betekent dat bestaande beveiligingssystemen in de komende jaren sterker moeten worden of anderszins minder kwetsbaar tegenover deze dreiging.

Maatschappelijke opgave

De digitale en de fysieke wereld zijn niet meer van elkaar te onderscheiden. Digitale processen vormen het zenuwstelsel van de maatschappij. Alles is tegenwoordig met elkaar verbonden waardoor het steeds complexer wordt om overzicht en controle te houden. Die complexiteit maakt ons kwetsbaar. Net als lucht, water, weg en spoor moet ook de digitale infrastructuur op orde zijn en blijven. Een datagedreven samenleving biedt echter ook kansen. Door data te analyseren met behulp van intelligente systemen en algoritmen, kunnen steeds betere voorspellingen worden gedaan. Niet alleen over gedrag, persoonlijke voorkeuren en netwerken van mensen, maar ook over gedrag van systemen, de gebouwde omgeving, stromen en de natuur. Overheden en marktpartijen gebruiken de data om individuen, groepen, netwerken, systemen en (verkeers-)stromen te sturen.

Het toepassen van slimme technologie in onze leef-omgeving heeft dus allerlei voordelen, maar vergroot ook de mogelijkheden tot het controleren en zachtjes sturen ('nudging') van ons gedrag. Dat kan handig zijn voor bijvoorbeeld 'crowd management' tijdens evenementen. Maar er zijn ook zorgen over de grootschalige verzameling van gedragsdata, zolang we niet precies weten waarvoor die gebruikt worden. Het ethische kader voor een datagedreven en informatiegestuurde samenleving zal de komende jaren worden aangescherpt.

NIPV vindt het belangrijk om bij te dragen aan het vergroten van de digitale weerbaarheid van Nederland, zodat we effectief kunnen omgaan met digitale afhankelijkheid, verstoringen of aanvallen. We ondersteunen veiligheidsregio's dan ook bij het creëren van randvoorwaarden waarbinnen het mogelijk is veilig samen te werken met partners. We bouwen samen aan een sterke informatiepositie, waardoor het mogelijk wordt slimmer samen te werken, burgers beter te informeren, proactief en preventief op te treden en juiste keuzes te maken voor de meest geschikte vorm van brandweerzorg en crisisbeheersing.

2.4 Maatschappelijke veerkracht

Diverse maatschappelijke ontwikkelingen, maken onze samenleving kwetsbaar voor verstoringen. Door de toenemende verwevenheid en complexiteit van kritieke systemen kunnen kleine verstoringen grote effecten hebben op verschillende sectoren tegelijkertijd. Verschillende soorten crises kunnen ontstaan, die van tevoren niet of moeilijk te voorspellen zijn. De complexiteit van zaken en de onzichtbaarheid van incidenten dwingen tot het ontwikkelen van nieuwe perspectieven op het organiseren van veerkracht in de samenleving.

Impact op publieke veiligheid

Als veerkracht tijdens crises ontbreekt is er kans op maatschappelijke ontwrichting. Dit betekent dat een relatief grote groep mensen in een gemeenschap bemerkt of vreest dat de voorzieningen, die voor hen van elementair belang zijn, niet beschikbaar (zullen) zijn.

Vervolgens passen zij hun dagelijkse handelingsrepertoire aan waardoor de situatie wordt bestendigd of zelfs verergert. De kans dat maatschappelijke ontwrichting ontstaat in Nederland werd tot voor kort klein geacht vanwege de volgende redenen: (1) mensen hadden vertrouwen in elkaar en de respons van de overheid en instanties; (2) de gemeenschap genoot een relatief hoge mate van sociale cohesie en maatschappelijk kapitaal; (3) binnen de gemeenschap was sprake van een hoge mate van (ver)binding, maar ook met anderen en instanties buiten de gemeenschap.

We zien echter dat deze gunstige voorwaarden, mede door nieuwe crises zoals de coronapandemie, de energie- en stikstofcrisis, de oorlog in Oekraïne en de crisis in de asielopvang, meer onder druk zijn komen te staan: legitimiteit van de overheid brokkelt af, sociale cohesie staat door groeiende ongelijkheid en polarisatie onder druk en connectiviteit wordt steeds vluchtiger.

Maatschappelijke opgave

Het maatschappelijk belang van veerkrachtige en weerbare organisaties is groot. Burgers moeten erop kunnen vertrouwen dat de klassieke keten, netwerken en organisaties binnen het domein van publieke veiligheid niet stilvallen, wanneer zich crises, grootschalige incidenten of verstoringen van vitale processen voordoen. Zo kwam de coronapandemie als een verrassing, ondanks het feit dat er voor het scenario 'pandemie' draaiboeken op de plank lagen. De crisis bleek omvangrijker, grilliger en meer ontwrichtend dan verwacht. Recent onderzoek van de Inspectie Justitie en Veiligheid laat zien dat er in Nederland veel voorbeelden van institutionele veerkracht te vinden zijn, maar ook dat er wel degelijk sprake is van een aantal structurele problemen. Ten eerste is er in veel ketens sprake van onvoldoende goed toegerust personeel om complexe crises te herkennen en te bestrijden. Mede als gevolg daarvan ontbreekt het aan adequate informatie-inwinning en -deling om een goed beeld van de crisis te krijgen. Verder belemmert gebrekkige ketensamenwerking de slagkracht en wordt onvoldoende geïnvesteerd in het lerend vermogen van organisaties. Op al deze terreinen is er veel te winnen. Het is de ambitie van NIPV om met behulp van de vier pijlers van onze dienstverlening bij te dragen aan het versterken van zowel de maatschappelijk, institutionele als bestuurlijke veerkracht in Nederland.



3 Wat willen we bereiken

NIPV staat op vier pijlers om veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners van dienst te zijn: onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie. Op elk van deze pijlers stellen we de maatschappelijke opgave centraal: een veilig en weerbaar Nederland. We beschrijven voor elke pijler de ontwikkelopgave om onze ambities omtrent publieke veiligheid waar te kunnen maken en wat we daarvoor in 2023 gaan doen. Het gaat daarbij niet om de 'going concern' activiteiten, maar om accentverschuivingen en extra impulsen. Dit vanuit de ambitie om veiligheidsregio's en andere stakeholders te versterken en daarmee wezenlijk bij te dragen aan het vergroten van de publieke veiligheid in ons land.

3.1 Kennis ontwikkelen, delen en toepassen voor brandweezorg en crisisbeheersing

NIPV is het publieke kennisinstituut voor crisisbeheersing en brandweezorg dat staat voor een veilig en veerkrachtig Nederland. De veiligheid in ons land is echter geen statisch begrip én daarnaast een kwetsbare verworvenheid. Complexe, maatschappelijke ontwikkelingen vormen de reden om continu te werken aan meer inzicht in en begrip van risico's en veiligheid in de leefomgeving. Dat vereist gericht investeren in onderzoek en kennisontwikkeling, waardoor onze deskundigheid over en vaardigheden om adequaat risico's te kunnen beheersen en adequaat te kunnen handelen bij incidenten, rampen en crises, worden vergroot. We voeren onafhankelijk en toegepast wetenschappelijk onderzoek uit naar specifieke onderwerpen en vertalen de uitkomsten naar kennisintensieve dienstverlening. We doen dit zelf, maar ook in samenwerking met universiteiten, hogescholen, kennisinstellingen, het bedrijfsleven en natuurlijke de professionals. Bovendien ondersteunen we en adviseren we de professionals over het toepassen van de kennis.

Wat gaan we doen

Veiligheidsregio's zijn als publieke organisaties voor brandweezorg en crisisbeheersing verantwoordelijk voor de lokale en regionale inventarisatie en beheersing van risico's en voor de respons op (brand)incidenten en crises. Ons onderzoek voedt het onderwijs en de kennisdeling om hen zo goed mogelijk voor deze taken toe te rusten. Ook crisispartners en organisaties die een rol spelen binnen de vitale infrastructuur en die vanuit deze rol toegang hebben tot de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing, dienen voor hun responstaak goed toegerust te zijn. Met ons onderzoek zorgen wij ervoor dat deze publieke en private organisaties over een eenduidige en geverifieerde kennisbasis kunnen beschikken. De Rijksoverheid is verantwoordelijk voor het stelsel van voorwaarden om een veilige samenleving in stand te houden. Onze onderzoeksresultaten geven inzicht of bestaand beleid voldoende is of dat er aanleiding is om dit te wijzigen. Daarnaast is de Rijksoverheid zelf, als onderdeel van de algemene keten, verantwoordelijk voor de bovenregionale en nationale respons op crises.

Hoe bereiden we ons voor op klimaatverandering en natuurgeweld met grote impact? Hoe versterken we de cyberweerbaarheid van veiligheidsregio's? En hoe kunnen we bijdragen aan een veilige energietransitie? Het zijn slechts drie van de talloze voorbeelden van onderzoek door de lectoraten binnen NIPV. Onderzoek dat direct is verbonden met grote maatschappelijke opgaven, bijvoorbeeld op het gebied van klimaatadaptatie, energietransitie, digitale weerbaarheid, technologisering of maatschappelijke veerkracht. Voor die opgaven hebben we nieuwe kennis nodig die we snel kunnen omzetten in producten, diensten en oplossingen voor onze stakeholders. De 'Strategische onderzoeksagenda 2023 – 2026' schetst hoe we hieraan voor de komende jaren een volgende impuls kunnen geven, zodat NIPV maximaal kan blijven bijdragen aan de publieke veiligheid in Nederland. We doen dit vanuit het perspectief en deskundigheid van vier lectoraten: Brandpreventie, Brandweerkunde, Crisisbeheersing en Energie- en transportveiligheid. De lectoraten zijn de schakels tussen ons onderzoek, onderwijs en de praktijk. Zij ontwikkelen en verspreiden op objectieve wijze kennis en verrichten onderzoek, zelfstandig of in opdracht van derden.

De vakgroepen Brandweezorg (Brandpreventie, Brandweerkunde) en Crisisbeheersing (Crisisbeheersing, Energie- en transportveiligheid) beschikken over unieke en specialistische kennis. Deze kennis is in de veiligheidsregio's en in overige kennisinstituten weliswaar op onderdelen aanwezig, maar juist de bundeling en borging binnen beide vakgroepen én de directe verbinding met het onderwijs voor de beroepspraktijk onderstreept onze meerwaarde. Met de recent opgerichte vakgroep Datawetenschappen gaat we wetenschappelijke kennis op basis van data en statistieken ontwikkelen, duiden en delen. Daarnaast draagt de vakgroep vanuit de expertise bij aan de inhoudelijke ontwikkeling van onderwijs op het gebied van datawetenschappen binnen de domeinen brandweezorg en crisisbeheersing. Met het instellen van een Wetenschappelijke Adviesraad NIPV, die wetenschappelijk onderbouwde adviezen geeft op vragen die NIPV aan haar voorlegt en het meerjarige onderzoeksprogramma legitimeert, zetten we een volgende stap in het kwalitatief borgen van (toegepast) onderzoek en de vertaling ervan naar kennisintensieve dienstverlening.

Door de aansluiting bij de Vereniging Hogescholen zetten we in op het periodiek auditen van onze lectoraten. Op verzoek van de RCDV ondersteunt en faciliteert NIPV een nog in te stellen doctrinecommissie, die op basis van door de branche vastgestelde brandweerkundige principes de brandweerdoctrine (door)ontwikkelt en actualiseert.

3.2 Versterken vak(manschap) voor brandweezorg en crisisbeheersing

Ontwikkelingen en trends laten zien dat de complexiteit van de samenleving toeneemt. Dit heeft een effect op de risico's waar de samenleving mee te maken krijgt. Deze worden namelijk steeds dynamischer in tijd, plaats, grootte en soort. Dat vraagt om een continue beschouwing van het vak en goed opgeleide professionals, die hun kennis en vaardigheden duurzaam kunnen blijven ontwikkelen. NIPV levert een actieve bijdrage aan het versterken en professionaliseren van het vak, vakmanschap en veilig optreden bij crisis(beheersing) en brandweezorg.

Wat gaan we doen

Het huidige stelsel voor het brandweeronderwijs staat ten dienste van de duurzame vakbekwaamheid van professionals. Het moet leiden tot goed opgeleide brandweermensen, zowel vrijwilligers als beroeps, die zich op een efficiënte en effectieve wijze kunnen inzetten voor een veilige samenleving. Daarbij hoort een toekomstbestendig onderwijsstelsel waarin de behoefte van de brandweersector leidend is voor de doorontwikkeling van de inhoud van het vak, maar die een goede aansluiting bij het reguliere onderwijs ook mogelijk maakt. Bovendien stelt een goed functionerend onderwijssysteem de individuele vakman of -vrouw (in wording) in staat om aan de gestelde opleidingseisen te voldoen, én daagt hem of haar uit vakbekwaam te blijven en zich professioneel door te ontwikkelen. Het huidige stelsel lijkt echter tegen zijn grenzen aan te lopen, zowel vakinhoudelijk, organisatorisch als wettelijk en is volgens velen aan vernieuwing toe. Daarom slaan wetgever, RCDV, de beroepspraktijk en NIPV de handen ineen om de komende jaren het stelsel voor brandweeronderwijs weer toekomstbestendig te maken.

Niet alleen het stelsel is aan verandering toe, maar ook de professional zelf staat voor uitdagingen om in de toekomst vitaal, weerbaar en wendbaar te blijven.

Uiteraard begint dit met het verwerven en onderhouden van een unieke combinatie van kennis, competenties en vaardigheden die hem of haar in staat stelt een goed brandweerprofessional te zijn en daarnaar te handelen (doen). Maar het gaat ook om karakter en vitaliteit (kunnen), zelfbeeld, normen- en waardenkader (denken) én motivatie en overtuigingen (willen). Deze combinatie bepaalt het wezen en bestaansrecht van de brandweerprofessional. NIPV zal zich inzetten voor een brede vorming van vakmensen die verder reikt dan overdracht van kennis, competenties en vaardigheden alleen en intensificeert hiertoe zijn samenwerking en afstemming met het beroepsveld brandweer. Uiteraard begint dit proces al bij de selectie aan de poort door de werkgever.

Op meer korte termijn actualiseert NIPV het onderwijs- en examenbeleid, voert een flexibel leerlandschap in voor risicobeheersing, moderniseert het digitale landschap voor onderwijs- en examenmanagement via de aanbesteding en implementatie van een digitale leerwerk omgeving (DLWO/ELO) en vertaalt in samenspraak met het veld relevante ontwikkelingen naar actueel en aantrekkelijk onderwijs.

In samenspraak met veiligheidsregio's en andere crisispartners geven we het komende jaar een stevige impuls aan het ontwikkelen van crisisbeheersing als vak én het herijken, verbeteren en uitbreiden van het assortiment opleidingen crisisbeheersing, zodat we flexibeler en efficiënter zijn in ons aanbod.

Bovendien gaat NIPV in samenspraak met de veiligheidsregio's aan de slag met de aanbevelingen van de Inspectie Justitie en Veiligheid naar aanleiding van een onderzoek naar de onderwijstaken van het instituut. Daarbij ligt de nadruk op de aansluiting van het onderwijs op de opleidingsbehoefte, de kwaliteitsborging van het onderwijs en het stelsel rond de vakbekwaamheid van beroepsbeoefenaren.

3.3 Ondersteunen veiligheidsregio's en overige partners

NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners daar waar het helpt om de collectieve ambities in veiligheid waar te maken. We streven daarbij naar meer efficiëntie en effectiviteit in de samenwerking.

We creëren schaalvoordelen en efficiencywinst door het organiseren van landelijke productie en dienstverlening, die de veiligheidsregio's sneller, beter en goedkoper laten presteren. In de rol van ondersteuningspartner bundelen we kracht, kennis en kunde rondom professionele thema's die alle veiligheidsregio's raken.

Wat gaan we doen

NIPV bevordert en faciliteert de bovenregionale en landelijke slagkracht voor crisisbeheersing en brandweezorg met mensen, kennis, kunde en middelen. We ondersteunen landelijke operationele organisaties, zoals USAR of specialismen op het gebied van natuurbrandbeheersing, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen of grootschalige geneeskundige bijstand. En dat is nodig, want in ons dichtbevolkte land kunnen calamiteiten gemakkelijk voor een sneeuwbal effect zorgen met alle maatschappelijke gevolgen van dien. Recente crises en rampen, zoals de coronapandemie, overstromingen en natuurbranden, treffen vanwege hun omvang zelfs meerdere landen tegelijkertijd. Voor een veilig leefklimaat in Nederland is de inzet van iedereen nodig: niet alleen van de overheid in al haar geledingen, maar ook van bedrijven en maatschappelijke organisaties. Aan veel dreigingen kunnen we bovendien alleen samen met onze internationale partners het hoofd bieden. Met het opzetten van de 'Rijksbrede Veiligheidsstrategie' werkt het kabinet aan een integrale aanpak van veiligheid en een schokbestendige samenleving. Internationaal wil de Europese Unie met het programma 'rescEU' de slagkracht op het gebied van civiele bescherming van landen bundelen om de weerbaarheid van haar burgers te vergroten. Civiele bescherming betreft zowel preventieve maatregelen om de gevolgen van toekomstige nood-situaties of rampen te beperken, als concrete hulp na een natuurramp of een door de mens veroorzaakte ramp. Beide hier genoemde initiatieven, zowel nationaal als in Europees verband, gaan van invloed zijn op onze landelijke slagkracht. NIPV zal daarom een impactanalyse gaan uitvoeren. We gaan ook aan de slag met de aanbevelingen die de evaluatie van GBO-SO zal opleveren, om specialismen toekomstbestendig te houden. Zo zorgen we er samen met de veiligheidsregio's en de algemene keten voor dat de operationele slagkracht ook in de toekomst op een hoog niveau georganiseerd blijft.

De toegenomen kennisbehoefte en complexe samenhang van risico's maken innovatie en kennisontwikkeling van het grootste belang om als veiligheidsregio de strak gekoppelde en nog deels onbekende risico's tijdig te kunnen herkennen en te beheersen, én bij incidenten snel, veilig en adequaat te kunnen optreden. Dat lukt niet meer binnen het huidige systeem, waar nu al te veel van brandweermensen en crisispartners wordt gevraagd. Innovaties zijn daarom nodig. Het gaat dan niet alleen om veilig en toekomstbestendig materieel, maar ook om technologisch innovatieve hulpmiddelen die duurzame inzetbaarheid van professionals mogelijk maken. NIPV brengt graag partijen bij elkaar om innovatie te stimuleren en creatieve oplossingen te bedenken in het nu en voor de toekomst. De onlangs geopende 'Innovatie Hub' als broedplaats voor veiligheidspartners, universiteiten, kennisinstituten en andere partijen die werken aan publieke veiligheid, onderstreept dit verlangen.

Vanuit het Veiligheidsregio's Dienstencentrum ondersteunt NIPV het Veiligheidsraad, de RCDV en gelieerde gremia met deskundige adviseurs en secretarissen en andere specifieke, collectieve en ondersteunende diensten. In het komende jaar gaan we onder andere aan de hand van dienstverleningsovereenkomsten het opdrachtgever- en opdrachtnemerschap verder professionaliseren. We zetten in op het ondersteunen van collectieve opdrachten en anticiperen op de intensivering van de ondersteuning van het Veiligheidsberaad én de (door-)ontwikkeling van crisisbeheersing binnen de veiligheidsregio's.

3.4 Versterken informatievoorziening en -positie

Veiligheidsregio's hebben informatie nodig om goed te kunnen functioneren. De toenemende complexiteit en dynamiek in onze samenleving en de effecten daarvan op publieke veiligheid maakt voorspellende en 'real time' informatie immers in toenemende mate essentieel voor het voorkomen en beheersen van dreigingen, incidenten, rampen en crises. Dit geldt voor de brandweer, andere hulpverleners in de frontlinie en partners in crisisbeheersing. NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's en partners door mee te bouwen aan een sterke informatiepositie, waardoor het mogelijk wordt slimmer samen te werken, burgers beter te informeren over risico's én effectieve en efficiënte keuzes te maken voor de meest geschikte vorm van brandweezorg en crisisbeheersing.

Wat gaan we doen

In opdracht van het Veiligheidsberaad werkt NIPV samen met de 25 veiligheidsregio's aan een toekomstbestendige informatievoorziening voor een veilig en veerkrachtig Nederland. Basis hiervoor zijn uniforme informatievoorzieningen en gezamenlijke afspraken op het gebied van data verzamelen, opslaan, verwerken en delen. Kort gezegd: alles wat nodig is om van data informatie te maken voor de professional die daardoor over de juiste kennis beschikt om betere diensten te kunnen verlenen. Dit gaat dus verder dan het genereren van dashboards voor managers. Het gaat om 'intelligence' die daadwerkelijk toepasbaar is op de werkvloer, bijvoorbeeld om gericht goede voorlichting te kunnen geven of om bij te dragen aan een effectieve en veilige inzet.

Als opdrachtnemer zijn we belast met de doorontwikkeling en het beheer van de Landelijke voorziening crisisbeheersing (LCMS/LVCb). Daarnaast ondersteunen we de veiligheidsregio's bij het creëren van randvoorwaarden waarbinnen het mogelijk is veilig samen te werken met partners, bijvoorbeeld door het vergroten van de cyberweerbaarheid en door onderzoek te doen naar de toepasbaarheid en ethische aspecten van kunstmatige intelligentie. Eind 2023 voldoen we aan het basisnormenkader voor informatiebeveiliging binnen de overheid (Baseline Informatiebeveiliging Overheid).

NIPV is verder steeds op zoek naar zinvolle allianties die met behulp van optimale informatievoorziening bijdragen aan publieke veiligheid. We spelen graag een verbindende rol in de klassieke keten, maar ook in netwerken en knooppunten of tijdelijke ecosystemen rond het thema informatiegestuurde veiligheid. We willen adequaat inspelen op nieuwe ontwikkelingen en de behoefte van het Rijk, de veiligheidsregio's en de crisispartners. Recente initiatieven als het faciliteren van het LOT-C, het in samenwerking met de veiligheidsregio's ontwikkelen van 'business intelligence' en de deelname aan informatieplatforms tussen het Rijk, de veiligheidsregio's en andere crisispartners zoals het KCIO en KCR2, onderstrepen onze ambitie om in alle fasen van de crisisbeheersing wezenlijk bij te dragen aan een adequate informatievoorziening. Samenwerking is hierbij het sleutelwoord: wij verbinden en combineren de expertise van onze crisispartners met onze eigen kennis en kunde.



4 Meerjarenperspectief

Het meerjarenperspectief voor NIPV beschrijft de budgetten van dit jaar, voorgaande jaren en de jaren tot een met 2027. Hieruit blijkt de verwachte omzet per hoofdproductgroep en de ontwikkeling ervan over de jaren heen. De belangrijkste ontwikkelingen die de begroting 2023 met zich meebrengt, worden specifiek toegelicht. Bijlag 1 bevat de begroting 2023. In Bijlage 2 wordt ingegaan op de besteding naar financieringsvorm en wetsartikel en in Bijlage 3 op de financiering van collectieve opdrachten.

	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	2024	2025	2026	2027
Beleids- en strategie advisering	1.640	1.504	1.722	1.786	1.786	1.786	1.786	1.786
Diensten aan managementraden	4.708	4.361	4.734	5.526	5.526	5.526	5.526	5.526
Kennis makelen	1.295	1.412	1.470	1.375	1.375	1.375	1.375	1.375
Kennisontwikkeling	6.756	7.692	7.519	8.789	7.789	7.789	7.789	7.789
Kennisfuncties	1.949	2.087	1.604	2.139	2.139	2.139	2.139	2.139
Opleiden	5.804	7.474	6.022	7.292	6.292	6.292	6.292	6.292
Examinering	2.411	3.444	2.900	3.317	3.317	3.317	3.317	3.317
Training en bijscholing	1.205	1.680	1.200	1.252	1.252	1.252	1.252	1.252
Advies	47	45	200	-	-	-	-	-
Beheer informatie systemen	8.669	8.998	8.382	10.853	9.353	9.353	9.353	9.353
Toezicht certificering	605	590	727	753	753	753	753	753
Materieelbeheer	7.596	7.958	7.528	8.258	8.258	8.258	8.258	8.258
Instandhouding voorzieningen (multi)	7.926	9.339	7.560	8.050	8.050	8.050	8.050	8.050
Bovenregionale voorzieningen	6.522	3.345	5.327	4.350	4.248	4.352	4.241	4.381
Standaardisatie	836	1.368	1.018	562	562	562	562	562
Kleding dienstverlening	1.395	998	7.500	8.003	5.503	4.503	4.503	3.803
Inkoop	1.348	270	1.471	874	874	874	874	874
Overige projectopbrengsten	316	33.798	1.279	1.325	1.325	1.325	1.325	1.325
Totaal besteding	61.028	96.363	68.162	74.506	68.404	67.508	67.397	66.837
WAS, NCV	4.381	5.871	4.848	4.723	4.723	4.723	4.723	4.723
Beheer Politiematerieel	3.180	4.287	3.740	3.876	3.876	3.876	3.876	3.876
Totaal JenV contractpartij	7.561	10.158	8.588	8.600	8.600	8.600	8.600	8.600
Totaal omzet NIPV	53.467	86.205	59.574	65.906	59.804	58.908	58.797	58.237

De belangrijkste ontwikkelingen ten opzichte van 2022 zijn:

➤ NIPV heeft ten aanzien van zijn vier pijlers ambities geformuleerd. In de begroting 2023 is dit terug te zien in een investering op de volgende gebieden:

- onderzoek: Kennis ontwikkelen, delen en toepassen voor brandweezorg en crisisbeheersing (Kennisontwikkeling)
- onderwijs: Versterken vak(manschap) voor brandweezorg en crisisbeheersing (Opleiden)
- ondersteuning: Ondersteunen veiligheidsregio's en overige partners (Diensten aan managementraden)
- informatie: Versterken informatievoorziening en -positie (Beheer informatie systemen)

De ambities op deze gebieden vergen gezamenlijk € 3,5 miljoen investering. Dit wordt enerzijds gefinancierd vanuit ombuiging van budgetten uit de Rijksbijdrage en BDuR, anderzijds wordt dit gefinancierd met onderuitputting uit voorgaande jaren. NIPV realiseert de ombuiging door budgetten te verlagen voor standaardisatie en inkoopsamenwerking.

- De fluctuatie in de meerjarenraming voor bovenregionale voorzieningen is een gevolg van verschillen in frequentie voor herhalende investeringen. Deze investeringen zaten voorheen in het meerjareninvesteringsplan en komen nu terug in de exploitatie.
- Het contract voor het Waarschuings- en alarmeringssysteem (WAS) loopt tot 2024. Vooralsnog is in de meerjarenraming een continuering in de cijfers opgenomen. Besluitvorming door het Rijk als opdrachtgever moet nog plaatsvinden. In 2022 heeft er een declaratie van aanvullende kosten plaatsgevonden. Dit is ook voor 2023 als incidentele bijdrage opgenomen.
- In 2023 dalen de uitgaven voor de landelijke ondersteuning op het gebied van grootschalig en specialistisch brandweeroptreden (GBO SO). Over het beheer van de nieuwe vormen van landelijke samenwerking op dit gebied is de besluitvorming nog niet afgerond. Met betrekking tot de meerkosten GBO SO vanaf 2024 zal nog financiële dekking gezocht moeten worden door middel van voorstellen die aan de opdrachtgevers worden aangeboden.

- In 2023 zal de Landelijke faciliteit meldkamer en verbindingen gefinancierd worden met incidentele middelen. De invulling van de financieringsbehoefte naar mensen en middelen wordt op dit moment onderzocht, zowel aan de zijde van opdrachtgever als opdrachtnemer. Naar verwachting zal dit in 2023 afgerond worden en is voor 2024 en verder bekend hoe de meldkamer structureel wordt gefinancierd.
- De uitlevering van het nieuwe operationele brandweeruniform is later gestart dan gepland en zal daardoor voor een groot deel in 2023 plaatsvinden. Dit leidt voor 2023 tot een extra omzet van circa € 5,2 miljoen. Deze cijfers zijn gebaseerd op een gehouden inventarisatie onder de veiligheidsregio's. De dienstverlening rond de brandweerkleding is opgezet volgens een coöperatieve vorm. Dat wil zeggen dat voor- en nadelen landelijk gezamenlijk worden gedragen.

Bijlage 1:

Begroting en bedrijfsvoering

Begroting

(bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
Baten (projecten)	53.465	86.205	59.574	65.906
Externe projectkosten	19.111	53.192	18.256	22.953
Kostprijs verkoop uitgeverij/ brandweerkleding	1.089	914	7.255	7.306
Bruto marge	33.265	32.099	34.063	35.647
Interne projectkosten	32.835	31.704	34.862	35.647
Projectresultaat (A)	430	395	-799	-
Baten (afdeling)	33.139	33.378	38.100	42.168
Lasten (afdeling)				
Personeelskosten	30.052	27.865	31.531	36.312
Materiële kosten	5.120	5.030	6.186	6.615
Afdelingsresultaat (B)	-2.033	483	383	-759
Resultaat voor Financiële baten-lasten (A+B)	-1.603	878	-416	-759
Financiële baten-lasten (+)	-5	5	-	-
Bijzondere baten en lasten	-	100	-	458
Aandeel resultaat I.E. Beheer BV, NIBHV	396	373	300	300
Resultaat	-1.212	1.356	-116	Nihil
Aantal FTE	295	295	312	328

Toelichting

Baten

Begroting 2023 is gebaseerd op bestaand beleid zoals vastgelegd in de kaderbrief 2023. Daarnaast is rekening gehouden met autonome ontwikkelingen die bekend waren bij het opmaken van de begroting. Het merendeel van de begrotingsposten is ongewijzigd. Ten opzichte van de begroting 2021 zijn de volgende ontwikkelingen te melden:

- > In de begroting 2023 is ten aanzien van de dienstverlening voor veiligheidsregio's een prijsindex toegepast van 4,32%. Conform vastgestelde methodiek die werkt met voor- en nacalculatie (conform CPB). Zo wordt er in structurele zin nooit te veel of te weinig geïndexeerd ten opzichte van CPB-raming en kunnen enkel in een betreffend begrotingsjaar voor- of nadelige verschillen optreden.
- > Het Rijk heeft over 2022 een prijsindex op de rijksmiddelen van 3,69% toegekend, hetgeen aan extra middelen € 1.093.000 oplevert om de gestegen kosten van de rijkstaken te dekken.

Lasten

- > De personeelskosten stijgen in 2023 ten opzichte van de begroting 2022 als gevolg van:
 - > Een indexatie van de salariskosten met 6,5% als gevolg van de cao voor rijksambtenaren;
 - > Een stijging van ingehuurd personeel, onder meer als gevolg van het tijdelijk invullen van vacatures die zijn ontstaan gedurende de transitieperiode.
- > Voor het verschil in stijging tussen de lasten (6,5%) en de baten (3,69% - 4,32%) wordt de bestemde reserve bedrijfsrisico's aangesproken. De verwachting is dat dit nodig zal zijn zolang de bezetting van NIPV laag is (<95%). Om die reden is een onttrekking aan de reserve geraamd van 458k (2023) en 200k (2024).
- > De toename in formatie betreft:
 - > het in NIPV opnemen van medewerkers uit I.E. Beheer B.V. Het gaat hier om 14,55 FTE die binnen NIPV de afdeling Infosys gaan vormen.
 - > Uitbreiding met 1 fte t.b.v. hosting van de secretaris van de WVS per 1 januari 2022.

Financiering

(bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
1. Beschikbare financiering				
Rijksbijdragen Algemeen excl. Politie	27.741	26.677	26.387	27.635
Rijksbijdrage Algemeen van voorgaande jaren			1.130	918
Totaal Rijksbijdrage	27.741	26.677	27.517	28.553
Facturen	8.577	8.577	9.377	8.735
Totaal Financiering wettelijke taak	36.318	36.318	36.894	37.288
Collectieve bijdrage veiligheidsregio's	19.706	19.706	11.006	11.481
Opdrachten voor veiligheidsregio's			13.172	14.363
Bijdrage Doeluitkering Rampenbestrijding			3.732	3.866
Bijdrage voorgaande jaren BDuR				1.260
Werkzaamheden voor derden	5.004	5.004	3.069	6.248
Totaal beschikbare financiering	61.028	61.028	67.873	74.506
2. Benodigde financiering				
Omzet	53.467	50.870	59.285	65.907
Activiteiten waarvoor JenV contractpartij is*	7.561	10.158	8.588	8.599
> WAS en NCV	4.381	5.871	4.848	4.723
> Beheer Politiematerieel	3.180	4.287	3.740	3.876
Totaal benodigde financiering	61.028	61.028	67.873	74.506
3. Verschil	-	-	-	-

*) Gaat niet via V&W rekening van NIPV, maar wel uitgaven die uit rijksbijdrage worden gefinancierd

Toelichting

In de begroting 2023 zijn ambities opgenomen voor het versterken van de dienstverlening door NIPV. Deze vergen gezamenlijk € 3,5 miljoen investering. Dit wordt deels gefinancierd vanuit ombuiging van budgetten uit de Rijksbijdrage en BDuR. Het tekort van € 2,1 miljoen dat resteert wordt gefinancierd met onderuitputting van de Rijksbijdrage en BDuR uit voorgaande jaren.

Begroting NIPV 2023-2027

(bedragen in duizenden euro's)

	2023	2024	2025	2026	2027
Beleids- en strategie advisering	1.786	1.786	1.786	1.786	1.786
Diensten aan managementraden	5.526	5.526	5.526	5.526	5.526
Kennis makelen	1.375	1.375	1.375	1.375	1.375
Kennisontwikkeling	8.789	7.789	7.789	7.789	7.789
Kennisfuncties	2.139	2.139	2.139	2.139	2.139
Opleiden	7.292	6.292	6.292	6.292	6.292
Examinering	3.317	3.317	3.317	3.317	3.317
Training en bijscholing	1.252	1.252	1.252	1.252	1.252
Advies	-	-	-	-	-
Beheer informatie systemen	10.853	9.353	9.353	9.353	9.353
Toezicht certificering	753	753	753	753	753
Materieelbeheer	8.258	8.258	8.258	8.258	8.258
Instandhouding voorzieningen (multi)	8.050	8.050	8.050	8.050	8.050
Bovenregionale voorzieningen	4.350	4.248	4.352	4.241	4.381
Standaardisatie	562	562	562	562	562
Kleding dienstverlening	8.003	5.503	4.503	4.503	3.803
Inkoop	874	874	874	874	874
Opbrengst Bedrijfsvoering	-	-	-	-	-
Overige projectopbrengsten	1.325	1.325	1.325	1.325	1.325
Projectopbrengsten	74.506	68.404	67.508	67.397	66.837
Externe projectkosten	38.566	31.066	29.566	29.066	28.506
Bruto marge	35.940	37.338	37.942	38.331	38.331
Interne projectkosten	35.940	37.338	37.942	38.331	38.331
Projectresultaat (A)	-0	-0	-0	-0	-0
Baten (afdeling)	42.168	42.168	42.168	42.168	42.168
Lasten (afdeling)					
Personeelskosten	36.312	36.053	35.853	35.853	35.853
Materiële kosten	6.615	6.615	6.615	6.615	6.615
Afdelingsresultaat (B)	-759	-500	-300	-300	-300
Resultaat voor Financiële baten-lasten (A+B)	-759	-500	-300	-300	-300
Financiële baten en lasten (+)	-	-	-	-	-
Bijzondere baten en lasten	458	200	-	-	-
Aandeel Resultaat IE Beheer B.V.	300	300	300	300	300
Resultaat	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil
Aantal FTE (ep)	328	328	328	328	328

Risicomanagement

We hebben bedrijfsrisico's geïdentificeerd die betrekking hebben op veranderende marktomstandigheden en daarmee een vermindering van de omzet.

Bij NIPV worden elk jaar eventuele bedrijfsrisico's gedetecteerd.

De belangrijkste risico's van NIPV hebben betrekking op:

- > wijzigingen in de organisatie, transitie naar NIPV: € 0,9 miljoen.
- > bedrijfsrisico's als gevolg van veranderende marktomstandigheden: € 1,1 miljoen.

Binnen het eigen vermogen is hiervoor de bestemde reserve Bedrijfsrisico's gevormd van € 2 miljoen.

Als gevolg van een lage bezetting bij NIPV en een lagere indexering van opbrengsten dan de stijging van de lonen, zal in 2023 en 2024 een onttrekking aan de bestemde reserve nodig zijn, waardoor het totaal van de bestemde reserve bedrijfsrisico's daalt naar € 1,3 miljoen (ultimo 2024). Naast deze reserve zijn de wettelijk verplichte reserves van € 2,2 miljoen niet vrij besteedbaar.

Andere risico's zijn:

- > langdurige uitval door ziekte van medewerkers;
- > onvrijwillige beëindigingen van dienstverbanden;
- > indexering van kosten wordt onvoldoende doorberekend in tarieven van geleverde diensten;
- > hanteren van 'verdienmodellen' voor de uitvoering van opgedragen gemeenschappelijke werkzaamheden waarbij het risico voor rekening van NIPV is zoals netcentrisch werken;
- > het beëindigen van de dienstverlening aan de politie voor het beheer van bijzondere politiemiddelen.
- > op termijn (mogelijk vanaf 2025) afbouw van het WAS-stelsel.

Ter afdekking van bepaalde risico's heeft NIPV verschillende verzekeringen afgesloten voor gebouwen, aansprakelijkheid, schade aan materieel en aan personeel gerelateerde verzekeringen. Het risico veroorzaakt door ziekteverzuim is niet verzekerd.

Bedrijfsvoering

Als kennisinstituut willen we de crisisbeheersing en brandweezorg zo goed mogelijk versterken. Om dat te kunnen doen gaan we onze organisatie zo effectief en efficiënt mogelijk inrichten en aansturen. Onze ambitie is om de wisselwerking en samenwerking met en binnen de organisatieonderdelen te optimaliseren, zodat de organisatie zo goed mogelijk in staat wordt gesteld zijn kerntaken uit te voeren. Het uitgangspunt hierbij is dat beleid en beheer hand in hand gaan en integraal management centraal staat.

De staf Bedrijfsvoering vervult hierin de rol van katalysator door de verschillende bedrijfsmiddelen te verbinden aan de doelstellingen van de organisatie om deze zo effectief mogelijk te behalen. Het leveren van actuele, kwalitatief hoogwaardige informatie is hiervoor randvoorwaardelijk. Op basis van deze informatie kunnen we als gehele organisatie beter anticiperen en meer proactief optreden. Wij streven naar continue verbetering van ons bedrijfsmodel en willen daarbij tegemoet komen aan de

behoefte aan transparantie en inzicht in onze kosten en opbrengsten. Onder meer door een jaarlijkse tussentijdse rapportage te bespreken met de veiligheidsregio's waarin we openheid geven over de realisatie van onze doelstellingen.

Overhead

We hanteren gedifferentieerde tarieven voor de uitvoering van de verschillende taken en opdrachten. Voor de wettelijke taken en opdrachten voor derden wordt het standaardtarief gehanteerd en voor de gemeenschappelijke opdrachten van de veiligheidsregio's wordt een gereduceerd tarief gehanteerd. Onze overhead wordt jaarlijks gebenchmarkt en ligt op het niveau van de best opererende zbo's en is vergelijkbaar met die van veiligheidsregio's.

Investeringsbegroting

Specificatie investeringen in 2023 (bedragen in €)

	2023
Gebouwen/terreinen regulier	1.700.000
Automatisering hardware	205.700
Automatisering software	314.600
Inventarissen	230.000
Machines/installaties	400.000
Totaal	2.850.300

Toelichting op de investeringsbegroting:

- > gebouwen/terreinen regulier: investeringen in de gebouwen en terreinen als gevolg van de meerjaren onderhoudsplanning.
- > automatisering hardware: reguliere vervanging van Pc's en laptops.
- > automatisering projecten: projecten om automatisering up-to-date te houden. Dit betreft onder meer investeringen in informatiebeveiliging.
- > inventarissen reguliere vervanging van inventaris.
- > machines/installaties: investeringen in toegangscontrole en regulier onderhoud.

Solvabiliteit en liquiditeit

Het eigen vermogen als percentage van het totale vermogen in de geconsolideerde jaarrekening 2021 bedraagt ultimo 2021 27,9%. De Current Ratio (vlottende activa gedeeld door vlottende schulden en voorzieningen), een maatstaf voor liquiditeit, bedraagt ultimo 2021 1,18. Deze waarden geven aan dat NIPV een financieel gezonde organisatie is.

Verbonden partijen

NIPV heeft in de volgende rechtspersonen een bestuurlijk en financieel belang (zie tabel).

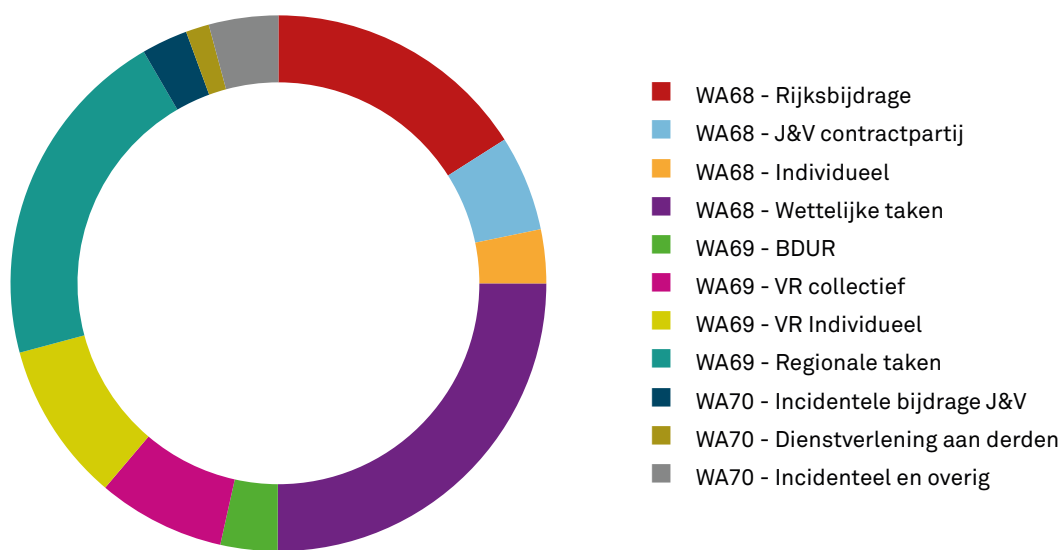
Geconsolideerde vennootschappen	Vestigingsplaats	Aandelenbelang	% consolidatie
NIBHV B.V.	Rotterdam	77,78%	100%
I.E. Beheer B.V.*	Woerden	100%	100%

* Met ingang van 01-01-2023 worden de werkzaamheden en medewerkers van I.E. Beheer opgenomen in de organisatie van NIPV. In 2023 zal I.E. Beheer B.V. worden opgeheven.

Bijlage 2:

Besteding naar financieringsvorm en wetsartikel in 2023

Belangrijkste mutaties	2022	2023	Mutatie	Toelichting
WA68 – Rijksbijdrage	22.959	23.830	872	Indexatie 3,69% en bijdrage voorgaande jaren +/- 149k
WA68 – J&V contractpartij	8.588	8.600	12	Indexatie 3,69% en structurele bijdrage WAS-beheer gestopt +/- 290k
WA68 – Individueel	4.387	4.858	471	Indexatie 3,69% en stijging afname examens +300k
WA68 – Wettelijke taken	35.934	37.288	1.355	
WA69 – BDUR	3.732	5.125	1.394	Indexatie 3,69% en bijdrage voorgaande jaren +1.267k
WA69 – VR collectief	11.006	11.481	475	Indexatie 4,32%
WA 69 – VR individueel	13.172	14.363	1.191	Indexatie 4,32% en stijging kosten projecten o.a. WVSV +300k
WA69 – Regionale taken	27.910	30.970	3.060	
WA70 – Incidentele bijdrage J&V	2.426	4.150	1.725	Indexatie 3,69% en nieuwe bijdragen o.a. WAS en MBMO
WA70 – Dienstverlening aan derden	1.893	2.098	205	Indexatie LVCb 4,32%
WA70 – Incidenteel en overig	4.319	6.248	1.930	
	68.162	74.506	6.344	



	WA68 – Individueel	WA68 – Rijksbijdrage	WA69 – BDUR	WA69 – Individueel VR	WA69 – Regiobijdrage VR	WA70 – Individueel J&V	WA70 – Markttaken	Eindtotaal
3. TEC		753						753
2211 - Toezicht Certificering		753						753
4. Veiligheidsregio's Diensten Centrum		1.155	1.473	8.988	4.936	1.062		17.614
1111 - Bestuursondersteuning Veiligheidsberaad			1.473					1.473
1113 - Werkbudget Veiligheidsberaad					313			313
1211 - Ondersteuning managementraden VR's					1.820			1.820
1213 - Stimulering diversiteitsbeleid					40			40
1215 - Jeugdbrandweer					19			19
1224 - Strategische advisering VR's					334			334
1225 - Programma Internationaal					37			37
1230 - Programmamanagement Agenda UAB RCDV					454			454
1234 - Brandweerevent				313	57			370
1240 - Communicatie t.b.v. VR's en brandweer					596			596
1261 - Brandweer Monument					30			30
1262 - Bevolkingszorg					111			111
1263 - Kwaliteitsbureau					250			250
1264 - Brandweer.nl					313			313
1282 - Werkgeversvereniging Veiligheidsregio's				411				411
1283 - Nationaal Veiligheidsinstituut		270						270
2113 - Electronische Leeromgeving (ELO)					420	19		439
2152 - Proces ondersteuning IV t.b.v. BRW en VR's					142			142
2156 - Meldkamer BRW en Multi Opschaling (MBMO)						1.042		1.042
2711 - Standaardisatie		272						272
2811 - Brandweerkleding				7.824				7.824
2815 - Brandweerondersteuning				179				179
2821 - Kennisfunctie inkoop		613						613
2822 - Ondersteuning landelijke aanbestedingen				261				261
5. Centrum Ondersteuning Landelijke Slagkracht	4.612	16.282	2.071	774	4.770	2.384	2.098	32.991
1223 - Innovatie VR's					188			188
1521 - Ondersteuning innovatie		316						316
1522 - Innovatieprojecten		52				52		104
2112 - Slachtoffer Informatiesysteem (SIS)					521			521
2114 - BI-voorziening					383			383
2115 - Beheer Landelijk Koppelvlak					273			273
2116 - Landelijke voorziening GEO					774			774
2118 - ICT Verkeersplein					219			219
2121 - IV- Beheer overige gemeenschappelijke applicaties					44			44
2130 - LVCb – VR's (NCW, LCMS)					2.106			2.106
2131 - LVCb – GZ (NCW, LCMS)				696				696

	WA68 – Individueel	WA68 – Rijksbijdrage	WA69 – BDUR	WA69 – Individueel VR	WA69 – Regiobijdrage VR	WA70 – Individueel J&V	WA70 – Markttaken	Eindtotaal
2132 - LVCb – Overige Crisispartners (NCW, LCMS)							1.962	1.962
2133 - LVCb – Diensten NCC en LOCC (NCW, LCMS)							136	136
2151 - Programma IV		528						528
2155 - IV projecten BDuR			262					262
2157 - IV Advies					261			261
2311 - Algemeen		2.304						2.304
2312 - Piketorganisatie		713						713
2411 - Materieelbeheer Politie	4.612							4.612
2511 - USAR		2.099						2.099
2512 - Beheer WAS		3.787				518		4.306
2513 - Beheer NCV		1.371						1.371
2514 - Landelijk Logistieke Voorraad		274						274
2515 - Landelijke Noodvoorraad Beschermingsmiddelen						1.296		1.296
2521 - Derden		32		78		518		629
2611 - Grootchalig brandweeroptreden en specialistisch optreden (GBO-SO)		3.455						3.455
2612 - Grootchalig Geneeskundige Bijstand (GGB)		553						553
2613 - Nationale reddingsvloot (NRV)			342					342
2614 - Ondersteuning Brandweer en Normering		290						290
2615 - Standaardisatie Materieel		507						507
2683 - Versterken informatiepositie			1.467					1.467
6. Nederlandse Academie voor Crisisbeheersing en Brandweezorg	287	6.780	1.064	2.305	647	705		11.788
1265 - Brandonderzoek en kennisregie					330			330
1312 - Kennisplein (BZ, CB en DW)		1.062		10				1.073
1421 - Kennisdocumenten (BZ en CB)		697						697
1431 - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweerkunde		1.632		417		415		2.464
1433 - Onderzoek en contentontwikkeling Crisisbeheersing		663		313		104		1.080
1434 - Onderzoek en contentontwikkeling Transportveiligheid		454	214	313		187		1.168
1437 - Kwaliteitszorg onderzoek		269						269
1440 - Programma risico- en crisiscommunicatie					109			109
1450 - Data-analyse		106	502					608
1511 - Kenniscentrum Voorrangsvoertuigen		210						210
1512 - Kenniscentrum Arbeidsveiligheid		555						555
1513 - Centrum Veiligheid en Digitalisering		259						259
1613 - Opleidingen Crisismanagement	287	632		835				1.754
1614 - Opleidingen GHOR		238		313				551
1615 - Opleidingen management en leiderschap (crisisbeheersing)			347					347

	WA68 – Individueel	WA68 – Rijksbijdrage	WA69 – BDUR	WA69 – Individueel VR	WA69 – Regiobijdrage VR	WA70 – Individueel J&V	WA70 – Markttaken	Eindtotaal
1620 - Vakbekwaamheid bevolkingszorg				104	209			313
7. Centrum voor Opleiding en Vorming Brandweer	3.835	3.584	518	2.295	1.128			11.361
1266 - Oefenbank					81			81
1411 - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (niet-operationeel)			259					259
1412 - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (operationeel)		400			1.047			1.447
1415 - Kwaliteitsproducten en -tools		126						126
1611 - Leergangen brandweermanagement (niet-operationeel)	259	726						985
1612 - Overige brandweeropleidingen (niet-operationeel)				522				522
1616 - Kwaliteitszorg onderwijs			52					52
1617 - Leergangen brandweermanagement (operationeel)	259	2.332						2.591
1618 - Overige brandweeropleidingen (operationeel)				522				522
1619 - Opleidingen management en leiderschap (niet-operationeel)			207					207
1712 - Examinering afname	3.317							3.317
1814 - Bijscholingen en trainingen risicobeheersing				313				313
1815 - Bijscholingen en trainingen incidentbestrijding				469				469
1816 - Bijscholingen en trainingen incidentmanagement				469				469
Eindtotaal	8.735	28.554	5.125	14.363	11.481	4.150	2.098	74.506

Bijlage 3:

Financiering collectieve opdrachten

De gezamenlijke veiligheidsregio's hebben de uitvoering van diverse werkzaamheden belegd bij NIPV. In het verleden is ervoor gekozen om bepaalde activiteiten te verdelen naar inwonertal. Bij andere activiteiten is juist ervoor gekozen om de bijdrage te baseren op een vast bedrag per regio.

Voor de inzichtelijkheid hebben wij onze activiteiten nu gerangschikt der categorie. In navolgend overzicht treft u aan welk bedrag NIPV voor de uitvoering daarvan per activiteit van de regio's ontvangt. De genoemde bedragen zijn zoals aangegeven op basis van het prijspeil 2022, waarbij voor 2023 rekening dient te worden gehouden met een verwerking van de prijsindex.

Opdrachten verdeeld naar inwonertal

	Per inwoner	Nr	2022	2023 excl. index	2023 incl. index
1	Ondersteuning RCDV	1211	1.745.107	1.745.107	1.820.496
2	Jeugdbrandweer	1215	18.000	18.000	18.778
3	Diversiteitsbeleid	1213	38.000	38.000	39.642
4	Strategische advisering VR's	1224	320.000	320.000	333.824
5	Programma Internationaal	1225	35.000	35.000	36.512
6	Programmamanagement Agenda UAB RCDV	1230	435.500	435.500	454.314
7	Brandweerevent	1234	55.000	55.000	57.376
8	Communicatie t.b.v. VR's en brandweer	1240	571.000	571.000	595.667
9	IV-ondersteuning brandweer en advies	2152	200.000	136.000	141.875 *
10	Beheer Elektronische Leeromgeving (ELO)	2113	402.845	402.845	420.248
11	Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds	1411	1.003.701	1.003.701	1.047.061
12	Beheer Landelijk Koppelvlak	2115	262.050	262.050	273.371
13	BI-Voorziening	2119	366.870	366.870	382.719
14	LVCb - VR's (NCW, LCMS)	2130	2.018.917	2.018.917	2.106.134
Subtotaal per inwoner			7.471.988	7.407.988	7.728.015

* (Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. nr 14 IV-ondersteuning brandweer en advies en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management'(nr 25), is een andere budgetverdeling ontstaan (tussen 9 en 25). Het effect daarvan is een beperkte verschuiving tussen de verdeelsleutel 'per inwoner' en 'per regio'.

Toelichting:

1. Ondersteuning RCDV

Dit betreft de ondersteuning en advisering van de RCDV, inclusief de vergaderingen van de daaronder liggende gremia. Onder deze ondersteuning wordt de inhoudelijke en procesmatige ondersteuning verstaan van de onderliggende taskforces, programma's en projecten. De ondersteuning en advisering vinden plaats binnen één ambtelijke en bestuurlijke keten. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

	2023 excl index	2023 incl index
Programma OMR 2021, formatieve capaciteit	1.495.107	1.495.107
Prijsontwikkeling 4,32%		57.389
RCDV – algemeen programmabudget	50.000	50.000
RCDV – organisatie bijeenkomsten – werkbudget	70.000	70.000
Werkbudget Brandveiligheid (Risicobeheersing)	25.000	25.000
Werkbudget Incidentbestrijding	25.000	25.000
Werkbudget Risico- en crisisbeheersing (C&R)	25.000	25.000
Werkbudget Leren en ontwikkelen (Vakbekwaamheid & Kennis)	15.000	15.000
Werkbudget Bedrijfsvoering (Mens & Bedrijfsvoering)	25.000	25.000
Werkbudget Hoofden Veiligheidsbureaus	15.000	15.000
	1.745.107	1.802.496

2. Jeugdbrandweer

Vanaf oudsher wordt de Stichting Jeugdbrandweer financieel ondersteund. Nederland telt op dit moment meer dan 150 jeugdbrandweerkorpsen. Deze kweekvijver is een waardevolle toevoeging voor de brandweer omdat een deel van de jeugdliden later doorstroomt naar de reguliere brandweer. Met de pilot ‘Manschap voor jeugdbrandweer’ tracht de Stichting Jeugdbrandweer dit aantal te vergroten. Met deze pilot, die in opdracht van de RCDV wordt uitgevoerd, wordt een gedeelte van dezelfde les- en leerstof als die van de manschapopleiding bij de brandweer aangeboden aan de jeugdbrandweer. Het onderdeel Brandbestrijding kan al tijdens de jeugdbrandweeryaren worden afgerond met een geldig examen. Op deze manier krijgt een jeugdlid ook echt erkenning voor de kennis en ervaring die hij of zij heeft opgedaan tijdens de jeugdbrandweer. Dat motiveert om door te stromen naar de reguliere brandweer. De portefeuillehouder Jeugdbrandweer in de RCDV onderhoudt het contact met deze stichting.

3. Diversiteit

Op 22 maart 2018 heeft het DB van de RBC de verkenning “De kracht van het verschil: verkenning diversiteit” besproken. In deze verkenning zoekt de brandweer verbinding met de samenleving, die gekenmerkt wordt door verschillende soorten mensen. De brandweer wil een organisatie zijn waar iedereen zich thuis kan voelen en waar iedereen zichzelf kan zijn. Een diversere brandweer betekent een brandweer die ‘de kracht van het verschil’ omarmt, die ziet dat zij daardoor tot meer in staat is en die een overheidsdienst is die past bij de huidige tijd. Dit bevordert de vitaliteit en veerkracht van de organisatie en is beter voor de samenleving. Het landelijke programma diversiteit ondersteunt dit. Daarbij is geconcludeerd dat de kern van het programma diversiteit zich moet focussen op het in gang brengen van een beweging.

Een beweging gericht op het uiteindelijk onderdeel laten zijn van de bedrijfscultuur in de regio's; daarin moet het zijn verankering vinden. De Kam onderhoudt contact met netwerken HR, Brandweervrouwen en Roze Rood en bereidt themasessie voor met ondersteuning vanuit VDC. De sociaal economische raad (SER), project diversiteit in bedrijf, heeft contact gezocht rondom de charter diversiteit die een aantal regio's en IFV hebben ondertekend en heeft geïnformeerd naar het vervolg. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

4. Strategische advisering VR's

Met ingang van 1 januari 2020 is er een Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Het is de ambitie van de Raad om één professioneel (management)gezag van en voor de samenwerkende veiligheidsregio's te zijn voor crisisbeheersing en brandweezorg. Uiteraard met als doel bij te dragen aan een veilige leefomgeving voor alle Nederlanders, nu en in de toekomst. Om focus aan te kunnen brengen in het strategische denken en handelen vanuit professioneel gezag ontwikkelt de RCDV een strategische agenda op de toekomst. In deze agenda geeft de Raad richting aan haar ontwikkelopgaven voor de komende jaren, houdt strategisch koers op haar maatschappelijke opgave(n) en geeft vorm en inhoud aan toekomstbestendige crisisbeheersing en brandweezorg voor de Nederlandse samenleving. NIPV ondersteunt de RCDV in deze ambitie via strategische advisering op de collectieve agenda en de toekomst, het daadwerkelijk bouwen van de strategische agenda, vanuit een passende en

transparante structuur en organisatie¹, conform de leidende principes van de RCDV voor professioneel handelen. Dat betekent ook ondersteunen van de RCDV in het koppelen van strategische agenda en vraagstukken aan die van belangrijke partners en het periodiek monitoren, leren en actualiseren van de doelstellingen van strategische agenda (Strategische Innovatie Cyclus). De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

5. Programma Internationaal

Het werk van de veiligheidsregio's en brandweer wordt steeds meer beïnvloed door ontwikkelingen van buiten Nederland (politiek, maatschappelijk, technologisch etc.). Weten wat er speelt en dat kunnen benutten voor de agenda van de RCDV wordt daarom steeds belangrijker. In 2014 heeft de RBC het 'Programma Overleg Internationaal' (POINT) ingesteld, met een meerledig doel:

- > public affairs: structureel, traceerbaar internationaal formeel vertegenwoordigd zijn;
- > kennis internationaal verbinden;
- > inzicht hebben en regie houden op de internationale agenda. Tijdig op de hoogte te zijn van Europese regelgevingstrajecten, in samenwerking met de Nederlandse overheden wet- en regelgeving op Europees niveau (mee) beïnvloeden;
- > EU-programma's kennen en beïnvloeden en zicht hebben op subsidiemogelijkheden.

De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014. De uitvoering van dit programma wordt verzorgd door de Veiligheidsregio Twente.

6. Programmamanagement Agenda UAB RCDV

Dit betreffen structurele middelen voor formatie die zich bezig houdt met het proces van het beheren van meerdere gerelateerde projecten, met de bedoeling de prestaties van het geheel als totaal te verbeteren. Daarbij gaat het

om 'visie én plan' in de juiste vorm om te zetten en te verbinden en daarover terug te koppelen naar de RCDV als opdrachtgever. Het programmatisch werken is vooral het werken aan een verandering 'samen met het veld', de professionals in de veiligheidsregio's. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014. Deze formatie is in de afgelopen jaren steeds tijdelijk ingevuld t.b.v. programmamanagement, ondersteuning en activiteiten in het kader van brandveilig leven en publiekscommunicatie. In de loop van 2022 zullen de wensen hiervoor bij de portefeuillehouders worden geïnterpreteerd en aan de RCDV ter besluitvorming worden aangeboden.

7. Brandweerevent

Het jaarlijkse Brandweerevent kent een traditie van meer dan 100 jaar. Op dé jaarlijkse bijeenkomst van de brandweer bespreken ruim duizend brandweercollega's vanuit het hele land thema's rond de toekomst van de brandweer. In 2021 is het event voor het eerst hybride uitgevoerd. Het programma, met sprekers uit binnen- en buitenland, wordt samengesteld door de eventcommissie in nauwe afstemming met de vakraden en de voorzitter van de RCDV. Het is een inspirerend, leerzaam en interactief programma. Zo bespreken brandweercollega's actuele casussen en incidenten die plaatsvonden onder bijzondere omstandigheden. Ze gaan in gesprek over ontwikkelingen als de toekomstverkenning brandweer, situationele commandovoering, de Omgevingswet, brandonderzoek en vrijwilligheid. Tijdens het event staat regelmatig een toespraak van een bekend boegbeeld op het programma. De RCDV fungeert als opdrachtgever. De eventcommissie bestaat uit leden die deels zijn afgevaardigd uit de veiligheidsregio's. Van oudsher wordt het jaarlijkse Brandweerevent financieel ondersteund. Deze vaste bijdrage is bedoeld ter dekking van de uren van het eventbureau voor de voorbereiding, uitvoering en afhandeling van het evenement, zowel live als online. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

¹ Veiligheidsregio's als professioneel gezag, storytelling' en 'Voorstel samenwerkingsstructuur RCDV, anders samenwerken op landelijk niveau', november 2020.

8. Communicatie t.b.v. VR's en brandweer

De activiteiten op het gebied van woordvoering communicatieve ondersteuning van de brandweer en veiligheidsregio's volgen uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV. De doelstellingen van het communicatieteam zijn o.a. het versterken van de binding met het veld, de hulpverlener. Het informeren over de relevante ontwikkelingen, het verscherpen van de focus en het verhogen van de trots en arbeidsethos van de hulpverlener. O.a. een Brandweerkant met interessante en leerzame verhalen met veel bijdragen van veel collega's in de regio's. Een boeiende Brandweerkant die ligt op alle koffietafels in de kazernes.

	2023 excl index	2023 incl index
Communicatie uitvoering programma, formatie	430.500	430.500
Prijsontwikkeling 4,32%		24.667
Regulier communicatiebudget voor o.a. de Brandweerkant	63.000	63.000
Viadesk "Mijn Brandweer"	45.000	45.000
Promotie & voorlichting, incidenteel	17.000	17.000
Communicatiemiddelen	15.500	15.500
	5 71.000	595.667

9. IV-ondersteuning brandweer en advies

Vanuit deze formatie vindt de procesondersteuning plaats aan het Programma Overleg Informatievoorziening (POI) en advisering aan VB en RCDV. Dit betreft onder andere ook de begeleiding van het programma Informatievoorziening Veiligheidsregio's 2020-2025. E.e.a. vindt plaats binnen één ambtelijke en bestuurlijke lijn met specifieke deskundigheid op het gebied van crisisbeheersing en brandweezorg opererend op het snijvlak van veiligheidsregio's, crisispartners en Rijk. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014. Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. informatievoorziening voor de RCDV, POI en Brandweer en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management', vindt per 2023 een kleine verschuiving plaats tussen de verdeelsleutel per inwoner en de verdeelsleutel per regio. Zie ook de toelichting bij punt 25 Veiligheidsregio Vraagorganisatie Informatiemanagement (VVIM) -2157.

10. Elektronische leeromgeving (ELO)

In de RBC is op 14 maart 2014 ingestemd met de aanbesteding voor een elektronische leeromgeving. Het bedrag voor de jaarlijkse exploitatie is oorspronkelijk begroot op € 347.390,-. In 2015 is een convenant met SLA opgesteld tussen het IFV en de veiligheidsregio's, waarin de afspraken rond het beheer van de ELO zijn vastgelegd. De exploitatiekosten zijn tot 1 januari 2016 bekostigd uit Europese subsidiemiddelen. Vanaf 2016 dragen de regio's de exploitatielasten waarbij voor de verdeelsleutel wordt uitgegaan van het aantal operationele fte's. Inmiddels is het bedrag naar boven bijgesteld als gevolg van loon- en prijsontwikkeling.

11. Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds

In het Veiligheidsberaad van 25 mei 2012 is ingestemd met het versterkingsplan Brandweeronderwijs. Onderdeel hiervan was het landelijk beleggen van onderhoud en ontwikkeling van les- en leerstof bij het IFV. In maart 2014 is door de RBC een besluit genomen over de totstandkoming van een ontwikkelfonds voor les- en leerstof (deelproject 4, VBo) in plaats van de financiering via de verkoop van boeken en lesmateriaal. Hierbij ging het zowel om het ontwikkelen als het beheren van les- en leerstof. Op dit moment worden vanuit dit fonds, door het IFV, in opdracht van de Werkveldadviescommissie, kwalificatiedossiers en leergangen ontwikkeld en geactualiseerd. In de agendacommissie van de RCDV d.d. 17 december 2020 is voorts besloten om het ontwikkelfonds lesstof brandweer in breder perspectief in te kunnen zetten voor de ontwikkeling van vakbekwaamheidsproducten voor vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven. Met het structureel beschikbaar stellen van het ontwikkelfonds voor zowel vakbekwaam worden als vakbekwaam blijven kan er beter en sneller worden ingespeeld op de vakbekwaamheidsbehoeften in het veld. Vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven sluiten nauw op elkaar aan, waardoor wordt voorkomen dat er verschillen blijven bestaan binnen korpsen tussen nieuw opgeleid personeel en zittend personeel. Deze zogenaamde warme overdracht houdt niet alleen het repressieve personeel op peil, maar ook de kwaliteit van de vakbekwaamheidsorganisatie, docenten, instructeurs en oefenleiders.

12. Landelijk Koppelvlak (zie ook punt 1)

Het opleveren van een Landelijk Koppelvlak voor data-uitwisseling was een van de speerpunten uit het meerjarenprogramma IV 2015-2020. De pilot is in juni 2020 afgerond en in de RCDV van 26 juni 2020 is ingestemd met het in beheer nemen van deze voorziening. De beheerkosten bedragen € 262.050,- (prijspeil 2021). Het bedrag wordt jaarlijks trendmatig verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling.

13. BI voorziening (zie ook LVCb)

Op 26 juni 2020 heeft de RCDV ingestemd met het in beheer nemen van de landelijk Business Intelligence voorziening. Deze voorziening ondersteunt veiligheidsregio's in het informatiegestuurd werken en biedt mogelijkheden tot het opstellen van statistieken, informatieoverzichten en dashboards. De beheerkosten voor deze voorziening bedragen € 366.870,- (prijspeil 2021). Het bedrag wordt jaarlijks trendmatig verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling.

14. Landelijke Voorziening Crisisbeheersing LVCb - VR's (vh. Netcentrisch werken)

In 2010 hebben alle veiligheidsregio's het convenant Project Netcentrisch Werken ondertekend.

Daarin is bepaald dat de regio's vanaf 2012 gezamenlijk de volledige exploitatielasten van het landelijk crisismanagement systeem (LCMS) dragen. De kosten waren in het convenant begroot op maximaal € 2.500.000,- waarbij is aangegeven dat het bedrag trendmatig wordt verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling. De verdeling van de kosten geschiedt op basis van inwoneraantallen per veiligheidsregio. Per 2021 valt € 600.000,- aan middelen vrij voor Netcentrisch werken (NCW) en LCMS. Reden hiervoor is dat de afschrijving op de aankoopkosten en goodwill van HDP op 1 januari 2021 is afgerond. Op 18 maart 2016 besloot het Veiligheidsberaad dat het overschot zou worden bestemd voor de financiering van de landelijke GEO-voorziening. In de RCDV van 26 juni 2020 is ingestemd met het in stand houden van de beheerbijdrage voor de landelijke GEO-voorziening (zie ook onder 10: bijdrage programma GEO) en om de vrijvallende middelen binnen NCW te herbestemmen voor het structurele beheer van de landelijke Business Intelligence voorziening en het Landelijk Koppelvlak voor data-uitwisseling.

Tevens is in de RCDV besloten om de bijdrage die veiligheidsregio's betalen voor de LVCb (Landelijke Voorziening Crisisbeheersing) met ingang van 2021 vast te stellen op € 2.018.917.

Opdrachten verdeeld per regio

	Per regio	Nr	2022	2023 excl. index	2023 incl. index
15	Werkbudget Veiligheidsberaad	1113	300.000	300.000	312.960
16	Brandweer Monument	1261	28.547	28.547	29.780
17	Kwaliteitsbureau Ondersteuning Visitatie VR's	1263	240.000	240.000	250.368
18	Brandweer.nl	1264	300.092	300.092	313.056
19	Ondersteuning overleg Bevolkingszorg	1262	106.581	106.581	111.185
20	Slachtoffer Informatiesysteem (SIS)	2112	499.739	499.739	521.328
21	Beheer GEO	2116	742.214	742.214	774.278
22	ICT verkeersplein	2118	209.640	209.640	218.696
23	Kernregistratie & gemeenschappelijke applicaties	2121	42.571	42.571	44.410
24	Innovatie VR's	1223	180.000	180.000	187.776
25	Advies IV en innovatie (VVIM)	2157	186.000	250.000	260.800*
26	Vakbekwaamheid bevolkingszorg	1620	200.120	200.120	208.765
27	Programma risico- en crisiscommunicatie	1438	104.109	104.109	108.607
28	Brandonderzoek en kennisregie	1265	316.000	316.000	329.651
29	Oefenbank – Platform Vakbekwaam blijven	1266	78.000	78.000	81.370
Subtotaal per regio			3.533.613	3.597.613	3.753.030

* Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. nr 14 IV-ondersteuning brandweer en advies en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management' nr 29, is een andere budgetverdeling ontstaan (tussen 9 en 25). Het effect daarvan is een beperkte verschuiving tussen de verdeelsleutel 'per inwoner' en 'per regio'.

15. Werkbudget Veiligheidsberaad

In het VB van 11 december 2015 is gesproken over de doorontwikkeling van het VB en de professionalisering van het IFV. Op 14 oktober 2015 is de notitie Doorontwikkeling voorgelegd aan de besturen van de Veiligheidsregio's ter consultatie. Eén van de voorstellen in de notitie was het aanleggen van een werkbudget ten laste van de BDUR. In het VB van 11 december 2015 is het voorstel gedaan om per regio € 30.000,- op te halen over de periode 2016-2019, zodat per jaar € 750.000,- beschikbaar komt. Als uitvloeisel van de evaluatie van het VB in 2017 heeft het DB VB op 22 november 2017 een voorstel gedaan aan het VB om vanaf 2018 structureel te beschikken over een werkbudget van € 300.000,-. Per regio wordt hiervoor € 12.000,- gecollecteerd. Hierdoor is de bijdrage aan het werkbudget over 2018-2021 voor regio's € 18.000,- lager uitgevallen dan aanvankelijk was begroot. In de vergadering van het VB van 14 december 2020 is ingestemd met het voorstel om ook voor de periode 2022-2025 per regio € 12.000,- te collecteren.

16. Bijdrage Brandweermonument

Ten behoeve van het beheer en onderhoud van het Brandweermonument en de jaarlijkse herdenking die plaatsvindt van brandweermensen die tijdens de uitoefening van hun werk om het leven zijn gekomen, wordt jaarlijks een vast bedrag per veiligheidsregio in rekening gebracht. Besluit is genomen in de vergadering van de RBC op 16 maart 2012. De Stichting Nationaal Brandweermonument is opgeheven en de activiteiten hiervan zijn ondergebracht bij het IFV.

17. Kwaliteitsbureau veiligheidsregio's

Het kwaliteitsbureau is in 2012 opgericht als deelproject van het project Cicero. Het kwaliteitsbureau ondersteunt de brandweer en de veiligheidsregio's hierbij middels een viertal kerntaken:

- > adviseren en ondersteunen ten aanzien van kwaliteitsmanagement en organisatieontwikkeling.
- > zorgdragen voor beheer en ontwikkeling van landelijke kwaliteitsmethoden.
- > coördineren en organiseren van assessmentprogramma's (waaronder visitaties).
- > faciliteren van regionale uitwisseling van kennis en expertise.

Voor de financiering voor deze activiteiten, in de vorm in productfinanciering, is besloten in het kader van de Visie Kwaliteitszorg welke is bekrachtigd in de RRC van mei

2008 en is opgenomen in de budgetbrief 2010.

In 2015 is de veiligheidsregio brede ondersteuning voor de visitaties belegd bij het kwaliteitsbureau. Deze ondersteuning vraagt aanvullende (personele) investeringen. Dit wordt gedekt binnen de reguliere algemene bijdrage veiligheidsregio's en door een deel van de ondersteuningskosten per visitatie door te belasten aan de regio en is zo vastgesteld in de managementraden: RBC (17 april 2015), Bevolkingszorg (13 mei 2015), DPG GGD-GHOR (18 juni 2015), RDVR (18 juni 2015).

18. Brandweer.nl

Dit betreft de website met publieksinformatie van en door de brandweer in Nederland, gericht op burgers. Vanuit Brandweer.nl kunnen bezoekers naar de regionale brandweersites. Met Brandweer.nl in combinatie met de regionale websites – die via Brandweer.nl worden ontsloten – worden burgers voorzien van landelijk geldende en regionaal gebonden publieksinformatie. Besluit is genomen in de RRC, agendapunt 2.04, d.d. 23 mei 2008. In de vergadering van de RBC van 21 september 2018 is ingestemd met de uitbreiding van de beheerorganisatie van Brandweer.nl. Bovenop het al bestaande bedrag van € 131k is in 2019 € 123k (€ 4.911,- per regio) incidenteel toegevoegd. Met ingang van 2020 wordt deze extra bijdrage structureel toegevoegd.

19. Ondersteuning overleg Bevolkingszorg

Op 18 januari 2018 heeft de voorzitter van het VB het voorstel gedaan om met ingang van 2018 een jaarlijkse bijdrage op te halen van € 4.000,- per regio, ten behoeve van de landelijke ondersteuning van de Managementraad Bevolkingszorg. Alle veiligheidsregio's hebben ingestemd met het voorstel. De bijdrage wordt jaarlijks trendmatig verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling.

20. Beheer Slachtoffer Informatie Systematiek (SIS)

In het VB van 31 mei 2013 is ingestemd met het implementatieplan voor SIS. Voor de jaarlijkse beheerbijdrage was een bedrag begroot van € 432.000,- welke trendmatig is verhoogd in verband met loon- en prijsontwikkeling. Het bedrag wordt gelijkelijk verdeeld over alle 25 regio's. De jaarlijkse bijdrage voor beheer en instandhouding van SIS is budget dat vanuit de kolom Bevolkingszorg beschikbaar is gesteld. De opdrachtgeversrol is ingericht via de governance-lijn van het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (i.p.v. de RCDV).

21. Bijdrage programma GEO

Op 12 juni 2015 is het meerjarenprogramma Informatievoorziening 2015-2020 in het VB vastgesteld. Eén van de prioriteiten uit dit programma is de Basisvoorziening GEO die door het dagelijks bestuur VB op 3 december 2015 aan de besturen van de veiligheidsregio's is voorgelegd. Met alle veiligheidsregio's zijn convenanten afgesloten en alle dragen sinds 2016 bij aan het programma. Op 2 maart 2016 heeft het DB VB ingestemd met het financieringsvoorstel voor de Basisvoorziening GEO. Met ingang van 1 januari 2021 worden de landelijke BI-voorziening en het Landelijk Koppelvak in beheer genomen en gefinancierd uit de vrijval van middelen binnen het programma NCW (zie onder punt 1). In verband daarmee is besloten om de beheerbijdrage voor het programma GEO vanaf 2021 te continueren.

22. ICT verkeersplein: landelijke ICT-omgeving veiligheidsregio's

De realisatie van een landelijk ICT-verkeersplein was één van de speerpunten uit het programma Informatievoorziening. Vanaf 2018 zijn regio's hierop aangesloten en vanaf 2019 dragen de regio's bij aan de exploitatielasten van deze voorziening (€ 11.706,- per regio welk bedrag trendmatig wordt verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling). Op 26 juni 2020 heeft de RCDV ingestemd met het laten terugvloeien van € 74.417 naar de veiligheidsregio's, wat vrijvalt door lagere lasten van reeds beheerde voorzieningen (ICT-Verkeersplein: -97K, gemeenschappelijke applicaties +23K). Voor het jaar 2021 is eenmalig besloten om voor deze voorziening geen beheerkosten in rekening te brengen bij de veiligheidsregio's in verband met resterende middelen uit voorgaande jaren. Vanaf 2022 worden lagere beheerkosten (à € 200.000) in rekening gebracht, met indexering van beide voorgaande jaren.

23. Kernregistraties en gemeenschappelijke applicaties

In het VB van 16 december 2016 is ingestemd met het voorstel voor de programma's Kernregistraties en Gemeenschappelijke applicaties. Alle veiligheidsregio's slaan gegevens op. Een gegevensverzameling die door meerdere applicaties van de veiligheidsregio gebruikt kan worden heet een kernregistratie en is in opzet vergelijkbaar met een basisregistratie. Een basisregistratie is een wettelijk verankerde gegevensverzameling van de Rijksoverheid.

Overheden zijn bij wet verplicht basisregistraties te gebruiken. Een kernregistratie is niet wettelijk verankerd of verplicht en is sectorspecifiek. De kernregistraties van de veiligheidsregio's en de wijze waarop deze worden toegepast zijn vastgelegd in de VeRA. Dit betreft de invulling van één van de speerpunten uit het programma Informatievoorziening dat in het VB van 16 december 2016 is vastgesteld.

24. Innovatie VR's – Moed

In 2008 heeft de RRC het project "Innovatie Moed" gestart met als doel het innoverend vermogen van de brandweer in Nederland te vergroten. Onder innovatie wordt verstaan: "Innovatie is het ontwikkelen en toepassen van nieuwe diensten, producten, processen(werkwijzen) of apparatuur". Het kan dus gaan om het ontwikkelen van een nieuwe dienst of product om het resultaat van de brandweer te bewerkstelligen (zoals community safety, outcomemanagement) of het ontwikkelen van een nieuwe werkwijze om een bestaand of nieuw product of dienst te leveren of om een bestaand knelpunt op te lossen (zoals de offensieve buitenaanval, brandveilig gebouw, veiliger optreden, de TS 4 of brandonderzoek), maar ook strategische innovaties die uit de strategische agenda van de RCDV worden voorgesteld. Tijdens de RRC meerdaagse van 21/22 maart 2011 is de RRC akkoord gegaan met de borgingsvoorstellen voor het structureel beleggen van brandonderzoek en innovatie moed.

Thans wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een landelijk innovatieprogramma. Naast het bouwen van een innovatieplatform (bottom-up) wordt ook gezorgd voor sturing op een aantal strategische innovatiethema's en het organiseren van een aantal activiteiten zoals:

- > aangaan van strategische relaties in het landelijk en internationale innovatienetwerk (o.a. met hulpverleningsdiensten, Rijk, EU, kennisinstituten). Dit is landelijk gelukt o.a. middels structurele deelname aan de Innovationboard JenV, beleidsteam JenV, bestaande netwerken als iNowit, aansluiting bij de RCDV, Innovatietour door de regio's. Door de bouw van een Innovatieplatform voor de veiligheidsregio's met voeding 'bottom-up', erkenning en herkenning van de briljante bedenker. Veiligheidsprofessionals krijgen hiermee een podium om eigen innovatieve initiatieven landelijk te delen, coalities te vormen of een (brede) hulpvraag te stellen.

- > kennis verwerven en aansluiting op (internationaal) onderzoek. Middels Innovation Friday krijgt eenieder ruimte om innovatieve initiatieven te pitchen. Het betreft actuele thema's bij voorkeur aangeleverd vanuit de veiligheidsregio's. Lectoren zijn/worden aangesloten per thema evenals wetenschap, bedrijfsleven en ministerie.
- > werven van Europese subsidies.
- > faciliteren van innovatie-ontwikkelingen in de regio's en waar kansrijk doorontwikkelen hiervan op landelijk niveau. De RCDV heeft het innovatieprogramma in september 2021 omarmd. We bouwen aan een Nederlands Innovatie Ecosysteem voor Publieke Veiligheid, om bestaande netwerken en structuren te verbinden. Een groot deel van de regio's heeft inmiddels een innovatie ambassadeur naar voren geschoven. Hij/zij verbindt binnen de eigen regio en op landelijke schaal via Innovation Friday, het Innovatie Platform, het Virtuele Innovatielab en/of via onze innovatie podcastreeks.

25. Veiligheidsregio Vraagorganisatie Informatiemanagement (VVIM)

In de RRC van januari 2009 is het plan 'Grip op informatie' vastgesteld. Hierin wordt een route geschetst voor de Brandweer Vraagorganisatie Informatiemanagement. De PRIM (Programmaraad IM) heeft op 14 maart 2013 aandachtspunten genoemd voor een verdere inrichting van het innovatieplatform en nadere invulling voor de verbreding van de BVIM naar de VVIM (Veiligheidsregio Vraagorganisatie Informatiemanagement), waarbij de middelen van de brandweer voor de brandweer geborgd zijn. Het Portefeuillehouder Overleg Informatievoorziening (POI) van het Veiligheidsberaad heeft op 4 april 2013 positief gereageerd op de notitie. In de RBC vergadering van 19 april 2013, agendapunt 3.01, is conform voorstel besloten. Een verder vervolg hierop is de Veiligheidsregio's Referentie Architectuur (VERA). Deze ontwikkeling helpt de regio's met kaders en richtlijnen om hun informatie en ICT optimaal in te richten. Besloten in de RRC, agendapunt 2.04, d.d. 15 mei 2009 en agendapunt 3.01 d.d. 19 april 2013. Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. 9. IV-ondersteuning brandweer en advies voor de RCDV, POI en Brandweer en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management', vindt per 2023 een kleine verschuiving plaats tussen de verdeelsleutel per inwoner en de verdeelsleutel per regio. Zie ook de toelichting bij punt 9 IV-ondersteuning brandweer en advies - 2152.

26. Vakbekwaamheid Bevolkingszorg

In het Veiligheidsberaad van december 2013 is ingestemd met een voorstel voor de borging en het beheer van de producten van GROOTER. Het project had tot doel om bevolkingszorg binnen de regio's te professionaliseren en de onderlinge uitwisselbaarheid tussen functionarissen van gemeenten en veiligheidsregio's te verbeteren. Onderdeel van het voorstel was om de structurele kosten van Vakbekwaamheid Bevolkingszorg te financieren door jaarlijkse facturatie aan de regio's waarbij is uitgegaan van een vaste bijdrage per regio. De kosten waren oorspronkelijk begroot op € 173.000,-. In verband met loon- en prijsontwikkeling is het bedrag inmiddels naar boven bijgesteld.

27. Programma Risico- en crisiscommunicatie

In januari 2013 is het rapport "Eenheid in verscheidenheid" vastgesteld door het VB. Dit betrof de uitwerking van een bestuurlijk advies over bovenregionale samenwerking naar aanleiding van de brand bij Moerdijk in 2011. Eén van de deelprojecten in het rapport is het vormen, ontwikkelen en implementeren van een bovenregionale crisiscommunicatie pool. Met ingang van 2018 is dit omgevormd naar een programma Risico- en crisiscommunicatie. De kosten hiervan worden gelijkmatig verdeeld over de 25 regio's.

28. Brandonderzoek en kennisregie

Brandonderzoek en kennisregie valt onder het lectoraat Brandweerkunde. Het lectoraat Brandweerkunde zet in op de volgende onderwerpen:

- > brandgedrag (brandoorzaken, brandontwikkeling, branduitbreiding, fysische en chemische aspecten van brand)
 - > repressief optreden (tactisch en technisch repressief optreden, ongevallen met gevaarlijke stoffen, waterongevallen, verkeers- en andere fysieke ongevallen)
 - > brandonderzoek
 - > organisatie, cultuur en leiderschap binnen de brandweer
- De landelijke netwerken hebben een belangrijke rol in de kennisontwikkeling van medewerkers en hebben een sociale functie voor de versterking van professionaliteit in de regio's. De netwerken hebben vooral de focus op de interactie tussen vakgenoten. De verschillende netwerken zijn hier te vinden zoals het netwerk Brandonderzoek.

Tijdens de RRC meerdaagse van 21/22 maart 2011 is de RRC akkoord gegaan met de borgingsvoorstellen voor het structureel beleggen van brandonderzoek en innovatie moet met ingang van 2013. Dit besluit is overgenomen in de budgetbrief 2013 en voor de vorm in productfinanciering bekrachtigd in de RRC, agendapunt 1.08, d.d. 16 maart 2012.

Bijna alle regio's hebben een team brandonderzoek (TBO). Een TBO is (inter)regionaal georganiseerd en onderzoekt ter plaatse de brandoorzaak, het brandverloop, de werking van brandpreventie voorzieningen en het operationele optreden van de brandweer. Zij winnen informatie in bij getroffen en hulpverleners, specialisten en omstanders en rapporteren over de uitkomsten van het onderzoek. Binnen de regio's zijn verschillende brandonderzoekers ook opgeleid om natuurbrandonderzoek uit te voeren. Deze collega's zijn, in samenwerking met medewerkers van de Forensische Opsporing, samengebracht in een landelijk team natuurbrandonderzoek dat op aanvraag beschikbaar is voor onderzoeksvragen uit het land. Het team natuurbrandonderzoek is in 2019 opgestart en bestaat inmiddels uit ruim 20 natuurbrandonderzoekers uit de brandweer- en politieorganisatie.

29. Oefenbank – Platform Vakbekwaam blijven

Sinds 2007 voert IFV de Oefenbank Brandweer (voorheen Nibra-Oefenbank) als product ter ondersteuning van monodisciplinair oefenend Brandweer Nederland. Aanvullend op de Leidraad Oefenen worden hulpmiddelen zoals lesbrieven, beeldcasussen, oefenrooster en oefendraaiboeken aangeboden. De wereld staat niet stil, inmiddels hebben we ook te maken met nieuwe ontwikkelingen zoals zonnepanelen, lithiumbatterijen en waterstof. Dat willen we ook graag in de opleiding en de bijscholing meenemen. Besloten in de RRC, agendapunt A.4, d.d. 15 juni 2007. De activiteiten van de Oefenbank zijn inmiddels ondergebracht bij het Platform Vakbekwaam Blijven.



Colofon

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem

www.nipv.nl
info@nipv.nl
026 355 24 00