

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	5
Vergaderdatum:	4 oktober 2023
Onderwerp:	Waarborgfonds Veiligheidsregio's
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. D. van Baarle
Portefeuillehouder AB:	Dhr. J.P. Gebben Keuze voor 2e
Auteur:	A. de Visser
Status:	Openbaar
Bijlagen:	A. Besluit Algemeen bestuur oprichten van een deelname aan stichting waarborgfonds B. Brief Veiligheidsberaad besluit Algemeen Bestuur

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. Besluiten tot oprichting van en deelname aan deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's conform het ontwerpbesluit (bijlage A)
2. Het Veiligheidsberaad omtrent dit besluit te informeren (bijlage B)

Inleiding

Omdat verzekeraars de laatste jaren steeds meer beperkingen doorvoeren in hun verzekeringspakketten hebben de samenwerkende veiligheidsregio's enkele jaren geleden het initiatief genomen om gezamenlijk aan de slag te gaan met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. De veiligheidsregio's hebben landelijk afgesproken welke aanspraken aan de medewerkers aan te bieden.

Daarnaast is besloten om deze aanspraken in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen.

Dit wordt geïmplementeerd in de vorm van een tweetrapsraket: de oprichting van een Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (expertisebureau) en vervolgens de oprichting van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

De landelijke regeling met aanspraken dient als basis voor de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en het waarborgfonds. Hieromtrent vindt thans afrondend overleg plaats met de vakorganisaties.

Tot de oprichting van de stichting Risicobeheer is reeds in 2022 door het AB besloten en dit traject is inmiddels volledig afgerond.

Stichting Waarborgfonds

Op 16 december jl. heeft het Veiligheidsberaad - het overlegorgaan van de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's - mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

In de vergadering van het algemeen bestuur van 29 maart 2023 is op basis van het besluit van het veiligheidsberaad een *voorgenomen* besluit genomen om deel te nemen aan de stichting. Het ontwerpbesluit is vervolgens aan de raden van de deelnemende gemeenten gezonden om hen in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting van en deelname aan deze stichting ter kennis van het algemeen bestuur te brengen, conform artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beoogd effect

Het Waarborgfonds moet een oplossing bieden voor de volgende onderwerpen:

1. Collectief dragen van niet verzekerbare risico's;

2. Collectief dragen van verzekeringen
3. Collectief afsluiten van een ongevallenverzekering.

Argumenten

Veiligheidsregio's zijn zelf steeds minder in staat om te voorzien in de risico's van ongevallen van hun personeel (beroeps en vrijwillig) en hiermee hun taak als "Goed Werkgever" in te vullen. Tevens is het ongewenst dat er landelijke verschillen ontstaan in de wijze waarop de risico's voor personeel afgedekt zijn. Dit speelt in het bijzonder voor medewerkers die bij meerdere veiligheidsregio's werkzaam zijn.

Financiële consequenties

De jaarlijkse bijdrage van VRF aan het Waarborgfonds is gesteld op € 100.000.

Deze kosten zijn bepaald op basis van de verdeelsleutel "inwoneraantal" en zijn vergelijkbaar met de gemiddeld premielast over de afgelopen jaren. De kosten worden gedekt uit de lopende begrotingen.

Samenvatting zienswijzen gemeenten

VRF

- Vier (4) gemeenten hebben geen zienswijze ingediend en zijn akkoord met het voorstel
- Eén (1) gemeente heeft informeel aangegeven dat het voorstel in procedure is bij de gemeenteraad met als voorstel "geenwensen of bedenkingen"
- Eén (1) gemeente heeft een zienswijze ingediend.
 - Dit betreft zorg ten aanzien van het beheer van de financiële middelen waarbij voorgesteld wordt:
 - Opnemen van een maximale voorziening in de akte van oprichting van de Stichting
 - Jaarlijks geboekte premie inkomsten maximeren
 - Maximale technische voorziening van de Stichting
 - De middelen van de Stichting dienen door een bank met zekerheid beheerd te worden: Bank Nederlandse Gemeenten (BNG);
 - Een goede regeling voor veiligheidsregio's die later deelnemen aan de Stichting: Inleg van het opgebouwde bedrag vanaf de startdatum van oprichting conform de verdeelsleutel voor die regio
 - Opstellen van een proces ten aanzien van uittreden. Dit dient binnen twee jaar na definitieve oprichting gereed te zijn
 - Daarnaast is er zorg ten aanzien van de financiële risico's, de sturing en het toezicht hierop. Mede omdat de invulling hiervan nog onduidelijk is. Ervaren wordt dat de afstand op de uitvoering van gemeenschappelijke regelingen met het oprichten van Stichtingen achter de Veiligheidsregio's vergroot wordt. Om hieraan tegemoet te komen wordt voorgesteld om in de Raad van toezicht een bestuurder vanuit een gemeentelijke organisatie via de VNG deel te laten nemen, zodat dit enigszins geborgd is.

Gemeenten VRF	Reactie
Almere	Geen wensen of bedenkingen
Lelystad	<p>Waardering voor het feit dat de veiligheidsregio's in het kader van goed werkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen. <i>De oprichting van een waarborgfonds heeft grote voordelen voor de Veiligheidsregio's.</i></p> <p>Enige zorg ten aanzien van het beheer van de financiële middelen.</p> <p>1. De raad van Lelystad vindt het opnemen van een maximale voorziening belangrijk en gaat ervan uit dat de genoemde bedragen in de concept akte niet gewijzigd worden te weten; De stichting draagt ervoor zorg dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de jaarlijks geboekte premie-inkomsten niet meer dan vijf miljoen euro (EUR 5.000.000,00) bedragen; b. de technische voorziening van de stichting niet meer bedraagt dan vijftwintig miljoen euro (EUR 25.000.000,00). <p>2. De raad van Lelystad vindt dat de bovengenoemde voorziening door een bank met zekerheid dient te worden beheerd te weten Bank Nederlandse Gemeenten (BNG);</p>

	<p>3. De raad van Lelystad vindt dat latere deelname door regio's, die niet bij oprichting deelnemen in het waarborgfonds, enkel wenselijk is en mogelijk moet zijn, indien zij het opgebouwde bedrag vanaf de startdatum van oprichting conform de verdeelsleutel voor die regio inleggen. Daarnaast zien wij graag dat het opstellen van een proces ten aanzien van uittreden binnen twee jaar na definitieve oprichting gereed is.</p> <p>4. De raad van Lelystad heeft enige zorgen ten aanzien van de financiële risico's, de sturing en het toezicht hierop. Mede omdat de invulling hiervan nog onduidelijk is. Daarnaast ervaren wij dat de afstand op de uitvoering van gemeenschappelijke regelingen met het oprichten van Stichtingen achter de Veiligheidsregio's vergroot wordt. Wij stellen voor om in de Raad van toezicht bijvoorbeeld een bestuurder vanuit een gemeentelijke organisatie via de VNG deel te laten nemen, zodat dit enigszins geborgd is.</p> <p>Wij zien uw reactie met vertrouwen tegemoet.</p>
Zeewolde	Geen wensen en bedenkingen
NOP	Geen wensen of bedenkingen
Dronten	Behandeling in raad 28/9. Voorstel: geen wensen en bedenkingen
Urk	Geen wensen of bedenkingen

Interne reactie zienswijzen gemeenten

A. Financiële consequenties

De financiële gevolgen van deelname aan het waarborgfonds zijn in deze fase nog niet volledig Uitgewerkt, dus zullen beperkt zijn. Dit komt omdat een aantal componenten nog in bewerking zijn:

- Uitwerking financiële gevolgen aanbesteding landelijke ongevallenverzekering
- Kosten op te zetten medische dienst expertisebureau
- Overige bijkomende kosten

Het waarborgfonds dient voor 2024 een begroting op te stellen waarin de kosten en opbrengsten opgenomen worden. De te vormen Raad van Toezicht dient hier zicht op te houden.

B. Doelgroep

Het waarborgfonds wordt opgezet voor:

- Medewerkers veiligheidsregio's:
 - Repressief: beroeps en vrijwillig
 - Niet repressief: beroeps en vrijwillig
 - Kantoorpersoneel
- Overige medewerkers: stagiaires, inhuur, docenten etc.
- Tijdelijk ingezet personeel vanuit andere organisaties (o.a. gemeenten) in crisissituaties

C. Financiële middelen

Premie en technische voorziening

- Conform de eisen van de Nederlandse Bank mag:
 - De jaarlijkse premie maximaal € 5 mln. bedragen.
 - De omvang van de technische voorziening (reserve) maximaal € 25 mln. bedragen.
- Het waarborgfonds zal een bankrekening bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) openen

Toe- en uittreden

- In de akte van oprichting van het waarborgfonds zal een regeling opgenomen worden voor veiligheidsregio's die later toetreden ofwel die besluit na 5 jaar uit het waarborgfonds te treden.

Financiële risico's; sturing en toezicht

- Het waarborgfonds zal bestaan uit een Raad van Toezicht en een Bestuur. De Raad van Toezicht moet bestaan uit leden die ten minste:
 - Actuariële kennis hebben
 - Kennis/ervaring hebben met risicomanagement
 - Kennis hebben van verzekeringsaangelegenheden

De leden van de Raad van Toezicht moeten in meerderheid in dienst zijn van de overheid niet zijnde een veiligheidsregio.
De leden van het Bestuur worden aangewezen wordt door de raad van toezicht

Punt C zal vastgelegd worden in de interne werkwijze van het waarborgfonds en in de akte van oprichting.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Op basis van de stand van de ingekomen zienswijzen is het voorstel om het principebesluit van het Veiligheidsraad om deel te nemen aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's te bekrachtigen en hiertoe formeel te besluiten.

Het besluit van het algemeen bestuur wordt formeel kenbaar gemaakt in een brief aan het Veiligheidsberaad (bijlage C).

De reacties/zienswijzen met de reactie daarop worden hierbij schriftelijk ter kennis gebracht aan het Veiligheidsberaad en de voorzitter van de landelijke projectgroep Risicomanagement en Verzekeringen.

In de verdere uitwerking van de opzet van het waarborgfonds zal aandacht gegeven moeten worden aan de ingediende zienswijzen

Te zijner tijd wordt de akte van oprichting van de Stichting Waarborgfonds bij de notaris getekend.