

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur Veiligheidsregio Flevoland
Agendapunt:	6
Vergaderdatum:	14 februari 2024
Onderwerp:	Versterking crisisbeheersing en informatievoorziening
Behandeling:	Besluitvormend
(ambtelijk) Portefeuillehouder VD:	Dhr. J. van der Zwan
Portefeuillehouder AB:	Dhr. R. de Groot Keuze voor 2e
Auteurs:	Debbie Breems en René Moraal
Status:	Openbaar
Bijlagen:	1. Notitie versterking crisisbeheersing 2. Notitie versterking informatievoorziening

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

1. De opdracht te verstrekken om de regionale opgaven crisisbeheersing, welke nodig zijn om te voldoen aan de Landelijke agenda crisisbeheersing, te realiseren binnen het budget van de extra BDUR.
2. De opdracht te verstrekken om de regionale opgaven informatievoorziening, welke nodig zijn om te voldoen aan het Landelijke actieplan en de regionale doelen informatievoorziening, te realiseren binnen het budget van de extra BDUR.
3. In te stemmen met de notitie Versterking crisisbeheersing (OPGAVEN en DOELEN VRF en VRGV en WAT we doen om de doelen crisisbeheersing te behalen).
4. In te stemmen met de notitie Versterking informatievoorziening (OPGAVEN en DOELEN VRF en VRGV en WAT we doen om de doelen informatievoorziening te behalen).
5. Voor de OPGAVEN en DOELEN crisisbeheersing en informatievoorziening de WAT als uitvoeringskader mee te geven aan de veiligheidsdirectie, zodat zij de uitvoering (HOE) ter hand kunnen nemen.
6. Kennis te nemen dat als landelijke doelstellingen of BDUR later worden gewijzigd en/of geconcretiseerd de WAT tussentijds kan worden aangepast. De directie wordt gevraagd de algemeen besturen, indien van toepassing, hierover te informeren.

Afgestemd met:	Datum:	Standpunt/advies:
Bestuurlijk klankbord	12-1-2024	Meningsvormend
Bestuursadviseurs	22-1-2024	Meningsvormend
Directie	25-1-2024	Doorgeleiden naar AB

Inleiding

Versterkingsopgave crisisbeheersing en informatievoorziening

Versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening is noodzakelijk om in te spelen op de nieuwe uitdagingen en risico's waar we in de samenleving voor staan. We hebben het dan over onder andere complexe-, sluimerende-, langdurige- en cybercrises. Op basis van de contourennota hebben alle regio's structureel extra BDUR-gelden toebedeeld gekregen om de gewenste versterking van de crisisbeheersing en de informatievoorziening te realiseren. Deze versterking is vertaald in regionale opgaven vanuit de 'Landelijke agenda crisisbeheersing' en het 'Actieplan informatievoorziening'. Binnen de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek en met onze belangrijkste partners is per opgave beschreven welke OPGAVEN/DOELEN we hebben, WAAR we t.o.v. deze opgaven/doelen staan en WAT we moeten doen als veiligheidsregio's om de komende jaren deze opgaven/doelen te behalen. Door deze WAT bestuurlijk te laten vaststellen, ontstaat het uitvoeringskader voor de veiligheidsdirectie voor de komende jaren.

Van project naar programma versterking crisisbeheersing

In januari 2024 is onder leiding van de nieuwe programmamanager de versterking crisisbeheersing en daaraan gerelateerde informatievoorziening gestart. De versterking crisisbeheersing is daarmee overgegaan van projectvorm naar programmavorm.

Inmiddels weten we via het 'Landelijk actieplan informatievoorziening' dat de versterking informatievoorziening een bredere opgave heeft naar de hele organisatie van de veiligheidsregio. Daarom wordt op dit moment voor dit deel een programma versterking informatievoorziening opgezet, onder leiding van een aparte programmamanager.

Beoogd effect

Met het bestuurlijk laten vaststellen WAT we als veiligheidsregio's moeten doen om te voldoen aan de 'Landelijke agenda crisisbeheersing' en het 'Actieplan informatievoorziening', ontstaat het uitvoeringskader voor de veiligheidsdirectie voor de komende jaren. Zoals de landelijke agenda nu is vormgegeven heeft de veiligheidsdirectie tot en met 2029 om te voldoen aan de landelijke doelstellingen. Op deze wijze creëren we de noodzakelijke en gewenste versterkte crisisbeheersing en informatievoorziening.

Argumenten

Het uitvoeren van de versterking crisisbeheersing en informatievoorziening is niet vrijblijvend:

- Via de 'Landelijke agenda' zijn voor het Rijk en de veiligheidsregio's ambities vastgelegd. De algemeen besturen van Flevoland en Gooi en Vechtstreek hebben deze ambities omarmd en vastgesteld. Over deze afspraken vindt verantwoording plaats via de toetsingscriteria van de BDUR;
- Het Rijk stelt voor de versterkingsopgave via ophoging van de BDUR aan de veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland gezamenlijk 2,2 miljoen euro in 2023 beschikbaar (oplopend naar 4 miljoen euro structureel in 2026 en verder). De algemeen besturen van de beide veiligheidsregio's hebben als kader meegegeven dat de versterkingsopgave binnen deze extra BDUR dient te worden gerealiseerd;
- Er is binnen het project met experts van de veiligheidsregio en onze belangrijkste partners beschreven WAT we moeten doen om als veiligheidsregio's de komende jaren te voldoen aan de landelijke doelen. Deze WAT, inclusief de regionale OPGAVEN/DOELEN, is tevens input voor het op te stellen Regionaal Beleidsplan 2025-2028;
- Landelijke doelen die nog niet concreet zijn, worden in de komende jaren door Rijk en regio's verder gespecificeerd en uitgewerkt. Uitvoering van deze doelen vindt plaats op landelijk, interregionaal en regionaal niveau;
- Op 28 juni 2023 hebben beide algemeen besturen ingestemd met versterkingsvoorstellen 2023 e.v. om het fundament voor crisisbeheersing en informatievoorziening te verstevigen en de grootste risico's te beperken. Hiermee zijn de eerste stappen gezet in het realiseren van een toekomstbestendige crisisbeheersing en informatievoorziening.

Van project naar programma versterking crisisbeheersing:

- Per 1 januari jl. wordt de versterking van de crisisbeheersing en gerelateerde informatievoorziening uitgevoerd in programmavorm met een eigen programmamanager zijnde mevr. Schippers. Deze programmamanager is verantwoordelijk voor de versterking van de crisisbeheersing en de daaraan gerelateerde informatievoorziening. Onder het programma vallen meerdere projecten die een raakvlak hebben met de versterkingsopgave. Daarnaast zorgt het programma dat de versterking wordt geborgd in de staande organisatie;
- Omdat het 'Landelijk actieplan informatievoorziening' een bredere opgave heeft naar de hele organisatie van de veiligheidsregio, wordt op dit moment voor dit deel een programma versterking informatievoorziening opgezet met een aparte programmamanager zijnde dhr. Benschop.

Kanttekeningen/ Risico's

- Om de crisisbeheersing en informatievoorziening te versterken is er begin 2023 structureel extra BDUR vrijgemaakt. Daarna zijn via de 'Landelijke agenda crisisbeheersing' en het 'Actieplan informatievoorziening' versterkingsdoelen geformuleerd. Of met de extra BDUR deze versterkingsdoelen allemaal kunnen worden behaald, is op dit moment niet met zekerheid te zeggen. Dit zal mede afhankelijk zijn van het gehanteerde kwaliteitsniveau en de prioritering. Het is daarom belangrijk om te beginnen met de prioritering zoals die in de Landelijke agenda is vastgelegd. Deze prioritering wordt door het programmateam verder aangevuld met de volgorde waarin de werkzaamheden het beste kunnen worden uitgevoerd. Via monitoring (cockpit) zal de uitvoeringsagenda en het kwaliteitsniveau onderwerp van gesprek zijn binnen de veiligheidsdirectie;

- De landelijke doelen voor crisisbeheersing en informatievoorziening zijn voor een deel nog algemeen beschreven. Naar de toekomst toe zullen deze doelen concreter worden gemaakt. Nadere concretisering van de doelen betekent mogelijk ook aanpassing van de uitvoeringsagenda;
- Het onderzoek Governance en Organisatie van Lysias, dat in opdracht van beide besturen is uitgevoerd, zal aanvullend inzicht opleveren. Deze inzichten kunnen worden benut bij het nader specificeren van de noodzakelijke investeringen voor de versterkingsopgaven;
- De werving en selectie van personeel is in de huidige krappe arbeidsmarkt lastig en het niet vinden van geschikte mensen vormt een risico voor het tempo en de uitvoering van de versterkingsopgave. Het beschikbaar stellen van de benodigde middelen voor tijdelijke inhuur kan dan als beheersmaatregel worden ingezet.

Consequenties

Financieel

Algemeen

Tot 2026 nemen de BDUR-gelden vanuit het Rijk structureel toe. Voor de veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland is dit weergegeven in onderstaand overzicht. Deze gelden mogen alleen ingezet worden ter versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening. Bij gemeenten worden geen aanvullende middelen gevraagd voor de versterkingsopgave.

Onderdeel	2023			2024			2025			2026		
	VRF	VRGV	Totaal	VRF	VRGV	Totaal	VRF	VRGV	Totaal	VRF	VRGV	Totaal
<i>Crisisbeheersing</i>												
Extra inkomsten BDUR	-731	-453	-1.185	-906	-561	-1.466	-1.160	-718	-1.878	-1.319	-816	-2.135
Totaal toegewezen (o.b.v. AB 28-6-2023)*	485	391	875	459	493	951	515	527	1.042	549	549	1.098
Restant	-247	-62	-309	-447	-68	-515	-645	-191	-836	-769	-267	-1.037
<i>Informatievoorziening</i>												
Extra inkomsten BDUR	-515	-515	-1.030	-638	-638	-1.277	-818	-818	-1.635	-930	-930	-1.859
Totaal toegewezen (o.b.v. AB 28-6-2023)*	733	605	1.339	460	469	929	500	508	1.008	524	533	1.057
Restant	218	90	308	-178	-170	-348	-318	-310	-627	-405	-397	-802

* Bestaat uit: overhead en reeds besloten uitgaven

Toegewezen en restant

In bovenstaand overzicht zijn de *Extra BDUR-inkomsten* van beide veiligheidsregio's weergegeven. De financiële effecten van het AB besluit van 28 juni 2023 zijn doorgerekend tot en met 2026 e.v. en weergegeven onder *Totaal toegewezen o.b.v. AB 28-6-2023*. Onder *Restant* wordt weergegeven welk bedrag nog beschikbaar is voor de versterkingsopgave crisisbeheersing en informatievoorziening vanaf 2024.

De bovengenoemde extra BDUR-gelden zijn structurele middelen. De verantwoording van WAT we als veiligheidsregio's doen om aan de landelijke agenda en doelen te voldoen, vindt via de toetsingscriteria van de BDUR plaats richting Rijk.

Vervolg

Na vaststelling door de algemeen besturen zal jaarlijks via de P&C-cyclus verantwoording worden afgelegd. Daarnaast zal een keer per jaar in een gezamenlijk AB de versterking crisisbeheersing en informatievoorziening als thema worden behandeld.

Communicatie

Communicatie over de voortgang en impact van de versterking vindt via de veiligheidsdirectie en het programma plaats naar de medewerkers van de organisatie, gemeenten en andere hulpverleningspartners. Jaarlijks wordt er aan het begin van het jaar een communicatieplan opgesteld, dat gekoppeld is aan de uitvoering van de WAT in dat jaar.

Over de uitvoering en voortgang van het programma zal jaarlijks via de P&C-cyclus verantwoording worden afgelegd aan de algemeen besturen. Daarnaast zal een keer per jaar in een gezamenlijk AB de voortgang van de versterking crisisbeheersing en informatievoorziening als thema worden behandeld.