

Concept

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Flevoland

Verslag vergadering van het bestuur Veiligheidsregio Flevoland,
gehouden op 28 juni 2023, voormalig Tergooi ziekenhuis, Blaricum

Aanwezig: Leden Veiligheidsbestuur Flevoland:

Dhr. Van der Loo	(burgemeester Almere, voorzitter)
Mevr. Bakker	(wnd. burgemeester Lelystad)
Dhr. Van den Bos	(burgemeester Urk)
Dhr. Gebben	(burgemeester Dronten)
Dhr. De Groot	(burgemeester Noordoostpolder)

Leden Veiligheidsdirectie Flevoland:

Mevr. Vluggen	(directeur publieke gezondheid)
Dhr. Van der Zwan	(regionaal brandweercommandant)
Dhr. Kuijt	(directeur bevolkingszorg)

Deelnemers:

Dhr. De Graaf	(teamleider financiën en control)
Dhr. Kuus	(regionaal militair beleidsadviseur)
Dhr. Walters	(hoofd gezamenlijk veiligheidsbureau)
Dhr. Rozendal	(directeur brandweezorg)
Mevr. Klavers	(dijkgraaf)
Dhr. Moraal	(projectleider project versterking crisisbeheersing)
Dhr. Roke	(bestuursadviseur, verslag)

Afwezig:

Dhr. Gorter	(burgemeester Zeewolde)
Dhr. Van Baarle	(directeur bedrijfsvoering)
Mevr. Duiveman	(kabinetschef)

Algemeen

1. Opening

Dhr. Van der Loo opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom.

1.1. Vaststellen agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Notulen

2.1. Vaststellen conceptverslagen incl. actie- en besluitenlijst vergaderingen AB VRF 29 maart 2023 en 13 maart 2023

De verslagen van 13 en 29 maart 2023 worden ongewijzigd vastgesteld.

Dhr. Gebben vraagt naar de status van de voordracht tot voorzitter veiligheidsregio van dhr. Van der Loo. Dhr. Roke geeft aan dat aan zijde van het ministerie vertraging in het proces is ontstaan. Dit proces loopt nog, de benoeming bij Koninklijk Besluit wordt binnenkort verwacht.

Ten aanzien van de actiepunten uit het verslag d.d. 29 maart:

- Het actiepunt van van in kaart brengen van deelname aan landelijke netwerken vervalt. Er is inzicht in de deelname aan de netwerken die direct van belang zijn voor de veiligheidsregio.
- De geheimhouding van de verslagen van de besloten AB Oekraïne vergaderingen komt te vervallen op het moment dat de verantwoordelijkheid voor de opvang over gaat naar de colleges van burgemeester en wethouders.
- De oplegnotitie bij de evaluatie van het GRIP 2 incident stroomstoring is aangepast, het actiepunt is daarmee afgerond.
- Voor de regionale uitrol wijkbrandweer ligt een voorstel voor in de vergadering. Het actiepunt is daarmee afgerond.

3. Ingekomen, uitgegane stukken en mededelingen

3.1. Ingekomen en uitgegane stukken

3.2. Bestuurlijke agenda

Het bestuur heeft kennisgenomen van de ingekomen en uitgegane stukken en de bestuurlijke agenda.

3.3. Terugkoppeling bestuurlijke overleggen

Er zijn geen opmerkingen naar aanleiding van de afgelopen bestuurlijke overleggen.

3.4. CO₂-Footprint Veiligheidsregio Flevoland

Er loopt binnen de veiligheidsregio een project gericht op verduurzaming. Ter informatie is een infographic meegestuurd van de CO₂ footprint van de veiligheidsregio. Dhr. Van der Zwan meldt dat het bestuur wordt geïnformeerd bij verdere ontwikkelingen.

3.5 Mededeling n.a.v. Brand in huizenrij in Arnhem

Dhr. Rozendal doet een mededeling n.a.v. de brand in een huizenrij in Arnhem, waarbij woningen verwoest zijn en aaneengesloten zonnepanelen op de woningen de brandbestrijding bemoeilijkten. Regelgeving in dergelijke situaties ontbreekt. Er is een overleg met de gemeenten in de regio gepland om te bespreken hoe hier mee om te gaan. Er wordt ingestoken op een lobby voor regelgeving en voorlichting. Ook wordt gekeken of in de regio soortgelijke situaties bestaan.

Besluitvormend

4. Eerste begrotingswijziging 2023 i.v.m. werkzaamheden voor Noordoostpolder

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met de 1e begrotingswijziging 2023 m.b.t. overname van taken van de gemeente Noordoostpolder op het gebied van omgevingsveiligheid, brandveiligheid en brandveilig leven, met inachtneming van het gegeven dat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze hierop te delen en dat hier geen inhoudelijke reactie op is ontvangen;
2. Na vaststelling de 1e begrotingswijziging 2023 te verzenden aan de gemeenteraden en Gedeputeerde Staten van Flevoland.

5. Programmabegroting 2024

Het algemeen bestuur besluit:

1. De Programmabegroting VRF 2024 vast te stellen met inachtneming van de daarop geleverde zienswijzen van gemeenten.
2. Kennis te nemen van de schriftelijke reactie van het dagelijks bestuur aan de raden op de binnengekomen zienswijzen en deze mee te nemen in de vaststelling van de definitieve programmabegroting.
3. In te stemmen met de bijgevoegde aanbestedingsbrief voor de gemeenteraden en de stukken ter informatie aan te bieden aan de Gedeputeerde Staten van de provincie en de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten.

6. Wijkbrandweer

Mevr. Bakker geeft aan dat dit voorstel volgt op de presentatie die in de vorige vergadering is gegeven. Het voorstel is gebaseerd op de evaluatie van de pilot in Zeewolde. Omdat de kadernota's al zijn opgesteld bij gemeenten, is het mogelijk lastig om nog iets in de begroting van gemeenten op te nemen bij het scenario starten per 1 januari 2024. Mevr. Bakker stelt daarom voor om met oog op het financiële proces bij de gemeenten, de uitrol te starten per 1 januari 2025.

Dhr. Gebben geeft aan dat hij het wenselijk vindt dat het aansluiten op de wijkbrandweer, besluiten zijn van de afzonderlijke gemeenten. De heren De Groot en Van den Bos willen ook eerst

in de eigen gemeente het gesprek hierover voeren. Dhr. Van der Loo legt de vraag voor of het besluitvormingsproces gekoppeld kan worden aan de kadernota 2025. Dhr. Rozendal geeft aan dat dit kan, mits per gemeente duidelijk is welk proces intern wordt gelopen en wanneer besluitvorming voorzien is. Dit onderwerp wordt op de actielijst opgenomen. **Actiepunt**

7. Rode dradenanalyse t.b.v. Inspectie Justitie en Veiligheid

Dhr. De Groot licht het onderwerp toe. De rode dradenanalyse is een verplichte rapportage voor de Inspectie Justitie en Veiligheid. Deze geeft duidelijk weer welke stappen de afgelopen tijd zijn gezet. De analyse is geschreven aansluitend op het toetsingskader van de inspectie. De veiligheidsregio kijkt zelf naar een breder scala aan ontwikkelingen binnen de crisisbeheersing. De bevindingen uit de analyse worden eveneens gebruikt bij het project versterking crisisbeheersing. Mevr. Klavers geeft aan dat op het punt alarmering, de alarmering van het waterschap, goed verloopt. Dhr. Walters geeft aan dat dit per partner kan verschillen, afhankelijk van hoe deze georganiseerd is.

Het algemeen bestuur besluit:

1. Om de rode dradenanalyse voor de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek vast te stellen.

8. Versterkingsvoorstellen veiligheidsregio en crisisbeheersing

Dhr. De Groot brengt in herinnering dat het bestuur al met de eerste tranche versterkingsvoorstellen heeft ingestemd. Dit voorstel is aanvullend op dat eerste besluit. Dhr. Moraal geeft een presentatie over de voortgang van het project en het voorliggende voorstel.

Mevr. Bakker verzoekt dhr. Moraal om de reactie van de veiligheidsregio op opmerkingen gemaakt in de schriftelijke ronde nogmaals terug te koppelen aan de gemeenten. **Actiepunt**

Het algemeen bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de uitslag van de schriftelijke besluitvormingsronde urgente voorstellen
2. In te stemmen met de randvoorwaardelijke versterkingsvoorstellen 2023
3. In te stemmen met het proces voor de versterkingsvoorstellen 2024

9. Informatiebeveiligingsbeleid en gedragscode

Dhr. Van der Zwan stelt dhr. Kok voor aan het algemeen bestuur. Dhr. Kok geeft een toelichting op het voorstel. Het vaststellen van het informatiebeveiligingsbeleid en de gedragscode volgen op het eerdere vaststellen van het informatiebeleidsplan en overgang naar de nieuwe digitale werkomgeving. Het streven is om in het vierde kwartaal te voldoen aan de baseline informatiebeveiliging. Als dat lukt, kan mogelijk in het eerste kwartaal 2024 een audit uitgevoerd worden in de organisatie.

Dhr. Van der Zwan geeft aan dat het onderwerp ook op de oefenkalender gezet dient te worden voor het bestuur. **Actiepunt**

Het algemeen bestuur besluit vast te stellen:

1. het informatiebeveiligingsbeleid en
2. de gedragscode voor gebruikers van de digitale werkomgeving van de Veiligheidsregio Flevoland

10. Herinrichting operationele leiding structuur en normtijden

Dhr. Rozendal geeft een toelichting op het voorstel herinrichting operationele leiding structuur en normtijden. Een onderliggende wens is om de invulling van de leider copi functie door meerdere kolommen mogelijk te maken (niet alleen brandweer).

Het algemeen bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de voorgenomen herinrichting van de operationele leiding structuur passend bij een flexibele crisisorganisatie.
2. Als gevolg van de herinrichting, in te stemmen met het voorstel om voor beide regio's een dezelfde opkomsttijd voor HOVD's en de Leider CoPI te hanteren (45 minuten tot maximaal 60 minuten) en deze opkomsttijd op te nemen in het Regionaal Crisisplan.
3. Na een jaar de herinrichting te evalueren.

Dhr. Van der Loo meldt naar aanleiding van dit onderwerp dat hij vorige heeft meegedraaid met de brandweer. De reactietijd na de alarmering was toen heel snel.

11. Aanpassing opdracht governance

Dhr. de Groot benadrukt dat in het verleden besloten was om geen onomkeerbare besluiten te nemen. De organisaties moesten weer uit elkaar getrokken kunnen worden. Nu is de constatering dat dit losgelaten wordt. Een bestuurlijke fusie past niet in de scope.

Dhr. Van der Loo herhaalt de opdracht zoals besproken in de gezamenlijke vergadering met het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Het algemeen bestuur besluit opdracht te geven om:

1. een externe doorlichting uit te voeren, met als resultaat:
 - a. een beschrijving en advies ten aanzien van de huidige inrichting van de organisatie van beide veiligheidsregio's bestaande uit de organisatieonderdelen zoals in de nulmeting benoemd (brandweer, ghor, veiligheidsbureau, bevolkingszorg en bedrijfsvoering). In de beschrijving wordt in elk geval de structuur van de organisatie beschreven inclusief de formatie en wat de organisatievraagstukken voor de toekomst zijn. Per organisatieonderdeel wordt aangegeven in hoeverre de organisatieonderdelen inmiddels zijn samengevoegd en wat de huidige omvang van het onderdeel is.
 - b. een 1-meting die inzicht geeft in de kwaliteitsborging van de primaire processen per organisatie-onderdeel en input geeft voor de doorontwikkeling van de organisatie van beide veiligheidsregio's.
2. de voorzitters en portefeuillehouders bedrijfsvoering als opdrachtgever namens de beide algemeen besturen te laten optreden;
3. de resultaten van de doorlichting en het vervolgproces te agenderen in beide algemeen besturen.

Meningsvormend

12. Reflectie op presentatie natuurbrandbestrijding

Mevr. Bakker geeft aan wat de aanleiding is van de bespreking. Dhr. Rozendal zet uiteen welke oorzaken ten grondslag liggen aan het verhoogde risico van natuurbrandbestrijding. Door middel van een goede analyse gaat de brandweer in kaart brengen welke acties nodig zijn. De uitkomsten worden meegenomen in het nieuwe dekkingsplan waarvan later dit jaar het proces gestart wordt.

Dhr. De Groot spreekt zijn complimenten uit voor de oproep van de veiligheidsregio aan de gemeenten, waarin de veiligheidsregio verzocht om het maaibeleid aan te passen aan het verhoogde risico. Dhr. Kuus benoemt dat de veiligheidsregio in de scenario's natuurbrandbestrijding ook de samenwerking met Defensie heeft. Defensie heeft de capaciteiten om de veiligheidsregio's hierin operationeel te ondersteunen.

Ter kennisneming

13. Verplichtend karakter

Mevr. Bakker benoemt dat het onderwerp verplichtend karakter al lang speelt. Ondanks inspanningen van het Veiligheidsberaad is er weinig beweging in het proces om de randvoorwaarden in te vullen. Nu wordt met incidenteel geld uit de reserve de brandweezorg op peil gehouden. Dhr. Van den Bos geeft aan dat het belangrijk is om hierover transparant te zijn, ook naar de gemeenteraden. Dhr. Rozendal geeft aan dat eind van dit jaar opnieuw gekeken wordt waar we staan en er zo nodig een besluit voorgesteld wordt aan het algemeen bestuur over financiering in 2025. Het onderwerp zal ook expliciet aan de orde komen in de bestuursrapportage (burap).

Het algemeen bestuur neemt kennis van de relevante landelijke ontwikkelingen op het gebied van verplichtend karakter/ taakdifferentiatie en de consequenties voor onze regio en de regionale ontwikkelingen op het gebied van verplichtend karakter/ taakdifferentiatie.

14. Evaluatie en vooruitblik gezamenlijk regionaal beleidsplan

In het algemeen bestuur van 29 maart is bestuurlijk de opdracht gegeven te komen tot een nieuw gezamenlijk regionaal beleidsplan voor beide veiligheidsregio's voor de periode 2025-2028.

Dhr. Dijkstra geeft een presentatie met de uitkomsten van de gehouden evaluatie en het vervolgproces. Doel is om eind 2023 het conceptbeleidsplan in proces te brengen.

Dhr. Van der Zwan geeft aan dat raadsleden aan de voorkant van het proces in de gelegenheid worden gesteld om input te geven. Het conceptbeleidsplan gaat na vaststelling door het bestuur het proces in, waarin de raden een formele rol hebben. Dhr. De Groot doet het verzoek te kijken of het onderwerp 'verplichtend karakter' ook aan bod kan komen in de informatiebijeenkomsten in het kader van het beleidsplan.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de evaluatie van het vigerende gezamenlijke regionale beleidsplan. De opbrengst wordt meegenomen als input voor het proces en inhoud voor het nieuw op te stellen gezamenlijk regionaal beleidsplan.

15. Evaluatie GRIP 2

Dhr. De Groot geeft aan dat de grote impact op het wegennet bij dergelijke incidenten het grootste aandachtspunt is in Flevoland, 'als je Flevoland niet meer in of uit komt'. Dhr. Van der Zwan geeft aan dat het om cascade-effecten gaat. De veiligheidsregio kijkt daarbij wat de bestuurlijke aandachtspunten vanuit de crisisbeheersing zijn. Die worden meegenomen in de planvorming en het trainen en oefenen. Dhr. Walters geeft aan dat de veiligheidsregio voor een deel van de maatregelen verantwoordelijk is, maar dat bedrijven en overheden zelf verantwoordelijk zijn voor hun eigen continuïteit.

Dhr. Van der Zwan stelt voor om gericht op dit thema een grip 4 oefening te organiseren.

Actiepunt

Het algemeen bestuur neemt kennis van de aangepaste voorlegger bij de evaluatie van de GRIP 2 Stroomstoring in 150kV-kabel Dronten.

16. Rondvraag en sluiting

Dhr. Van der Loo bedankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering.

Besluitenlijst algemeen bestuur

Nummer	Onderwerp besluit	Inhoud besluit
20230628-01	Eerste begrotingswijziging 2023 i.v.m. werkzaamheden voor Noordoostpolder	Het AB stemt in met de 1e begrotingswijziging 2023 m.b.t. overname van taken van de gemeente Noordoostpolder op het gebied van omgevingsveiligheid, brandveiligheid en brandveilig leven, met inachtneming van het gegeven dat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze hierop te delen en dat hier geen inhoudelijke reactie op is ontvangen; Het AB besluit na vaststelling de 1e begrotingswijziging 2023 te verzenden aan de gemeenteraden en Gedeputeerde Staten van Flevoland.
20230628-02	Programmabegroting 2024	Het AB stelt de Programmabegroting VRF 2024 vast met inachtneming van de daarop geleverde zienswijzen van gemeenten. Het AB neemt kennis van de schriftelijke reactie van het dagelijks bestuur aan de raden op de binnengekomen zienswijzen en deze mee te nemen in de vaststelling van de definitieve programmabegroting. Het AB stemt in met de bijgevoegde aanbestedingsbrief voor de gemeenteraden en de stukken ter informatie aan te bieden aan de Gedeputeerde Staten van de provincie en de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten.
20230628-03	De rode dradenanalyse	Het AB besluit om de rode dradenanalyse voor de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek vast te stellen.
20230628-04	Versterkingsvoorstellen veiligheidsregio en crisisbeheersing	Het AB stemt in met de randvoorwaardelijke versterkingsvoorstellen 2023. Het AB stemt in met het proces voor de versterkingsvoorstellen 2024.
20230628-05	Informatiebeveiligingsbeleid en gedragscode	Het AB stelt het informatiebeveiligingsbeleid en de gedragscode voor gebruikers van de digitale werkomgeving van de Veiligheidsregio Flevoland vast.
20230628-06	Herinrichting operationele leiding structuur en normtijden	Het AB neemt kennis van de voorgenomen herinrichting van de operationele leiding structuur passend bij een flexibele crisisorganisatie. Het AB stemt in met het voorstel om voor beide regio's een dezelfde opkomsttijd voor HOVD's en de Leider CoPI te hanteren (45 minuten tot maximaal 60 minuten) en deze opkomsttijd op te nemen in het Regionaal Crisisplan. Het AB besluit na een jaar de herinrichting te evalueren.
20230628-07	Aanpassing opdracht governance	Het algemeen bestuur besluit opdracht te geven om: 1. een externe doorlichting uit te voeren, met als resultaat: - a. een beschrijving en advies ten aanzien van de huidige inrichting van de organisatie van beide veiligheidsregio's bestaande uit de organisatieonderdelen zoals in de nulmeting benoemd (brandweer, ghor, veiligheidsbureau, bevolkingszorg en bedrijfsvoering). In de beschrijving wordt in elk geval de structuur van de organisatie beschreven inclusief de formatie en wat de organisatievraagstukken voor de toekomst

		<p>zijn. Per organisatieonderdeel wordt aangegeven in hoeverre de organisatieonderdelen inmiddels zijn samengevoegd en wat de huidige omvang van het onderdeel is.</p> <ul style="list-style-type: none"> - b. een 1-meting die inzicht geeft in de kwaliteitsborging van de primaire processen per organisatie-onderdeel en input geeft voor de doorontwikkeling van de organisatie van beide veiligheidsregio's. <p>2. de voorzitters en portefeuillehouders bedrijfsvoering als opdrachtgever namens de beide algemeen besturen te laten optreden;</p> <p>3. de resultaten van de doorlichting en het vervolgproces te agenderen in beide algemeen besturen.</p>
--	--	--

Actielijst algemeen bestuur

Nummer	Actie	Verantwoordelijk	Deadline	Voortgang	Status
20230623-01	Wijkbrandweer: Het besluitvormingsproces voor het aansluiten op de wijkbrandweer koppelen aan de kadernota 2025. Elke gemeente neemt afzonderlijk besluit. Per gemeente input krijgen welk proces intern wordt gelopen en wanneer besluitvorming voorzien is.	Dhr. Rozendal			Open
20230623-02	Versterkingsvoorstellen veiligheidsregio en crisisbeheersing; de reactie van de VR op opmerkingen gemaakt in de schriftelijke ronde terugkoppelen aan de gemeenten.	Dhr. Moraal			Open
20230623-03	Bestuurlijke oefening scenario informatieveiligheid opnemen in oefenkalender bestuur.	Dhr. Walters			Open
20230623-04	N.a.v. de evaluatie van de GRIP 2 Stroomstoring in 150kV-kabel Dronten, een GRIP 4 oefening plannen op dit thema.	Dhr. Walters			Open