

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	12
Vergaderdatum:	6 juli 2022
Onderwerp:	Taakdifferentiatie
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. J. Rozendal
Portefeuillehouder AB:	M. Baltus
Auteur:	L. de Geus / M. van den Berg
Status:	Openbaar
Bijlagen:	-

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. kennis te nemen van de relevante landelijke ontwikkelingen op het gebied van taakdifferentiatie en de consequenties voor onze regio;
2. kennis te nemen van de regionale ontwikkelingen op het gebied van taakdifferentiatie

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
Portefeuillehouder brandweer, Mevr. Baltus	20 juni 2022	
Adviseurs gemeenten		
Veiligheidsdirectie	15 juni 2022	
MT Brandweer	21 juni 2022	

Inleiding

Deze notitie is bedoeld om het Algemeen Bestuur te informeren over de landelijke vertraging die er is op het thema taakdifferentiatie. In deze notitie wordt ingegaan op de algemene context, de eerdere besluitvorming, de relevante ontwikkelingen en de impact die dat heeft.

Algemene context

Landelijk is er de laatste jaren discussie over het huidige brandweerstelsel, dat gebaseerd is op een combinatie van vrijwillige en beroepsbrandweer. Elementen uit de rechtspositie van de brandweervrijwilligers blijken in strijd met Europese regelgeving en met jurisprudentie van het Europese hof van Justitie. Hierdoor kan de huidige situatie niet ongewijzigd in stand blijven.

Het Veiligheidsberaad heeft op 21 juni 2021 in het overleg met de minister ingestemd met de door de landelijke denktank uitgevoerde verkenning en opdracht gegeven om een implementatieplan uit te werken voor het afschaffen van consignatie- en kazernering. Besluitvorming over dit implementatieplan was voorzien voor maart 2022.

Eerdere besluitvorming

In de vergadering van 1 december 2021 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland kennisgenomen van de landelijke ontwikkelingen op het gebied van taakdifferentiatie en de consequenties van het afschaffen van kazernering voor Flevoland (incl. een claim naar het rijk van 4,1 mln. aan structurele kosten).

Tevens is ingestemd met het voorstel om vooruitlopend op landelijke besluitvorming de beroepsformatie te versterken om daarmee de effecten van taakdifferentiatie die zich op dit moment reeds voordoen, te ondervangen. Deze formatie-uitbreiding in 2022 wordt voorgefinancierd uit de algemene reserve. De kosten worden als incidentele kosten opgenomen in de claim naar het rijk.

Landelijk ontwikkelingen

Als gevolg van ondermeer de langdurige formatie, is de landelijke besluitvorming op dit dossier vertraagd. In plaats van besluitvorming in maart 2022 wordt nu de besluitvorming niet eerder voorzien dan in december 2022. Dit betekent dat de periode van onzekerheid voortduurt, en dat het nodig zal zijn de tijdelijke versterking van de repressieve organisatie langer te laten voortduren. Concreet betekent het dat ook in 2023 tijdelijke financiering nodig zal zijn om de brandweezorg op peil te houden (vooruitlopend op de claim van deze kosten naar het Rijk). In de bestuursrapportage zal hierover worden gerapporteerd.

Regionale ontwikkelingen

Om de brandweezorg op niveau te houden, is de organisatie in lijn met het bestuursbesluit gericht versterkt. Binnen de bestuurlijk vastgelegde afspraken is er extra beroepscapaciteit geworven ten laste van de algemene reserve. Hierdoor is de kwaliteit van de brandweezorg op het huidige niveau behouden.

Op basis van de bestuurlijke opdracht om een implementatieplan op te stellen waarbij de kwaliteit van de brandweezorg behouden blijft en ook vrijwilligheid behouden blijft is met betrokkenheid van veel medewerkers een nieuw repressief model opgesteld. In de komende maanden zal dit worden uitgewerkt in een implementatieplan en een actualisatie van de organisatiebeschrijving. Het repressief model gaat uit van het behoud van de kwaliteit van de brandweezorg zoals dat is vastgesteld in het dekkingsplan van dec 2019. Het voorziet in een behoud van vrijwillige instroom, de afbouw van het aantal gekazerneerde vrijwilligers en een opbouw van meer beroepscapaciteit. Zoals eerder aangegeven bedragen de structurele kosten 4,1 miljoen Euro. Deze kosten komen volgens de uitgangspunten van het Veiligheidsberaad voor rekening van het Rijk.

Beoogd effect

Het beoogd effect is het bestuur te informeren over de voortgang op het dossier taakdifferentiatie en de maatregelen die zijn genomen om negatieve effecten op de kwaliteit van de brandweezorg te voorkomen.

Kanttekeningen/ Risico's

Het dossier taakdifferentiatie kent een drietal bestuurlijke aandachtspunten. Deze worden hier kort gepresenteerd.

1. Kwaliteit van de brandweezorg

In het verleden heeft het bestuur haar eisen en wensen ten aanzien van de kwaliteit van de brandweezorg vastgelegd in een dekkingsplan, dat voldoet aan de landelijke standaarden. Bij ongewijzigd beleid zal de implementatie van taakdifferentiatie een serieuze negatieve impact hebben op de kwaliteit van de brandweezorg in de regio.

2. Financiën

De totale landelijke financiële consequenties voor het aanpassen van het brandweerstelsel (implementatie bouwsteen 1: het afschaffen van consignatie – en kazerneringsverplichtingen) zijn geschat op circa 40 miljoen euro op jaarbasis. De kosten voor de implementatie in Flevoland worden geraamd op 4,1 miljoen euro structureel.

Het Veiligheidsberaad heeft als voorwaarde gesteld dat de minister van Justitie en Veiligheid alle incidentele en structurele kosten op zich neemt. De minister heeft tot nu toe geen toezeggingen gedaan omtrent de financiën. Ook is nog onduidelijk indien sprake is van vergoeding door het rijk, op welke wijze deze compensatie ten goede komt aan de veiligheidsregio's, aangezien niet voor elke regio de consequenties even groot zijn. Besluitvorming op dit punt wordt eind 2022 verwacht. De financiering vormt hiermee een belangrijk aandachtspunt.

Indien het rijk onverhoopt geen zorg draagt voor volledige financiering van bouwsteen 1, wordt dit vraagstuk opnieuw bestuurlijk voorgelegd.

3. Toekomstbestendigheid van de oplossing

Het is belangrijk om de implementatie van bouwsteen 1 taakdifferentiatie te laten aansluiten op de ontwikkeling van de regio. Alle gemeenten in Flevoland hebben aangegeven de komende jaren te gaan groeien in inwoneraantal en bedrijvigheid. Dat vraagt ook een brandweerorganisatie die toegerust is op zijn taak. Met de implementatie van bouwsteen 1 wordt een belangrijk nieuw fundament met gelegd onder de toekomstbestendige invulling van de brandweezorg. De toekomstige invulling is daarmee nog niet af.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

Het op niveau houden van de brandweezorg brengt serieuze kosten met zich mee. De inzet van het Veiligheidsberaad is dat de structurele en incidentele kosten voor de implementatie van bouwsteen 1 voor rekening komen van het rijk.

Over de voortgang van de financiën wordt gerapporteerd in de Burap

Vervolg (Proces en Uitvoering)

De consequenties van de vertraging worden verwerkt in de burap. In overleg met de portefeuillehouder financiën zal een voorstel worden gedaan voor financiering van de incidentele kosten in 2023.

Communicatie (Intern, Extern)

Intern vindt afstemming met medewerkers plaats via diverse communicatiekanalen.