

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	6
Datum	4 september 2023
Onderwerp:	Startmemo dekkingsplan Flevoland 2024-2027
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. J. Rozendal
Portefeuillehouder AB:	Mevr. I Bakker
Auteur:	Jolanda 't Lam
Status:	Maak een keuze
Bijlagen:	1.Startmemo dekkingsplan Flevoland 2024-2027

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt verzocht om:

1. In te stemmen met het opstellen van het dekkingsplan Flevoland 2024-2027 conform de landelijke Uniforme systematiek en daarmee op verzoek van de minister af te wijken van het huidige formele kader.
2. De bestuurlijke uitgangspunten voor het opstellen van het dekkingsplan te bespreken, waar nodig aan te vullen en vast te stellen.
3. Kennis te nemen van de relevante ontwikkelingen die meegenomen worden bij het opstellen van het dekkingsplan.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
LGO Brandweer	27-06-2023	Akkoord
MT Brandweer	15-08-2023	Akkoord
Portefeuillehouder brandweer, mw.I Bakker	21-08-2023	Akkoord, met aanvulling
Veiligheidsdirectie	23-08-2023	Akkoord
Algemeen Bestuur	04-09-2023	

Inleiding

Conform de Wet veiligheidsregio's (art. 14 Wvr) stelt het bestuur van de Veiligheidsregio elke vier jaar een dekkingsplan voor de repressieve brandweezorg vast. Hierin wordt vastgelegd hoe de theoretisch berekende operationele prestaties van de brandweer zich verhouden tot de daaraan gestelde eisen. Het huidige dekkingsplan van Flevoland dateert uit 2020 en dient te worden geactualiseerd.

Het nieuwe dekkingsplan zal worden opgesteld conform de nieuwe landelijke Uniforme systematiek voor dekkingsplannen. Deze systematiek is eind 2022 vastgesteld door het veiligheidsberaad. De minister heeft de veiligheidsregio's vervolgens verzocht om vanaf 2023 de dekkingsplannen conform deze methodiek op te stellen. Hiermee wordt afgeweken van de wettelijke opkomsttijden, zoals vastgelegd in het besluit veiligheidsregio's. Het Besluit geeft het bestuur echter de mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken van de normtijden. Op termijn zal de Wet, c.q. Besluit veiligheidsregio's, worden aangepast op de nieuwe methodiek (voor een toelichting op de methodiek, zie ook de startmemo).

Voorafgaand aan het opstellen van het dekkingsplan wordt het bestuur gevraagd de bestuurlijke uitgangspunten vast te stellen. Voorgesteld wordt de volgende uitgangspunten te hanteren

Kwaliteit

De huidige kwaliteit van de brandweezorg is het vertrekpunt voor het dekkingsplan. Naast de dekking worden verschillende ontwikkelingen die impact hebben op de dekking in het dekkingsplan beschreven. Eventuele maatregelen worden voorgesteld om de kwaliteit op een goed niveau te houden.

Vrijwilligheid

De vrijwilligheid is binnen de brandweer sterk geworteld en vormt een groot goed. De waarde van deze vrijwilligheid voor de gemeenschap is groter dan de brandweertaken alleen. Wij zetten ons in om deze vrijwilligheid te behouden.

Samenwerken

Samenwerking op het gebied van repressieve brandweezorg is een goede ontwikkeling. Het vermindert kwetsbaarheid, versterkt kwaliteit en helpt om de kosten beheersbaar te houden. Bij samenwerking is het van belang oog te houden voor de 'identiteit van de post', omdat de binding van de vrijwilliger juist op de post ligt. Bij samenwerking tussen de regio's is financiële transparantie van belang.

Betaalbaarheid

Bij het opstellen van het dekkingsplan wordt primair uitgegaan van risico's en het afdekken daarvan. Bij het nemen van eventuele maatregelen of voorzieningen wordt ook gekeken naar de betaalbaarheid daarvan.

Beoogd effect

Met het verstrekken van de opdracht en het vaststellen van de bestuurlijke uitgangspunten (zie bijlage) kan gestart worden met het opstellen van het dekkingsplan en kan worden voldaan aan de wettelijke eis om elke vier jaar een dekkingsplan op te stellen. Daarnaast wordt voldaan aan het verzoek van de Minister om dit jaar te starten met het opstellen van het dekkingsplan conform de landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen.

In het dekkingsplan worden de operationele prestaties van de brandweer vastgesteld. Aan de hand van de geïnventariseerde risico's in de regio wordt gekeken of deze prestaties voldoen aan de landelijke en regionale kwaliteitseisen. Daarnaast zijn er ook interne of externe ontwikkelingen die impact hebben op de dekking. Maatregelen kunnen noodzakelijk zijn om de kwaliteit van de dekking, aan de hand van deze analyse, te verbeteren of te compenseren of om in te spelen op impactvolle ontwikkelingen.

De belangrijkste ontwikkelingen zijn daarbij:

1. Garantie repressieve dekking (Taakdifferentiatie/ verplichtend karakter)

Door nieuwe regelgeving, waarbij een vrijwilliger niet meer verplicht mag worden om op te komen, komt de gegarandeerde opkomst door kazernering en consignatie naar alle waarschijnlijkheid te vervallen. Om te voorkomen dat dit effect had op de kwaliteit van de brandweezorg, is eerder door het AB besloten tijdelijke maatregelen te nemen. Uitgangspunten daarbij zijn: het behoud van de kwaliteit van de brandweezorg, het behoud van de vrijwilligheid en uiteindelijke financiering (van zowel tijdelijke als structurele maatregelen) door het rijk. Landelijke besluitvorming omtrent de financiering heeft nog niet plaatsgevonden. Mocht volledige financiering vanuit het rijk uitblijven, is een apart bestuursbesluit nodig om de kwaliteit van de brandweezorg (zoals omschreven in het dekkingsplan) te behouden.

2. Klimaatverandering en natuurbrandbestrijding;

In aanvulling op de kerntaken, brand, hulpverlening, waterongevallen en gevaarlijke stoffen kan, afhankelijk van de uitkomsten van de risico-index natuurbrand en de recente ontwikkelingen op het gebied van klimaatverandering, natuurbrandbestrijding ook in het dekkingsplan worden opgenomen. Maatregelen kunnen noodzakelijk zijn om deze risico's af te dekken.

3. Energietransitie

In de energietransitie stapt de samenleving over op nieuwe en duurzame energiebronnen. Ook in de regio Flevoland komen steeds meer ontwikkelingen op dit gebied voor. Een regelgevend kader hiervoor is op dit moment nog beperkt aanwezig. De komende tijd zal de brandweer zich verder voorbereiden op de effecten die dit heeft voor de brandweertaken.

4. Bevolkingsgroei;

De provincie Flevoland speelt een belangrijke rol in het realiseren van de woonopgaven van Nederland. In overleg met de Rijksoverheid wordt gekeken welke volumes gerealiseerd kunnen worden tegen welke voorwaarden. Als gevolg van deze ontwikkeling neemt het aantal inwoners en de bedrijvigheid in de regio toe. Een stijging van bevolkingsgroei betekent tevens een stijging van het aantal incidenten waarvoor de brandweer wordt ingezet. Hierdoor kan, zeker als dit grote nieuwe wijken betreft, de bouw van een nieuwe kazerne of uitbreiding van een huidige kazerne noodzakelijk zijn.

Bij de risicogerichte aanpak van de brandweer kan (in plaats van versterking van Incidentbestrijding) ook worden ingezet op het gebruik van innovatieve brandpreventieve mogelijkheden (o.a. woningsprinklers, domotica etc.) in de nieuwbouw. Samen met de gemeenten kunnen de mogelijkheden van nieuwe technologieën in nieuwbouw worden verkend.

Tot slot wordt, ten opzichte van het vorige dekkingsplan, nu de landelijke vastgestelde methodiek gehanteerd, is het aantal kazernes gewijzigd en is (en wordt) er nieuw materieel geplaatst. Deze vastgestelde wijzigingen worden in het nieuwe dekkingsplan meegenomen in de berekening van de dekking.

Argumenten

Met het verstrekken van de opdracht en het vaststellen van de bestuurlijke uitgangspunten (zie bijlage) kan gestart worden met het opstellen van het dekkingsplan en kunnen de operationele prestaties van de brandweer worden vastgesteld.

Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke eis om elke vier jaar een dekkingsplan op te stellen en aan het verzoek van de Minister om dit jaar te starten met het opstellen van het dekkingsplan conform de landelijke Uniforme systematiek voor dekkingsplannen.

Met het opstellen van het dekkingsplan wordt tevens duidelijk in hoeverre de brandweer in staat is de risico's in de regio af te deken en welke aanvullende of compenserende maatregelen er gewenst zijn om de dekking te verbeteren.

Kanttelingen/ Risico's

Het dossier "verplichtend karakter" wordt ook separaat aan het bestuur voorgelegd. Hierbij wordt opgemerkt dat ontwikkelingen in dit dossier een serieuze en vertragende impact kunnen hebben op het opstellen van het dekkingsplan.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

In geval van het niet voldoen aan de normtijden kunnen maatregelen gewenst zijn om de dekking te verbeteren, dan wel om andere maatregelen te treffen om een vergelijkbaar niveau van brandweezorg te garanderen. Afhankelijk van het soort maatregelen kunnen hier kosten mee gepaard gaan. Voorstellen voor maatregelen met een kostencomponent zullen apart worden voorgelegd.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Na het verstrekken van de opdracht en het vaststellen van de bestuurlijke uitgangspunten zal gestart worden met het opstellen van het dekkingsplan Flevoland 2024-2027.

Communicatie (Intern, Extern)

Communicatie met betrekking tot het dekkingsplan zal intern plaatsvinden.