

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	10
Vergaderdatum:	28 juni 2023
Onderwerp:	Herinrichting operationele leiding structuur en normtijden
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. J. Rozendal
Portefeuillehouder AB:	Mevr. A.E.H. Baltus
Auteur:	E. Ferrari
Status:	Openbaar
Bijlagen:	-

Voorstel

Het Algemeen Bestuur VRF wordt verzocht om:

1. Kennis te nemen van de voorgenomen herinrichting van de operationele leiding structuur passend bij een flexibele crisisorganisatie.
2. Als gevolg van de herinrichting, in te stemmen met het voorstel om voor beide regio's een dezelfde (gewijzigde) opkomsttijd voor HOVD's en de Leider CoPI te hanteren (45 minuten tot maximaal 60 minuten) en deze opkomsttijd op te nemen in het Regionaal Crisisplan.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
Veiligheidsdirectie		

Inleiding

De veiligheidsregio is bezig met een herinrichting van de operationele leiding structuur, om deze meer toekomstbestendig te maken. De crisisorganisatie moet flexibel ingezet kunnen worden voor een breed scala aan dreigingen of crisis. Daartoe is het nodig om een aantal rollen in de crisisorganisatie mee te veranderen.

Zo is het aansluitend op de regionale en landelijke ontwikkelingen in de crisisorganisatie wenselijk om de mono-en multirollen niet langer in één dienstdoende functionaris (HOVD) onder te brengen, maar de leider CoPI als een zelfstandige piketvorm in te richten.

Bijkomend voordeel is dat deze functie door loskoppeling van mono/brandweer toegankelijker wordt gemaakt voor andere kolommen/crisispartners; dit bevordert de in-en doorstroom van piket-functionarissen en het 'ontkleurd' leiderschap.

Aanvullend op de flexibele crisisorganisatie is het wenselijk om vangnetconstructies in de operationele leiding structuur te borgen. Door toevoeging van de piketvorm Stafofficier ontstaat een permanente back-up/vangnet voor Operationele Leiding en het actiecentrum Brandweer.

Deze toekomstbestendige structuur is mogelijk door:

- 1. of toevoeging van functionarissen in nieuwe piketvormen
- 2. of een herinrichting van de rollen en piketvormen binnen de huidige groepen (H)OVD-en. Door de HOVD-groepen van beide regio's tot 1 HOVD-piket samen te smelten en OVD-gebieden van de twee regio's te herverdelen (van 4 naar 3), ontstaat ruimte voor de twee nieuwe piketvormen voor over beide inzetgebieden heen. Dit vergt echter wel besluit door het algemeen bestuur tot wijziging in de opkomsttijden.

Vanuit de organisatie is een voorkeur voor optie 2. Een van de redenen is dat deze herinrichting budget-neutraal kan worden uitgevoerd. Er zijn geen financiële consequenties te verwachten omdat de huidige 4 OVD piketten ingezet worden in de nieuwe piketstructuur. De bestaande

financiële dekking blijft hiermee onveranderd¹. Bovendien wordt optie 2 het meest haalbaar geacht gelet op de krapte in piketfunctionarissen. Door samenwerking tussen functionarissen van beide regio's en de herverdeling van inzetgebieden zijn minder (H)OVD-en benodigd, waardoor ruimte ontstaat voor toevoeging van nieuwe piketvormen over de regio's heen. Verder brengt deze herverdeling van inzetgebied een evenredigere belasting in (H)OVD-piket.

Beoogd effect

Toekomstbestendige structuur operationele leiding voor beide regio's.

Argumenten

- Versterken en borgen van de multifunctie Leider CoPI;
- Borgen van de back-up en het vangnet principe in de piket-functie Stafofficier;
- Budget-neutraal;
- Beheersbare in- door- en uitstroom;
- Evenredigere verdeling in piket-belasting;
- Aansluiting landelijke doctrines.

Kanttelingen/ Risico's

De nieuwe structuur voor operationele leiding wordt mogelijk gemaakt door een herverdeling van de rollen en een herstructurering van de piketgebieden (H)OVD. Er komt 1 HOVD-werkgebied voor beide regio's en 3 OVD-inzetgebieden (2 in Flevoland en 1 in Gooi en Vechtstreek). De consequentie hiervan is wel dat de opkomsttijden wijzigen; dit vergt een besluit door beide algemeen besturen.

Gezien de geografische vorm van het totale piketgebied en de woon/werk locaties van de functionarissen is het realistischer om uit te gaan van de volgende opkomsttijden:

- een opkomsttijd van 30 minuten voor de OVD (dit blijft dezelfde als nu voor VRF);
- een opkomsttijd van 45 minuten tot maximaal 60 minuten voor de HOVD en de Leider CoPI (in plaats van de 30-45 minuten inclusief '80%-regeling' in VRF).

Overigens staat een wijziging van de opkomsttijden vanwege het samensmelten tot een beperkter aantal piketgebieden niet per definitie gelijk aan een daadwerkelijke (latere) opkomsttijd. Dit is situationeel bepaald, zijnde afhankelijk van incidentlocatie en woon/werklocatie van de betreffende functionaris. Deze opkomsttijd is vooral ontleend aan de opkomsttijd in de nieuwe operationele structuur in geval een HOVD of Leider CoPI nodig is voor een incident in de Noordoostpolder; in de uiterste woon/werklocatie is een opkomsttijd van minimaal 45 tot 60 minuten het meest realistisch.

Sowieso geldt dat functionarissen operationeel zijn vanaf het moment dat ze zijn gealarmeerd. Zij starten dan de acties op die bij hun functie horen, conform het Regionaal Crisisplan van de veiligheidsregio.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

Voor VRF betekent het instemmen door het algemeen bestuur met een opkomsttijd van 45 minuten tot maximaal 60 minuten voor de HOVD en de Leider CoPI dat de '80% regeling*' kan komen te vervallen.

* *Toelichting '80% regeling'*: momenteel dient voor Flevoland voor minimaal 80% van de alarmeringen de opkomsttijd van 30-45 minuten daadwerkelijk te worden gehaald. In de overige 20% van de uitrukken mag de tijdsoverschrijding niet meer dan 35% bedragen. De marges zijn opgenomen om rekening te kunnen houden met o.a. de toegenomen omvang van dit inzetgebied, bijzondere verkeerssituaties en extreme weersomstandigheden.

¹ Binnen in het VR-brede traject 'harmonisering arbeidsvoorwaarden' wordt gestreefd naar harmonisatie van de (verschillende) vergoedingensystematiek tussen de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Dit is buiten de scope van dit voorstel.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Streven is om de beoogde structuur per januari 2024 volledig geïmplementeerd en operationeel werkend te hebben (exacte ingangsdatum te zijner tijd in overleg met Gemeenschappelijke Meldkamer ivm aanpassingen meldkamersystemen).

Na instemming door het algemeen bestuur worden de aanpassingen in opkomsttijden opgenomen in het Regionaal Crisisplan.

Afstemmen met:	Datum:	Doel:
Maak een keuze		Maak een keuze
Maak een keuze		Maak een keuze

Communicatie (Intern, Extern)

De operationele leiding is betrokken geweest in de ontwikkeling van deze nieuwe piketstructuur. Na instemming door het algemeen bestuur volgt een breder communicatie-en implementatietraject.