

Oplegnotitie voor:	Gezamenlijke besturen FL en GV
Agendapunt:	4
Vergaderdatum:	15 februari 2023
Onderwerp:	Projectopdracht versterking veiligheidsregio en crisisbeheersing
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. J.A. van der Zwan
Portefeuillehouder AB:	Dhr. N. Mol en dhr. R. de Groot
Auteur:	R. Moraal
Status:	Openbaar
Bijlagen:	1. Projectopdracht en presentatie 7 december 2022 2. Projectscope

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. In te stemmen de Bestuurlijke opdracht project Versterking Veiligheidsregio en Crisisbeheersing.
2. Kennis te nemen van de projectopdracht en projectscope.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
Veiligheidsdirectie	25-01-2023	Akkoord

Inleiding

Op 7 december 2022 is door de algemeen besturen van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Veiligheidsregio Flevoland mondeling ingestemd met de start van het project versterking veiligheidsregio en crisisbeheersing. Er is ingestemd met het project op basis van de presentatie zoals deze is gegeven door de projectleider. Met het voorliggend besluit wordt de opdracht geformaliseerd.

Beoogd effect

Met vaststelling van deze notitie wordt een bestuurlijke opdracht gegeven voor een project versterking veiligheidsregio en crisisbeheersing. Doel van het project is voor de verschillende organisatieonderdelen van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Veiligheidsregio Flevoland één samenhangend versterkingsinitiatief te starten, dat wordt uitgevoerd in projectvorm. Dit maakt het mogelijk om integraal te sturen op benodigde financiële en personele middelen, inhoudelijke ambities en samenhang van de verschillende versterkingsdoelen.

Argumenten

Duidelijk is dat de organisatie van de crisisbeheersing niet meer passend is bij de huidige en toekomstige complexe en langdurige crisis en een structurele versterking nodig is. Integratie van de kolommen brandweer, bevolkingszorg en GHOR en van de bedrijfsonderdelen veiligheidsbureau, bedrijfsvoering en strategie en regie is noodzakelijk.

Versterking is binnen de kolommen en bedrijfsonderdelen nodig op:

1. Doorzettings- en sturingskracht
Zoals coördinatie- en besluitvormingsvermogen, positionering van de veiligheidsregio, hoogwaardige advisering aan, veerkracht
2. Samenwerking
Zoals identiteit van de veiligheidsregio, netwerk- en relatiemanagement, professionele crisisbeheersing in alle fasen van de crisis, democratische legitimatie en belangrijke rol van inwoners en crisispartners, integraliteit, bovenregionale en landelijke samenwerking
3. Expertise
Zoals informatiegestuurd werken, informatisering en digitalisering, communicatie, risicogerichtheid, kwaliteitszorg, strategische en specialistische advisering, project- en programmanagement

4. Capaciteit

Om fundament te versterken, kwaliteit te verhogen en primaire en ondersteunende werkprocessen te kunnen continueren, bij groter wordende afhankelijkheden.

De versterking van de crisisbeheersing is een collectieve opgave. De versterking dient dan ook vanaf de basis plaats te vinden, zodat het fundament van de veiligheidsregio de versterking van de crisisbeheersing kan dragen. Voor deze collectieve opgave wordt één samenhangend versterkingsproject opgezet. De reeds lopende ontwikkelingen, evenals nieuwe versterkingsinitiatieven worden hieronder samengebracht.

Kanttekeningen/ Risico's

De Bdur gelden zijn mogelijk niet voldoende om alle ambities waar te maken. Effectiviteit en efficiëntie van versterkingsmaatregelen moeten daarom nadrukkelijk afgewogen worden. De impact op de uiteindelijke uitkomst (kunnen beperken van effecten van een ramp of crisis) moet duidelijk zijn. Bij de kadernota 2024 is aangegeven dat voor verschillende ontwikkelingen met mogelijke impact op de begroting de financiële implicaties nog niet zijn te kwantificeren. Omdat deze op dit moment niet beschikbaar of niet eenduidig te bepalen zijn. Daarbij is aangegeven dat indien deze financiële implicaties meer duidelijk zijn, er beoordeeld zal worden of deze binnen de begroting op te vangen zijn. Is dit niet mogelijk, dan zullen we een begrotingswijziging voor het jaar 2024 voorleggen. De Bdur gelden zullen ook aan de begroting van de veiligheidsregio worden toegevoegd. Ook hierbij is ten dele sprake van een begrotingswijziging.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

Vervolg (Proces en Uitvoering)

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering wordt belegd bij een projectleider. Deze voert de opdracht uit onder directe verantwoordelijkheid van de veiligheidsdirectie.

De voorzitters veiligheidsregio en de portefeuillehouders crisisbeheersing worden inhoudelijk betrokken en informeren de besturen gedurende de looptijd van het project. Er is een bestuurlijk afstemmingsoverleg met de beide voorzitters, beide portefeuillehouders, de voorzitter veiligheidsdirectie en de projectleider. Bestuurlijke menings- en besluitvorming vindt plaats in gezamenlijk bestuurlijk overleg met de algemeen besturen.

Voorzien is dat in september 2023 een beslisdocument de beide afzonderlijke algemeen besturen wordt voorgelegd, inclusief begrotingswijziging. Het project heeft een maximale doorlooptijd tot eind 2023. Doel is dat dan de in §2.5 van de opdracht benoemde resultaten zijn opgeleverd en door de algemeen besturen besloten is over acceptatie van resultaten en continuering van de versterking onder het project of overgang naar- en borging in de reguliere organisatie.

Communicatie (Intern, Extern)

Voorstel tekst naar colleges en raden (informerend)

Project versterking veiligheidsregio en crisisbeheersing

Het algemeen bestuur heeft de opdracht gegeven een project versterking veiligheidsregio en crisisbeheersing te starten. Deze opgave is enerzijds gekoppeld aan de lopende regionale versterkings- en samenwerkingsafspraken en anderzijds gekoppeld aan een structurele verhoging van de brede doeluitkering (Bdur) voor de veiligheidsregio's op basis van landelijke bestuurlijke afspraken.

Uitgangspunt als er gesproken wordt over crisisbeheersing, is dat we hiermee het geheel bedoelen; crisisbeheersing in de zin van verantwoordelijkheid op schaalniveau van de veiligheidsregio. Crisisbeheersing is daarmee een gezamenlijk primair proces van de kolommen in de veiligheidsregio: brandweer, bevolkingszorg en GHOR. De versterking van de crisisbeheersing is daarmee een collectieve opgave. De versterking dient dan ook vanaf de basis plaats te vinden, zodat het fundament van de veiligheidsregio de versterking van de crisisbeheersing kan dragen. Voor deze collectieve opgave wordt één samenhangend versterkingsproject opgezet. De reeds lopende ontwikkelingen, evenals nieuwe versterkingsinitiatieven worden hieronder samengebracht. Dit maakt het mogelijk om integraal te sturen op benodigde financiële en personele middelen, inhoudelijke ambities en samenhang. Doel van het project is het komen tot een integraal versterkingsinitiatief waarin de verschillende ontwikkelingen worden samengebracht.

De algemeen besturen van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Veiligheidsregio Flevoland geven de gezamenlijke veiligheidsdirectie daarmee opdracht tot uitvoering van het project versterking veiligheidsregio en crisisbeheersing. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering wordt belegd bij een projectleider. De kolommen brandweer, bevolkingszorg en GHOR en bedrijfsonderdelen veiligheidsbureau, strategie en regie en bedrijfsvoering (incl. communicatie en organisatieontwikkeling en human resources (O&HR)) worden betrokken in het project. De voorzitters veiligheidsregio en de portefeuillehouders crisisbeheersing worden inhoudelijk betrokken en informeren de besturen gedurende de looptijd van het project. Er is een bestuurlijk afstemmingsoverleg met de beide voorzitters, beide portefeuillehouders, de voorzitter veiligheidsdirectie en de projectleider. Bestuurlijke menings- en besluitvorming vindt plaats in gezamenlijk bestuurlijk overleg met de algemeen besturen.

Voorzien is dat in september 2023 een beslisdocument aan de beide afzonderlijke algemeen besturen wordt voorgelegd, inclusief begrotingswijziging. Het project heeft een maximale doorlooptijd tot eind 2023. Doel is dat dan de resultaten zijn opgeleverd en door de algemeen besturen besloten is over acceptatie van resultaten en continuering van de versterking onder het project of overgang naar- en borging in de reguliere organisatie. Het project wordt gefinancierd vanuit de middelen voor 2023 uit de ophoging van de BDUR.

Gemeenteraden worden formeel betrokken via het meerjarenbeleidsplan en de begrotingswijziging 2023 (verhoging BDUR) en worden aan de voorkant goed meegenomen in de doelstellingen van het versterkingsproject. Crisispartners van de beide veiligheidsregio's worden waar mogelijk betrokken bij het project.