



Startmemo

Dekkingsplan Flevoland 2024-2027

1. Inleiding

Conform de Wet veiligheidsregio's stelt het bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland elke vier jaar een dekkingsplan voor de repressieve brandweezorg vast. Hierin wordt vastgelegd hoe de theoretisch berekende operationele prestaties van de brandweer zich verhouden tot de daaraan gestelde eisen.

Het huidige dekkingsplan van Flevoland is in 2020 opgesteld en dient te worden geactualiseerd. Dit dekkingsplan is als voorloper op de pilot gebiedsgerichte opkomsttijden opgesteld. Deze methodiek is inmiddels doorontwikkeld en vastgelegd in een landelijke handreiking. De minister van Justitie en Veiligheid heeft in haar brief d.d. 19 december 2022 aangegeven dat elke veiligheidsregio in 2023 een dekkingsplan conform de landelijke handreiking Uniforme systematiek voor dekkingsplannen dient op te stellen dan wel dient te actualiseren.

De focus in deze nieuwe systematiek ligt op het continu verbeteren en optimaliseren van de brandweezorg. Op basis van de risico's en ontwikkelingen in de regio wordt gekeken naar passende brandweezorg in de regio waarbij wordt voldaan aan wet- en regelgeving en landelijke en regionale kwaliteitseisen die worden gesteld aan de repressieve brandweezorg. Deze kwaliteit wordt niet alleen gemeten aan de hand van snelheid, maar ook aan de hand van de factoren capaciteit, paraatheid en werkdruk. De kwaliteit wordt vastgelegd voor alle kerntaken van de brandweer. Waar nodig worden maatregelen uitgewerkt om de kwaliteit te verbeteren.

Gebiedsgerichte opkomsttijden

De Landelijke Uniforme Systematiek Voor Dekkingsplannen maakt daarbij, voor de factor snelheid bij gebouwbranden, gebruik van het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Hierbij worden, in plaats van objecten, gebieden ingedeeld in een (risico)categorie waaraan een opkomsttijd wordt gekoppeld. In het beoordelingskader zijn hiervoor de referentiewaarden of normtijden per risicocategorie vastgelegd.

Kwaliteitseisen

Verder wordt gebruik gemaakt van het landelijke beoordelingskader Grootschalig Brandweer Optreden (GBO). Voor de kerntaken waarvoor (nog) geen landelijke referentiewaarden zijn vastgesteld worden de regionale kwaliteitseisen gebruikt (vastgesteld beleid).

Het verzoek aan het bestuur is om de opdracht te verstrekken om het Dekkingsplan Flevoland 2024-2027 conform de landelijke handreiking Uniforme systematiek voor dekkingsplannen op te stellen en hiervoor de benodigde bestuurlijke uitgangspunten vast te stellen.

2. Opdracht

Het opstellen van het dekkingsplan Flevoland 2024-2027 conform de landelijke handreiking Uniforme systematiek voor dekkingsplannen.

De volgende bestuurlijke uitgangspunten kunnen (in lijn met de uitgangspunten die reeds zijn vastgesteld voor het verplichtend karakter) mogelijk als input dienen voor de bestuurlijke uitgangspunten voor het dekkingsplan Flevoland 2024-2027.

Bestuurlijke uitgangspunten

Kwaliteit

De kwaliteit van de brandweezorg blijft behouden. Hiervoor worden de nodige inspanningen gedaan. Eventueel hiertoe te nemen maatregelen worden geleidelijk doorgevoerd.

Vrijwilligheid

De vrijwillige brandweer blijft behouden. Bestuurders zetten zich hiervoor in als ambassadeur (deze rol als ambassadeur kan zich onder andere richten op algemene zichtbaarheid, waardering, huisvesting en werving). Verder is het belangrijk en waardevol dat vrijwilligers mee kunnen denken en sturen op de vitaliteit van hun post. Waar nodig is gerichte versterking met beroepskrachten een logische ontwikkeling, omdat het de vraag is of alle posten op langere termijn vitaal blijven.

Samenwerken

Samenwerking op het gebied van repressieve brandweezorg is een goede ontwikkeling. Het vermindert kwetsbaarheid, versterkt kwaliteit en helpt om de kosten beheersbaar te houden. Bij samenwerking is het van belang oog te houden voor de 'identiteit van de post', omdat de binding van de vrijwilliger juist op de post ligt. Bij samenwerking tussen de regio's is financiële transparantie van belang.

Betaalbaarheid

Bij het opstellen van het dekkingsplan wordt primair uitgegaan van risico's en het afdekken daarvan. Bij het nemen van eventuele maatregelen of voorzieningen wordt ook gekeken naar de betaalbaarheid daarvan.

4. Impactscan

Het huidige Dekkingsplan Flevoland is als voorloper op de definitieve landelijke methodiek opgesteld en wijkt daardoor op onderdelen af. Het nieuwe Dekkingsplan Flevoland 2024-2027 zal volledig in lijn met de landelijke handreiking worden opgesteld. Daarnaast hebben er en vinden er een aantal ontwikkelingen plaats die impact hebben op het dekkingsplan. De volgende zaken zijn hierbij van belang:

1. Garantie repressieve dekking (Taakdifferentiatie/ verplichtend karakter)

Door nieuwe regelgeving, waarbij een vrijwilliger niet meer verplicht mag worden om op te komen, komt de gegarandeerde opkomst door kazernering en consignatie naar alle waarschijnlijkheid te vervallen. Om te voorkomen dat dit effect had op de kwaliteit van de brandweezorg, is eerder door het AB besloten tijdelijke maatregelen te nemen. Uitgangspunten daarbij zijn: het behoud van de kwaliteit van de brandweezorg, het behoud van de vrijwilligheid en uiteindelijke financiering (van zowel tijdelijke als structurele maatregelen) door het rijk. Landelijke besluitvorming omtrent de financiering heeft nog niet plaatsgevonden. Mocht volledige financiering vanuit het rijk uitblijven, is een apart bestuursbesluit nodig om de kwaliteit van de brandweezorg (zoals omschreven in het dekkingsplan) te behouden.

2. Klimaatverandering en natuurbrandbestrijding;

In aanvulling op de kerntaken kan, afhankelijk van de uitkomsten van de risico-index natuurbrand en de recente ontwikkelingen op het gebied van klimaatverandering, ook natuurbrandbestrijding in het dekkingsplan worden opgenomen. Maatregelen kunnen noodzakelijk zijn om deze risico's af te dekken.

3. Energietransitie

In de energietransitie stapt de samenleving over op nieuwe en duurzame energiebronnen. Ook in de regio Flevoland komen steeds meer ontwikkelingen op dit gebied voor. Een regelgevend kader hiervoor is op dit moment nog beperkt aanwezig. De komende tijd zal de brandweer zich verder voorbereiden op de effecten die dit heeft voor de brandweertaken.

4. Bevolkingsgroei;

De provincie Flevoland speelt een belangrijke rol in het realiseren van de woonopgaven van Nederland. In overleg met de Rijksoverheid wordt gekeken welke volumes gerealiseerd kunnen worden tegen welke voorwaarden. Als gevolg van deze ontwikkeling neemt het aantal inwoners en de bedrijvigheid in de regio toe. Een stijging van bevolkingsgroei betekent tevens een stijging van het aantal incidenten waarvoor de brandweer wordt ingezet. Hierdoor kan, zeker als dit grote nieuwe wijken betreft, de bouw van een nieuwe kazerne of uitbreiding van een huidige kazerne noodzakelijk zijn.

Bij de risicogerichte aanpak van de brandweer kan (in plaats van versterking van Incidentbestrijding) ook worden ingezet op het gebruik van innovatieve brandpreventieve mogelijkheden (o.a. woningsprinklers, domotica etc.) in de nieuwbouw. Samen met de gemeenten kunnen de mogelijkheden van nieuwe technologieën in nieuwbouw worden verkend.

Tot slot wordt, ten opzichte van het vorige dekkingsplan, nu de landelijke vastgestelde methodiek gehanteerd, is het aantal kazernes gewijzigd en is (en wordt) er nieuw materieel geplaatst. Deze

5. Posten en plaatsing nieuw materieel

Ten opzichte van het laatste dekkingsplan hebben wijzigingen plaatsgevonden en gaan wijzigingen plaatsvinden ten aanzien van de posten en de plaatsing van materieel. Deze wijzigingen worden, als dit vastgesteld beleid betreft, meegenomen in het dekkingsplan.

6. Toepassing landelijke methodiek

Beschrijven van de dekking

- De dekking wordt beschreven aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk (alarmeringsfrequentie).

Beoordelen van de dekking

- Portiekflats zijn in het huidige dekkingsplan niet meegenomen, maar in het nieuwe dekkingsplan wel. Het aantal aandachtsobjecten, waarbij de normtijd niet wordt gehaald, zal hierdoor toenemen;
- Het aantal categorie 1 gebieden (hoger risico) zal hierdoor ook toenemen;
- Naast de kerntaak brand, worden de kerntaken hulpverlening, waterongevallen en gevaarlijke stoffen ook in het dekkingsplan meegenomen. Natuurbrandbestrijding wordt afhankelijk van de uitkomsten van de risico-inventarisatie meegenomen;
- De beoordeling van de dekking van de kerntaken vindt plaats aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk (alarmeringsfrequentie)
- Waar de dekking niet voldoet aan de landelijke of regionale kwaliteitseisen worden (repressieve of andere compenserende) maatregelen voorgesteld.

Uiteraard blijft dit een inschatting en kunnen bij de uiteindelijke doorrekeningen de uitkomsten en de eventuele noodzakelijke maatregelen hiervan afwijken.

5. Vervolg

Na het verstrekken van de opdracht en vaststelling van de bestuurlijke uitgangspunten zal gestart worden met het uitwerken en opstellen van het dekkingsplan.