

<b>Oplegnotitie voor:</b>	Dagelijks bestuur Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek
<b>Agendapunt:</b>	8
<b>Vergaderdatum:</b>	6 juli 2022
<b>Onderwerp:</b>	Aanpassing regeling melden vermoeden misstand aan EU richtlijn 2019/1937
<b>Behandeling:</b>	Besluitvormend
<b>(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:</b>	Dhr. J.A. van der Zwan
<b>Portefeuillehouder AB:</b>	Mevr. A.E.H. Baltus    Keuze voor 2e
<b>Auteur:</b>	Mieke Harder/Carlijn van Dolder
<b>Status:</b>	Openbaar
<b>Bijlagen:</b>	Nieuwe regeling: Regeling melden vermoeden misstand en inbreuk op het Unierecht Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Flevoland.

### Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. In te stemmen met Regeling melden vermoeden misstand en inbreuk op het Unierecht Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Flevoland
2. De oude regelingen melden vermoeden misstand in Gooi en Vechtstreek en Flevoland in te trekken.

<b>Afgestemd met:</b>	<b>Datum:</b>	<b>Standpunt/advies:</b>
MT Brandweer	8 maart 2022	akkoord
OR	26 april 2022	akkoord

### Definitief besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

A.T.B. Bijleveld-Schouten  
Plv. voorzitter

J.A. van der Zwan  
secretaris

### Inleiding

Sinds 2019 is Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden (de Richtlijn) van kracht. De Richtlijn heeft als doel klokkenluiders in Europa beter te beschermen. Nederland moest de Richtlijn uiterlijk 17 december 2021 omzetten in nationale wetgeving. Daarvoor is een wetsvoorstel gemaakt dat de bestaande Wet Huis voor klokkenluiders aanpast en wijzigt in de 'Wet bescherming klokkenluiders'. De huidige Wet Huis voor klokkenluiders voldoet deels al aan de Richtlijn. De implementatie van de Richtlijn zorgt vooral voor een uitbreiding van de huidige wetgeving. De implementatie van de Richtlijn in nationale wetgeving (Wet bescherming klokkenluiders) is vertraagd en de uiterste termijn van 17 december 2021 is niet gehaald. Dit heeft tot gevolg dat de Richtlijn, met nieuwe beschermingsmaatregelen, vanaf 17 december 2021 rechtstreekse werking heeft voor alle decentrale overheden. Overheidswerkgevers, waaronder veiligheidsregio's, moeten zich vanaf die datum houden aan de Richtlijn en direct in hun eigen organisatie toepassen.

Daarom wordt voorgesteld de bestaande regeling melden vermoeden misstand per 1 januari 2022 al aan te passen aan de Europese regelgeving vooruitlopend op de wetswijziging.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- a. De regeling wordt uitgebreid naar meldingen van een vermoeden van inbreuk op het Unierecht. Voor wat daaronder wordt verstaan wordt verwezen naar de handreiking;
- b. Uitbreiding van de kring van beschermden. Voorheen konden alleen medewerkers en ex medewerkers klagen. Nu ook anderen met een arbeid gerelateerde relatie;
- c. Strengere regels voor de interne meldprocedure: binnen 7 dagen ontvangstbevestiging, binnen 3 maanden duidelijkheid over afwikkeling, goede registratie meldingen;
- d. Strengere eisen aan externe meldkanalen. Dit wordt landelijk in de wetgeving uitgewerkt;
- e. Omkering bewijslast bij benadeling melder: Organisatie moet bewijzen dat er geen sprake is van benadeling;
- f. Ruimer benadelingsverbod: de bescherming van de klager en degene die hem/haar bijstaat wordt uitgebreid;
- g. Vrijwaring tegen gerechtelijke procedures bv. bij schending geheimhoudingsplicht.

### Beoogd effect

Voldoen aan wet- en regelgeving.

### Argumenten

#### *Verplichting*

Toepassing van de Europese richtlijn is een wettelijke verplichting. Er bestaat derhalve geen keus om de huidige regeling niet aan te passen.

#### *Standaard regeling*

Er is gebruik gemaakt van een standaard voorbeeldregeling waarin enkele lokale aanvullingen zijn gedaan. Zie geel gearceerd. Deze standaardregeling wordt ook gebruikt door gemeenten.

#### *Regeling past binnen de verscherpte aandacht voor informatieveiligheid en het vertrouwelijk omgaan met persoonsgegevens.*

Onder het Unierecht valt ook de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en persoonsgegevens en de beveiliging van netwerken. Er kunnen in het kader van de richtlijn dus ook meldingen worden gedaan over de informatieveiligheid en schendingen van de AVG. Dit is aanvullend op de procedure voor het melden van datalekken. Hiervoor wordt een separaat voorstel gedaan.

### Kanttekeningen/ Risico's

#### *Standaardregeling ruimer dan huidige wettelijke verplichting*

De verplichting tot opnemering van de rechten genoemd onder b tot en met g geldt op dit moment enkel voor de schendingen van het Unierecht. In de regeling wordt het ook al van toepassing verklaard op meldingen van misstanden. Omdat de Nederlandse wetgeving nog niet is aangepast zou dit nu nog niet hoeven. Dit is vast opgenomen vooruitlopend op de aanpassing van de Nederlandse wetgeving.

#### *Mogelijk bijstelling na vaststelling wetgeving nodig*

Het is nog niet bekend hoe de richtlijn precies zal worden omgezet in landelijke wetgeving. Mogelijk zijn er na vaststelling van de wetgeving nog verdere aanpassingen in de regeling nodig.

#### *Mogelijke toename aantal klachten*

Omdat de onderwerpen meldingen gedaan kunnen worden flink zijn uitgebreid en de regeling bovendien toegankelijk is voor meer groepen klagers, zal het aantal meldingen mogelijk toenemen. Op dit moment komen er nagenoeg geen klachten binnen. Hoe zich dit in de toekomst zal ontwikkelen is afwachten.

### Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

Mogelijk financiële en personele consequenties door een toename van het aantal meldingen. Dit is echter op dit moment niet te voorspellen.

### Vervolg (Proces en Uitvoering)

N.v.t.

Communicatie en informeren van de vertrouwenspersoon heeft al plaats gehad.

<b>Afstemmen met:</b>	<b>Datum:</b>	<b>Doel:</b>
Maak een keuze		Maak een keuze
Maak een keuze		Maak een keuze

#### **Communicatie** (Intern, Extern)

##### *Voorgestelde procedure*

Omdat aanpassing van de Europese Richtlijn niet tijdig in de Nederlandse wetgeving is verwerkt, heeft de richtlijn vanaf 17 december 2021 rechtstreekse werking voor overheidswerkgevers. Vanuit de VNG is derhalve geadviseerd om de nieuwe regels al direct toe te passen en hierover ook al bij voorrang te communiceren en hiermee niet te wachten tot na het officiële besluitvormingstraject. In maart is derhalve al over de aanpassingen gecommuniceerd, tegelijkertijd met de indiening van de adviesaanvraag bij de OR.