

Oplegnotitie voor:	Gezamenlijke besturen FL en GV
Agendapunt:	8
Vergaderdatum:	6 december 2023
Onderwerp:	Protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT)
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. J.A. van der Zwan
Portefeuillehouder AB:	Dhr. W.H.J.M. van der Loo en dhr. G.M. van den Top
Auteur:	W. Vos
Status:	Openbaar
Bijlagen:	1. Brief Veiligheidsberaad Protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT) 2. Protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT)

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. In te stemmen met het protocol Interregionaal Beleidsteam en het genomen besluit per brief aan het Veiligheidsberaad kenbaar te maken.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
Directieoverleg		
Adviseursoverleg		
Veiligheidsbureau	03-11-2023	Opmerkingen verwerkt
Veiligheidsberaad	09-10-2023	Besluit genomen protocol voor te leggen aan besturen

Inleiding

Het Veiligheidsberaad heeft op 30 juni 2023 de inhoud van het protocol interregionaal beleidsteam (IRBT) vastgesteld. Dit protocol is na instemming door de ministers van Justitie en Veiligheid en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bekrachtigd in het Veiligheidsberaad op 9 oktober 2023.

Het doel van het IRBT is om bij een bovenregionale crisis of ramp te komen tot afstemming tussen de betrokken voorzitters veiligheidsregio over besluitvorming in de verschillende veiligheidsregio's. De basis voor het IRBT ligt in artikel 39 Wet veiligheidsregio's (Wvr) en laat de bepalingen van de Wvr onverlet. Vanuit het gezag dat hen in de Wvr is gegeven, nemen de betrokken voorzitters veiligheidsregio deel aan het IRBT. In het IRBT stemmen zij af over besluiten die zij ieder vanuit hun bevoegdheid nemen. Afweging van belangen, ook met de andere bevoegde gezagen, vindt primair plaats in de afzonderlijke Regionale Beleidsteams (RBT's) en de voorzitters nemen de afgewogen standpunten mee naar het IRBT. Na afstemming in het IRBT bekrachtigen de betrokken voorzitters veiligheidsregio het (bovenregionaal gelijkkluidend) besluit in hun eigen RBT. Als de vereiste spoed zich verzet tegen het vooraf raadplegen van het regionaal beleidsteam, kunnen de betrokken voorzitters op basis van artikel 39 lid 4 Wvr bij een (dreigende) crisis of ramp in het IRBT, staande de vergadering, gezamenlijk – maar wel ieder voor zich – formele (bovenregionaal gelijkkluidende) besluiten nemen.

De besturen van de Veiligheidsregio's worden gevraagd om met het protocol interregionaal beleidsteam in te stemmen.

Beoogd effect

Het beoogde effect is om te komen tot afspraken voor landelijke, bovenregionale samenwerking. De minister van Justitie en Veiligheid heeft toegezegd te verwijzen naar het IRBT en het protocol in de memorie van toelichting bij de herziene Wet veiligheidsregio's, als de 25 besturen van de veiligheidsregio's instemmen met het protocol IRBT.

Argumenten

Voldoende duidelijk dat geen sprake is van overdracht van bevoegdheden

De passage in het protocol over besluitvorming is voor meerdere interpretaties vatbaar, echter wordt voldoende toegelicht dat er geen sprake is van overdracht van bevoegdheden. Zo heeft ook het Veiligheidsberaad zelf geoordeeld bij het opstellen van het protocol. Omdat het protocol geen wetgeving betreft, behoudt de voorzitter veiligheidsregio dan ook de eigenstandige bevoegdheid om te besluiten op basis van artikel 39 wet veiligheidsregio's.

De rol van het IRBT zich vooral richt op bestuurlijke afstemming

Een interregionaal beleidsteam maakt het mogelijk om bij een bovenregionale ramp of crisis tot eenduidige besluitvorming tussen de betrokken voorzitters veiligheidsregio te komen. Hiermee vormt de totstandkoming van het protocol interregionaal beleidsteam invulling aan één van de aanbevelingen uit de evaluatie commissie-Muller, voor het versterken van bovenregionale crisisbeheersing. Het protocol interregionaal beleidsteam maakt het eveneens mogelijk om slagvaardig te kunnen handelen in geval van een bovenregionale crisis en tot afspraken te komen ten aanzien van de bovenregionale coördinatie. Indien nodig besluit het IRBT over de verdeling van schaarste middelen, met inachtneming van ieders wettelijke bevoegdheid.

De bestaande bevoegdheden worden niet gewijzigd

De besluiten die in het interregionale beleidsteam zullen worden genomen hebben geen juridische status. Voorzitters veiligheidsregio zijn wettelijk niet gehouden aan de besluiten en zullen eigenstandig, op basis van de eigen bevoegdheid, besluiten blijven nemen en daar zoals wettelijk geregeld is over moeten verantwoorden. Er is geen sprake van overdracht van bevoegdheden of verantwoordelijkheden naar het IRBT.

Kanttekeningen/ Risico's

Artikel 6, lid 4, is vatbaar voor meerdere interpretaties. In artikel 6, lid 4, staat het volgende: 'Om rechtsgevolg te geven aan de besluiten in het IRBT, nemen de voorzitters veiligheidsregio op basis van artikel 39 Wvr, ieder voor zich een besluit in lijn met de uitkomst van de stemming. Zij bekrachtigen dit besluit vervolgens in hun eigen RBT, tenzij de vereiste spoed zich hiertegen verzet.' Bij dit artikel is een voetnoot opgenomen, die verwijst naar de vrijheid die de voorzitter van de veiligheidsregio heeft om een aanwijzing van de minister te verzoeken.

Het protocol interregionaal beleidsteam kent geen wettelijke grondslag en er is ook geen overdracht van bevoegdheden. Hierbij wordt daarom opgemerkt dat het protocol de voorzitter wél nadrukkelijk vraagt om een besluit te nemen in lijn met de uitkomst van de stemming in het IRBT (potentieel strijdig met het eigen standpunt ingebracht in die stemming), maar dat de voorzitter hiertoe op geen enkele wijze aan gehouden is en op basis van eigenstandige wettelijke bevoegdheid een besluit neemt. De voorzitter Veiligheidsberaad benadrukt in zijn aanbiedingsbrief dan ook dat geen sprake is van overdracht van bevoegdheden of een nieuwe bestuurslaag.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

Wanneer het bestuur instemt met het protocol interregionaal beleidsteam en alle andere besturen veiligheidsregio dit eveneens doen, zal een verwijzing naar het IRBT en protocol worden opgenomen in de memorie van toelichting bij de wetswijziging.

Als dat plaatsvindt zal ook in de regionale planvorming verwezen gaan worden naar het IRBT en bijbehorend protocol.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

De uitkomst van de besluitvorming wordt voor 1 februari 2024 kenbaar gemaakt aan de secretaris van het Veiligheidsberaad.

In de brief aan het Veiligheidsberaad wordt benadrukt dat de voorzitter veiligheidsregio niet gehouden is aan de uitkomst van een stemming in het IRBT en eigenstandig de bevoegdheid behoudt om uitvoering te geven aan de wettelijk taken van de voorzitter veiligheidsregio, conform art. 39 Wet veiligheidsregio's.

Communicatie (Intern, Extern)

n.v.t.