

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	5
Vergaderdatum:	15 februari 2023
Onderwerp:	Wijziging GR: essentiële benadering & voortgangsrapportage
Behandeling:	Ter kennisgeving
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Mevr. M. Vluggen
Portefeuillehouder AB:	Dhr. J.P. Gebben
Auteur:	N.M. de Boer
Status:	Openbaar
Bijlagen:	-

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. In te stemmen met het uitgangspunt in de gemeenschappelijke regeling een essentiële benadering toe te passen en enkel de wettelijk noodzakelijke bepalingen op te nemen.
2. Kennis te nemen van de laatste ontwikkelingen in het proces van wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
Veiligheidsdirectie	25-01-2023	Akkoord
Portefeuillehouder AB	30-01-2023	Akkoord

Inleiding

Essentiële benadering (besluitvormend)

Op 20 januari jl. is de input van de huidige concepttekst van de wijzigingen aan onze gemeenschappelijke regeling van de gemeentelijke adviseurs ontvangen. Deze input is op 26 januari jl. besproken met de kerngroep van juristen en gemeentelijke adviseurs. Uit deze input en bespreking kwam het advies voort om een essentiële benadering toe te passen en enkel de wettelijk vereiste bepalingen op te nemen in de regeling.

Dit is vooral van belang voor het op 5 oktober 2022 bestuurlijk gekozen uitgangspunt van in het proces zoveel als mogelijk gelijk op te trekken met de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Tussenrapportage wijzigen van de gemeenschappelijke regeling (ter kennisgeving)

In het proces van wijziging van de gemeenschappelijke regeling hebben de afgelopen tijd de volgende ontwikkelingen plaatsgevonden:

1. Er is een informatiebijeenkomst gehouden voor gemeentelijk adviseurs op 7 december 2022. Deze bijeenkomst gaf inzicht in de wijze waarop adviseurs van de gemeenten hun input in dit dossier van belang vinden.
2. Uit deze bijeenkomst is een kerngroep gekomen van adviseurs en juristen van de deelnemende gemeenten. Met deze kerngroep is op 15 december 2022 een sessie gehouden om de voorgestelde bepalingen uit de gewijzigde regeling te bespreken en te komen tot een gemeenschappelijke interpretatie van de wijzigingen van de Wgr.

3. Deze bepalingen zijn opgenomen in de integrale tekst van het conceptvoorstel van de gewijzigde regeling, die op 21 december 2022 naar de overige gemeentelijke adviseurs is gestuurd voor input. Deze input is op 20 januari jl. retour ontvangen. De input van de gemeentelijk adviseurs is met de portefeuillehouder besproken en wordt verwerkt in het wijzigingsvoorstel.
4. Deze input is op 26 januari 2023 wederom besproken met de kerngroep van juristen en adviseurs en verwerkt in het concept wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling.
5. De terugkoppeling op deze feedback zal voor 21 februari 2023 schriftelijk met de gemeentelijk adviseurs gedeeld worden.
6. Er is voor dit proces contact geweest met Regio Gooi en Vechtstreek. Hierin is aandacht besteed aan de invulling van participatie en hoe de organisaties elkaar hierin kunnen ondersteunen. In het proces zullen de organisaties bij elkaar aangehaakt blijven en samen de mogelijkheden rondom participatie verkennen. De eigenheid van de regelingen zal hierin in acht worden genomen.

Ten behoeve van de informatievoorziening naar de gemeenteraden worden de volgende stappen gezet:

1. Er is een raadsinformatiebrief verzonden naar alle gemeenteraden met daarin alle informatie over de wijziging van de Wgr en hoe bij onze VRF en GGD Flevoland het proces wordt doorlopen om te komen tot een voorstel voor wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.
2. Er is tijdens de Masterclass voor gemeenteraadsleden van 7 en 8 februari 2023 in de plenaire sessie uitvoerig aandacht worden besteed aan de wijzigingen van de Wgr en het proces bij VRF, VRGV en GGD Flevoland.

De volgende stappen worden doorlopen zoals dit eerder in de procesnotitie is voorgesteld. De planning blijft hiermee vooralsnog ongewijzigd.

Dit betekent concreet:

1. In de bestuursvergadering van 29 maart 2023 zal het wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling worden aangeboden aan het algemeen bestuur.
2. Tevens op 29 maart 2023 zal er een bestuurs sessie participatie plaatsvinden. Dit vormt het startpunt in het proces waarin de invulling van participatie in onze organisaties wordt vormgegeven. Het daaropvolgende proces om te komen tot de invulling van participatie in onze organisaties zal voor deze bestuurs sessie verder worden uitgewerkt. Hierin wordt samengewerkt met Regio Gooi en Vechtstreek. De eigenheid van de regelingen zal hierin in acht worden genomen.
3. Het algemeen bestuur biedt hierop het wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling aan bij de colleges.
4. De colleges leggen deze voor aan hun respectievelijke gemeenteraden. De gemeenteraden kunnen hierop binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen. Deze zienswijzen kunnen resulteren in een wijziging van het wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regeling, maar het is ook mogelijk dat dit niet nodig is.
5. In ieder geval hebben de gemeenteraden na de acht weken voor het naar voren brengen van hun zienswijze dertien weken om het besluit omtrent goedkeuring te nemen en bij hun respectievelijke colleges bekend te maken. Dit termijn kan eenmaal voor ten hoogste dertien weken worden verdaagd.
6. De colleges nemen hierop een eensluidend besluit tot wijziging, met het voorbehoud dat de raden hun toestemming geven. Voor de veiligheidsregio geldt dat de colleges van B&W van ten minste twee derde van de gemeenten dienen in te stemmen.
7. De colleges tekenen, treffen en publiceren de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Beoogd effect

Essentiële benadering (besluitvormend)

Het opstellen van het wijzigingsvoorstel voor de gemeenschappelijke regeling wordt ingericht met oog op het uitgangspunt: enkel de wettelijk vereiste bepalingen opnemen in de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Flevoland.

Dit betekent concreet dat enkel de essentiële elementen in de regeling worden opgenomen. Het herhalen van bepalingen die reeds in andere wettelijke regelingen opgenomen zijn (zoals in de Wet veiligheidsregio's), wordt vermeden.

Bij het zo veel als mogelijk gelijk optrekken met de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek zal in de afweging gekozen worden voor de meest essentiële variant van de gemeenschappelijke regelingen.

Tussenrapportage wijzigen van de gemeenschappelijke regeling

Het algemeen bestuur is in het proces van wijzigen van de gemeenschappelijke regeling op de hoogte van de recente ontwikkelingen en de aankomende stappen.

Argumenten

Essentiële benadering (besluitvormend)

Hierdoor wordt de regeling overzichtelijker, eenvoudiger te begrijpen en minder complex.

Door enkel de wettelijk vereiste bepalingen op te nemen, verminderen we de complexiteit van de regeling en maken we de regeling beter toegankelijk voor de betrokken partijen. Hierdoor worden de processen eenvoudiger en kunnen de betrokken partijen zich hier gemakkelijker aan houden.

Hierdoor blijven de regeling en de organisatie in overeenstemming met de wet- en regelgeving, terwijl de administratieve last en complexiteit zo laag mogelijk blijft. Tevens blijft de regeling hiermee duurzamer inzetbaar, daar waar wijzigingen in wetgeving in minder gevallen zal resulteren in een noodzaak de gemeenschappelijke regeling aan te passen.

Tussenrapportage wijzigen van de gemeenschappelijke regeling

n.v.t.

Kanttekeningen/ Risico's

Essentiële benadering (besluitvormend)

Een regeling die enkel de wettelijk vereiste bepalingen opneemt kan minder duidelijk zijn in vergelijking met een regeling die extra bepalingen opneemt. Hierdoor kan er onduidelijkheid ontstaan over verantwoordelijkheden of geschillen ontstaan.

Bepalingen die niet wettelijk vereist zijn, maar wel van belang zijn voor het voorkomen van problemen, kunnen ontbreken in de regeling.

Tussenrapportage wijzigen van de gemeenschappelijke regeling

n.v.t.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

n.v.t.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Onderstaande planning wordt aangehouden:

	mrt-23	apr-23	mei-23	jun-23	jul-23	aug-23	sep-23	okt-23	nov-23	dec-23	jan-24	feb-24	mrt-24	apr-24	mei-24	jun-24
Aanbieden AB																
Bestuursessie participatie	Aanbieden colleges															
		Zienswijze raden (8 weken)														
							Nieuw voorstel GR (8 weken) <i>optioneel</i>									
							Goedkeuring raden (13 weken)									
											Verlenging goedkeuring (13 weken) <i>optioneel</i>				Treffen regeling (2 weken)	
					Zomerreces											

Afstemmen met:	Datum:	Doel:
Algemeen bestuur VRF	29-03-2023	Besluitvormend

Communicatie (Intern, Extern)
