

Aan de gemeenteraden van Veiligheidsregio Flevoland

Bijlage: Ontwerp-integraal-wijzigingsbesluit, was & wordt-lijst

Geachte gemeenteraad,

Zoals reeds eerder met u gecommuniceerd, is op 1 juli 2022 de *Wet gemeenschappelijke regelingen* (Wgr) gewijzigd. De wijzigingen in de Wgr hebben ook gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Flevoland, en daarom stelt het algemeen bestuur van de veiligheidsregio voor de regeling te wijzigen. Daartoe treft u bijgaand bij deze brief het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland (GR-VRF).

Dit ontwerp-wijzigingsbesluit is door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland voorgelegd aan de deelnemers van de veiligheidsregio, te weten de colleges van de deelnemende gemeenten. Wij leggen het bij dezen aan u voor ten behoeve van het kenbaar maken van uw zienswijzen. De mogelijkheid tot het geven van een zienswijze bij het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling is een wettelijke uitbreiding op uw huidige zienswijzebevoegdheid. Deze bevoegdheid komt alle gemeenteraden toe op basis van het gewijzigde artikel 1 van de Wgr.

Dit ontwerp-wijzigingsbesluit is het resultaat van ontwikkelingen op twee onderwerpen: de verandering van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de samenwerking tussen Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

In deze brief wordt verder ingegaan op deze onderwerpen en op het proces van wijzigen van de GR-VRF.

Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen

De Eerste Kamer heeft op 14 december 2021 ingestemd met een wijziging van de Wgr en de Gemeentewet met betrekking tot de gemeenschappelijke regelingen. Deze wijziging is op 1 juli 2022 in werking getreden. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden. Als gemeenteraad krijgt u hiermee meer mogelijkheden om uw kaderstellende en controlerende rol binnen samenwerkingsverbanden te versterken. De wijzigingen uit de Wgr worden onder deze brief kort toegelicht.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland heeft op 5 oktober 2022 het uitgangspunt aangenomen de wijzigingen van de Wgr op een technische manier in de regeling op te nemen. Dit houdt ten eerste in dat er aan de wettelijke vereisten voldaan wordt. Daarnaast wordt er in de regeling, daar waar

mogelijk, ruimte overgelaten om verdere inhoudelijke invulling van de betreffende artikelen op een later moment naar wens in te vullen.

Tevens heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland op 15 februari 2023 het uitgangspunt aangenomen in de gemeenschappelijke regeling een essentiële benadering toe te passen en enkel de wettelijk noodzakelijke bepalingen op te nemen. Dit betekent concreet dat het herhalen van bepalingen die reeds in andere wettelijke regelingen opgenomen zijn (zoals in de Wet veiligheidsregio's), wordt vermeden.

Samenwerking tussen Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Veiligheidsregio Flevoland en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek werken ambtelijk intensief met elkaar samen. Om deze samenwerking te bevorderen, wordt er in het huidige proces van wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen gelijk met elkaar opgetrokken en worden de regelingen van beide regio's zo veel als mogelijk is op elkaar afgestemd. Het gaat hier dan over het opnemen van de bestaande samenwerking van de ambtelijke organisaties van de twee regio's.

Samenwerking tussen Veiligheidsregio Flevoland en GGD Flevoland

Veiligheidsregio Flevoland werkt tevens ambtelijk intensief samen met GGD Flevoland. Ten behoeve van deze samenwerking wordt er in het huidige proces van wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen gelijk met elkaar opgetrokken. Ten behoeve van de leesbaarheid voor de colleges en gemeenteraden van de deelnemende gemeenten zal de volgorde van artikelen en de verplichte wijzigingen voortkomend uit de Wgr in beide gemeenschappelijke regelingen van Veiligheidsregio Flevoland en van GGD Flevoland op elkaar afgestemd worden.

Masterclasses 7 en 8 februari 2023

In het voorbereidende proces voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling zijn tijdens de Masterclasses voor uw gemeenteraden van 7 en 8 februari 2023 op dit thema plenaire sessies gehouden. Er wordt door de veiligheidsregio teruggekeken op twee succesvolle avonden. Er was een goede opkomst en er waren levendige discussies. Tijdens deze sessies is waardevolle input ontvangen over de gemeenschappelijke regeling, die is meegenomen in het huidige wijzigingsvoorstel.

Gedurende de Masterclasses is ook gesproken over de klankbordgroep gemeenteraadsleden. Deze klankbordgroep is al enkele jaren ingesteld bij Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, bij Veiligheidsregio Flevoland nog niet. Tijdens de discussie werd door de gemeenteraadsleden van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek de meerwaarde van deze klankbordgroep onderschreven, door de gemeenteraadsleden uit Veiligheidsregio Flevoland werd instemmend gereageerd op het tevens instellen van zo een klankbordgroep voor Veiligheidsregio Flevoland. Op 1 maart is er dan ook een brief gestuurd naar de raden van Veiligheidsregio Flevoland over het instellen van zo'n klankbordgroep. Hierin is het wel belangrijk om te benadrukken dat het hier niet gaat om een gemeenschappelijke adviescommissie, zoals deze nu vanuit de Wgr wordt geïntroduceerd.

We zijn blij dat de masterclasses hebben geleid tot deze positieve ontwikkelingen en bruikbare input.

Nieuwe zienswijzebevoegdheid raden

Als gemeenteraad heeft u op grond van het gewijzigde artikel 1 van de Wgr het recht om binnen acht weken na ontvangst van de het voorgestelde wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling, schriftelijk uw zienswijze kenbaar te maken.

De bepalingen van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen dienen uiterlijk 1 juli 2024 te zijn geïmplementeerd. Om ervoor te zorgen dat we binnen de wettelijke termijnen kunnen blijven, is het voorgestelde wijzigingsbesluit op 29 maart 2023 geagendeerd in de vergadering van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland en wordt u bij dezen de mogelijkheid geboden uw zienswijze kenbaar te maken.

Verzoek

Wij verzoeken u uiterlijk **[DATUM]** een eventuele zienswijze aan ons college kenbaar te maken ten aanzien van het bijgevoegde ontwerp-wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling. Indien u geen zienswijze kenbaar wilt maken, verzoeken wij u dit zo spoedig mogelijk aan ons te laten weten.

Vervolg

Na ontvangst van uw zienswijze, zal uw college deze zienswijze aan het bestuur van Veiligheidsregio Flevoland kenbaar maken. Vervolgens wordt het definitieve voorgestelde wijzigingsbesluit voor de vergadering van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland van **4 oktober 2023** voorbereid.

Hierop zal door het algemeen bestuur het definitieve voorgestelde wijzigingsbesluit voorgelegd worden aan de colleges van de deelnemende gemeenten. De colleges leggen het wijzigingsbesluit ter goedkeuring voor aan de respectievelijke gemeenteraden. Vervolgens heeft u als gemeenteraad dertien weken om te

besluiten of u aan uw college toestemming verleent voor het wijzigen van de regeling. Deze termijn kan eenmalig met nog eens dertien weken worden verlengd.

Vervolgens nemen de colleges een eensluidend besluit tot wijziging, met het voorbehoud dat de raden hun toestemming geven. De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges van burgemeester en wethouders van ten minste twee derde van de aan deze regeling deelnemende gemeenten. Indien aangenomen maakt het gemeentebestuur van de gemeente Lelystad de wijziging voor alle deelnemende gemeenten bekend in het door de gemeente Lelystad uitgegeven gemeenteblad. De wijziging treedt tot slot in werking op de dag na bekendmaking.

Hiermee verwachten we dat de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland in het tweede kwartaal van 2024 is gewijzigd.

Hoogachtend,

Toelichting: Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

De wijziging van de Wgr bevat twee soorten bepalingen. Een deel gaat direct per 1 juli 2022 in. Voor het andere deel (verplichtingen om bestaande gemeenschappelijke regelingen aan te passen) geeft de wet een implementatieperiode van twee jaar.

Wijzigingen vanaf 1 juli 2022

Deze bepalingen zijn vanaf 1 juli 2022 direct in werking getreden.

- a. **Zienswijze bij treffen regeling:** Bij het treffen, wijzigen en het toe- en uittreden van de gemeenschappelijke regeling moet vóór de vaststelling met toestemming van de raden ook een ontwerp van de regeling, of de wijziging daarvan, voor zienswijzen aan de raden worden toegezonden, met een reactietermijn van 8 weken. De huidige procedure vloeit voort uit deze wijziging. De toestemming blijft ongewijzigd vereist na de zienswijzenronde.
- b. **Gemeenschappelijke adviescommissie:** Op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk kan een gemeenschappelijke adviescommissie van raadsleden worden ingesteld die het algemeen bestuur van advies voorziet, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten kan voorbereiden of deze raden van advies kan voorzien. Het hebben van een gemeenschappelijke adviescommissie is niet verplicht.
- c. **Aanpassing begrotingscyclus:** In de wet worden de termijnen/data op het gebied van zienswijzeprocedure en begrotings- en jaarrekeningcycli gewijzigd. De deadline voor indienen van de begroting verschuift van 1 augustus naar 15 september; van de kaders en de jaarrekening van 15 april naar 30 april; en van de ontwerpbegroting van 8 weken naar 12 weken voordat die aan het bestuur wordt aangeboden/vastgesteld. Deze termijnen moeten worden overgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Wijzigingen met een implementatieperiode van twee jaar (1 juli 2024)

Ook deze bepalingen zijn verplicht, maar voor deze bepalingen moet per regeling worden bepaald op welke wijze deze worden opgenomen in de regeling. Van belang hierbij is op te merken dat de veiligheidsregio een verplichte gemeenschappelijke regeling is, waarbij bij of krachtens andere wetten, waaronder de Wet veiligheidsregio's, ook taken en bevoegdheden zijn bepaald en inrichtingseisen zijn gesteld.

Het gaat om onderstaande bepalingen:

- a. **Actieve informatieplicht:** Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling heeft een actieve informatieplicht over wat er binnen de regeling speelt. Deze informatieplicht komt overeen met de informatieplicht die het college van B&W heeft ten opzichte van de gemeenteraad. In de

gemeenschappelijke regeling moeten afspraken worden gemaakt over de wijze waarop deze informatie wordt aangeleverd.

- b. **Afspraken over evaluatie:** Het wordt verplicht om afspraken te maken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Waar de evaluatie specifiek op gericht moet zijn, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze wordt niet voorgeschreven.
- c. **Afspraken over uittreding:** Met het oog op mogelijke uittreding moeten in ieder geval afspraken worden gemaakt over de gevolgen voor het vermogen voor de rechtspersoon, waarbij moet worden gedacht aan afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen.
- d. **Afspraken over participatie:** In elke regeling moet worden opgenomen op welke wijze ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbende bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van de regeling betrokken worden.
- e. **Zienswijze voor besluiten:** In de regeling dienen afspraken te worden gemaakt over of er, en zo ja welke, besluiten van het bestuur vatbaar zijn voor een zienswijze van de gemeenteraden.