

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	6
Vergaderdatum:	6 december 2023
Onderwerp:	Interregionale Operationele Grenzen
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefuillehouder VD:	Dhr. J. Rozendal
Portefuillehouder AB:	I. Bakker
Auteur:	Martin van de Velde
Status:	Openbaar
Bijlagen:	1. Convenant Interregionale samenwerking op het gebied van basisbrandweezorg N307, Markerwaarddijk

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. In te stemmen met de uitgangspunten voor interregionale operationele grenzen, te hanteren voor convenanten inzake interregionale operationele grenzen van de Veiligheidsregio Flevoland.
2. De Commandant van Brandweer Flevoland te mandateren voor het aangaan en ondertekenen van convenanten over interregionale operationele grenzen met de Veiligheidsregio's Friesland, IJsselland, Noord- en Oost-Gelderland, Gelderland Midden, Gooi en Vechtstreek en Noord Holland Noord.

Inleiding

De burger heeft recht op de snelste hulp. Het gaat er niet om welke regio de hulp verleent en op 'wiens' grondgebied het incident plaatsvindt, maar dat er zo snel mogelijk hulp ter plaatse is. Daarom 'lenen' brandweerkorpsen sinds jaar en dag elkaars voertuigen voor inzetten over de regiogrens. De basisbrandweezorg wordt (bij prioriteit 1 incidenten) verzorgd middels het principe van interregionale operationele grenzen.

Vóór de regionalisering bestonden hiervoor al maatwerk afspraken en convenanten tussen verschillende gemeentelijke brandweren. Deze afspraken worden nu regiobreed herijkt.

Deze interregionale samenwerking betreft de onderdelen van de basisbrandweezorg; dat wil zeggen de inzet van de tankautospuit, het redvoertuig, het hulpverleningsvoertuig en/of de waterongevallenwagen. Voor het formaliseren van deze inzet conform het principe van de interregionale operationele grenzen zijn uitgangspunten opgesteld en volgen de landelijke afspraken op dit onderwerp. Deze uitgangspunten zijn de basis voor de inzetconvenanten met omliggende regio's.

De uitgangspunten zijn:

- Interregionale operationele grenzen zijn van toepassing bij alle meldingen in het kader van brandweezorg.
- De eerst leverende regio bij een incident is degene die het snelst de 1^e eenheid ter plaatse kan hebben.
- De bij het incident betrokken buurregio's sturen een eenheid die voldoet aan de (in het regionale dekkingsplan) bestuurlijk vastgestelde uitgangspunten (opkomsttijd en/of materieel).
- Een ingezette eenheid van de buurregio valt altijd onder operationele leiding van de 'vragende' regio (zijnde de regio op wiens grondgebied het incident plaatsvindt).
- De werkwijze wordt gemonitord en periodiek geëvalueerd door de betrokken regio's.
- De interregionale samenwerking krijgt vorm volgens het principe van 'gesloten beurs'.

Aan de hand van de uitgangspunten worden de komende tijd met de veiligheidsregio's Friesland, IJsselland, Noord- en Oost-Gelderland, Gelderland Midden en Noord Holland Noord convenanten opgesteld (c.q. herijkt). Voor veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek geldt dat in 2016 een convenant voor de basisbrandweezorg afgesloten.

In de convenanten worden de personele, materiële, juridische en financiële afspraken over de interregionale inzet gemaakt. Concreet gaat het dan bijvoorbeeld om paraatheid en werklust. Uit werklustberekeningen moet blijken of de regio's elkaar niet onevenredig belasten. De werklustverdeling is een belangrijk onderdeel van de evaluatie. Bij het opstellen van de convenanten wordt ook rekening gehouden met de toekomstige alarmering van brandweereenheden vanuit één Landelijke Meldkamer Organisatie.

De convenanten gaan niet over de bijstand die via de reguliere weg aangevraagd wordt bij grote incidenten of over inzet vanuit een opschaling.

Als het Algemeen Bestuur instemt met de uitgangspunten, dan wordt vervolgens voorgesteld om de commandant brandweer te mandateren voor het aangaan en ondertekenen van de (conform deze uitgangspunten op te stellen) convenanten. Dit in verband met de voortgang en de meer op uitvoering gerichte vertaling van de uitgangspunten. De convenanten worden ter kennisname aan het Algemeen Bestuur gebracht.

Beoogd effect

Adequate afspraken m.b.t. interregionale operationele grenzen, waardoor hulp aan de burger kan worden geboden door de eenheid die het snelst ter plaatse is.

Argumenten

Argument 1.1: Verbetering dekking in grensgebied

Met de uitgangspunten en daarop gebaseerde convenanten vervallen voor de kazernes (aan de randen van de regio) de regiogrenzen als operationele barrière. Dit draagt bij aan het verbeteren van de opkomsttijden in de grensgebieden. De impact van de convenanten concentreert zich met name op de ondersteunende voertuigen omdat deze in mindere getale beschikbaar zijn, de impact voor de eerste tankautospuiter is laag.

Argument 1.2: Toekomstgericht

Bij het opstellen van de convenanten wordt rekening gehouden met de toekomstige alarmering van brandweereenheden vanuit één Landelijke Meldkamer Organisatie. Door convenanten over interregionale operationele inzet met buurregio's conform de bestuurlijke uitgangspunten op te stellen, wordt bijgedragen aan de (efficiënte) uitvoering door de (uiteindelijke) Meldkamer Midden Nederland voor de brandweer.

Argument 1.3: Aansluitend op dekkingsplan

Het inrichten op interregionale operationele grenzen sluit volledig aan bij het huidige- en toekomstige dekkingsplan van de brandweer Flevoland. Omliggende posten van andere regio's zullen volledig worden meegenomen in de dekkingsoverzichten op basis van de snelste zorg.

Argument 2.1: Voortgang in uitvoering

De komende tijd zullen meerdere soortgelijke convenanten moeten worden afgesloten c.q. herijkt met aanpalende veiligheidsregio's. De door het bestuur vastgestelde uitgangspunten voor interregionale operationele inzet zijn hierbij leidend. Het verlenen van mandaat voor het aangaan en ondertekenen van dit type convenanten aan de commandant komt ten goede aan de voortgang in de uitvoering en vermindert de administratieve lasten.

Kanttelingen/ Risico's

Risico's bestuurlijke verantwoordelijkheid

Eenheden uit andere regio's gaan opereren op het grondgebied van, en onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van, de veiligheidsregio Flevoland. Door afspraken te maken in de convenanten,

zoals over de verantwoordelijkheden bij optreden en (landelijke) normen over vakbekwaamheid en inzetprocedures, worden eventuele risico's juist geminimaliseerd.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

De inzet van eenheden van een andere regio krijgt vorm middels het principe van 'gesloten beurzen' conform landelijke visie in relatie tot dit onderwerp. Uit monitoring en evaluaties zal moeten blijken of de werklust binnen het redelijke blijft en of dit principe gehandhaafd kan blijven. Op voorhand is er geen indicatie dat financiële risico's worden gelopen.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Aan de hand van de uitgangspunten worden met de veiligheidsregio's Friesland, IJsselland, Noord- en Oost-Gelderland, Gelderland Midden en Noord Holland Noord convenanten opgesteld.

De mandatering van de voor het aangaan en de ondertekening van convenanten inzake interregionale operationele grenzen aan de commandant wordt opgenomen in de mandaatregeling aan de commandant in de eerstvolgende herziening van de regeling.

Communicatie (Intern, Extern)

De convenanten worden gepubliceerd op de website van de veiligheidsregio conform de Wet Open Overheid. De medewerkers van de brandweer Flevoland worden middels intranet en tijdens briefings geïnformeerd worden over de vastgestelde uitgangspunten en bijbehorende convenanten.