

## Projectscope: Versterken Veiligheidsregio en crisisbeheersing

*Opdrachtgever(s):*

Gezamenlijke besturen VR Flevoland en Gooi en Vechtstreek

*Projectleider:*

René Moraal

*Gedelegeerd opdrachtgever namens besturen:*

John van der Zwan

*Steller projectscope en -plan:*

Kevin Wolters

Versie: 20230123

## 1. Context van het project

### Algemeen

We leven in een tijd van vele crises. In meerdere van deze crises speelt de Veiligheidsregio een belangrijke rol. Een rol die bij de voorbereiding op en de bestrijding van crises de afgelopen jaren steeds belangrijker en groter is geworden. Daarom lopen er op dit moment landelijk en regionaal meerdere trajecten voor de versterking van de organisatie van de Veiligheidsregio's en crisisbeheersing.

### Directe aanleiding

De directe aanleiding van het project wordt gevormd door het Rijksakkoord 'Uit de crisis'. Hierin is weergegeven dat er in de komende jaren structureel meer geld beschikbaar komt voor versterking van crisisbeheersing. In de komende 3 jaar komt er in opbouw een structurele ophoging van de BDUR voor Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Dit betekent dat er in 2026 ca. 4 miljoen euro extra te besteden is. Het Rijk heeft een aantal (kwaliteits)eisen gesteld aan de verhoging van de BDUR. Daarnaast worden er op RCDV-niveau bovenregionale afspraken gemaakt. Veiligheidsregio's zullen aan die eisen en afspraken invulling moeten geven.

## 2. Doel en beoogd resultaat van het bestuur

### Doel

**Het bestuur wil een organisatie brede en kolom overstijgende versterking van de Veiligheidsregio EN crisisbeheersing bereiken.** Dit door landelijk en regionaal lopende initiatieven, ontwikkelingen en reeds bestuurlijk vastgestelde uitgangspunten te bundelen en in samenhang uit te werken.

Het bestuur heeft een aantal uitgangspunten en kaders meegegeven om het versterkingsdoel te bereiken.

#### Algemeen

- Voorbereiding en uitwerking van het doel bereiken via een integrale projectmatige aanpak;
- Meerjaren resultaten zijn tijdig geborgd binnen het in 2023 op te stellen meerjarenbeleidsplan.

#### Uitwerking van het doel is passend binnen:

- Landelijke ontwikkelingen en kwaliteitseisen;
- Uitgangspunten SOK (toename kwaliteit, reduceren kwetsbaarheid en minder meerkosten);
- Verhoging BDUR;
- Lopende regionale ontwikkelingen (o.a. visie en strategie CB).

#### Waarbij:

- Geldt dat er evenwicht is tussen versterkingsambities en beschikbare middelen. Dit evenwicht dient zichtbaar getoetst te worden waarbij de projectleider een objectieve en toetsende rol heeft;
- Onze netwerkpartners en stakeholders worden geïnformeerd en betrokken in proces;

- Er in het proces aandacht is voor het meenemen van ambtelijk adviseurs gemeenten, eigen medewerkers en ondernemingsraden.

## Beoogd resultaat

Het bestuur wil de onderstaande resultaten zien zoals weergegeven in onderstaand kader.

- Concrete versterkingsvoorstellen (incl. financiële implicaties) die bijdragen aan het doel en worden voorgelegd ter besluitvorming;
  - Specifiek aandacht hierbij voor versterken informatievoorziening en -positie (incl. VIC);
  - Maart 2023 wordt pakket aan voorstellen meningsvormend aan beide besturen voorgelegd met onderscheid in onderwerpen die al lopen en snel kunnen worden opgepakt en onderwerpen meer op toekomst gericht;
  - Specifiek aandacht voor wat deze voorstellen op gebied van SOK opleveren (minder meerkosten, reduceren kwetsbaarheid en toename kwaliteit);
- Een verantwoording van de noodzakelijke middelen in 2023 binnen de P en C cyclus;
- Een implementatieplan dat door opdrachtgever overgedragen kan worden aan de VD waarna dit gekoppeld kan worden aan strategisch jaarplan VD 2024;
- Een eerste begrotingswijziging voor 2023.

## 3. Project

### Uitgangspunten

Zoals hierboven weergegeven wil het bestuur dat er via een integraal project invulling wordt gegeven aan het bereiken van het doel. Vanuit het doel van de opdrachtgever zijn er door de projectleider een aantal aanvullende uitgangspunten geformuleerd.

Met het project maken we het mogelijk om:

- Het bestuur, met inzicht in de samenhang en afhankelijkheden, te laten sturen, prioriteren en kiezen;
- Vanuit één kader en onder de noemer van één project, de afzonderlijke veiligheidsregio's te versterken, de samenwerking tussen de partners in de SOK te optimaliseren en te verdiepen, alsook de samenwerking tussen de beide veiligheidsregio's en netwerkpartners te versterken;
- Vanuit het fundament van de kolommen brandweer, GHOR en bevolkingszorg en met ondersteuning van het veiligheidsbureau als gezamenlijk verantwoordelijken voor crisisbeheersing dit project vorm te geven.

En verder:

- Is er oog voor de specifieke regionale verschillen;
- Wordt versterking fasegewijs vormgegeven;
- Organiseren we centraal waar het kan, specifiek waar het moet;
- Lopen uitwerkingen en voorstellen in de pas met de reguliere P en C cyclus.

### Projectresultaten

Op basis van het doel en beoogde resultaten van het bestuur en in lijn met de uitgangspunten van de projectleider worden er een aantal projectresultaten beoogd. Deze zijn hieronder weergegeven.

- Overzicht van onderwerpen waarop versterking al plaatsvindt;
- Inzicht in onderwerpen waarop versterking verder nodig is;

- Advies over de bestuurlijke keuzes t.a.v. versterkingsonderwerpen en de incidentele en structurele besteding van de extra BDUR gelden. Het advies maakt een evenwichtig besluit mogelijk over het evenwicht tussen ambitie en middelen;
- Bestuurlijk besluitvorming over meerjarige investering in versterking van de Veiligheidsregio en crisisbeheersing en borging van de uitkomsten.

## Uitwerking over 4 sporen

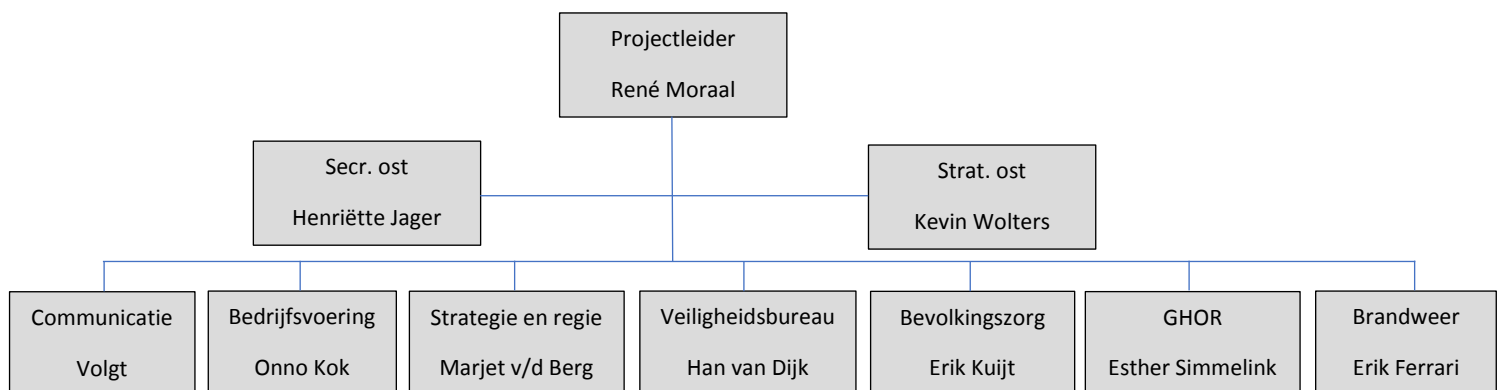
De uitwerking van de projectresultaten en communicatie hierover zal over 4 sporen lopen. Deze sporen zijn:

- Versterking van de sturingskracht en organisatiekracht (hoe organiseer ik het meest effectief?);
- Versterking van de samenwerking (welke samenwerking is noodzakelijk?);
- Versterking van de expertise (welke expertise is nodig?);
- Versterking van de capaciteit (welke capaciteit is nodig?).

## Projectsturing, afstemming en verantwoordelijkheid

De algemene besturen van de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek zijn gezamenlijk de opdrachtgever voor het project. De voorzitter VD fungeert als gedelegeerd opdrachtgever en stuurt de projectleider aan. De voorzitter VD legt verantwoording af aan de algemene besturen, de projectleider legt verantwoording af aan de voorzitter VD. De projectleider is verantwoordelijk voor de uitvoering van het project en heeft de beschikking over een projectteam met een vertegenwoordiging van de belangrijkste stakeholders. Er is periodiek een afstemmingsoverleg tussen projectleider, voorzitters AB, portefeuillehouders CB en de voorzitter VD.

## Projectorganisatie



## Fasering en mijlpalen

### VD en AB

- |             |  |
|-------------|--|
| 25 jan 2023 | Projectscope, kern van projectplan in VD                                     |
| 15 feb 2023 | Notitie projectopdracht ter besluitvorming en projectscope ter kennisname AB |
| 8 Mrt 2023  | Perspectiefnota en volledig projectplan VD                                   |
| 29 Mrt 2023 | Perspectiefnota meningvormend in AB (projectscope en projectplan t.k.)       |

7 Juni 2023	Meerjarenperspectief in VD
4 Sep 2023	Meerjarenperspectief in gezamenlijk AB
4 Sep 2023	Begrotingswijziging eerste tranche BDUR in AB
15 nov 2023	Concept implementatieplan in VD
6 dec 2023	Implementatieplan in AB

#### Projectorganisatie

*Nadere uitwerking volgt in Excel*

27 jan 2023	Eerste digitale vergadering projectgroep Doorspreken projectscope/rollen/taken/werkwijze etc.
6 mrt 2023	Perspectiefnota in opmaat naar VD en AB Projectresultaten 1-3 moeten dan al heel eind gereed zijn!
13 apr 2023	Nader te bepalen
11 mei 2023	Meerjarenperspectief VD gezamenlijk voorbereiden
15 juni 2023	Input VD voor meerjarenperspectief AB meenemen
6 jul 2023	Meerjarenperspectief gezamenlijk AB voorbereiden

#### Randvoorwaarden voor slagen project

Om het project te laten slagen zijn er een aantal randvoorwaarden die ingevuld moeten zijn. Indien deze randvoorwaarden niet voldoende ingevuld zijn bestaat het risico dat resultaten niet op tijd of niet in volledigheid kunnen worden opgeleverd. Als laatste is er een risico dat de kwaliteit van de deelresultaten daardoor minder wordt.

Kritische elementen:

- Beschikbaarheid en tijd van projectgroepleden;
- Beschikbaarheid in tijd en kwaliteit van medewerkers die onderwerpen nader uitwerken/denken;
- Beschikbaarheid van voldoende communicatiecapaciteit.

\*In strategisch ondersteuning en schrijfcapaciteit is inmiddels invulling gevonden en daarvoor zijn middelen vrijgemaakt.

Verder is het belangrijk dat de projecten versterking Veiligheidsregio en crisisbeheersing en de herijking van het regionaal beleidsplan gelijk oplopen en er verbinding is tussen de 2 trajecten vanwege de kans op overlap en afhankelijkheid van elkaar.

## Bijlage(n)

	2023		2024		2025		2026	
(x1.000)	VRGV	VRF	VRGV	VRF	VRGV	VRF	VRGV	VRF
Crisisbeheersing	453	731	560	906	718	1.160	816	1.319
Informatievoorziening	515	515	638	638	817	817	930	930
<b>Totaal</b>	<b>968</b>	<b>1.246</b>	<b>1.198</b>	<b>1.544</b>	<b>1.535</b>	<b>1.977</b>	<b>1.746</b>	<b>2.249</b>

Overzicht BDUR-ophoging 2023-2026

- Versterking crisisbeheersing (waaronder langdurige en ongekennde crises, inclusief ondersteuning en beheer)
- Versterking (inter)regionale informatievoorziening en -positie (waaronder VIC)
- Aansluiting en inbedden van KCR2 op landelijk niveau
- Geen gaten vullen van andere onderdelen VR met opgehoogde gelden
- Gemeenten mogen hun bijdragen aan VR niet verlagen vanwege deze ophoging

Landelijke kwaliteitseisen als voorwaarde ophoging BDUR

- Flexibilisering crisisorganisatie
- Versteven informatie- en netwerkpositie
- Grotere rol in ondersteuning van gemeenten
- Gezamenlijk sturen in een complex stelsel: platform voor samenwerking
- Een netwerk wat vanuit informatie zorgt voor advies aan bevoegd gezag
- Crisisorganisatie 2.0: hybride opschaling

Bestuurlijke uitgangspunten uit Visie en strategie crisisbeheersing Flevoland en Gooi en Vechtstreek